

加快建设现代化产业体系

原磊

内循环和国际循环相辅相成、相得益彰、相互促进。

这是统筹发展和安全、防范化解重大风险的有效手段。安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前，外源性挑战和内源性挑战叠加出现，传统安全和非传统安全相互交织，国家安全问题日趋复杂。必须加快建设现代化产业体系，确保产业链供应链安全稳定，保障粮食、能源、资源供应，提高科技水平，同时引导金融更好服务实体经济。

把握基本特征与实践要求

自主可控、安全可靠、竞争力强，这既是现代化产业体系的重要特征，也是加快建设现代化产业体系的实践要求。可以说，自主可控是前提，安全可靠是根本，竞争力强是关键。

自主可控，是指产业链供应链的关键环节掌握在本国企业手中，或者，虽然由国外提供，但分散到不同区域、国家和企业，一旦出现突发状况导致某个渠道无法继续供应，能够实现迅速由其他渠道代替。当前，大国博弈加剧，经济全球化遭遇逆流，提升产业链供应链的稳定性至关重要。在这方面，既要提升通过国内循环实现国民经济体系正常运转的能力，又要提升在全球分工体系中的主动布局能力和对全球产业链供应链的整合控制能力。

安全可靠，是指产业链供应链在关系国计民生、国民经济命脉、国家安全等重点产业领域充分布局，实现保障有力，能够在国家安全面临挑战时确保国民经济安全稳定运行。在这方面，既要考量产业体系的完整性，尤其是在重点产业领域要有合理规模的布局，又要考量产业体系的先进性，主要是看各产业门类内部企业的生产技术和生产组织方式的先进程度，特别是重点产业领域要能够提供稳定可靠的产品或服务。

竞争力强，是指产业在全球竞争中处于优势地位，能够融入全球分工体系，具有较强的开拓市场、占据市场并获得利润的能力。竞争力强是产业能够为国家积累财富、更好满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。当前，新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，信息技术和产业发展深度融合，数字产业化和产业数字化进程加快，这些都为我国产业发展提供了难得机遇。必须不断优化产品、服务供给的质量和结构，提升产业在全球产业链价值链中的位置和国际竞争力。在这方面，既要看市场占有率，产品或服务占有全球市场的份额越高，产业的国际竞争力就越强。

以基础研究夯实科技自立自强根基

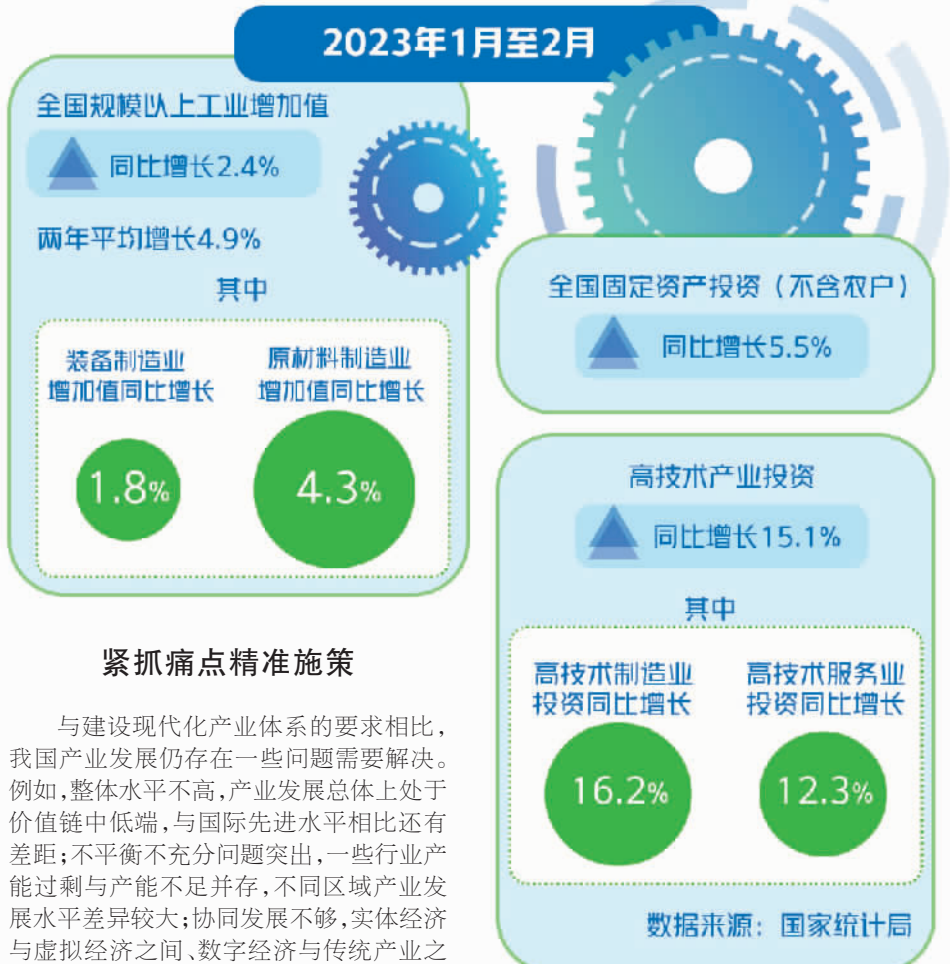
加强基础研究，是实现高水平科技自立自强的迫切要求，是建设世界科技强国的必由之路。党的二十大报告提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，要求“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强”，对完善科技创新体系、加快实施创新驱动发展战略作出重要部署。

党和国家历来重视基础研究。新中国成立后特别是改革开放以后，我国基础研究取得了重大成就。改革开放初期，我们主要通过引进、模仿、力争加入和跟上世界科技发展潮流。进入21世纪以来，我们通过不断吸收、消化，开始加速汇入和追赶世界科技发展潮流。新时代以来，我国自主研发能力越来越强，在越来越多的领域逐渐紧跟世界科技前沿，并在一些领域实现由“跟跑”转变为“并跑”乃至“领跑”。

新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，科学技术和经济社会发展深度融合，我国比以往任何时候都更需要加强基础研究，也比以往任何时候都更具备深入推进基础研究的实力。无论是应对国际科技竞争、实现高水平自立自强，还是推动构建新发展格局、实现高质量发展，都迫切需要我们加强基础研究，从源头和底层深化科学认识，解决关键技术问题。具体可以从以下几个方面着手。

一是强化基础研究布局。要进行多方面的统筹协调，把世界科技前沿同国家重大战略需求和经济社会发展目标结合起来，把遵循科学发展规律提出的前沿问题和重大应用研究中抽象出的理论问题

（作者系中国社会科学院数量经济技术经济研究所研究员）



紧抓痛点精准施策

与建设现代化产业体系的要求相比，我国产业发展仍存在一些突出问题需要解决。例如，整体水平不高，产业发展总体上处于价值链中低端，与国际先进水平相比还有差距；不平衡不充分问题突出，一些行业产能过剩与产能不足并存，不同区域产业发展水平差异较大；协同发展不够，实体经济与虚拟经济之间、数字经济与传统产业之间、大企业与小企业之间尚未形成发展合力。对此，必须锚定自主可控、安全可靠、竞争力强的要求，找准加快建设现代化产业体系的主攻方向。

一是重视发展先进制造业。制造业在国民经济中占据重要地位，世界上几乎所有经济大国均是制造业强国。制造业作为技术进步的基础载体，能够不断改造农业、服务业等其他产业，从而带动改进整个国民经济的生产组织方式和资源利用方式，同时有利于使技术进步取代要素投入成为经济增长的核心动力。建设现代化产业体系，就必须抓住制造业这个“牛鼻子”，促进传统制造业向先进制造业转型升级。

二是坚持以创新驱动发展。深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等，加快形成以创新为主要引领和支撑的发展模式，这是建设现代化产业体系的一项重要任务。要大力支持处于世界科技前沿、具有前瞻性和引领性的基础研究，加快推进新技术转化为现实生产力；要加强新技术产品的品牌建设和知识产权保护，为各类经营主体营造公平竞争透明的竞争环境，建立有利于企业自主创新的激励机制；要发挥新型举国体制优势，组织各层面优势创新资源，就一些共性技

术、关键技术、核心技术进行集中突破，着力解决“卡脖子”问题。

三是大力推动协同发展。要增强金融服务实体经济能力，引导资金更多流向重点领域和薄弱环节；推动新一代信息技术与制造业融合，用数字技术改造传统产业，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展；培育壮大绿色环保产业，进一步完善高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系；优化空间布局，因地制宜发展新兴产业集群，推动区域制造业协调发展；发挥大企业组织协调作用，支持中小企业成长为创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

四是推进高水平对外开放。发挥好自由贸易试验区、海南自由贸易港等开放平台作用，深度融入全球产业链供应链，提高我国在国际分工体系中的地位，增强产业国际竞争力。着力推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，加强知识产权保护力度。合理缩减外资准入负面清单，加大现代服务业领域开放力度。支持我国企业“走出去”，在全球范围集聚和利用优势资源，在国际化发展中建设世界一流企业。

（作者系中国社会科学院经济研究所副所长、研究员）



我国数字经济不断向纵深发展，深刻改变了人们的生活方式、消费习惯和信息获取渠道，对促进消费扩容提质产生一系列重要且深远的影响。

随着数字技术广泛应用于生产生活，数字技术应用从需求端贯通到供给端，从围绕海量个性化消费需求的精准洞察、捕捉和场景营造，向上游的物流配送、生产制造、研发设计等环节渗透延伸，促进了商品品种增加、品质提升以及品牌打造，能够实现对需求的快速响应和更好满足。与此同时，线上消费对总消费产生的净增效应凸显。数字经济发展不是简单地将消费从线下转移到线上，而是通过各类生活服务电商平台的发展，大大拓宽了商户提供服务的半径，满足消费者各个时段和特定场景的需求，促进消费潜力的释放，有效拓展了消费特别是服务消费的增量空间。把握数字经济发展与消费升级交汇的重要趋势，有助于更好推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

党的二十大报告强调“增强消费对经济发展的基础性作用”，对“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合”提出了要求。顺应数字经济发展趋势，积极推动数字经济赋能消费扩容提质，应是着力扩大国内需求的一个重要抓手。

一是提升多元化供给体系的适应性和创新能力。要加快推进数字化从单点突破向全链条扩散覆盖，鼓励互联网平台通过深入挖掘数据要素潜力，帮助企业及时捕捉不同年龄、不同类型的消费群体新需求；大力推广应用柔性化、智能化生产模式，提升产能灵活转换和快速响应能力；积极搭建多样化对接机制，支持互联网平台加强对中小商户线上运营、融资等方面的服务。总之，就是要以高质量供给满足和创造新需求，推动形成供需互促、产销并进的良性循环。

二是加强消费相关基础设施智能化建设。需以满足消费升级需求为导向，建立健全政府引导与市场主导相结合的投资模式，加快布局和建设5G、物联网、人工智能等新型基础设施，带动下游应用市场，融合部署交通、能源、市政等设施建设。加强交通场站与商业街区、旅游景点、文体场馆等消费空间的连通性，改造提升适应消费新业态新模式的基础设施。支持社会力量参与文化、旅游、体育、健康、养老、教育等领域基础设施建设。

三是增强政策措施的系统性和协同性。要促进平台企业健康、创新发展，进一步放宽文化、体育、健康、养老等领域准入限制，建立健全简约高效、公正透明、宽进严管的行业准营规则；提升政务数据资源开放共享水平，搭建技术数据资源平台和面向更多行业的数据资源共享平台，形成多元化创新应用场景；加大对消费品制造和消费性服务行业中小企业数字化改造的政策支持，形成可复制推广的经验。

此外，还需完善线上线下融合互动的消费环境。支持开展各类特色消费节庆活动，打造多元化消费场景，探索推行场景内跨业态消费的联动，促进商品消费与服务消费相互转化和带动。

（作者系国务院发展研究中心市场经济研究所副所长、研究员）

着力加强投资增长后劲

任荣荣

略深入实施，未来投资增长空间也十分广阔。

近年来，我国存在投资效率不高、部分行业和局部地区投资过度等问题。例如，传统产业以及部分新兴产业盲目扩张、新城新区建设摊子铺得过大、新型基础设施建设出现过度超前倾向等，造成了低效甚至无效投资，加大了潜在债务风险。因此，我们强调着力扩大有合理回报的投资需求，既要求突出投资项目的质量和效益，完善扩大投资机制，防止低水平重复建设和产能过剩，又要求发挥投资在提高供给能力、优化供给结构中的重要作用，推动形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，助力实现国民经济良性循环。

二是以完善决策机制更好发挥政府投资的引导作用。当前，民间投资预期较弱，政府投资必须发挥好引导作用。我国人均基础设施投资存量只有发达国家20%至30%，公共领域投资仍有较多短板。在社会公益服务、公共基础设施、生态环境保护、重大科技进步等公共性、基础性、关键性领域，政府投资不可或缺。就政府投资而言，通过科学合理安排资金投向，把解决中长期发展中的结构性矛盾作为重点，精准补短板，加强在推动技术进步、促进区域协调发展、便捷要素流动、改善公共服务等领域投资，这是带动地方产业发展、畅通国民经济循环的重要举措，并能从供给端发力改善要素供给，为经营主体提供更好的发展

条件。政府投资应当与经济社会发展水平和财政收支状况相适应。需进一步完善适应新发展阶段的政府投资管理体制机制，探索建立长效的政府投资决策机制，提升政府投融资决策与管理法治化科学化水平，更好发挥政府引导、规范和服务作用以及政府投资对全社会投资的撬动作用。

三是以优化营商环境持续激发民间投资活力。民营企业是重要的投资主体，民间投资是扩大有效投资、扎实稳住经济不可或缺的重要环节。随着改革开放不断深化，民间投资的行业参与度总体上不断拓宽、加深，民间投资已经占全社会投资一半以上。近年来，受新冠疫情反复冲击的影响，民营企业对未来盈利预期下降，民间投资预期较弱。同时，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，民间投资主体也需要不断研判新的投资方向，或在传统领域通过技术创新实现纵向转型升级，或在新的行业领域尝试横向转型发展。在此背景下，许多企业面临创新能力不足、创新人才匮乏、创新融资渠道不畅等制约，在投资上出现观望、惜投现象。

更好激发民间投资积极性和创造力，一方面要加强政策激励，进一步完善政策环境，鼓励民间投资更多依靠创新驱动发展，对其继续加大融资支持力度；另一方面要通过优化民营企业发展环境、破除制约民营企业

公平参与市场竞争的制度障碍、依法维护民营企业产权和企业家权益等，有效提振经营主体长期投资的信心，让民间资本形成稳定且良好的预期，促进民间投资可持续增长。

四是以深化改革完善投资内生增长机制。

我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，这为投资发展创造了良好的宏观环境。未来几年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，在加快构建新发展格局、着力推动高质量发展过程中，需发挥有效投资在需求端和供给端促进经济增长的双重效应，进一步深化供给侧结构性改革，健全合理扩大有效投资的激励与约束机制，增强经营主体内生动力与活力，形成市场主导、需求导向、创新驱动的投资内生增长机制。既要完善激励机制，积极构建鼓励各类主体创新创业的市场环境，又要进一步健全约束机制，构建发展和安全兼顾的地方投融资体制机制，提高政府与社会投资效率，有效防范债务风险。

在更好发挥政府投资引导和撬动作用、进一步激发民间投资活力的政策环境下，未来投资将在补短板、调结构、增后劲等重点领域持续发挥关键作用，推动形成政府市场优势互补、投资消费协调增长、新旧动能顺利接续的良好局面。

（作者系中国宏观经济研究院投资研究所研究员）