提升城市功能与品质

□ 本报记者 杨学聪

百年弄堂现生机

在北京市西城区天桥街道仁寿路，一座极具老上海石库门风格的建筑立于街角。深度还原的石库门、开在屋顶的老虎窗、沧桑拙朴的木质楼梯……走进这条海派弄堂——泰安里，仿佛置身于千里之外的上海。

作为全国首个文物活化利用信用融资项目、北京市西城区首批文物活化利用计划的首个中标项目，这条被胡同包围的百年老弄堂已修缮一新，于4月3日正式运营。在这里，长约70米的小道把6座小楼分成两排。傍晚时分，店铺门头灯光亮起，咖啡厅、剧本社、小酒馆点缀期间，焕然一新的泰安里再次有了烟火气。

北京西城区泰安里弄堂内景。
本报记者 杨学聪摄

老城复兴新亮点

虎坊桥至天桥一带曾是民国初年香厂新市区的所在地。泰安里建于1915年至1918年间，仿上海里弄式格局，由两排6座带内天井的2层围楼组成。

2009年，西城区政府启动泰安里腾退；2018年完成腾退、2019年修缮竣工、2021年成为北京市级文保单位。2020年，“西城区首批文物建筑活化利用计划”发布，泰安里成为西城区首批6个引入社会力量进行活化利用的案例之一。

“我们以‘合起来、活起来、动起来、立起来’的文物建筑活化利用理念，在腾退修缮、保留‘文化原味’的基础上，推动文物古建焕新为与城市发展功能匹配的新型公共服务空间。”北京宣房大厚投资管理有限责任公司泰安里文物活化利用项目运营负责人胡雪景说。

作为为泰安里植入文化内容的运营者，弄堂SPACE主理人曾雅琪告诉记者，泰安里的公共文化艺术空间每年能提供220场公益活动。从今年1月底试营业开始，已接待2万多人次，在网络平台上超过90万人次打卡、关注或浏览。她坦言，选择入驻项目时，首先考虑的是项目本身可持续经营的能力。目前，咖啡和酒吧已经初步具备了造血能力。展览、书店则主要孵化文化内容，希望从第三年起形成独立的IP、走进更多场所，通过举办各种活动实现自给自足，把这里做成年轻人喜欢的“大杂院”。

泰安里百年前初建时，让北京触摸到“海派”建筑；百年后重新修缮开放，则是老北京向着包容和多元发展迎接新生。

活化利用可持续

“首批确定的6处文物建筑活化利用方向，重点考虑与文物建筑的历史文化内涵相契合、跟所在街区的功能定位相匹配，还要考虑补齐街区公共文化服务短板，吸引更多的年轻人走进来。”西城区文旅局局长靳真告诉记者，泰安里的定位是文化艺术展示和交流平台，符合天桥演艺区的整体功能。

以泰安里项目为蓝本，西城区总结出“1+1+X”的文物活化利用项目运营模式：以西城区文旅局为文物管理主体，对运营主体进行监督；宣房大厚公司作为运营主体完成持续运营；“X”则包括青岛出版集团、泰州文旅集团、上海浦江物业有限公司等优秀的内容合作商，参与共创合作运营。以公益性+商业化的运营模式，扩大受众面，增强空间可及性，保障活化可持续。

泰安里文化艺术中心联动多方主体，整合多元业态力量，融合文化、消费、科技、沉浸式体验等元素，将公益服务和文化旅游、创新科技和现代商业有机结合，在保护与传承的基础上紧紧拥抱时代潮流，推动古老文物焕新为可见、可感、可分享的城市新文化空间，让周围社区“活起来”。

在实际工作中，西城区不仅形成了文物活化利用“西城模式”，还首创文物建筑信用融资，泰安里成为全国首个文物活化利用信用融资项目。2022年，西城区与北京银行前门文创支行合作打造了“文物有信用”的全新概念，为第一批泰安里文物活化利用项目提供低息信用贷款综合授信1000万元。

今后，该支行还将推动文化金融创新，支持文物活化利用项目可持续发展；提供全方位金融服务，确保文物活化项目扎实落地；深化互动合作机制，在打造文物活化金融服务专业机构等方面开展全面、深入的合作。

文物真正“活”起来

靳真说，近年来，西城区在北京市率先出台《北京市西城区关于促进文物建筑合理利用和开放管理的若干意见》，为腾退文物建筑合理利用提供了政策支持；率先尝试向社会公开发布文物建筑活化利用计划，以“揭榜挂帅”的招投标方式广聚社会英才，形成了“政府主导、社会参与、专家把关、市场化运作”的文物活化利用“西城模式”，从“闭门保文物”转向“开门用文物”，实现文物合理利用的可持续。

在以泰安里为代表的首批项目之外，西城区第二批共9处文物建筑活化利用项目于近日落地签约，文物活化利用的社会关注度和影响力逐步扩大。招标期间，共收到47家社会组织及机构提交的63份项目申请报告，有44家机构入围初审，最终23家单位的27个方案进入专家评审。

其中，杨椒山祠用于建设“中轴以西、古都新貌”文化艺术社区，绍兴会馆用于建设北京鲁迅博物馆绍兴会馆分馆，宜兴会馆用于建设宜兴会馆文化展示中心……每个项目都将与提升街区人居环境、优化公共文化服务紧密结合，以不同形式对公众开放。

西城区区长刘东伟说，作为北京营城建都的肇始之地，历史文化名城街区占西城区面积的26%，文物建筑资源十分丰富。2016年起，该区启动了新中国成立以来规模最大的直管公房类文物腾退，投入了45.27亿元，启动52处文物腾退，其中34处已完全腾退，越来越多的文物建筑从不合理利用中解放出来。

他表示，未来西城区将继续聚焦破解文物活化利用的难点问题，构建路径清晰、多方参与、运行顺畅的文物活化利用实施机制，让更多的文物真正“活”起来，与城市现代生活融合发展，成为新的文化地标。

推进地方观察

苏大鹏

近日，黑龙江省出台加快推进农村公路建设三年行动方案，将以省市县乡村五级联动之势，统筹推进农村公路建设、管理、养护、运营等工作，全面改善农村公路通行条件。目前，我国多地都在紧抓乡村振兴重要战略机遇期推动农村公路升级改造，出台措施加大农村公路建设力度，提出农村公路建设和改造的新目标。

党的二十大报告提出，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。乡村振兴战略实施以来，我国连续推出的多项政策叠加发力，农村公路建设成果显著，仅在2022年，我国新建改建农村公路超过18万公里，极大推动农村经济社会发展。近日，交通运输部明确提出，将推动“四好农村路”高质量发展，深入实施以骨干路网提升、基础路网延伸完善、安全保障能力提升、产业融合发展、服务水平提升为核心的“五大工程”。一系列举措明确要加快完善现代化农村交通运输体系，对各地而言，是不能错过的历史性机遇。

各地农村产业正步入快速增长期，农村经济社会发展对交通提出新的要求。2020年，我国决胜全面建成小康社会取得决定性成就，在我国农村地区，与这一历史时刻同步到来的是一大批农村新产业在各地崛起。在黑龙江，特色农村产业不断涌现，产业发展成果比比皆是。多地农村目前对高效的交通物流保障需求迫切，需要以此提升农村产业的竞争力，带动农民持续增收，这对农村公路建设和改造提出新要求。

农村公路是乡村振兴的基础。应看到，现代化农村交通运输体系不可能一蹴而就，我国的农村公路建设和改造当前在筹资、管养等领域还有不少难点，一些地方农村公路建设与群众期盼仍有差距。新一轮农村公路建设和改造工作应做到着力解决问题，着力补上短板，为乡村振兴提供可靠的交通基础设施支撑，实现农村公路建设提质增效。

实现农村公路建设提质增效，应在新一轮农村公路建设和改造进程中让科学有效的机制充分发挥作用，在明确省市县和乡镇政府以及村委会农村公路建设责任与主要内容的同时，同步建立多元化建设机制，如围绕筹融资这一农村公路的建设要点，可在用好国家补助资金、县级财政资金、债券支持资金的同时，创新筹融资模式，充分利用社会资金投入农村公路建设。在建立社会参与建设机制上，可推行一事一议、事前动员、社会捐助等方式，鼓励多方参与、多方投入，动员群众广泛深入地参与农村公路建设。

针对农村公路“管养难”等问题，还要注重完善建设管理机制和管养运维机制，可加强质量安全监管、创新建设管理手段，让农村公路高效服务保障农村产业发展。在建设有效机制的同时，各地应将自身放在当地发展的实际中考量规划，围绕政策制定、融资渠道、管理运维等领域拿出有效举措，将国家的要求落实到位，将社会的需求保障到位，将农村公路建设与改造的各环节落到实处，有效服务乡村振兴。

近日，在新疆巴音郭楞蒙古自治州尉犁县兴平镇统其克村棉花种植基地，两台北斗导航无人驾驶播种机正在田地里进行精量播种。今年，尉犁县计划种植棉花100万亩，为尉犁棉花产业可持续发展、带动群众增收致富夯实基础。
汪志鹏摄(中经视觉)

离岸贸易新模式

天津瑞侃热控科技有限公司是其海外母公司在中国的一级经销商，主要为石油石化、电力及相关行业提供电伴热产品和解决方案。近日，该公司在开展海外业务时发现，若向海外主要供应商进行采购并由海外生产线直接运至项目所在地，将有效降低运输成本、加快项目进度，由此产生了离岸贸易需求。

得知企业需求后，天津自贸试验区天津机场片区协助企业与多家银行对接，最终，中国银行保税分行仅用2天时间就完成了企业业务背景调查，并出具结算方案。至此，离岸贸易“天津模式”支持“海外工程承包”模式成功完成一次复制推广。

截至目前，离岸贸易“天津模式”已覆盖“集团采购”“大宗商品离岸贸易”“海外工程承包”3个业务领域，惠及天津港保税区多家企业，已完成业务结算超过30单，累计结算金额近1亿美元。随着离岸贸易“天津模式”不断得到复制推广，目前，多家保税区企业均表示有相关业务需求，天津自贸试验区天津机场片区已在第一时间与企业完成对接，根据企业实际需求设计结算方案。

离岸贸易“天津模式”是一种在自贸框架下，外汇管理部门+属地行政主管部门+商业银行+离岸贸易实施企业四方合力，支持实体经济开展新型离岸贸易的模式。

本报记者 周琳

[illegible]哪儿？首先是降低了企业采购成本。中垦国邦（天津）有限公司每年进口大豆近千万吨，该公司运营管理部总经理刘悦书说，受国内国际市场行情变化影响，有时采购的大豆运回国内压榨容易出现亏损。获得离岸贸易“天津模式”支持后，公司可以通过离岸贸易进行转手买卖，平抑国内国际市场价格波动，并参与国际大宗商品定价权竞争。

离岸贸易“天津模式”还有利于进一步推动境内企业“走出去”，积极开展海外建设项目，助力“一带一路”建设。

天津自贸试验区天津机场片区局长何江表示，近年来，天津港保税区积极探索和发展离岸贸易等新型贸易业态，践行党建引领共同缔造理念，率先落地实施离岸贸易“天津模式”。目前，该模式成为天津滨海新区特色的支持离岸贸易发展的方案，也是国内明确提出支持实体经济开展离岸贸易的具体举措之一。

“未来，天津港保税区还将进一步深化离岸贸易‘天津模式’，就推进新型离岸贸易广泛开展、大胆尝试。”何江表示，天津港保税区还将加大离岸贸易企业培育力度，进一步优化营商环境和金融服务方案，助力更多企业快速发展，奋力推进一流港口经济示范区建设。

厦门海沧设立“进不了窗口”综合服务中心——

企业事项“快办”“暖心办”

本报记者 薛志伟

“感谢‘进不了窗口’服务中心，让我们的‘早餐车’能够快速铺开摊点，成为厦门‘早餐工程’的一道风景线。”在福建省厦门市海沧区行政服务中心3楼的企业“进不了窗口”事项综合服务中心（以下简称“服务中心”）会客室，厦门见福连锁管理有限公司副总裁邱佑敬向该服务中心工作人员表示感谢。

去年年底，见福公司获批厦门市“早餐工程”项目，需要在各个街道铺开设置早餐摊点。摊点的选址、设置、卫生以及后续的监管等涉及区商务局、发展改革委、市政园林局、市场监督管理局等6个部门。

“这样的项目没有先例，我去市场监管局了解情况时，他们说后续的监督属于他们的职责范围，但前期的工作他们不太了解，只能一家一家去申办。正在一筹莫展的时候，听说海沧行政中心设立了一个‘进不了窗口’服务中心，可以进行统筹规划，这下可是找对地方了。”邱佑敬说。

对于见福公司申请的事项，服务中心将涉及部门相关负责人召集起来共同商量，一步到位解决需要审批解决的所有事项，推动“早餐工程”落地。就这样，见福公司第一批10个点位从申请到落地仅用了1周时间。今年2月份，在前期调研的基础上，在各部门和各街道的共同努力下，第二批136个早餐摊位仅用了不到1周时间便成功落地。

邱佑敬说：“这146个摊位都设在海沧区，感谢海沧区政府设立了这样一个好机构，能够高效地帮我们解决实实在在的难题，如果自己一家一家去申办，还不知道什么时候才能办下来。”

见福公司“早餐工程”项目的快速落地，得益于海沧区聚焦破解企业找不到门路办理事项，在厦门市率先成立的“进不了窗口”事项综合服务中心。该服务中心建立了统一收件、集中分办、分级协调、持续跟踪、办结反馈等全流程闭环机制，实现企业“进不了窗口”事项办理有门路、有牵头、有跟踪、有落实、有反馈，有力解决了企业的“痛点”。

自去年1月成立以来，服务中心将精准服务触角延伸至企业发展的方方面面，有效协调办结了一批涉及用地规划、设施配套、政策兑现等企业诉求，大大提高了辖区企业的认同感和获得感。除了线下找中心外，服务中心还开通了线上企业服务平台，在区政府官网、区政府微信公众号、今日海沧等端口开设线上提交诉求渠道，提升诉求提交便利性，实现“线上+线下”一体融合服务。截至4月9日，服务中心累计受理企业各类诉求事项473件、办结429件，办结率超九成。

“我们主要解决的是企业在发展过程中提出的新要求，或者是现有政策无法帮企业在服务窗口解决的事项，把这些事项进行总结分析，让‘进不了窗口’的事项逐渐成为‘进得了窗口’的事项，进一步补齐短板，营造良好的营商环境。”服务中心组长陈世维表示，今年年初，服务中心还进一步将服务延伸到各街道，通过在各街道分别设立分中心，确保全区各项惠企政策和助企措施更好地惠及所有企业，让企业真切感受到海沧服务的“速度”和“温度”。

“进不了窗口”事项综合服务中心的建立是海沧区持续优化营商环境的创新举措。为了让企业的事项“能办”“快办”“暖心办”，海沧区还建立了项目全生命周期服务“八办”工作推进机制，树立各部门“有解思维”，形成以招商办、前期办、重点办、征收办、督查办、产业办、规划土地办、服务办“八办”协同联动的全周期、全要素、全闭环服务保障机制，增强企业的获得感、认同感。“进不了窗口”事项综合服务中心就属于“八办”中的“服务办”。

海沧区政府常务副区长陈仲谋表示：“下一步，海沧区将继续聚焦政务服务，研究推动更多高频事项集成办理，提高改革获得感；探索‘靠前’服务，将更多群众常办且基层能有效承接的政务服务事项下沉至便民服务站办理，创造更加和谐便利的发展环境。”

本版编辑 张 虎 李思隐 美 编 夏 祎