

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

持续深入实施区域重大战略

高国力

新时代，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，包括制定一系列具有全局意义的区域重大战略。党的二十大报告强调，“深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”。

区域重大战略是指党的十八大以来实施的京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等若干区域发展战略。区域重大战略的实施充分考虑了我国国土空间类型多样、差别巨大的客观实际，旨在从不同空间尺度、区域类型和功能定位推动战略重点区域加快发展，发挥对区域经济发展布局的示范引领和辐射带动作用。

迈出坚实步伐

这些年来，京津冀协同发展向纵深推进，取得明显成效。北京非首都功能疏解扎实推进，雄安新区建设全面提速，北京城市副中心加快建设。瞄准交通、生态和产业三大重点领域，“轨道上的京津冀”主框架形成，生态环境协同治理、产业和技术协作有力有序推进。

长江经济带发展不断取得新进展。生态环境保护和治理全面改善，长江干流水质达到Ⅱ类；综合运输大

通道加快形成，长江干线航道得到系统治理；体制机制保障不断加强，长江保护法颁布实施，长江经济带发展负面清单管理制度严格落实，绿色发展示范和生态产品价值实现机制试点深入推进，生态补偿机制不断健全。

粤港澳大湾区建设积极推进。基础设施互联互通日趋完备，建成港珠澳大桥、广深港高铁等标志性工程；国际科技创新中心和综合性国家科学中心建设加快，大湾区高水平人才高地加快形成；推动规则、机制对接等“软联通”提质增效，实施“湾区通”工程等一系列便利化高效举措；深圳建设中国特色社会主义先行示范区顺利开局，重大合作平台加快建设，出台多项改革政策落地实施。

长江三角洲区域一体化发展上升为国家战略以来，基础设施联通不断优化，沪苏嘉城际铁路等重大项目开工建设，“轨道上的长三角”日趋完善，世界级港口群和机场群的集聚效应不断显现；区域创新协同能力显著提升，G60科创走廊、沿沪宁产业创新带加快建设，长三角三省一市科技创新共同体建设加快推进；制度型开放稳步推进，上海自贸试验区临港新片区、虹桥国际开放枢纽先行先试作用不断发挥，长三角自由贸易试验区联盟成立，积极推动三省一市自由贸易试验区深度合作；生态环境共保联治不断深化，长三角生态绿色一体化发展示范区探索形成的经验模式不断推广。

黄河流域生态保护和高质量发展取得积极进展。生态环境保护建设不断加强，黄河河源区水源涵养、生态修复力度明显加大，三江源国家公园体制试点稳步推进，黄河三角洲湿地面积回升；水资源节约利用水平稳步提升，实施黄河流域深度节水控水行动，着力强化水资源刚性约束；加快推进下游引黄涵洞改建、黄河宁夏段河道治理等工程建设，持续实施调水调沙，有效提升河道过流能力。

发挥关键作用

区域重大战略的实施，在提升国际影响力和竞争力、保持经济稳增长、重点领域改革先行先试、促进区域协调发展等方面，发挥了关键作用。

长三角、粤港澳大湾区、京津冀等区域是我国开放型经济发达地区，聚集了一批实力雄厚的外向型企业集群和跨国公司，引进来和走出去的规模、类型、水平和效益均处于全国前列，以上海自贸试验区临港新片区、深圳前海、珠海横琴等为代表的对外开放平台功能不断完善，制度型开放稳步推进。同时，这些区域也是我国高质量共建“一带一路”、落实自由贸易协定的排头兵，在我国高水平对外开放中发挥着不可替代的作用。长三角、粤港澳大湾区等区域拥有较强的自主创新能力和产业体系，与国际接轨的市场化机制和人才队伍也比较完备，在应对更加激烈的国际竞争中承担着重要的使命。

区域重大战略覆盖的国土空间广阔、人口规模巨大、市场潜力显著，京津冀、长三角和粤港澳大湾区等区域工业化和信息化水平高，产业体系综合实力强，在先进制造业、新基建、新技术新业态新模式等领域投资需求旺盛。同时，随着现代服务业加快发展 and 居民收入水平快速提高产生的传统和新型消费潜力不断释放，投资和消费在较高基数上仍保持较快的增速，对于支撑和带动全国经济增长发挥着举足轻重的作用。长江经济带和黄河流域横跨我国东中西部地区，地区间存在显著的经济、产业和收入梯度差异，在新型工业化和城镇化、生态环境保护建设、绿色低碳发展等领域蕴含着巨大的投资需求，在满足城乡居民基本消费和新型消费需求领域也存在巨大的潜力，对于建设强大国内市场、实施扩大内需战略发挥着重要的保障作用。

区域重大战略承担着改革试验的使命任务。京津冀协同发展重在探索人口经济密集地区促进优化发展的路径，粤港澳大湾区建设围绕科技、金融、贸易等方面开展了大量体制机制创新，长三角一体化发展重在提升要素流动和资源配置效率以增强更高水平集聚辐射能力，长江经济带发展重在探索生态优先、绿色发展的新型工

业化、城镇化道路，黄河流域生态保护和高质量发展重在统筹开发和保护、发展和安全，在一些领域形成了一批可复制可推广的经验和做法。

区域重大战略的实施通过加强重点区域发展，强化其辐射带动和示范引领作用，促进区域协调发展格局的构建。京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展战略实施进程中，利用四通八达的综合交通运输网络、日益紧密的产业和经济联系、不断提升的要素流动和资源配置效率，持续增强对其他地区的集聚辐射和带动作用，从长期看有利于推进区域协调发展。长江经济带发展与黄河流域生态保护和高质量发展战略的实施本身就要求加强流域上中下游、东中西部地区间的优势互补和分工协作，统筹流域生态环境保护、水资源集约开发利用和产业城镇布局的关系，直接推动沿江沿河不同发展水平和梯度地区的协调发展。

注重协同推进

在加快构建新发展格局的过程中，应注重推动区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合，优化重大生产力布局，促进各类要素合理流动和高效集聚。

坚持全球化视角，加强区域重大战略与“一带一路”建设协同推进。明确区域重大战略参与和支撑“一带一路”建设的分工定位、主要方向和重点领域，加快形成重点区域高水平引进来和走出去的差别化发展路径，推动“一带一路”建设牵引重点区域发展高水平开放型经济，全面提升重点区域利用两个市场、两种资源、两类规则的能力。

坚持全国一盘棋，加强区域重大战略与区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略协同推进。深入分析区域重大战略与其他区域发展战略的相互作用机理，明确相互间在目标定位和战略重点上的共性和差异，加强战略实施中运行机制、政策工具和重大项目的对接整合。

坚持对接联动，加强京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展协同推进。明确差别化发展定位，促进相互间分工协作和优势互补，健全协调推进和评估机制，提升信息、政策、人才、项目交流共享效率。

坚持因区而异，加强区域重大战略实施的时间表、路线图和施工方案的谋划。结合基础条件和分工定位，明确分阶段目标任务、重点领域和配套举措，及时更新战略实施的政策工具箱和项目库，动态优化实施的节奏和重点安排。

(作者系中国城市和小城镇改革发展中心主任、研究员)

学思践悟习近平经济思想

新时代孕育新理论，新理论引领新实践。人民出版社最近出版的“学思践悟习近平经济思想丛书”——《习近平经济思想研究文集(2022)》《践行习近平经济思想调研文集(2022)》,是经济日报社深化理论研究和开展深度调研接续推出的新成果。丛书立足“学”“思”“践与悟”,从理论和实践相结合的角度,深刻阐释了习近平经济思想蕴含的科学性、人民性、时代性、实践性、开放性,充分彰显了习近平经济思想的真理力量、理论价值和实践伟力。

立足“学”“思”,推进习近平经济思想学理化研究。习近平经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是运用马克思主义政治经济学基本原理对新时代经济社会发展实践作出的系统理论概括,是我国经济高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的重要指南,开拓了中国特色社会主义政治经济学的新境界。《习近平经济思想研究文集(2022)》精心择取了50余篇重要理论文章,从立场、观点、方法的维度,宏观、中观、微观的角度,历史、现实、未来的向度,深入论述了习近平经济思想的时代背景、丰富内容、历史地位、世界意义等,为深化对习近平经济思想

立足“践与悟”,开展践行习近平经济思想深度调研。没有调查,就没有发言权。《践行习近平经济思想调研文集(2022)》是经济日报社编委会成员带队深入基层一线进行地方调研、产业调研、企业调研的优秀作品。地方调研关注各地高质量发展、乡村振兴、科技创新、壮大实体经济等习近平总书记多次强调、尤为重视的问题,产业调研深入剖析煤炭、耕地、种子等习近平总书记特别牵挂、反复过问的事关国计民生的重要问题,企业调研聚焦习近平总书记关心、关注和亲自调研、考察过的企业。这些调研成果,主题牵动人心、内容厚重隽永、呈现有声有色,为各地各行各业践行习近平经济思想提供了有益启迪和借鉴。

理论的价值在于指导实践,学习的目的全在于运用。作为整体性系统性深入研究习近平经济思想的重要成果,丛书深化了对重大理论和实践问题的研究和探索,是专家学者和广大党员干部深入学习领会习近平经济思想的重要参考书。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、中国社会科学院马克思主义研究院副院长)

党的二十大报告围绕促进区域协调发展作出一系列重要部署,强调“以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局”。近些年来,伴随我国新型城镇化战略的快速推进,城市数量和规模持续增长,产业、人口和各类生产要素向优势空间聚集,形成以城市群为主要形态的增长动力源,带动我国经济总体效率提升。新征程上,要进一步发展壮大城市群和都市圈,分类引导大中小城市发展方向和建设重点,形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局。

我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,对区域协调发展提出了新的要求。目前,我国经济发展的空间结构发生了深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。这就意味着,中心城市和城市群成为经济发展的重要引擎,成为推动和实施区域协调发展战略的重要支撑。

需要看到的是,我国城市群在发展过程中,由于大中小城市的经济规模悬殊,部分产业定位相近,导致有的城市群在空间上实现了聚集,但在资源辐射、经济合作、公共服务等方面问题凸显,城市群发展呈现核心联动不够、区域发展相对分化的态势。应进一步加强对城市群发展规律和运行机制的研究,协调处理各要素资源、各利益主体的相互关系,在统筹区域整体利益最大化的前提下,通过顶层设计和科学规划,促进功能、空间、产业、城乡、制度等方面的协同,进一步发挥城市群在经济发展中的集聚与外溢效应,以协同创新引领城市群高质量发展。

以功能协同促发展。城市群并不是城市之间的简单组合或相加,“群”的概念意味着城市群内部各城市之间相互协作、合理分工、优化发展,促使城市群获得比单个城市更大的分工收益和规模效益。城市群通过核心城市的引领来发挥集聚和带动效应,使得整个区域功能更加优化、竞争力更强。对城市群内部不同城市的优势功能实施差异化布局,可以实现优势互补,有利于协调效应的发挥,使城市群功能得到最优发挥。

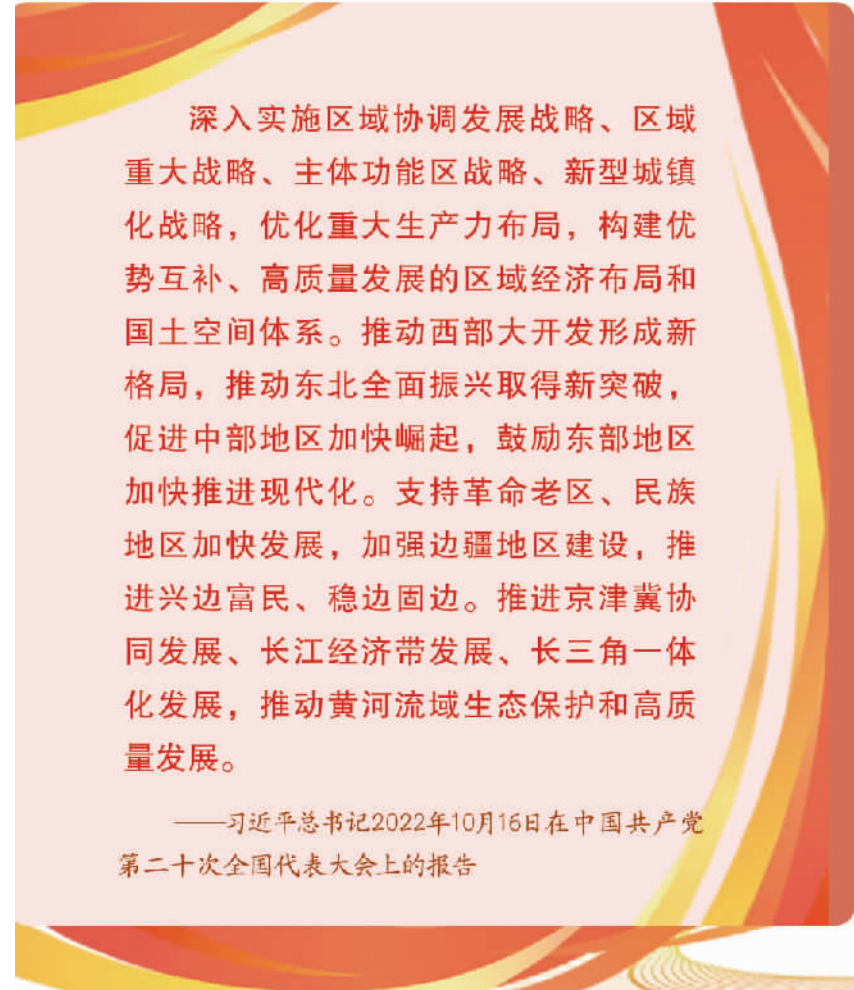
以空间协同促集聚。城市群通过城市间地理空间邻近实现“1+1>2”,进而形成超越单一城市经济的集聚效能。城市群在顶层设计和区域规划中,宏观上需要以产生集聚效应来引领城市群的发展,微观上则需从城市群内外要素流动、功能定位和空间结构协同入手。对同一城市内空间规划应实行“多规合一”,一张蓝图干到底。对不同城市间的规划应根据整体发展统筹协调,采取有效措施盘活空间资源。

以产业协同促高效。城市群通过相应的机制来实现要素资源的集聚与配置,可使区域性产业实现互利共生,从而推动产业协同、资源共享、责任分摊、功能联动,进一步避免资源重复浪费甚至产业恶性竞争所带来的经济损失。实践证明,在科学规划引领下,根据城市群不同的资源禀赋合理分工,优化产业布局,促进产业协同,有利于不断实现城市群的特色化发展,形成强有力的区域竞争力。

以城乡协同促融合。在城市群建设过程中,除了要关注城市与城市间的协同发展,也不能忽视城乡协同,否则就可能加大城乡发展的差距。应把乡村振兴与城市群建设联系起来,充分考虑中心城市与周边城市及农村的发展定位,构建合作共赢的城市群。要在完善产权制度和要素优化配置基础上,促进并实现各类要素、人才在城乡间的双向流动,推进城乡融合发展。

以制度协同促共治。协同制定与城市群发展相适应的一揽子制度,如合作机制、互助机制、补偿机制、保障机制等,有利于实现城市间要素资源的自由流动,有效提高区域的创新力和抗风险能力。要打破利益藩篱,扫除阻碍要素资源配置的壁垒,通过创新完善有利于城市间资源扩散和渗透的体制机制,使不同规模的城市间联动趋于紧密,推进城市的共治共管、共建共享,通过探索形成科学、高效的城市群治理体系和结构,推动城市群高质量发展。

(作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)



深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。推动西部大开发形成新格局,推动东北全面振兴取得新突破,促进中部地区加快崛起,鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展,推动黄河流域生态保护和高质量发展。

——习近平总书记2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

在区域协调发展中推进现代化

千丽

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,对区域协调发展提出了新的要求。立足加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,党的二十大报告对促进区域协调发展提出了一系列重要举措。我们要深刻认识区域协调发展的重大意义,坚持以推动高质量发展为主题,在区域协调发展中推进现代化建设。

促进区域协调发展有利于解决发展不平衡不充分问题。中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化。我国幅员广阔,区域间经济社会发展水平客观上存在较大差异,更好满足人民群众日益增长的美好生活需要,有效解决经济发展、改善民生、社会稳定等方面的问题,让发展成果更多更公平惠及全体人民,任务艰巨。新征程上,要有效解决各区域之间发展不平衡不充分的问题,促进各区域之间形成协同发展、协调发展、共同发展的生动局面,进一步增强广大人民群众的幸福感和获得感、安全感,必须扎实推进区域协调发展战略。

促进区域协调发展有利于贯彻国家总体安全观。国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。党的十八大以来,我国逐步构建起城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。面对正加速演进的世界百年未有之大变局,党的二十大精神,积极探索区域协调发展实施路径。

推进跨区域产业协同创新发展。立足新发展阶段,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,需根据各地区的既有条件和已有基础,尊重客观规律,发挥比较优势,走合理分工、优化发展的路子,整体推进区域间产业链、补

链、延链进程,创新构建形成特色鲜明、相对完整、安全可靠的区域产业链供应链体系,持续提升区域产业链供应链创新链的稳定性和竞争力。要创新区域协同发展机制,优化区域产业分工协作体系和协同创新体系建设,促进要素资源优化配置,引导产能有序转移和产业转型升级,推动要素在更大范围内自由流动和高效配置,促进形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

构建大中小城市协调发展格局。当前,我国京津冀城市群、珠三角城市群、中原城市群、成渝城市群等城市群,是引领高质量发展的重要空间载体。应充分考虑不同城市的禀赋条件和发展基础差异,有效依托区域节点城市独特资源和已有基础,培育发展比较优势产业,打造各具特色的区域经济板块。进一步提升中心城市与主要节点城市之间基础设施互联互通水平,统筹推进区域内优质教育、医疗、研发平台等公共资源的合理布局,增强区域中心城市和小城市群的经济辐射带动能力,统筹大中小城市和小城镇发展,促进形成疏密有致、集约高效的空間格局。

打造统一开放大市场。推进区域

协调发展,必须克服地方保护主义,打破区域壁垒,消除市场壁垒,推进统一开放大市场建设。应强化改革的先导和突破作用,在现有各区域间协作联动和信息互通互认的基础上,进一步打破区域行政壁垒和制度机制障碍,消除跨区域间商品流通、技术监管、规则拓展脱节等领域的差异与隔阂,引领区域间各板块、各产业、各园区多角度多层次协同创新、合作共赢。

持续提高人民生活品质。实现区域协调发展,就是要使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。新发展阶段,各区域应通过持续优化营商环境、提高公共服务水平、改善生态环境、保障民生底线来不断提升各城市的吸引力和竞争力,持续推进新型城镇化进程。同时,全面推进乡村振兴,巩固拓展脱贫攻坚成果,组织实施好乡村建设行动,加大农村公共服务设施建设力度,建设宜居宜业和美乡村,努力实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

(作者系四川省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、四川省社科联党组书记)

以物

徐晓明