

提升城市功能与品质

□ 本报记者 赖永峰 刘兴

老城区如今更宜居

——江西“三位一体”实施城市更新行动纪实

不久前，江西省九江市柴桑区首个“零碳社区”在沙河街道公园社区建成。这个绿色综合能源示范项目，集光伏长廊、光伏椅、“光储充”一体化停车场等于一体，每年可发电5.41万千瓦时，为社区824户居民提供绿色能源。

通过创新低碳技术提升城市社区百姓生活品质，只是江西城市更新中的一个细节。江西聚焦居民所思所想所盼所急，以实施城市更新行动为抓手，推动老旧小区改造、活化利用历史遗迹和工业遗存、实施城市生态修复和功能完善工程等城市更新，加快建设宜居宜业的现代化城市。

城市体检 对症下药

2021年，南昌市、景德镇市入选住房和城乡建设部第一批城市更新试点；2022年，江西确定了15个市州作为第一批城市更新省级试点。为了鼓励城市更新试点，江西加快2个国家级和15个省级城市更新试点城市制度建设，南昌、景德镇等地也出台了城市更新管理办法。

江西省政协副主席、江西省住房和城乡建设厅厅长卢天锡表示，推进城市更新，关键在加紧建立城市更新长效机制，系统推进城市开发建设方式转变，全面提升城市功能和品质。为此，江西实施以城市体检评估为路径、以城市更新行动为载体、以功能品质提升为目标的“三位一体”长效机制，将城市体检的结果作为城市规划、设计、建设、管理的依据。

陶瓷工业给景德镇市珠山区带来了辉煌历史，然而体检报告却主要体现为“脏乱差堵”。怎样留住城市文脉，提升城市颜值品质？景德镇市系统梳理珠山区城市更新底数，明确39项具体任务，加快“以用促保”实施城市更新项目。

一场“手术”，让景德镇市珠山区九集小镇脱胎换骨。夜幕降临，小镇灯火辉煌，谁想不到这曾经是座破败不堪的老印机厂，现如今取而代之的是特色餐饮、休闲娱乐、陶瓷工坊、影院酒吧等多功能的情景体验式商业平台，街区商户年营业额总值达10亿元，为3000多人提供了就业岗位。

“江西在全国率先对县城及以上城市开展“全覆盖”体检，找准城市更新重点。”江西省住建厅城市高质量发展办负责人左文卿介绍，针对城市自体检和省级第三方体检评估发现的普遍性问题，重点部署开展专项行动，努力建设一个宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市。

小区旧改 完善功能

老旧小区存在停车难、管网缺失、城市内涝等基础设施不完善、居住环境脏乱差等共性问题。江西以百姓心为心，以群众事为事，实现群众居住环境诉求有人办、不漏办，群众获得感、幸福感、安全感和满意度得到大幅提升。卢天锡表示，今年，江西老旧小区改造开工37.57万户，涉及1245个小区。

南昌大学青山湖校区南院家属区24栋的刘火才今年已82岁，由于身体不好，住5楼的他，想独自下楼解闷成了奢望。如今小区安装了电梯，老刘每天都要下楼在小区里散步。南昌市老旧小区存量庞大，其中2000年以前的老旧小区有1600个。在人口老龄化加剧的形势下，南昌市老旧小区加装电梯已成为一项民生工程。

江西在全省推进既有住宅加装电梯工作，有力解决了过去“想装装不了”“资金筹措难”等问题。江西省委、省政府高度重视既有住宅加装电梯工作，连续多年将其列入省级重点民



生实事工程项目清单，省主要领导亲自领衔、高位推动，并建立了住建、财政、自然资源、民政、市场监管等部门会商联动机制。截至2022年年底，全省累计完成审批3920台，正在施工1291台，完成加装1954台。

江西在老旧小区加装电梯方面，以党建引领为核心，建立社区、业委会“两方联动”机制，搭建居民协商议事平台，组织党员、楼栋长、网格员等骨干力量，通过“上门宣传、下楼协商”，全力促成居民业主最大程度达成加梯共识。

与此同时，省级层面出台了指导意见、政策措施及相关规范性文件，各地积极响应、全力推进，例如市对县对加装电梯给予10万元到20万元的财政奖补资金，加装电梯所增加的建筑面积不计入容积率、不补缴地价款、不办理不动产登记，免于补缴市政基础设施配套费等相关行政事业性收费，等等。

持续更新 激活空间

从前脏乱差的老街围墙，转眼变成了文化味十足的“手绘墙”；曾经道路拥挤、停车困难的老旧商圈，兴建起一大片智能停车场；过去绿化面积小、缺乏公共活动空间的居民区，开辟出一个个“口袋公园”。

城市更新不仅是修补、修复，更要激活发展空间。

社区学习声乐、公园遛弯儿健身、大型商超买菜……自打小区完成旧改后，家住南昌市青云谱区京山街道麻纺小区的居民熊冰芬将每天都安排得满满当当。

设施老化、绿化退化、道路破损、停车困难……过去，说起麻纺小区居民满腹牢骚。从细微之处入手，当地通过更新赋予老旧小区更多的功能，不到一年时间，一个功能齐全、全龄友好小区映入大家眼帘。

春日的南昌东湖意库文化创意园，不少游客正在游玩。这个文化创意园原本是江西省

最早的内陆口岸铁路专线——“专八线”，经过改造，成为集办公休闲娱乐于一体的文化创意园区。

“原来在这里的扳道站根据它的原貌，改造成了扳道博物馆，轨道周围也入驻了别具特色的餐厅、咖啡厅。”东湖意库文化创意园的一位工作人员在给游客展示老照片，娓娓讲述原铁路货场的前世今生。

2022年，江西重点结合国家“稳增长”政策的发力点，谋划实施城市更新和城市功能与品质提升项目超6000个，项目类型主要涵盖“三旧”改造、公共服务和市政设施提升、生态修复等，完成投资超7000亿元，其中社会资本投资占比接近43.5%，涌现了如南昌市699文创园、九江市中心城区水环境治理、赣州市于都老城设施提升、吉安市永新老城更新改造、新余市袁河公园生态修复等在组织机制、设计建设运营、投融资等方面

的一批优秀案例。

守护传承好城市文脉，有助于开拓城市新境界。上饶市东门1981项目，是结合旧改工程与文化提升重点打造的集经济、文化、商贸、娱乐等各类场景符号记忆于一体的特色街区。该市从文化展示、立面改造、夜景氛围、场景营造和数字运用等方面切入，呈现“老上饶活态博物馆”风貌，引人怀旧。

为指导各地科学有序开展城市更新，江西认真研究出台城市更新规划体系标准，去年，江西省住建厅印发了《江西省城市更新规划编制指南（试行）》，充分发挥城市更新规划的统筹引领作用。到2025年，江西城市体检评估机制更加健全完善，城市更新行动取得显著成效，城市功能齐全完备，城市品质高端大气，城市生活舒适便利，城市运行高效温馨，人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

日前，贵州省科技厅在毕节市开展“科技特派员之家”建设试点，为农民群众与科技特派员提供沟通交流场所，形成主体明确、内容丰富、管理规范、创新创业服务新平台。

如今，贵州已基本实现涉农专家技术指导覆盖所有主导产业、工作队驻点服务覆盖所有乡镇、科技服务覆盖所有行政村，初步形成了搞活基层、用活人才、激活发展、多方共赢的良好局面，对巩固脱贫攻坚成果、有效推进乡村振兴、提高农业效益、促进农民稳定增收，起到了重要积极作用。

当前，我国一些地区农业效益还比较低，随着农村产业发展持续推进，尤其是规模化水平稳步提升，急需科技力量支撑，农业科技推广的任务变得更加繁重。为此，要加强农业与科技融合，发挥好科技特派员作用，为乡村振兴插上科技羽翼。

首先，要选对人。突出目标导向、问题导向和结果导向，选派符合地方发展实际、满足产业发展需要的科技人员担任科技特派员，重点选好涉农科技人员，尤其是能提升农产品科技附加值、解决疑难杂症和突出瓶颈问题的支撑性人才，为农业农村提供更多现代化技术，提升农业科技创新水平。同时，不断向二三产业拓展，加大深度开发乡村资源的科技供给，带动各类人才走进乡村，助推乡村全面发展。此外，加强考核管理，明确责任职责，有效发挥科技特派员的作用。

其次，要为科技特派员工作创造良好条件。受派地区要为科技特派员的工作、科研创造良好条件，在工作经费保障、科研项目支撑上提供保障，充分发挥科技特派员的主动性、积极性，推动其在产业技术指导服务、品种技术引进推广、技术瓶颈攻关、本土人才培养、农业产业功能拓展等方面发挥更大作用，为农业产业和农户发展提供全方位“保姆式”服务。

此外，还要鼓励科技特派员为农村留下一支“带不走”的科技队伍。积极通过“一对一”“一对多”等方式，推动科技特派员加强对当地农技人员、青年农民、致富能手等的教育培训，帮带培养有潜力的本土年轻技术能手，推动乡村人才引育和科技迭代升级；同时，也要破除体制机制障碍，在税费、信贷、土地、工商、规划等制度方面给予相应的优惠和倾斜，鼓励科技特派员在乡村创业，带着技术参与农业发展，使科技特派员带来的企业、资本、科技成果从“三农”发展中获得相应的利润和回报。

本版编辑 祝伟 美编 夏祎

宁夏石嘴山加快转型升级

近日，记者走进宁夏贝利特化学股份有限公司生产车间，只见化工管道纵横交错，几名技工在电脑前不停地开展作业……宁夏贝利特化学股份有限公司常务副总裁顾自安说，经过技改，这个从电石生产基础上发展起来的双氰胺企业，已经达到现代环保水平。

“贝利特是宁夏石嘴山市传统产业改造升级的缩影。”石嘴山市工业和信息化局副局长任兵说，作为西北的煤炭生产基地，石嘴山市是我国三大电石生产基地之一。从本世纪初开始，石嘴山电石行业就花大力气提升改造，加快转型升级。

“电石行业经过长期发展，为石嘴山积累了一批化工人才。”顾自安说，电石行业转型最便捷的路径就是升级进入双氰胺、单氰胺生产领域。氰胺产业下游产品共计八大类30多个领域，下游达300多个精细化工产品。贝利特转型定位于生产农药、医药中间体化学产品系列。贝利特自2007年起对大荣化工、神马化工两家企业实施先租赁后收购，又经过多年发展建设，目前已实现生产单氰胺、双氰胺等三大类14个精细化工产品，去年产值超过10亿元。

“截至去年底，集团双氰胺产能占全球

产量的50%左右，占全球总量的30%，产值达到32.5亿元。”宁夏嘉峰化工集团公司总经理石广伟说，公司研发团队经过3年攻关，硝酸胺生产线从硝酸源头上实现自动化、智能化的标准精准控制。近几年，嘉峰公司生产的超细双氰胺下游产品畅销十几个省份，还出口美国、德国和东南亚地区。

石嘴山市工业和信息化局局长吴亮表示，“近几年全市15家电石企业转型升级累计投入几十亿元。为鼓励企业实施技术改造，仅去年政府以奖代补就投入了4.5亿元”。“十三五”期间，在传统电石行业转型升级的基础上，石嘴山紧紧围绕氰胺产业链补链，实施锦华电子级双氰胺循环产业链、嘉峰与贝利特氰胺下游产品深加工、太康药业电子级双氰胺技术项目等，构建“电石—双氰胺—胍盐”的完整链条，全市氰胺产能占世界产能的80%以上，占国内的90%以上。

吴亮说，石嘴山市将在现有氰胺产业规模优势基础上，继续引进和研发国际级新技术新工艺，在电石、石灰氮、单氰胺、双氰胺（含电子级和医药级）、肌酸、胍盐、硫脲等领域，形成研发、生产、销售基本配套，上下游紧密结合的工业体系。



3月30日，一艘艘船只行驶在重庆市巫山县境内。近年来，位于三峡库区腹心的巫山县，牢固树立长江生态保护理念，强化库区生态环境修复及地质监测整治，长江三峡巫峡段生态持续向好。 王忠虎摄（中经视觉）

河北唐山曹妃甸区推进重点产业项目477个、总投资5578亿元——

营商环境优促经营主体强

本报记者 宋美倩

近日，在位于河北省唐山市曹妃甸区的首钢京唐钢铁联合有限责任公司校准实验室内，公司信息计量部部长郭亮正带领工作人员对产品温度类测量设备进行校准。

“过去我们每年送往各检测机构进行检定或校准的测量设备达4万余套，检测费用多达300余万元。现在曹妃甸区市场监督管理局利用自贸区政策优势，力推行政审批简化为实行告知承诺制，并帮助我们建立起拥有计量标准10项的实验室，成为唐山首个直接取消‘承担国家法定计量检定机构任务授权审批’而改为实行告知承诺制的试点单位。这样一来，公司每年2万余套测量设备的检定工作变外检为自检，不仅可以减少检定费用180余万元，而且大幅提高了企业生产效率。”郭亮说。

郭亮所说的计量工作由行政审批改为告知承诺制度的改革，是唐山市曹妃甸区优化营商环境的一个缩影。曹妃甸区发展改革局局长孙

擎介绍，作为集自由贸易试验区、国家级经济技术开发区、综合保税区、跨境电商综试区、国家进口贸易促进创新示范区“五区”合一的重要发展区域，曹妃甸区委、区政府始终坚持把优化营商环境作为激发经营主体活力和发展内生动力之举，出台了《优化营商环境工作评价办法》《关于全面推进“最多跑一次”改革的实施方案》等一系列政策措施和制度文件，形成了较为完备的营商环境政策体系。在积极兑现政策资金、开展税收减免、提高退税效率等方面，曹妃甸区出台了稳经济一揽子措施，扎实开展“大帮扶、大包联、大服务”活动，创新税收专家顾问制度，不断升级服务，仅去年一年就为各类企业减税降费53.5亿元，实现贷款余额较去年年初增加129亿元，以真金白银为企业纾困解难。

区域发展靠项目，项目落地靠服务。曹妃甸区把优化营商环境作为转变政府职能和提高服

务效能的重要抓手，创新落实“拿地即开工”“标准地出让”“投资承诺制”，出台优化营商环境评价办法，线上线下均实现“一窗受理、并联办理”，推行行业综合许可证“一证准营、一码覆盖”，建立了全省首个自贸区线上服务专区和全省首个自贸片区人民法庭。去年全区净增企业3007家，营商环境考核排名居全省第一位。中冶瑞木新材料项目是目前全球最大的高纯氧化钨研发及生产基地，在服务该项目建设过程中，曹妃甸区以专人专班、全程服务的形式，及时解决了项目用地、节能审查、环境评估等30余项具体问题，仅用45天时间就完成了从注册到取得土地、规划、环评、开工等方面的手续。

良好的营商环境为区域高质量发展注入强劲动能。据统计，2022年曹妃甸区新签约项目543个，协议总投资1669亿元，推进重点产业项目477个、总投资5578亿元，全年实现地区生产总值1010.3亿元。