

香江观察

琼港合作相映生辉

最美人间四月天。4月的海南很忙，博鳌亚洲论坛、消博会两大盛事接连揭幕，海内外嘉宾纷至沓来，参访交流活动接续不断。各种活动中，香港都是最积极的参与者之一。论坛上交流发言的香港嘉宾，城乡间有寻根省亲的香港社团，连海口的街道上，也穿梭着“香港时尚馆”主题的巴士，尽显海南与香港“地缘相近、人缘相亲、商缘相连”的乡谊亲情。新时代赋予了海南建设自贸港的历史使命，也让海南与香港有了更丰富的合作课题。

同受岭南文化的氤氲，都有开拓进取的海洋基因，海南与香港的合作源远流长。改革开放之初，港商就是海南开发建设的积极参与者。如今两地的合作更加密切，香港已成为海南利用外来资金最主要的来源地，也是海南最大的服务贸易伙伴。近5年来，香港在海南新设港资企业近2000家，投资额占海南实际使用外来资金的76.34%。海南连续多年在香港举办招商

推介活动，并把海南国际经济发展局的首个境外办事处设在香港。

目前，海南省宣布已全面启动全岛封关运作准备，确保今年具备封关硬件条件、明年完成封关各项准备、2025年底前全岛封关运作。香港是全球最发达的自贸港之一，在金融开放、专业服务、现代化国际港口建设等方面经验丰富，能够为海南建设自贸港提供借鉴。

金融是琼港两地合作的天然重点。建设自由贸易港，跨境资金的自由便利流动是关键。《海南自由贸易港建设总体方案》中，有29处提及“金融”，16处提及“资金”，明确提出支持海南建设国际能源、航运、产权、股权等交易场所。作为国际金融中心城市，香港的金融平台建设、资金管理和风险防范水平在全球首屈一指，既能够为海南引流充沛的海外资金，又能帮助海南增强金融服务本领和识别应对金融风险。

海南自由贸易港的实施范围为海南岛

全岛，同时肩负着建设国家生态文明试验区的重任。海南已经获国家批准设立了国际碳排放权交易中心，并于今年1月成功完成首单跨境碳交易。香港是世界范围内发展绿色金融的先行城市，能够为发行绿色金融产品提供一站式服务。在未来5年，香港计划再发行多种币值，共计相当于1700多亿港元的绿色债券。海南与香港可以共同推动绿色产业发展，并探索制定绿色金融国际标准。

国际旅游消费中心是海南自贸港建设的又一目标，包括实施离岛免税购物政策、建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区和设立游艇产业改革发展创新试验区等内容。香港素有“购物天堂”之称，是海内外顶级品牌的集聚地，是海南引进名店名品的首选地。香港是亚洲最大的游艇市场，目前游艇保有量达万艘，正面临着泊位不足的难题。香港的医疗机构也已经在海南建设罕见病临床医学中心和硼中子治疗中心。

在专业服务方面，海南宣布将出台向香港开放专业服务市场十条措施，已经在6个重点园区设立港澳台侨服务工作站，为港澳台专业人才在海南就业创业搭建平台。海南还可以借鉴深圳、东莞等城市，引进香港高校就地培养专业人才。

需要指出的是，琼港两地的制度基础、功能定位和发展阶段不同，谁也不会替代谁，谁也替代不了谁。与粤港澳大湾区联动发展是海南自贸港建设的题中之义，不会对香港既有优势形成蚕食效应，海南自贸港建成之日就是中国两个自贸港相映生辉之时。



本报记者

喻
剑



积极参展 开拓市场

连日来，香港企业积极参加第三届中国国际消费品博览会、第133届广交会，加速开拓内销市场，融入国家发展大局。在第三届中国国际消费品博览会上，香港贸易发展局率领22家香港企业，推广50多个优质品牌的消费品，为港商与内地尤其是华南地区的专业买家提供交流机会。图为参观者在消博会“香港时尚馆”了解香港特色产品。

本报记者 潘世鹏摄

台湾是中国一部分的法理事实明明白白

王英津

一段时间来，民进党当局持续挑战一个中国原则，为了政治私利甘当美国反华遏华马前卒，在国际上散布“一中一台”等“台独”论调，出卖台湾民众利益配合美国对华“脱钩”“断链”。

国台办发言人近日在新闻发布会上表示，台湾问题的历史经纬清清楚楚，台湾是中国一部分的法理事实明明白白。尽管海峡两岸尚未完全统一，但中国的主权和领土从未分割也决不允许分割，台湾是中国领土的一部分的地位从未改变也决不允许改变。

1949年10月1日，中华人民共和国中央人民政府宣告成立，取代中华民国政府成为代表全中国的唯一合法政府。这是在中国这一国际法主体没有发生变化情况下的政权更替，中国的主权和固有领土疆域没有改变，中华人民共和国政府理所当然地完全享有和行使中国的主权，其中包括对台湾的主权。由于中国内战延续和外部势力干涉，海峡两岸陷入长期政治对立的特殊状态，但中国的主权和领土从未分割也决不允许分割，台湾是中国领土的一部分的地位从未改变也决不允许改变。

资格、身份、名义等问题同中华人民共和国政府协商，并征得其同意。譬如，台湾参与世界贸易组织(WTO)、奥运会、亚太经济合作组织(APEC)等，都是在这些国际组织事先征得中华人民共和国政府同意的情况下，才允许台湾以适当名义参与。因此，中华人民共和国政府对台湾参与政府间国际组织是有决定权的。

在外交实践方面，中华人民共和国政府在对外国政府建立外交关系的过程中，一律以该外国政府必须断绝与台湾当局的官方关系作为前提条件。这体现在要在两国建交公报中必须声明坚持一个中国原则，承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府，台湾是中国领土的一部分。截至目前，世界上190多个主权国家中的182个与中华人民共和国建有外交关系。这表明一个中国原则是国际社会普遍共识。

定不移推进祖国统一进程的决心。

解决台湾问题、实现国家完全统一，是中国共产党矢志不渝的历史任务。为此，中国共产党进行了长期不懈的努力。从捍卫国家主权和领土完整的立场看，大陆方面一直旗帜鲜明地反对任何形式的“台独”，尤其中共二十大将“坚决反对和遏制‘台独’”写入了《中国共产党章程》，这表明中国共产党同全体中国人民捍卫国家主权统一和领土完整的坚定决心。

决定两岸关系走向、实现祖国完全统一的关键因素是国家的发展进步。国家发展进步特别是40多年来改革开放和现代化建设所取得的伟大成就，深刻影响着解决台湾问题、实现祖国完全统一的历史进程。

台湾前途在于国家统一，台湾同胞福祉系于民族复兴。进入新时代以来，中共中央台办会同各地区各部门相继出台了一系列惠台政策措施，为来大陆就业、学习、创业、生活的台湾同胞提供发展机遇、落实同等待遇。事实证明，两岸融合发展不仅有助于遏制“台独”分裂主义，而且有助于增强台湾民众的一个中国认同。不管“台独”势力如何兴风作浪，都无法改变两岸迈向统一的大势。

台湾是中国领土的一部分 地位从未改变

一个中国原则是国际社会普遍共识

1941年12月9日，中国政府发布对日宣战布告，宣告“所有一切条约、协定、合同，有涉及中日间之关系者，一律废止”，并宣布将收回台湾、澎湖列岛。1943年12月1日，中美英三国政府发表《开罗宣言》宣布，三国之宗旨在使日本所窃取于中国之领土，例如东北、台湾、澎湖列岛等，归还中国。1945年7月26日，中美英三国共同签署、后来苏联参加的《波茨坦公告》，重申“开罗宣言之条件必将实施”。同年9月，日本签署《日本投降条款》，承诺“忠诚履行波茨坦公告各项规定之义务”。同年10月25日，中国政府宣告“恢复对台湾行使主权”，并在台北举行“中国战区台湾省受降仪式”。由此，通过一系列具有国际法律效力的文件，中国不仅从法律上，而且在事实上收复了台湾。

从国际法上的“继承”理论来看，世界上只有一个中国。国际法上的继承主要有国家继承和政府继承。国家继承是指一国对其领土范围内的国际关系所负的主要责任由别国取代所引起的法律后果，即由于变更的事实而引起国际继承的国家间权利和义务的转移。政府继承是革命导致政权更迭的结果所产生的，是国际法主体不变而代表该主体的旧政权为新政权所取代而引起的国际关系变化。政府变动不影响国家作为国际法主体的地位。

1971年10月，第26届联合国大会通过第2758号决议，决定：“恢复中华人民共和国的一切权利，承认她的政府的代表为中国在联合国组织的唯一合法代表并立即把蒋介石的代表从它在联合国组织及其所属一切机构中所非法占据的席位上驱逐出去。”该决议不仅从政治上、法律上和程序上彻底解决了包括台湾在内的全中国在联合国的代表权问题，而且明确了中国在联合国的席位只有一个，不存在“两个中国”“一中一台”的问题。

长期以来，联合国一直坚持在一个中国原则基础上处理涉台事务，认为世界上只有一个中国，台湾是中国的一部分。联合国多次重申并切实遵照联合国2758号决议处理涉台事务。联合国秘书处法律事务办公室官方法律意见明确指出，“台湾作为中国的一个省没有独立地位”“台湾当局不享有任何形式的政府地位”。作为全世界最重要、最具影响力的主权国家间的组织，联合国作出的决议对其他国际组织和主权国家具有“判例法”的效力，发挥着不可低估的示范作用。

在台湾参与国际组织方面，国际组织通常会就是否允许台湾参与，以及参与的

我国以法律形式宣示追求统一的坚定决心

1982年12月，中华人民共和国第五届全国人民代表大会第五次会议通过《中华人民共和国宪法》，规定：“台湾是中华人民共和国的神圣领土的一部分。完成统一祖国的大业是包括台湾同胞在内的全中国人民的神圣职责。”2005年3月，第十届全国人民代表大会第三次会议通过《反分裂国家法》，规定：“世界上只有一个中国，大陆和台湾同属一个中国，中国的主权和领土完整不容分割。维护国家主权和领土完整是包括台湾同胞在内的全中国人民的共同义务。”“台湾是中国的一部分。国家绝不允许‘台独’分裂势力以任何名义、任何方式把台湾从中国分裂出去。”2015年7月，第十二届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过《中华人民共和国国家安全法》，规定：“中国的主权和领土完整不容侵犯和分割。维护国家主权、统一和领土完整是包括港澳同胞和台湾同胞在内的全中国人民的共同义务。”以上宪法和法律的规定，既是“世界上只有一个中国，台湾是中国一部分”的法理根据，也是以法的形式向全体中国人民和全世界宣示坚决反对“台独”、坚

定不移推进祖国统一进程的决心。

解决台湾问题、实现国家完全统一，是中国共产党矢志不渝的历史任务。为此，中国共产党进行了长期不懈的努力。从捍卫国家主权和领土完整的立场看，大陆方面一直旗帜鲜明地反对任何形式的“台独”，尤其中共二十大将“坚决反对和遏制‘台独’”写入了《中国共产党章程》，这表明中国共产党同全体中国人民捍卫国家主权统一和领土完整的坚定决心。

决定两岸关系走向、实现祖国完全统一的关键因素是国家的发展进步。国家发展进步特别是40多年来改革开放和现代化建设所取得的伟大成就，深刻影响着解决台湾问题、实现祖国完全统一的历史进程。

台湾前途在于国家统一，台湾同胞福祉系于民族复兴。进入新时代以来，中共中央台办会同各地区各部门相继出台了一系列惠台政策措施，为来大陆就业、学习、创业、生活的台湾同胞提供发展机遇、落实同等待遇。事实证明，两岸融合发展不仅有助于遏制“台独”分裂主义，而且有助于增强台湾民众的一个中国认同。不管“台独”势力如何兴风作浪，都无法改变两岸迈向统一的大势。

70多年来，大陆始终从一个中国原则出发来发展和处理两岸关系。尽管大陆和台湾尚未统一，但两岸同属一个中国的事实从未改变。实践证明，坚持一个中国原则，是发展两岸关系的政治基础，动摇或偏离了这一基础，两岸关系发展就会受到冲击和挑战，进而直接影响到台海地区和平稳定。大陆坚决反对任何形式的“台独”分裂活动，绝不允许任何人、任何组织、任何政党，在任何时候、以任何形式把台湾从中国分裂出去。蔡英文当局推行“台独”分裂路线，最终逃脱不了失败的命运。

总之，台湾是中国一部分的法理事实明明白白，是任何人、任何势力无法歪曲和消解的。我们要进一步认识到“台独”挑衅对两岸关系和平发展与台海和平稳定带来的严重危害，坚决反对“台独”分裂和外部势力干涉。

(作者系中国人民大学两岸关系研究中心主任)

“人才个税新政策的实施，对国内外高端、紧缺人才来合作区发展有很大的吸引力，可以帮助企业降低成本，将资源集中在技术研发和产品推广上，以提高企业竞争力；也有助于合作区揽八方英才，集聚新兴产业，形成良好的产业生态。”澳门青年许月娥任职的珠海博维网络信息有限公司是一家在粤港澳大湾区多地布局的脑机交互领域创业公司，她所说的“人才个税新政策”，是4月11日发布的《横琴粤澳深度合作区享受个人所得税优惠政策高端和紧缺人才清单管理暂行办法》。

个人所得税、企业所得税优惠政策，是合作区发展的“基石”性政策之一。此次出台的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》中“对合作区工作的境外高端人才和紧缺人才，其个人所得税税负超过15%的部分予以免征”的具体落实，与去年6月起实施的合作区企业所得税、个人所得税优惠政策一道，标志着合作区“企业个人双15%”所得税优惠政策全面落地。

哪些人才可享受税收优惠？首先要符合《横琴粤澳深度合作区鼓励类产业目录》所列产业领域。该目录紧扣总体方案中明确的四大产业，聚焦优势领域、细化产业门类，列出“4+1”大类185项，其中科技研发与高端制造业70项、中医药等澳门品牌工业24项、文旅会展商贸产业59项、现代金融业16项。

在符合来自规定产业领域的前提下，管理办法明确了享受优惠政策的3类人才：一是在某一领域或专业处于领先水平，作出突出贡献且得到社会认可的高端人才；二是一个纳税年度内在合作区收入达到50万元人民币以上的高端人才；三是符合学历、职称或职业资格要求的紧缺人才。对于他们来源于合作区所得的个人所得税中超过15%的部分，合作区将予以免征。

根据“推动企业从‘注册在横琴’向‘研发、生产、运营在横琴’转变”的要求，管理办法对个人缴纳社保情况和企业实质运营情况作出限制性规定，要求享受个人所得税优惠政策的高端人才和紧缺人才，须在合作区实际工作并一个纳税年度内在合作区连续缴纳基本养老保险等社会保险6个月(含)以上，且与在合作区实质性运营的企业或机构签订1年以上劳动合同、聘用协议、服务合同或其他相关证明文件等。同时，结合合作区特殊管理体制以及便利澳门居民就业的实际需要，对于无法缴纳社会保险的境外人才，以及超过法定退休年龄的境内人才，不作社保缴纳情况的硬性规定，只须提供与在合作区实质性运营的企业或机构签订劳动合同或聘用协议等劳动关系证明材料。

“管理办法的出台，有利于提升合作区招才引智实效，特别是加快集聚四大产业高端和紧缺人才，以人才集聚，引领和支撑产业更好更快发展，进而形成‘产业聚集人才、人才支撑产业’的良好局面，打造高质量发展新引擎，实现产业与人才双向奔赴的良性互动。”合作区执委会副主任任永革表示。

值得注意的是，管理办法还将便利澳门居民生活就业的公共管理和服务领域人才纳入享受个人所得税优惠政策范围，为澳门居民在合作区学习、就业、创业、生活提供更加便利的条件。

“在某一领域或专业处于领先水平，作出突出贡献且得到社会认可的人才，可由合作区执委会认定为高端人才。”合作区执委会副主任苏胤介绍，管理办法中的此项条款赋予了执委会更为灵活的高端人才认定权限，更便利与澳门特区政府“人才引进计划”相衔接，协同引进具有国际市场竞争力的境内外人才。接下来，合作区将出台具体的认定办法，紧紧围绕总体方案赋予合作区的四大重点产业发展方向，以国内外重大奖项获得经历、重要国际组织和顶尖学术机构任职经历、国家和广东省重大人才工程入选资格、港澳特区政府科技计划负责经验等标准为评价依据，设置一系列有利于推动重点产业发展的专业人才标准，注重人才实绩、行业评价和专业认可。

这几年合作区的集成电路产业发展迅速，集聚40多家集成电路企业，产值超过20亿元。珠海先进集成电路研究院院长龚斌表示：“人才个税政策显而易见的效果是提高个人收入，坚定人才在合作区发展的信心。个税政策体现了合作区对高端紧缺人才的重视，让集成电路产业好的开端能更进一步。”

“中国委托公证(香港) 信息化平台”上线

本报讯(记者张建军)大湾区商事登记中国委托公证(香港)信息化平台上线活动近日在广东省佛山市顺德区举办。活动宣布，大湾区商事登记中国委托公证(香港)信息化平台4月起试运营。这标志着《广东省深化商事制度改革行动方案》提出的“加强与港澳有关法律服务机构合作，探索简化港澳资企业商事登记公证文书，推动建立公证文书信息数据库，推进粤港澳投资跨境商事登记全程电子化和跨境公证文书等信息共享”已经落地落实。

据悉，目前广东已有超过2.22万家港资企业使用“纸质”简化版公证文书办理了相关登记业务，涉港商事登记类公证文书“用证量”约占全国的一半。信息化平台上线后，港资企业的商事登记公证文书实现了跨境信息化流转，纸质版变成电子版。平台率先在大湾区内地9市登记注册中使用，将给香港投资者来粤开办企业带来更大的便利。

截至2022年底，广东全省登记实有外商投资企业18.94万户，其中港资企业7.28万户，占比接近四成。近年来随着粤港澳商事登记注册服务一体化水平提升，尤其是港资企业简化商事登记公证文书逐步试点推进，广东已有广州、深圳、佛山、江门、东莞、肇庆等6市先行落地，在全国探索跨境公证文书跨境信息化流转示范先行，大大减轻了企业负担和时间成本。

本版编辑 李万祥 美编 夏祎