

组建国家数据局正当时

翟云

组建国家数据局,对于激活数据要素潜能、发挥数字经济对经济社会的基础性作用而言是场及时雨。要建规建制,破解“数字鸿沟”难题,注重数字经济与实体经济融合发展,让数字化改革红利惠及全体人民。

浪潮的华彩乐章”。

数据要素已经成为数字时代人类经济社会发展态势和人们生产生活方式发生变革的催化剂。迈向数字经济时代,网络带货成为新时尚,远程办公渗透率大幅提升,“元宇宙+博物馆”让更多文物“活起来”,企业产品研发与创新线上协同程度加深,制造业无人化、智能化转型加速。这些新模式和新业态对冲击此前因疫情带来的负面影响,加快了制造业恢复产能,对实体经济“补位”作用凸显。数据显示,2021年我国数字经济规模已经突破45万亿元,占GDP的比重达39.8%,数字化转型和发展数字经济对加快数字中国建设,逐渐发挥“动力

源”的作用。

由于我国在数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对分散,统筹乏力,“数据孤岛”在一定程度上普遍存在,个人隐私、商业秘密泄露事件时有发生,无疑成为充分发挥数据要素巨大潜能的“拦路虎”。究其原因,一是由于数字意识比较淡薄,看不到数据要素潜在的价值,造成了数据资源的巨大浪费;二是囿于利益的束缚,数据共享开放进程步履维艰;三是制度缺陷给数据资源市场化配置和有序流动带来的监管难度有所加大。

国家数据局的成立,无疑为解开数字化发展难题开了个好头。一是要建规建制。而

对数字化改革发展这道世界性难题,无论哪种“解法”,都要把数据产权、数据要素流通和交易、数据要素收益分配和数据要素治理等方面的基础制度建设摆在前面。唯有如此,数据要素才能真正“动起来”,全国数据资源大循环才能真正“转起来”,而数据潜在活力和价值才能更好“溢出来”。

二是破解“数字鸿沟”难题。数字不是冷冰冰的符号表达,而是有温度的改革路标。数字化改革要赢得更多忠实的粉丝,就需要把企业和群众的迫切需求作为出发点,让数据多跑路、群众少跑腿,让城市运行更加聪明、政府治理更加科学、社会发展更加和谐。还要针对出行、就医、文娱等高频事项,注重解忧“银发族”、关爱“幼苗族”,助力“中间族”,让数字化改革红利惠及全体人民。

三是注重数字经济与实体经济融合发展。聚焦制造业这个国民经济主战场,加快制造业的数字化、网络化、智能化转型升级,推动数字经济和实体经济深度融合,让数据要素成为经济社会发展和筑牢数字时代国家竞争新优势的蓬勃动能。

科技立则民族立,科技强则国家强。今年两会期间,习近平总书记在全国人大一次会议江苏代表团审议时,再次强调了科技创新对于国家发展的重要意义,为推进中国式现代化指明了建设根基。

党的十八大以来,我国科技事业实现了历史性、全局性、结构性的重大变化,取得了非凡成就。亮眼的成绩背后,离不开资本市场的强劲支撑。作为连接实体经济、金融、科技的重要枢纽,资本市场在推动高水平循环、促进高质量发展方面发挥着重要杠杆作用。

近年来,通过加快基础制度建设和高水平对外开放,我国服务科技自立自强的高质量资本市场生态初见雏形。特别是随着全面注册制稳步推进及多层次资本市场体系的不断完善,资本“活水”精准浇灌科创土壤,为创新链、产业链、资金链的深度融合提供了坚实助力。

但从客观上看,我国资本市场与科技创新的衔接度还有较大提升空间,集中表现为科创企业仍面临融资难融资贵问题。我国目前科创企业仍以间接融资为主,但我国融资担保、抵质押品管理等机制尚不健全,难以满足科创企业的融资需求。从作为创新更优选择的直接融资渠道来看,目前我国企业上市门槛依然较高,市场存在规模不大、差异化程度不高、流动性不足等问题,加之注册制配套制度尚不健全,风投市场耐心不足,使得直接融资对科技创新的“活水”效应无法充分释放,影响科技创新成果转化。

新征程、新起点,下好科技这步“先手棋”,需要从优化资本市场发力,增强把控“棋局”的定力和实力。通过进一步健全资本市场功能,夯实基础制度、创新关键制度、发挥融资功能,引导金融资源流向符合国家战略发展方向的行业企业,更大力度支持高水平科技自立自强。

以创新间接融资模式固本。支持地方建立科技创新专项项目库,健全银行机构信用管理机制,完善融资担保、抵质押品管理机制,并丰富银行信贷产品,根据企业发展阶段在授信、期限、额度、模式上进行差异化设计,降低科创公司的融资成本。

以提高直接融资比重开源。以全面实行注册制为引领,推进资本市场基础制度改革,包括交易所公司制改革、采取更灵活的交易制度、完善强制退市标准、优化退市流程环节等;加快多层次资本市场建设,利用大数据、云计算等技术力量,打造更多样的金融工具,充分释放资本市场的资源配置潜能,让稀缺资源配置到最优科创资产上。同时,提高对中小微企业增信支持,支持更多科技型企业通过发行债券获得持续的中长期融资;创新债券融资工具,丰富债券融资产品,加快资产证券化发展,重点支持科技创新中小微企业债券融资。

以推进资本市场制度型开放培元。通过稳妥推进银行、证券、保险、基金、期货等金融领域开放,不断丰富跨境资产配置工具箱,加快吸引境外合格机构投资者入市,实现更大范围的资本市场互联互通。通过持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放,稳步拓展与国际通行规则的制度衔接,营造更加市场化、法治化、国际化的科创环境,实现更深层次的资本市场双向合作。

以更活跃的创投市场谋局。积极发挥政府引导作用,创新财税制度,营造更加优良的投资服务环境,充分发挥天使投资、风险投资、私募股权等创业投资力量对基础研究、应用研究、科技成果转化等创新活动的支持;支持创业投资机构深度参与企业发展和治理,为优质企业提供发展所需的知识、人才、专业技能等,提升企业经营水平;探索多元化激励机制,促进关键技术、人才、资本等要素的相互驱动、融合发展。

以更深入的数字金融应用赋能。加强国家数字普惠金融顶层设计,健全数字要素收集、共享、处理以及安全保障等机制,建立针对科技创新企业的信用评价、市场定价、风险控制模型。促进金融机构组织管理模式和服务模式创新,优化金融交易程序,提高金融普惠力度。

(作者系清华大学五道口金融学院副院长、教育部“长江学者”特聘教授)

田轩

活水

效应

产学研合作培育“新农人”

陈潜

乡村振兴的基础是人才振兴。推进乡村振兴,需要大量人才和优质劳动力。当前,我国农业正向以数字农业和智慧农业为代表的现代农业转型,面对人才需求端释放的信号,农林人才培养须加快供给侧改革,以精准培育符合农业产业需求的“新农人”为目标,让“新农人”从根本上成为蓄力农业强国的重要支撑和关键力量。

产学研深度融合,是农林人才培养的重要举措。加强产学研之间的合作,可以提升农林人才培养质量,实现人才的有效输出和产业的可持续发展。

在这个过程中,农林类高校人才是“领舞者”,他们具有丰富的农业领域理论知识和实践经验,拥有专业知识和研究能力的独特优势,可以为产业需求提供更加精准的预判和分析,为产学研合作提供更加全面深入的技术支持和解决方。包括技术人才、村干部、大学生村官、合作社负责人和返乡创新创业人员等在内的农村实用人才,比较了解当地实际情况和市场需求,能够为产学研合作提供有价值的意见和建议。生产经营型职业农民是中坚力量和核心主体,作为农业生产的主体,他们将产业需求和市场反

馈传递给农林类高校和科研机构,为农业领域科技创新和人才培养提供有实践价值的经验和建议,有助于推动农业产业的升级和转型。

为了适应农业产业升级和发展的需要,需要围绕以上3类“新农人”,做好农业人才改革。

一方面,农林类高校应将培养现代农业人才作为育人定位,结合相关高校的成功经验,构建适合现代农业需求的人才培养模式,注重培养学生的实践能力和创新精神。应构建全面的培训体系,为不同类型的农业人才提供个性化培训服务。例如,为农村实用人才、大学生村官等提供针对性的培训课程,为生产经营型职业农民提供适合需求的实用技术培训。

另一方面,可以通过搭建乡村人才振兴培训平台,为不同类型的农业人才提供多样化服务,配合互联网等现代化的信息技术手段,开展线上培训,为广大农业人才提供更加便捷、高效的培训方式。此外,还需要加强对农业人才培训工作的组织管理,建立科学的管理制度和流程,加强对培训机构和培训师资的管理和监督,确保农业人才培养工作的质量和有效性。

城乡融合是乡村

今年中央一号文件指出,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。

乡村振兴,不能仅就农业论农业、就农村论农村、就农民论农民,而是要以县域为重点,走城乡融合发展之路。县域是中国特色城镇体系的重要组成部分,也是促进城乡融合发展的腹地,对于促进新型工农城乡关系构建和乡村振兴具有举足轻重的战略意义。

目前,我国已进入城乡融合发展的加速期,乡村振兴重点任务扎实推进。但值得注意的是,以城乡互补、工农互促、共同繁荣为特征的新型工农城乡关系尚未完全形成,对全面推进乡村振兴形成了一定制约。主要表现在城乡收入差距有待缩小、文化鸿沟有待跨越、空间布局有待优化;城乡要素自由流动尚存壁垒;农村金融保障尚存障碍;城乡基础设施建设仍不均衡、公共服务供给仍存差距、发展机制体制仍待完善等。

城乡融合是乡村振兴“加速器”。全面推进乡村振兴需要在充分把握基本国情与农情、顺应城乡发展普遍规律的基础上,以城乡融合发展重塑乡村系统。

具体来看,要进一步统筹县域和城乡发展体系,要以产业发展为重点,完善农民增收的长效机制,推动一、二、三产业融合互促,解决集体收益分配机制保障等突出问题,广开农民增收、农业增效、农村富裕渠道。要坚持绿色发展理念,改善农村生态环境,探索生态价值

实现城乡融合发展,促进城乡要素流动渠道。优化智力、技术、管理下乡通道,完善对返乡下乡“双创”人员的扶持机制,营造良好就业环境,引导农民就地、就近转移就业及市民化。破解农村土地改革实践难题,建立城乡统一的建设用地入市制度,最大限度激发农村土地的生产力。鼓励各级财政支持城乡融合发展,发挥财政政策的导向功能及财政资金的杠杆作用,在筑牢工商资本下乡“防火墙”的基础上,撬动更多社会资本投入,促进工商资本投向农业农村领域,持续提高金融资源配置效率。

要进一步提升县域基础设施保障水平。改善农村基础设施,坚持先建机制、后建工程,完善城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护机制,促进农村基础设施建设持续提档升级,推动城乡基础设施互联互通。提升农村公共服务,促进城乡教育资源均衡配置,健全全民医保体系,扩大农村最低生活保障水平及覆盖范围,让广大农民得到更多实惠。强化主体责任,提高顶层设计的科学性、规范性、引领性,提升制度保障供给质量,加强统筹协调和指导督促。还要推动各类社会组织融入乡村,引导社会组织参与乡村治理,为城乡融合发展提供全方位的制度保障,形成可持续发展的长效机制。

孙祥楠

加速器



王鹏作(新华社发)

药品集采强化保供应

日前,第八批国家组织药品集采落下帷幕,产生拟中选结果:39种药品采购成功,拟中选药品平均降价56%,按约定采购量测算,预计每年可节省费用1.67亿元。本次集采亮点颇多,不但纳入肝素类产品,极大提高用药的可及性,还首次采取普通药物“一主双备”供应模式,保证及时供应。此外,本次集采鼓励同一品种由多家企业中选,促进价差公允合理,并统一采购周期。这意味着中选企业采购周期是可预期的,企业能把更多精力放在保证药品质量与供应上。总体看,集采减轻了患者负担,把药品和医疗器械的虚高价格降下来,同时有助于去除带金销售、净化行业生态环境。

(时锋)

稳妥推进中小银行改革化险

陆敏

当前,推动中小银行进一步深化改革的目的,是要从源头上化解风险,守住不发生系统性金融风险的底线。中小银行要抓住外部环境改善的有利条件,进一步深化改革,通过完善公司治理,不断健全风险防控机制,提升服务实体经济能力,坚守服务实体经济本源。

防范化解重大经济金融风险是金融工作永恒的主题。当前,稳妥推进中小银行改革化险是防范化解风险的重中之重。今年《政府工作报告》提出,深化金融体制改革,完善金融监管,压实各方责任,防止形成区域性、系统性金融风险。近4000家中小银行作为我国金融体系的重要组成部分,近年来在快速发展的同时,也积累了一些风险,突出问题包括:资产负债结构失衡、股东股权管理和公司治理存在缺陷、部分地区风险处置资源不足、风险防控机制不健全等。

当前,中小银行改革化险面临的外部环境正在改善。随着实体经济主要行业相继迎来向上周期,部分企业经营情况出现回暖,银行“造血”能力有望随之提升。与此同时,多地政府部门在今年财政预算报告中提到,将中小银行改革化险列入财政重点工作,进一步加大对中小银行专项债的使用。发行专项债用于补充资本金无疑也有助于中小银行“补血”。

全风险防控机制,提升服务实体经济能力。去年以来,在“一省一策”政策推动下,农村信用社体系新一轮改革大幕已经拉开。此次农信社改革的关键点在于农信社的省级机构将彻底转变职能,提升基层机构的公司治理效能,补齐产品创新、资金融通等业务短板,化解部分机构风险,尽快提高机构服务能力和竞争力,提升其服务“三农”等实体经济重点领域和薄弱环节的能力和水平。

另外,兼并重组也成为中小银行改革化险的重要举措之一。通过有效整合,能够发挥规模效应、协同效应、品牌效应。银保监会去年就公开表示,鼓励优质银行、保险公司和其他合格机构参与并购重组农村中小银行,会同相关部门落实鼓励中小银行兼并重组支持政策,按照市场化法治化原则推动农村

中小银行兼并重组和区域整合。截至目前,银保监会已先后批准重组四川银行、山西银行、辽沈银行,吸收合并一些风险机构;批准中原银行合并吸收洛阳银行、平顶山银行及焦作中旅银行3家银行。

改革、化险两方面工作一体推进,是确保中小银行稳健发展的关键。推动中小银行进一步深化改革的目的,就是要从源头上化解风险,守住不发生系统性金融风险的底线。新的内外发展环境也要求中小银行在转型发展的过程中,深化股权结构和公司治理改革,不断提升公司治理效能。同时,坚守服务实体经济的本源,坚守支农支小的定位。在与大型银行竞争中,提升差异化竞争力,抓住全面推进乡村振兴的重大机遇,做优做强原有业务,不断拓展新的服务空间,增强内源性“造血”能力。相关部门也要以“时时放心不下”的责任感,持之以恒做好中小银行改革化险工作,稳妥有序推进风险处置,加快不良资产出清,推动建立中小银行资本补充的长效机制,夯实中小银行可持续发展的基础。