

# 政府采购 阳光运行增强效能

近日,财政部印发《关于做好2023年政府采购服务改革重点工作的通知》,对深入推进政府购买服务多领域改革、提升管理科学化规范化水平等进行了系统部署。今年以来,像这样的改革实招在政府采购领域频频出现,不断加大信息公开力度、提高面向中小企业预留份额、带动脱贫地区农副产品销售……政府采购不仅过程更加阳光透明,还为助企纾困、绿色发展、乡村振兴等带来更多能量。

## 提升数字化水平

北京大学计算机系博士毕业的冯是聪,几年前就敏锐地捕捉到政府采购信息公开中蕴藏的机遇。他与一群博士同伴于2018年创立了北京百炼智能科技有限公司,将各大网站公布的采购信息汇集到“知了标讯”平台,并利用先进算法和预测模型从海量信息中为企业挖掘更对口的商业线索和潜在客户。

江苏丹升科技实业有限公司是一家制造业中小企业,其销售人员原本只是抱着试一试的态度注册了“知了标讯”的会员,没想到不到3年就通过平台获得了70多次中标机会。该公司有关负责人告诉记者:“这个平台还能帮我们梳理目标客户近几年的采购需求,以及行业竞争对手的中标信息,对我们的销售和决策很有帮助。”

目前,“知了标讯”每日更新招投标信息超过15万条,已经吸引了超过10万家企业客户,促成企业中标超100万次,成交金额超百亿元。“平台之所以发展迅速,能为客户提供更精准的服务,除了技术支撑外,更离不开这些年政府采购信息公开力度的不断增强。”冯是聪告诉记者。几年来,他目睹了平台上大批中小企业真正靠实力说话赢得了中标机会,对自己的创业信心更足了。

冯是聪团队的创业故事有力印证了我国政府采购信息公开的提速升级。近年来,各地区各部门在加速实现从采购预算到采购过程及采购结果全流程信息公开的基础上,进一步推动政府采购数字化建设。今年以来,探索步伐进一步提速:江西省政府采购电子卖场3月28日正式上线,实行“零门槛”承诺制入驻,入驻供应商超6万家;陕西今年将政府采购电子化交易试点范围扩大到所有省级单位,采购限额以上的采购项目均可实行电子化交易。

此外,自3月15日起,江苏省政府采购框架协议电子采购平台在全省启用,实现了采购人从填报采购实施计划、登录平台下单采购到合同管理与付款的全流程线上封闭运行。内蒙古今年年初正式上线政府采购电子履约保函系统,使当地的采购履约保证实现了从线下缴纳较多现金到仅需线上办理电子保函且缴纳少量资金的重大转变。

除了交易平台的升级,相关服务也通过数字化革新变得更加务实高效。中央国家机关政府采购中心近期推出了新一代远程评标服务模式——移动评标室,实现“项目在哪里,评标室就移动到哪里”,为采购人送评审服务上门。该中心相关负责人表示,下一步将大力推进数字采购,在做大做强传统远程评标、完善推广移动评标室应用等方面持续发力。

“搭建融交易、监管和服务于一体的政府采购数字化平台,运用大数据、云计算、人工智能等新一代数字技术创新政

府采购模式,促进采购管理与信息技术深度融合,促进政府采购信用信息共享,是推动政府采购质量、效率与整体管理水平有效提升的重要手段。”中国人民大学政策科学研究中心主任俞明轩接受记者采访时表示。

## 为中小企业添动力

财政部今年3月发布的《2022年中国财政政策执行情况报告》显示,2022年将小微企业货物服务采购项目价格扣除优惠提高到10%至20%,将政府采购工程面向中小企业的预留份额阶段性提高至40%以上。目前全国政府采购授予中小微企业的合同金额占全国政府采购规模的75%左右。

“近年来政府不断向中小企业倾斜,进一步加大对中小企业的支持力度。”北京大学经济学院教授、北京大学国民经济研究中心主任苏剑告诉记者,政府采购对于中小企业的扶持具有积极作用,通过优惠政策和采购量的保障来支持中小企业,促进其更好发展,带动就业增长。

目前,各地区各部门通过灵活采取项目整体预留、合理预留采购包、要求大企业与中小企业组成联合体或分包等形式,扩大中小企业获得政府采购合同份额。同时,还通过提高预付款比例、引入信用担保、支持中小企业开展合同融资、免费提供电子采购文件等方式,为中小企业参与采购活动提供便利。

今年以来,许多地方将加大政府采购支持中小企业力度作为提振经济的一项重要举措。比如,江西省财政厅今年3月印发《关于实施积极财政政策并加力提效 促进经济回稳向好若干措施的通知》,明确提出将政府采购工程面向中小企业的预留份额阶段性提高至40%以上的政策延续到2023年年底。重庆市今年2月发布了《进一步支持市场主体发展推动经济企稳恢复提振政策措施的通知》,提出政府采购中的小额采购项目(200万元以下的货物、服务项目,400万元以下的工程项目)原则上全部预留给中小企业,货物和服务采购项目给予小微企业的价格扣除优惠继续按10%至20%执行。

北京市近年来逐年加大对中小企业参与政府采购的支持力度,专门预留给中小企业和小微企业的预留比例,在国家要求的30%和18%基础上,分别提高到40%和28%。同时,要求支付给企业的首付款不得低于合同的30%,中小企业不得低于50%。

“通过直接授予中小微企业一定规模的合同金额,提高专门面向中小微企业预留采购份额比例等政策手段,可以为中小微企业创造更多参与政府采购活动的机会,为短暂陷入现金流困境的经营主体及时提供造血机会和恢复功能。”俞明轩表示,政府采购通过“雪中送炭”和牵引作用可有效支持中小微企业纾困解难,激发各类经营主体活力。

正因为这种积极作用,各地在政府采购支持中小企业方面的探索不断深化。比如一些地方积极鼓励以政府采购合同资金预期支付能力为信用担保,引导金融机构为获得政府采购合同的中小企业提供信贷服务。河南省2022年就通过这一举措为1783家中小企业完成实际融资约51.1亿元,扩大了政府采购供应商融资规模,有效缓解了企业融资难题。

还有一些地方将政府采购支持中小企业力度纳入政府部门绩效考核。比如河北省财政厅有关负责人表示,今年将落实政府采购支持中小企业力度纳入市县财政部门绩效考核指标,引导各级财政部门落实监管责任,促进政府采购支持中小企业政策落实落地。

据了解,近年来,财政部不断加强监督管理,规范清理在企业股权结构、经营年限等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇等问题,依法保障中小企业平等参与政府采购活动。同时,委托第三方机构对中央及地方预算单位在中国政府采购网公开发布的政府采购项目开展专项抽查,督促及时整改,依法保障中小企业权益。

## 强化引导功能

“政府采购是财政支出管理的‘三驾马车’之一,既可调控宏观市场环境中的经济结构,也会引导微观经营主体的经济行为。”俞明轩认为,通过不断完善政府采购支持创新机制和国家重大发展战略的政策体系,鼓励采购创新产品、绿色产品、脱贫地区农副产品等,可以有效加强对新技术、新业态、新产品以及绿色发展、乡村振兴等方面的支持力度。

财政部今年2月发布《关于组织地方预算单位做好2023年政府采购脱贫地区农副产品工作的通知》,要求各级财政部门统筹指导本地区所属预算单位,按照不低于10%的预留比例,通过“832平台”(脱贫地区农副产品网络销售平台)采购人管理系统填报2023年政府采购脱贫地区农副产品预留份额。各地对此通知积极落实,比如广东省财政厅近期发文明确,2023年按照不低于30%的比例预留年度食堂食材采购份额,同时鼓励各预算单位工会组织通过“832平台”采购工会福利、慰问品等。

近年来,政府不断引导社会力量扩大普惠性非基本公共服务多元供给。财政部近日印发的《关于做好2023年政府购买服务改革重点工作的通知》提出,通过增强就业服务扶持,提高教育医疗卫生服务能力,优化社区社会保障服务等,深化政府购买服务改革,厘清政府和市场、政府和社会的关系,有效提供基本公共服务。

在推动绿色发展方面,政府采购也在不断发力。2020年10月,财政部、住建部确定南京、杭州、绍兴、湖州、青岛、佛山6个城市启动政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策试点。两年多来,试点城市累计采购预拌混凝土、防水卷材、纸面石膏板等各类绿色建材近百亿元,形成以杭州市祥符桥历史文化街和绍兴市龙山书院为代表的绿色建筑示范工程,有效带动试点城市建材产业实现绿色转型发展。在此基础上,自2022年11月起,财政部、住建部、工信部进一步将政策实施范围扩大到北京市朝阳区等48个市(市辖区)。

“作为一种政府支出方式,政府采购可以引导和规范市场行为,推动技术创新和产业升级,优化产品结构和产业结构。政府绿色采购是利用市场机制,通过财政政策引导和激励全社会绿色生产和消费行为的一个创新性制度。”苏剑表示,绿色采购可有效降低能源资源消耗,减少污染物排放,对加快产业转型升级、助力实现碳达峰碳中和具有重要意义。



日前,各上市保险公司去年的业绩已披露完毕,各家险企投资业绩也浮出水面。受去年资本市场波动影响,上市险企的投资业绩普遍不佳,在一定程度上拉低了公司的整体利润水平。

中国保险行业协会近日发布的《保险公司投资管理能力建设情况通报》显示,在保险公司的5类投资管理能力中,约有42%的险企具备两项能力,18%的险企具备3项能力。虽然险资运用并不要求所有的保险公司都是“全能选手”,但结合投资业绩和投资能力两方面的数据来看,险企的投资能力的确需要再修炼。

近年来,监管机构持续出台政策措施,目的在于充分发挥保险资金长期投资的优势,支持保险公司通过直接投资、委托投资、投资公募基金等方式增加资本市场投资,引导保险机构将更多资金配置于权益类资产。与此同时,修订完善保险资管公司监管规则,鼓励保险资管公司加大组合类保险资管产品发行力度,加大对股票、债券等投资支持力度。此外,还要建立健全保险资金长期考核机制,引导保险机构牢固树立长期投资理念。

目前,保险公司可以投资的券商资管产品、银行理财产品、信托产品加起来已超过4000种。但从公开数据来看,保险公司或是基于风险控制考虑,或是囿于原有的投资能力圈,绝大多数资金仍配备在债权计划和固收资产方面。因此,业内人士认为,保险资产管理的现状不是渠道不足,也不是政策不足,而是能力不足。值得关注的是,保险资金运用余额已超过25万亿元,保险资金八成以上来自于人身险业务,且大多是长期资金。这部分资金也是老百姓的养老钱、看病钱。对于保险公司来说,如何让逐渐增长的资金保值增值尤为重要。

提升险资投资管理能力,一方面需要在选择投资品种上多下功夫,逐步形成兼顾短期与长期、平衡相对与绝对的均衡投资风格,进而获取持续、稳健的投资收益;另一方面在投资管理类型上进行多方探索,在均衡投资风格基础上,逐步发展多元化投资能力作为补充。

从长远来看,保险公司还需要下大力气破解投资管理中的人才困境,进一步提高投资管理能力。同时,险企运用要根据自身业务开展情况科学配置保险资金。对于自身投资能力类型偏少的中小企业来说,依然可以通过委托投资的方式借助市场力量来实现保险资金运用的优化。

值得注意的是,监管机构在赋予保险机构更多投资自主权的同时,在风险管控能力要求方面并未放松。换句话说,监管机构一方面拓宽了保险资金的使用范围,为保险公司增厚利润开了正门;另一方面对大股东股权、另类投资等重点领域加强了监督检查力度,严控大股东违规挪用、套取、侵占保险资金的行为,堵住险资违规使用的旁门。这说明随着保险资金运用领域的进一步拓宽,持续加强资金运用的监管,防范资金运用风险依然任重道远。

本版编辑 曾金华 王宝会 美编 高妍

# 引导实体融资成本稳中有降

本报记者 马春阳

4月17日,中国人民银行发布公告显示,为维护银行体系流动性合理充裕,于当日开展1700亿元中期借贷便利(MLF)操作和200亿元公开市场逆回购操作,中标利率分别为2.75%、2.00%。据统计,当日有1500亿元MLF到期,因此4月MLF将实现200亿元“小幅加量平价”续做。

业内人士普遍认为,4月MLF延续加量续做,符合市场预期。“年初以来信贷持续强劲增长,银行体系补充中长期流动性需求增加。与此同时,MLF加量续做也有助于控制市场利率上行势头,引导实体经济融资成本稳中有降。”东方财富首席宏观分析师王青表示。

中国民生银行首席经济学家温彬表示,4月份MLF实现加量续做,主要源于以下几方面因素:一是近期银行间资金面从宽裕逐渐向平衡回归,市场资金利率有所抬升,银行超储或重回紧平衡状态,需要MLF加大投放稳定资金面。二是税期冲击来临,MLF加量续做有助于平滑税期利率波动。三是在当前资金利率整体仍维持在政策利率下方运行,后续信贷投放节奏或逐步趋于平稳的情况下,MLF也没有大额续做的必要。

“从资金的量与价这一角度看,本月MLF超额平价续做有利于缓解银行资金面和负债端压力,为银行体系更有力有效地补充中长期流动性,为经济复苏和平稳健康发展创造宽松得宜、稳健中性的货币金融环境,并精准有力地实施稳健的货币政策,做好跨周期调节,更好地推动信贷投放稳

步持续有效支持实体经济发展,推动经济运行巩固拓展向上向好势头。”仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监庞溟说。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华认为,4月MLF资金净投放,向市场释放央行保持政策整体稳定性和连续性,保持市场流动性合理充裕,稳健货币政策继续为经济提供有力支持的信号,有利于稳定市场预期。

值得一提的是,4月MLF中标利率维持不变,自2022年8月以来已连续9个月处于2.75%这一水平。对此,王青认为,在居民消费反弹,基建及制造业投资保持强势,以及房地产市场出现回暖趋势等因素带动下,年初以来宏观经济已呈现回升过程。在此背景下,当前下调政策利率的必要性不高,预计接

下来政策面将主要通过支持基建投资保持较快增长,全力推动消费复苏,以及加大对房地产行业支持力度等方式,巩固经济回升基础。

此外,多数专家还提到,在4月MLF利率维持不变、信贷需求延续恢复以及银行息差仍承压的背景下,4月贷款市场报价利率(LPR)报价预计仍保持不变。

近期召开的中国人民银行货币政策委员会2023年第一季度例会指出,进一步疏通货币政策传导机制,保持流动性合理充裕,保持信贷合理增长、节奏平稳,保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。“预计下一步货币政策将继续围绕稳增长、稳就业、稳物价,促改革和防风险,支持内需稳步恢复来实施。”周茂华说。



### 山东省潍坊市潍城区 筑牢党建坚强堡垒

为贯彻落实党的二十大提出的关于“加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设”的要求,山东省潍坊市潍城区制定出台了《关于加强“新心向党 枝叶关情”四维党群共同体建设的16条措施》。依托快递和道路运输、外卖送餐、直播电商3个行业党委,从行业主管部门、属地街道社区、新业态企业、新就业群体4个维度同步发力,实施党建引领、党建赋能、暖心关爱、融合聚力4项行动,精准解决“谁负责、怎么建、力量弱、起作用”等问题,不断提升党的凝聚力、引领力。以电商产业为突破口,围绕“党建+电商”精准发力,建强“红色堡垒”提升组织力,集聚“红色动能”提升战斗力,组建“红色联盟”提升发展力,在潍城区“发展最活跃地带”筑牢党建坚强堡垒,打造新业态新就业群体党建高地。

针对直播电商业态辐射面广、产业高度聚集的特点,潍城区不断优化营商环境,在城关街道跨境电商产业园打造了占地500平方米的电商行业党群服务中心,配建“鸢都红播客”直播间、党群之家、服务驿站、跨境食堂等功能板块,搭建学习微党校、电商微学院、创业微孵化、助企微平台、活动微发布等共建平台。统筹推进资源、培训、产业链、流量、人才、资金等全周期赋能,以服务融合促治理融入,大力培育“e海红帆”电商行业党建品牌,推动党建与电商行业深度融合,为新业态产业健康快速发展注入红色动能。

(数据来源:山东省潍坊市潍城区委组织部) 广告

### 债权转让暨债务催收联合公告

根据中国东方资产管理股份有限公司深圳市分公司与深圳市新庆计算机技术有限公司签订的《资产转让协议》(编号:COAMC深特资-2023-A-01-01),中国东方资产管理股份有限公司深圳市分公司已将其对公告清单所列借款人及其担保人享有的主债权及担保合同项下的全部权利,依法转让给深圳市新庆计算机技术有限公司,特公告通知各借款人和担保人。深圳市新庆计算机技术有限公司作为债权的受让人,现要求各借款人及其担保人立即向深圳市新庆计算机技术有限公司履行还本付息义务或承担相应的担保责任及其他义务。若借款人或担保人因各种原因发生更名、改制、歇业、吊销营业执照或者丧失民事行为能力等情形,请相关债权债务主体、清算主体代为履行义务或者承担清算责任。

借款人名称	借款本金余额(截至2022年11月20日)	债权利息余额(截至2022年11月20日)	代垫费用(截至2022年11月20日)	担保情况	诉讼状态
深圳天峰电子有限公司	5,000,000.00	12,535,894.80	22,984.00	杨大为、杨林、李标、赵莎以其名下的位于深圳市宝安区福海镇怀德路(东)自建-私人建房住宅四套提供抵押担保	

注:以上债权金额仅供参考,具体以生效判决、借款合同或其他生效法律文件确认为准。特此公告。

中国东方资产管理股份有限公司深圳市分公司  
深圳市新庆计算机技术有限公司  
2023年4月19日