

每周经济观察

# 形成共促营商环境优化的合力

未来产业是前沿科技与产业变革发展到一定程度形成的新业态。培育未来产业是在全球战略竞争优势重塑背景下,我国牢牢把握未来发展主动权的重要举措,有助于加快发展现代产业体系,巩固壮大实体经济根基。未来产业的培育和发展,本质上是一个前沿技术突破,进而加速产业化的过程。在这一过程中,要优化产业政策实施方式,提升政策精准性,统筹推进技术创新和产业培育,构建起支持未来产业发展的长效机制。

具体看,优化产业政策实施方式不宜大而化之,而是在充分发挥市场机制作用基础上,做好产业政策分类,从技术、组织、布局3个维度,促进实现资源优化配置。

产业技术政策要注重形成协同创新和融通发展的合力。前沿技术突破必须要有足够的应用场景积累,从而形成技术供给、产业需求良性互动。一是支持开展各类技术创新和应用先行先试。依托京津冀、长三角、粤港澳等区域,完善技术创新生态系统,加强传统产业与未来产业融合发展,在制造、金融、零售、物流等行业开展相关技术示范试点。二是大力推动未来产业研究院、国家产业创新中心等公共创新平台的建设,为各类创新主体特别是中小企业提供高质量软、硬件支撑,为技术创新提供培育载体。三是支持技术应用场景创新。充分挖掘前沿产业发展、消费升级、城市精细化治理等需求,为科技型创新创业提供应用场景,整合产学研用多方力量,推动技术研发成果转化落地。

产业组织政策要注重形成中小企业协同联动的格局。企业在科技创新中居于主体地位,应不断激活企业在促进未来产业发展中的潜力。要大力培育科技领军企业,以集群式发展推动全产业链创新能力提升。发挥链主企业在原始创新、颠覆性创新方面的引领作用,全面提升创新链产业链水平。要推动产业集群式发展,带动企业创新能力提升,细化有关支持政策,支持民营企业深度参与未来产业创新联合体建设。发挥专精特新中小企业在技术识别、市场应用前景判断方面的重要优势,不断强化专业化协作和配套能力。要实现大中小企业在创新链上的协同,构建信息共享机制和快速高效的成果转移转化机制,加快形成从基础研究到产品开发的一体化攻关机制,简化创新链条,缩短创新周期。

产业布局政策要注重发挥区域创新中心辐射带动作用。未来产业发展离不开合理的产业布局,依靠市场力量形成的要素资源优化配置是基础前提,在此基础上进一步实现布局优化,有助于未来产业可持续发展。应统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设,打造世界科学前沿领域和新兴产业技术创新、全球科技创新要素的汇聚地。以开放共享为重点,优化完善科技创新的设施条件体系。加快构建布局合理、技术领先、运行高效、支撑有力的重大科技基础设施体系,提升设施建设的集约化布局水平。以发展需求为导向,搭建产学研融合、科教融合、产教融合的开放创新合作网络。加快组建一批国家实验室,持续优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局。

魏琪嘉

优化提升营商环境不仅是稳预期、强信心的关键举措,也是推动落实各项重点任务的内在需要。营商环境优化始终在路上。要牢固树立全国“一盘棋”意识,用制度规则来固化已有改革成果;以更高标准、更宽视野、更大力度深化改革,形成共促营商环境优化提升的合力。

和复制推广,带动全国营商环境的整体优化。要善于利用数字治理创新为营商环境优化赋能,让更多的惠企政策能“一键直达”“一网通办”,用更加高效精准的政府服务,提升企业的获得感和满意度。

优化营商环境是一项系统工程,营商环境优化始终在路上。一方面,要牢固树立全国“一盘棋”意识,用制度规则来固化已有改革成果;另一方面,要以更高标准、更宽视野、更大力度来深化改革,不断增强改革的联动性、协同性,形成共促营商环境优化提升的合力。



新体制机制,强化政策联动,筑牢营商环境优化提升的制度基础,更加注重从各领域的单兵突进向系统、整体的协同发展推进。

其次要更加注重在市场化、法治化和国际化三个方向上发力。市场化就是要从自身发展阶段和市场需求出发,坚持问题导向,推动各项措施落地实施。法治化是公平公正营商环境的根本保证,要进一步明确政府的权力边界,把权力关进制度的

笼子,落实“法定职权必须为、法无授权不可为”的法治要求,确保政策的清晰性和可预期性。国际化就是要进一步对标建设国际一流营商环境的要求,加快与国际经贸通行规则衔接,提升制度型开放水平。

再者要进一步强化改革创新和数字赋能。优化营商环境没有最好只有更好,这意味着改革创新将贯穿营商环境建设的全过程,要善于把各地各部门优化营商环境的好经验、好做法加以总结,加快示范引领



## 支持生育出实招

近期,多地加快建立积极生育支持政策体系,在生育、养育、教育等方面拿出“真金白银”激励生育。这些新出台的政策聚焦降低育儿成本,补贴力度大,涵盖范围广。在补贴额度上,各地大多呈现一孩、二孩、三孩补贴递进式增加的特点,不同城市符合条件的家庭累计可领到数千元直至上万元补贴。不少省份还在医疗、住房保障等领域协同发力。接下来,应进一步细化现有政策措施,完善配套政策衔接。除了一次性生育补贴,还需要一系列制度安排对生育家庭进行扶持和托举,比如,完善托育体系,优化生育假政策,普及无障碍设施和母婴室,培养和规范月嫂、育儿嫂等紧缺人力资源等,加快构建生育友好环境。

曹一作(新华社发)

(时 锋)

日前,国家发展改革委通报了一批违背市场准入负面清单的典型案列,涉及违规设置共享单车准入障碍、未及时为企业办理卫生许可证延长业务、限制经营主体平等进入瓶装燃气市场等。

单个看,这些案列可能都算不上什么大事,但它们与百姓民生福祉相关联,如果不能及时纠正,也会对当地经济运行带来不利影响。令人欣慰的是,相关部门在第一时间对存在问题进行了整改,向市场传递出持续优化营商环境的决心和信心。

优化营商环境,就是解放生产力、提高竞争力。在中国式现代化的新征程上,优化营商环境不仅是稳预期、强信心的关键举措,也是推动落实各项重点任务的内在需要。当前,推动经济高质量发展,不仅要加快基础设施等“硬环境”改善,更要通过持续深化改革,实现在营商“软环境”上的对标和突破。

客观上看,近些年,我国营商环境建设有了长足发展,营商环境全球排名大幅提升,经营主体对营商环境优化的获得感明显增强。以口岸通关为例,2022年12月,我国进口、出口整体通关时间分别为32.02小时和1.03小时,分别比2017年缩短了60%和90%以上,进出口通关便利度显著提升。

优化营商环境还具有明显的溢出效应,有助于激发全社会创新创业热情和市场活力,为经济发展培育新动能。可以说,营商环境的好坏直接决定了一个国家或地区经济发展的质量和速度,而区域之间的竞争在某种意义上看也是营商环境的竞争。

正因如此,各地把优化提升营商环境放到经济社会发展的大局中去谋划和部署,推出了优化营商环境的一系列升级版、升级版、优化版措施。今年的《政府工作报告》也提出,巩固拓展营商环境创新成果,实施新一轮营商环境高水平对标改革,全力打造政务服务升级版。

实现上述目标,首先要充分发挥政策对优化营商环境的支撑作用。要以市场需求为导向,以转变政府职能为核心,创

本版编辑 原洋  
来稿邮箱 mzzjgc@163.com

### 面向未来 明朗可期

针对气候变化等诸多人类共同面对的环境挑战,中国正在构建可持续发展的经济发展新格局。必和必拓致力于开发面向未来的矿产资源,携手产业伙伴,积极融入中国的新发展格局,全心助力中国实现“双碳”目标。明朗未来,不仅仅是一个期许。

# BHP

了解更多,  
请扫描二维码

广告