

提升城市功能与品质

□ 本报记者 温济聪

辽宁深入实施城市更新行动

党的二十大报告提出,实施城市更新行动。辽宁深入贯彻落实关于实施城市更新行动的决策部署,开展城市更新先导区建设,推动海绵城市建设。

有面子更有里子

园路一体、水城融合、城中绿廊、生活多彩……沈阳市和平区文艺路街路更新工程完工后,城市既有了“面子”,更有了“里子”。

“经过更新改造,这里的道路变宽了,附近公园的围墙被拆除了,面貌焕然一新。我和街坊邻居都挺开心的。”王唯毅是和平区文艺路附近的老住户,对这里的一砖一瓦很是熟悉。街路更新的点滴变化,他都看在眼里,喜在心头。

文艺路街路更新工程是和平区重点工程,项目西起方型广场,东至青年大街,全长1.55公里。

2022年以前,文艺路西滨河路至三好街路段仅能满足机动车双向2车道通行,常因人流量、车流量大造成早晚高峰交通拥堵,路面坑坑洼洼,公园围栏使得人行道变窄,给路人和周边小区居民带来诸多不便。

为解决群众的烦心事,和平区根据“两分离、两优先、两贯通、一增加”的设计理念,主要从道路断面优化、景观提升工程、市政管网更新、建筑立面整治四个方面对街路进行提升改造。

沈阳市和平区城市建设局副局长于同博介绍,道路断面优化方面,将文艺路西滨河路至三好街路段机动车道由双向2车道拓宽为4车道,消除交通瓶颈。景观提升工程方面,打开鲁园围墙,开辟园路承担人行道的功能,实现园路一体;将文艺路慢道、南运河滨水慢道相互衔接,实现水城融合。市政管网更新方面,将现有电力、公安交警架空线入地;新建给水、电力、通信、燃气等专业管线,提升市政管线承载力。

当前,城市化进程逐渐由“增量新建”阶段过渡到“存量提质改造”阶段,高质量发展也从外延式转向城市内部空间的优化更新。

不仅在沈阳市和平区,辽宁有一批城市更新项目正在建设实施。辽宁省住房和城乡建设厅城市更新处处长李博介绍,辽宁通过编制辽宁省城市更新规划,开展老工业基地城市更新理论与实践、老旧小区(厂区)项目路径、县城基础设施项目路径等课题研究,围绕项目生成路径与方法提出策略建议。成立城市更新项目谋划专班,围绕政策支持方向、补齐短板、解决群众急难愁盼等方面,制定项目指引,逐市调度指导,以工程化、项目化、清单化推进城市更新项目谋划实施。



“十四五”期间,辽宁计划实施城市更新项目3103个,涉及老旧小区改造、老旧市政管网更新、城市生态修复、绿色低碳转型、历史文化保护、智慧城市建设等方面,总投资约1.1万亿元。

海绵城市会呼吸

“以前这里一下雨就涝,常常水深有半米”“中雨以上就严重积水,给我们的出行带来诸多不便”……近日,记者来到阜新市海州区工业街、新华路交叉口,不少居住在这里的老居民向记者回忆起海绵城市改造前的场景,依然历历在目。

如今,“下雨时再也不用发愁了。”附近居民冯刚直言。这主要得益于2021年8月竣工并投入使用的祥宇臻品雨水强排泵站,大大缓解了这里排水系统的排涝压力。

阜新市住房和城乡建设局供给侧结构性改革科科长王辉介绍,祥宇臻品雨水强排泵站为无人看守一体化雨水提升泵站,是工业街雨水排水系统的重要组成部分。泵站直径7.5米,深度9.1米,设计流量19000立方米/小时,内设3台250千瓦功率水泵,是阜新市城区最大的雨水强排泵站。

在沈阳市沈河区金地萃汇小区配套路上采访,记者听到不少居民对这里的海绵城市专项设计赞不绝口。

沈阳市沈河区城市建设局公用事业科科长赵福介绍,针对市政道路红线范围内空间有限的情况,将海绵理念与实用性相

结合,设计绿化带进行断面分割,本项目包含绿化带1300平方米、人行道(透水铺装)2263平方米,达到年径流总量控制率大于等于70%的效果。特别是在道路红线至小区边墙之间的空地增加绿化设计,保证实用性、与海绵功能性协调统一,打造会“呼吸”的海绵城市。

海绵城市建设是缓解城市内涝的主要举措之一,在抵御大暴雨灾害等方面具有良好的“弹性”和“韧性”。

辽宁省人民政府办公厅印发的《关于推进海绵城市建设的实施意见》提出,通过海绵城市建设,综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施,最大限度减少城市开发建设对生态环境的影响,将70%的降雨就地消纳、利用。

“近几年,我们通过指导各地在老旧小区改造中坚持海绵城市理念,采取透水铺装、下沉绿地、混凝土或模块调蓄池等措施,创新技术采用智能化碳纤维雨水收集模块系统。不断提升城市蓄水、渗水和涵养水的能力,有效提升城市功能和品质。”辽宁省住房和城乡建设厅公用事业处处长王磊表示。

获得感不断增强

抓好城市更新重大项目谋划实施,加强历史文化保护传承,拓宽城市更新融资渠道,优化推进老旧小区海绵化改造……紧紧围绕实施新时代全面振兴新突破三年

行动,锚定高质量发展目标,辽宁正着力打造宜居宜业的现代化城市。

抓好城市更新重大项目谋划实施,项目化、工程化、清单化推动项目落地实施。“和平区将坚定不移推进城市更新,以促进城市高质量发展为目标,以提升人民获得感、幸福感和安全感为前提,通过有计划地整合改造、挖掘潜力,实现城市功能的提升与转变,城市治理体系和治理能力现代化本领得到有效提升。”于同博表示。

加强历史文化保护传承。李博建议,要完成省级历史文化保护传承体系规划编制,指导推动全省开展历史文化保护。做好历史地段试点探索工作,挖掘提出辽宁历史地段潜在名单。开展历史街区、历史建筑活化利用示范工程,创新合理利用途径,总结推广示范经验,将历史建筑融入城乡建设发展。

“要拓宽城市更新融资渠道。”李博表示,统筹用好中央预算资金和地方政府债券,积极对接金融机构和头部企业,鼓励引导社会资本参与投资,加大对项目的支持力度。推广基础设施REITs等手段,盘活经营性和有收益的城建基础设施,带动非经营性和无收益的城市基础设施建设。

“要进一步优化推进老旧小区海绵化改造。我们将指导各县(区)政府在老旧小区改造中落实海绵城市理念,实现地方政府投资的老旧小区改造工程率先落实海绵型小区要求。”王辉表示。

海域资源包括生物、矿产、海水、空间、可再生资源等,是经济社会可持续发展的战略空间。随着区域经济高质量发展步伐加快,在国家严格管控围填海的形势下,各地用海供需矛盾日益凸显。基于海域现有的资源禀赋和技术条件,要严守海洋资源安全底线,强化要素支撑保障作用,将“效”字贯穿用海审批、开发利用、监督管理的全过程各环节,进一步提升用海保障效能、提高海域空间利用效率、提升区域经济发展效益,保障国家重大项目用海需求,以重大项目建设的“进”支撑经济社会发展之“稳”。

谢瑞瑜

一要强化审批用海。项目用海审批速度关乎项目落地,不能慢,更不能等。要落实已出台的要素保障政策文件,主动靠前服务,指导地方做好项目前期论证和用海用岛报批,提供“一对一”精准高效保障。要立足沿海地区经济社会发展状况,统筹考虑开发利用空间需求及秩序,坚持“项目跟着规划走,要素跟着项目走”,支持“十四五”规划重大工程加快实施。要科学合理利用围填海管控规则,优先保障国家重大项目及民生项目用海用岛,引导更多项目在围填海历史遗留问题区域落地。要推进“放管服”改革,推动审批事项更加高效便捷,推进有效投资重要项目尽快形成实物工作量。

二要强化利用用海。节约集约用海是确保海域资源合理配置与科学利用的有效途径。要统筹解决海洋资源开发和保护,注重资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。通过控制总量,侧重用海规模调控,强化节约用海。通过挖潜存量和优化增量,提高海洋投入产出效率,强化集约用海。统筹海洋经济活动空间布局,分层设置海域使用权,充分满足差异化用海需求,推动资源由单一向多元化利用转变。要创新海洋空间资源节约集约利用的有益实践,探索沿海地区海洋资源高效利用和海洋经济高质量发展新路径。推动市场、政府引导,以招商引资、技术改造、扩大生产规模等方式,盘活闲置用海资源,倒逼低效用海退出,提高海域在综合利用中的开发效率和可持续发展能力。

三要强化管理用海。要像保护眼睛一样保护海洋生态环境,有序统筹海域开发管理,提升全区海域海岛精细化、规范化管理水平。要科学编制实施海岸带综合保护与利用规划,探索建立充分反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和环境损害成本的资源价格机制。要开展重大项目海域海洋生态系统影响评估,从生物多样性保护、海洋灾害风险防控等方面对项目用海提出意见建议。健全海域资源监管体制,强化监管和执法督察。持续开展“蓝色海湾”整治行动,增加生态产品供给。全面加强事前评估和事中事后监管,积极探索建立项目用海用岛行政审批、执法监管、动态监测“三位一体”联动处置工作机制,不断提升海域海岛综合管控能力,形成依法用海、依法管海的强大合力,让用海资源要素保障措施真正“长牙齿”,实现以合理的海域空间资源消耗更好服务经济社会可持续发展。

(作者系广西壮族自治区海洋局局长)

“白蕉海鲈鱼”火出圈

本报记者 张建军

3月的广东,春风和煦。一大早,在珠海市德海生物科技有限公司(以下简称“德海科技”)生产基地,智能化装运机正将一袋袋鱼饲料有序地装到卡车上;夕阳下,珠海市斗门区白蕉镇水产养殖户刘幸堂正坐在一条小船上抛撒鱼饲料,一条条鱼苗翻腾跳跃……珠海市斗门区白蕉镇是“中国海鲈之乡”,而斗门区也是全国规模最大、技术水平领先的海鲈鱼产区。从鱼饲料、养殖户到冷链加工,再到预制菜产业园,珠海“白蕉海鲈鱼”出圈的背后,不仅是一条鱼带动一个产业、造福一方百姓的故事,也是对农渔一站式金融服务的生动诠释。

德海科技是广东省重点农业龙头企业,主要开展对虾、海水鱼、淡水鱼和蛙等配合饲料的研发生产,年产能达20万吨。对鱼饲料加工企业来说,由于原材料订货周期较短、需预付定金等因素,保持一定的现金流非常重要。目前,农行广东珠海分行共为德海科技发放贷款910万元,并向一批鱼饲料生产企业提供“产业链e贷”3622万元,带动企业及其下游养殖户发展壮大。

珠海白蕉海鲈鱼产业的发展也带动了相关加工业和预制菜市场。珠海集元水产科技有限公司是中国海鲈鱼预制菜十佳企业,也是粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地。该公司董事长沈少波介绍,其打造的集元水产品产业链共享平台加快了产品的深加工和冷链物流,冷库物流中心日产量可达200吨。

海鲈鱼加工企业的蓬勃发展离不开金融助力。据农行珠海斗门支行相关负责人介绍,该行积极打造乡村振兴特色网点,全力支持“一条鱼”发展,目前为集元水产发放“农业产业园实施主体贷”5000万元,助推白蕉海鲈鱼产业园发展。

本版编辑 徐达美 编夏祎

河南济源外贸成绩单

要作用。去年以来,河南济源市充分发挥产业优势,持续挖掘外贸潜力,优化外贸结构,进出口规模拾级而上,呈现出稳中有进、稳中向好的态势,外贸工作交出了亮眼成绩单。

统计数据显示,2022年,济源外贸进出口总值达到300.8亿元,继续保持300亿元大关,居河南全省第二位,进出口总值和进出口排位均保持稳定。今年1月份至2月份,济源外贸进出口总值达63.4亿元,同比增长22.3%,居全省第二位,增速超全省平均水平7.1个百分点。

地处中原腹地,既不是省会城市,又没有特区政策,面对复杂严峻的宏观经济形势,济源进出口贸易缘何能够保持良好发展态势?济源市市长庄建球给出了答案:济源积极实施制度型开放战略,持续优化外贸服务,全面落实稳外贸一揽子政策措施,助推企业、政府和市场三者形成促进外贸发展的合力。

在各类政策助力下,济源外贸中小微企业数量和体量大幅增加,与“一带一路”沿线60多个国家和地区建立了贸易联系,出口产品40余种,不断拓展“朋友圈”。

庄建球介绍,济源将大力实施外贸主体培育行动,用好外经贸发展专项资金,对贡献突出的重点企业给予激励。强化出口自主品牌体系建设,积极组织企业参加广交会、进博会、高交会等展会,发展国外客户,打响“济源造”国际品牌。对企业开展境外商标注册、专利申请等所需费用进行补贴。对企业参加境外国际性展会的净展位费、人员机票费实施分类补助,最高补助90%。

今年济源将继续鼓励支持跨境电商发展,加快推进跨境电商示范园区建设,组织跨境电商培训,引进跨境电商人才,支持本土电商平台企业做大做强。根据扶持政策,济源将支持跨境电商企业在重点市场建设海外仓,对获评河南省级海外仓示范企业和省级外贸综合服务企业给予资金奖励。在推动外贸物流发展方面,今年,济源将实施中欧班列河南省内货源发掘和“班列+园区”行动,巩固扩大中俄班列进口业务。



3月28日,江苏省海安市李堡镇中凌村农民驾驶植保机进行小麦病虫害防治作业。近日,小麦逐渐进入拔节期,当地组织农技人员深入田间,指导农民做好春耕春管,为夏粮丰收打好基础。 翟慧勇摄(中经视觉)

宁波海曙创新议事机制深化服务改革——

“审联体”为项目争速抢时

本报记者 郁东

“多亏区里组建‘审联体’并出台相关操作指引,打通了配套设施建设跟不上工程进度的堵点,让我们赶上了开工进度。”近日,宁波工业互联网研究院产业园项目(以下简称“工研院项目”)经理谢苏玲说,他们的项目刚刚通过验收,就吸引了智能制造国家新一代人工智能开放创新平台、科创中国工业互联网创新基地两大平台正式落户。

谢苏玲口中的“审联体”,是宁波市海曙区政府针对部门日常行政与企业、群众合理诉求不一致时,通过召集相关职能部门,邀请人大代表、政协委员以及各界专家等多方开展协同议事,从而促进科学决策、依法办事

的议事机制。

“以群众、企业诉求为切入点,以打通‘审’批堵点为目标,‘联’合第三方力量,通过群众企业提出诉求,人大政协依法监督,职能部门创新思路,法律专家合法论证,解决群众企业的合理诉求,并通过解决一个诉求达到解决一类问题的目的。”宁波海曙区政府办主任王明波说。

早前,工研院项目因规划调整导致周边市政配套工程未跟上项目建设进度,面临自来水管、燃气接入及河道绿化驳坎无法实施的难题。通过“审联体”会议,在各方努力下,形成“由相邻地块的海曙创投集团投资规划

审批实施”的解决方案,解决了其困扰。

解决一个问题,破解一类难题。在“审联体”会议上,海曙区政府办联合发改、资规、综合执法、水利、区政府法制办等14个部门和单位,邀请区人大代表、政协委员等,在听取项目业主代表诉求的基础上,进行深入讨论与沟通。不到1个月,《海曙区关于解决成交地块红线外水电气管线不完善问题操作指引》出台,基建项目受阻于红线外水电气管线不完善问题时,只要资料齐全,相关审批事项最快只要1天就能完成。

值得一提的是,海曙将建立“审联体”这种优化服务改革的思维用在从立项到落地项

目的“全生命周期”。海曙在宁波市率先推出政府投资项目“审批+交易”一件事办理模块,按下项目落地“快捷键”。以往政府投资项目在完成发改立项、取得建筑规划许可后方可启动招投标流程。如今,申报审批与项目招标流程同步推进,节省了公示到开标20天法定空窗等待时间。”宁波海曙区政府办副主任范季宇介绍,目前,海曙农机服务及农业产学研中心项目、横港地块保障性租赁住房项目、南门街道朝阳社区和澄浪社区老旧小区改造工程、集士港镇栎高线一白山线沿线景观提升工程、古林镇薛家小学改扩建项目等115个项目采用了“审批+交易”一件事办理,提前近1个月开工。

“借力‘审联体’,各部门进行观点交锋和思维碰撞,在法律框架下突破常规、开拓思路、创新方法,让决策更精准、更高效、更具针对性,让群众和企业依法办事。”王明波说,机制建立两年多来,海曙已解决自来水管转移、公共资源交易先招后补、医护人员执业延续体检结果互认等近30类问题。