

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

## 促进民营经济发展壮大

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的二十大报告指出：“坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。”坚持和完善社会主义基本经济制度是习近平经济思想的重要内容。民营经济作为非公有制经济的主要经济组织形式，是我国经济制度的重要组成部分。新时代新征程，我国民营经济只能壮大、不能弱化，要进一步优化民营企业发展环境，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境，依法维护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大，实现民营经济健康发展、高质量发展。

民营经济是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体，在扩大就业、改善民生、促进创业创新方面承担着重要角色。改革开放40多年来，我国民营经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大。民营经济贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业以及90%以上的企业数量，已经成为推动我国发展不可或缺的力量。

支持民营企业发展，是党中央的一贯方针。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持“两个毫不动摇”，对民营经济和民营企业成长给予高度重视和亲切关怀。2016年3月，习近平总书记在参加全国政协十二届四次会议民建、工商联界委员联组会时，围绕民营经济发展问题作了系统的阐述。2018年11月，习近平总书记在民营企业座谈会上提出要大力支持民营企业发展壮大。党的二十大报告着眼现代化建设全局，围绕加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，对促进民营经济发展壮大提出了明确要求。今年3月，习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员时指出，“要引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央方针政策，增强信心、轻装上阵、大胆发展，实现民营经济健康发展、高质量发展”。

在新征程上，要发挥民营经济在中国式现代化发展进程中的重要作用，从

以下几个方面入手促进民营经济发展壮大。

**着力提振民营企业发展信心。**习近平总书记指出，“要优化民营企业发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍”“鼓励和支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心”。从当前形势看，国内经济增长企稳向上基础尚需巩固，总需求不足仍是突出矛盾，民间投资和民营企业预期不稳，不少中小微企业和个体工商户困难较大。增信心重在优环境。因此，要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，依法维护民营企业产权和企业家权益。要充分发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用，采取更有效的措施支持中小微企业和个体工商户发展，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中当大显身手。要把构建亲清政商关系落到实处，为民营企业家和民营企业家排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。

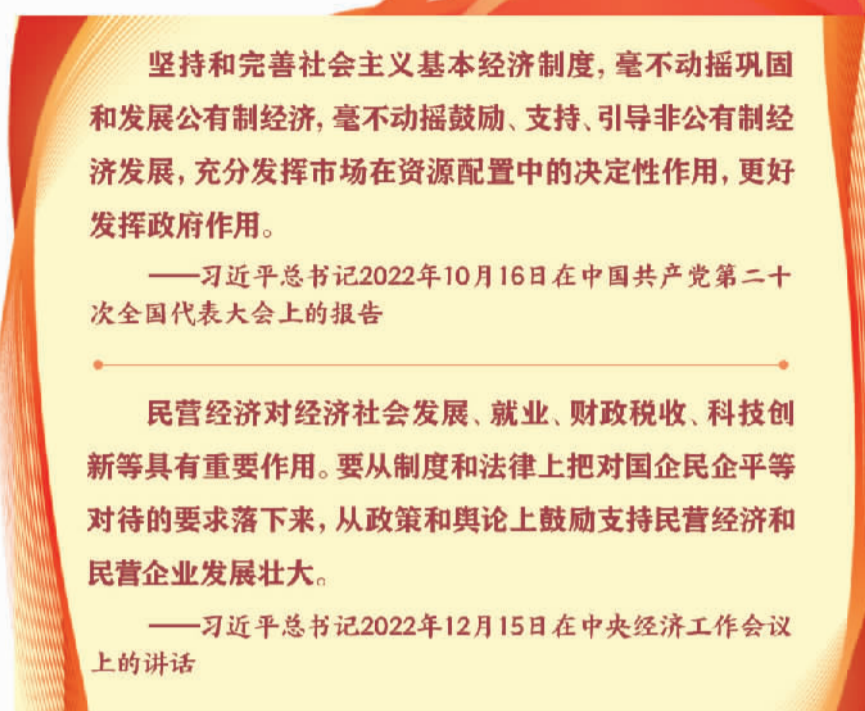
**引导民营企业走高质量发展的路子。**习近平总书记指出：“民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子。”我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，传统要素驱动、规模扩张的外延式发展模式已经面临瓶颈，这对民营经济发展提出了更高要求。变革创新是民营经济的活力之源，也是民营企业持续迸发灵性和活力的关键。高质量发展离不开创新创造，民营企业要吸收各种先进技术，提高生产效率和产品品质，还要努力做创新主体，全面加强原始创新、产品创新、商业模式创新和管理创新等，以质量变革、效率变革、动力变革推动高质量发展，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。

**激发民间资本投资活力。**民间投资是全社会固定资产投资的主力军，也是提升投资质量、增强投资活力的关键力量。当前，国际国内环境发生深刻复杂变化，民间投资增长仍存在一定制约因素，长期影响民间投资增长的融资难、融资贵等问题有待进一步解决。要鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设，激发民间资本投资活力，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。

**弘扬诚信守法的企业家精神。**习近平总书记指出，“民营企业和民营企业企业家要筑牢依法合规经营底线”。社会主义市场经济是信用经济、法治经济。法治意识、契约精神、守约观念是现代经济活动的重要意识规范，也是信用经济、法治经济的重要要求。企业家要同方方面面打交道，调动人、财、物等各种资源，没有诚信寸步难行。民营企业企业家要讲正气、走正道，做诚信守法的表率，做到聚精会神办企业、遵纪守法搞经营，在合法合规中提高企业竞争能力，带动全社会道德素质 and 文明程度提升。无论是公有制企业还是非公有制企业，都要把守法诚信作为安身立命之本，依法经营、依法治企、依法维权。

**提升民营企业创新能力。**习近平总书记指出，“民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子。”我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，传统要素驱动、规模扩张的外延式发展模式已经面临瓶颈，这对民营经济发展提出了更高要求。变革创新是民营经济的活力之源，也是民营企业持续迸发灵性和活力的关键。高质量发展离不开创新创造，民营企业要吸收各种先进技术，提高生产效率和产品品质，还要努力做创新主体，全面加强原始创新、产品创新、商业模式创新和管理创新等，以质量变革、效率变革、动力变革推动高质量发展，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。

**激发民间资本投资活力。**民间投资是全社会固定资产投资的主力军，也是提升投资质量、增强投资活力的关键力量。当前，国际国内环境发生深刻复杂变化，民间投资增长仍存在一定制约因素，长期影响民间投资增长的融资难、融资贵等问题有待进一步解决。要鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设，激发民间资本投资活力，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。



也是提升投资质量、增强投资活力的关键力量。当前，国际国内环境发生深刻复杂变化，民间投资增长仍存在一定制约因素，长期影响民间投资增长的融资难、融资贵等问题有待进一步解决。要鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设，激发民间资本投资活力，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。

**弘扬诚信守法的企业家精神。**习近平总书记指出，“民营企业和民营企业企业家要筑牢依法合规经营底线”。社会主义市场经济是信用经济、法治经济。法治意识、契约精神、守约观念是现代经济活动的重要意识规范，也是信用经济、法治经济的重要要求。企业家要同方方面面打交道，调动人、财、物等各种资源，没有诚信寸步难行。民营企业企业家要讲正气、走正道，做诚信守法的表率，做到聚精会神办企业、遵纪守法搞经营，在合法合规中提高企业竞争能力，带动全社会道德素质 and 文明程度提升。无论是公有制企业还是非公有制企业，都要把守法诚信作为安身立命之本，依法经营、依法治企、依法维权。

**提升民营企业创新能力。**习近平总书记指出，“民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子。”我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，传统要素驱动、规模扩张的外延式发展模式已经面临瓶颈，这对民营经济发展提出了更高要求。变革创新是民营经济的活力之源，也是民营企业持续迸发灵性和活力的关键。高质量发展离不开创新创造，民营企业要吸收各种先进技术，提高生产效率和产品品质，还要努力做创新主体，全面加强原始创新、产品创新、商业模式创新和管理创新等，以质量变革、效率变革、动力变革推动高质量发展，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。

**激发民间资本投资活力。**民间投资是全社会固定资产投资的主力军，也是提升投资质量、增强投资活力的关键力量。当前，国际国内环境发生深刻复杂变化，民间投资增长仍存在一定制约因素，长期影响民间投资增长的融资难、融资贵等问题有待进一步解决。要鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设，激发民间资本投资活力，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。

**提升民营企业创新能力。**习近平总书记指出，“民营企业要践行新发展理念，深刻把握民营经济发展存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展路子。”我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，传统要素驱动、规模扩张的外延式发展模式已经面临瓶颈，这对民营经济发展提出了更高要求。变革创新是民营经济的活力之源，也是民营企业持续迸发灵性和活力的关键。高质量发展离不开创新创造，民营企业要吸收各种先进技术，提高生产效率和产品品质，还要努力做创新主体，全面加强原始创新、产品创新、商业模式创新和管理创新等，以质量变革、效率变革、动力变革推动高质量发展，在推进科技自立自强和科技成果转化中发挥更大作用。

中央经济工作会议强调，“要推进高水平对外开放”“提升贸易投资合作质量和水平”。当前，受逆全球化思潮抬头、全球价值链重构、国际经贸规则调整等影响，全球产业链供应链区域化、本土化、短链化趋势明显，我国外贸外资发展外部环境更加复杂。推进高水平对外开放，就是要更好统筹国内循环和国际循环，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。这既是推动我国贸易投资合作提质升级的必由之路，也是我们增强生存力、竞争力、发展力、持续力的必然选择。

外贸是拉动经济增长的“三驾马车”之一，外贸是连接国内国际两个市场、两种资源的重要纽带。党的十八大以来，我国开放的大门越开越大，对外贸易和双向投资规模稳步增长、结构不断优化，经贸合作深入推进，外贸外资已成为我国经济增长的重要驱动力。

一方面，外贸外资实现“稳量提质”。从规模上看，我国已连续6年保持世界第一货物贸易国地位；自2017年以来我国吸引外资连续四年位居世界第二，对外投资流量稳居全球前三位。从结构上看，近年来我国技术密集型机电产品和高技术产品出口表现突出，跨境电商等新业态发展迅速；外商投资区域布局更趋均衡，中部、西部地区实际使用外资增速均高于全国平均水平。另一方面，贸易投资合作持续深入推进。我国连年举办进博会、广交会、服贸会等重大展会，推动区域全面经济伙伴关系协定生效实施，高质量共建“一带一路”取得新成效，实现了从积极融入到参与引领全球化的重要转变。

也要看到，面对国际经济竞争日益激烈的新形势，在实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放的要求下，我国贸易投资合作仍有较大提升空间。一是开放程度仍需扩大。当前，我国服务业开放程度低于制造业，服务业国际化水平有待提高。与发达国家相比，知识产权、信息技术服务等知识密集型服务贸易发展仍处于较低水平。二是营商环境仍需优化。近年来，我国营商环境有了明显改善，但在知识产权保护、中小企业融资、规范化执法等方面与国际先进水平相比仍有差距。三是服务贸易投资合作质效仍需提升。对标国际高标准投资规则，我国少数地方仍存在规模歧视、来源地歧视等隐性不公平情况，外资政策相关辅助解释仍然不足。

当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，提升贸易投资合作质量和水平，不仅事关我国经济社会的可持续发展，也关乎世界经济的繁荣和稳定。要实现进出口贸易提质，把优质存量外资留下来，把更多高质量外资吸引过来，必须坚定不移推进高水平对外开放。

稳步扩大制度型开放。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策是破除体制机制障碍、拓展国际经济竞争优势的重要途径。近年来，我国不断修订全国和自贸试验区负面清单，外资准入方面的特别管理措施明显减少。现实地看，当前仍需继续推动对外贸易创新发展，进一步完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实准入后国民待遇，特别是加大现代服务业领域开放力度，降低服务贸易壁垒。同时，还要大力支持自由贸易试验区建设，在推进贸易和投资自由化便利化方面进行大胆创新探索，加快建立与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，为实现更高水平的开放提供可复制可推广的经验。

全面优化营商环境。遵循市场化、法治化、国际化原则，以加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度、积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议为契机，加快对标国际经贸规则，最大程度降低沟通和协商成本。

更大力度吸引和利用外资。要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。在稳存量方面，要发挥好外贸外资协调机制及重点外资项目工作专班作用，帮助解决企业遇到的困难和问题。在提质量方面，要积极引导外资投向先进制造、现代服务、节能环保、科技创新等领域，持续加大高技术产业引资力度，不断提升引资质量和水平。

本版编辑 李子娇 美编 吴迪 来稿邮箱 jrbll@sina.com

高凌云

## 必须更加重视自主创新

创新是推动一个国家、一个民族向前发展的重要力量。我们党高度重视科技创新在经济社会发展中的重要作用。党的十八大以来，党中央全面分析国际科技创新竞争态势，深入研判国内外发展形势，把创新作为引领发展的第一动力，从党和国家发展全局的高度对科技创新进行了顶层设计，明确提出实施创新驱动发展战略。党的二十大报告提出，到2035年我国要实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列，并强调“增强自主创新能力”。这一系列重要战略部署为我们坚定不移走自主创新道路、加快建设科技强国指明了方向。

自主创新是相对于技术引进和模仿而言的一种创造活动，主要通过内部能力提升实现技术突破。对于后发国家是否需要自主创新这一问题，曾经引发广泛讨论，特别是伴随着全球化浪潮和互联网技术的兴起，一些人认为技术也是普通商品，可通过市场和贸易途径获得，将国家创新能力的提升寄托于没有自主创新的“国际合作”。但是，与技术相关的贸易具有特殊性。科学技术是经济社会发展的引擎和国家安全的重要组成部分，科技创新能力决定了一国在世界政治经济格局中的地位。与技术相关的经济活动往往关系到国家发展全局。事实早已证明，关键核心技术和创新能力是买不来的。一方面，创新能力包含创新思维、创新意识、知识经验、创新实践等大量隐性知识，需要通过自主学习与实践才能获得和提升；另一方面，一些西方国家为了维持领先优势，不能容忍其他国家掌握核心技术后对其形成挑战，甚至动用国家力量打压后发国家创新发展。因此，虽然创新很大程度上是一种经济活动，但是创新发展过程并非一个纯粹的市场行为。科技创新战略的选择决定着国家的发展前景，这就要求我们要将关键核心技术紧紧掌握在自己手里。

近年来，我国科技创新能力显著提升。我国研发投入保持快速增长，2022年全社会

研发投入是2012年的3倍，稳居世界第二大研发投入国，研发投入强度从2012年的1.91%提升至2022年的2.55%；专利申请高速增长，2022年中国国际专利申请量首次突破7万件，连续四年居世界首位；在航天、深海、能源、交通、通讯等多个领域涌现出一批重要成果；高技术产业、战略性新兴产业对经济增长支撑作用显著提高，高新技术企业从2012年的3.9万家增加至2022年的40万家，贡献了全国企业68%的净利润投入；等等。

也要看到，与建设科技强国的目标相比，我国科技创新力量比较分散，各类创新主体联系不紧密，科技创新相关体制机制还存在堵点，国家创新体系整体效能不高，影响着自主创新能力提升和创新活力发挥。我国基础研究投入比例占研发投入比例仍然较低，研发投入结构有待优化；一些关键领域仍然面临“卡脖子”风险，影响产业升级和长远发展。还要看到，当前我国发展面临的外部环境风险增大，如果缺乏自主创新能力，将无法有效应对新的国际科技竞争，无法有效满足高质量发展的要求。因此，我们必须更加重视自主创新，大力提升我国科技创新能力。

创新是一个复杂的社会系统工程，要坚持全面系统的观点，从体制机制上优化自主创新的制度环境。为实现中长期科技发展目标，要进一步深化科技创新体制改革，提升创新体系整体效能，强化国家战略科技力量建设，支持企业联合高校、科研院所等组建创新联合体。要深化科技评价机制改革，以国家战略需求为导向，切实提升我国自主创新能力，确保关键技术自主可控。当然，我们强调自主创新 and 科技自立自强绝不是闭门造车，而是要坚持在开放的大环境中扩大国际科技交流合作，形成具有全球竞争力的开放创新生态，特别是在人类共同面对的全球性问题上加强合作，为建设人类命运共同体、实现人类的可持续发展贡献中国智慧。

## 加快规划建设新型能源体系

常纪文 洪涛

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。党的二十大报告提出，“加快规划建设新型能源体系”“确保能源安全”。加快规划建设新型能源体系既是积极稳妥推进碳达峰碳中和的内在要求，也是深入推进能源革命、推动经济高质量发展的重要支撑。

## 顺应发展大势的必然选择

从经济社会发展全局视野看，加快规划建设新型能源体系符合发展大势，是我国应对气候变化、节约资源能源、防止环境污染、促进经济增长的必然要求。

**深入推进污染防治和积极稳妥推进碳达峰碳中和的需要。**从能源结构看，新型能源体系应当是多元化的能源体系，既包括煤炭、石油、天然气等化石能源，还包括风能、水能、潮汐能、生物质能、地热能、氢能、核能等非化石能源。从能源低碳化、清洁化的发展趋势来看，建设新型能源体系应当与加快发展方式绿色转型、深入推进污染防治和稳妥推进碳达峰碳中和的目标任务有机结合起来，大力开展煤炭的清洁高效利用，有序开展化石能源的消费替代，稳步提升风力发电、光伏发电等可再生能源的消费比重，实现生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

**协同推进降碳、减污、扩绿、增长的需要。**在建设美丽中国的进程中，降碳、减污、扩绿、增长彼此相互交织、相互作用。新型能源体系的建设实质上是长期的控碳工作，能够带动短期和中期的污染物减排，有效促进

转变，能源发展动力正由传统能源增长向新能源增长转变。随着新能源快速发展，需要大力加强电网、水网等基础设施建设。这是一个较长的过程，需要耐心和恒心。要看到，煤炭在未来相当长的时期内仍将是我国的主要能源类型，加强煤炭清洁高效利用，加大油气资源勘探开发和增储上产力度是保障短期能源安全供给和奠定长期转型基础的战略部署。为此，需坚持“先立后破”的原则，既要继续压减、替代低效燃煤消费，也要在煤炭的绿色开采、高效发电、清洁转化、污染治理上下功夫，有序释放优质煤炭产能。要发挥好煤炭、石油、天然气的保驾护航作用，尤其重视煤炭在能源保供工作中的“压舱石”作用。

另一方面，精准把握并防范各阶段能源保供风险。在能源转型过程中，能源安全保供可能会面临一些新的风险。例如，既有技术与更高比例可再生能源不匹配造成的电力系统结构性脆弱风险，极端气象显著增加导致的风险，对外依存度较高的能源大宗商品和战略性矿产资源的进口风险，等等。此外，在转型中还会面临资源安全风险、生态安全风险、科技安全风险、供应链产业链安全风险、网络安全风险等，这就需要配套地提升我国能源治理能力，推动新型能源体系的规划建设行稳致远。

**把握规划建设重点**

建设新型能源体系关键在于逐步构建以新能源为主体的新型能源体系。在规划建设中，要科学部署、多措并举，把握好工作节奏。

**一是坚持系统观念，以绿色、低碳为导向科学构建多元化的能源供应体系。**要充分发挥我国煤炭工业发展优势，推进煤炭和新能源优化组合、合理布局，统筹水电开发和生态保护，安全有序发展核电，不断提升新型电力系统的调节能力和灵活性，在确保能源供应安全的前提下，推动清洁和低碳能源大规模开发利用。

**二是发挥大电网资源配置作用，强化各区域协同保障能源安全的能力。**以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点，大力推进大型风力发电、光伏发电基地建设。加快技术改造，推动电网调适，有序发展分布式能源和分布式微电网，促进大规模集中式新能源和分布式能源发展。加快建设绿氢储能体系，加强绿氢产业与传统化工产业的耦合，促进绿氢的就地转化。

**三是提升能源供应保障能力。**以确保能源供应安全为前提，加快构建新型电力系统，规划足量的系统备用容量，留有充足的运行备用容量，掌握足量的战略能源储备，以足够的安全裕度确保能源供应安全。

**四是推进能源体制改革，提升能源治理效能。**加快建设全国统一电力市场体系，完善全国碳排放权交易市场制度体系，构建碳交易和碳履约有效衔接、协同互补机制。要因地制宜，在全国更大范围内促进电力资源共享互济，加强对各类能源要素的优化配置。

此外，还要坚持内外统筹，稳定进口油气资源供应，促进锂矿等战略性矿产资源的勘探开发和增储上产，大力推动新能源汽车等重点产品出口，积极参与全球气候治理和能源治理，构建更加有效的能源合作治理体系，特别是在国际能源议题的主导等方面，提升中国方案的影响力。