

# 6要闻

2023年3月16日 星期四

（上接第五版）推动建立防范化解地方政府隐性债务风险长效机制，坚决遏制隐性债务增量。

**（十）强化民生兜底保障，切实办好民生实事。**落实以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活持续改善。

一是**稳就业促增收取得扎实成效**。实施系列减负稳岗扩就业政策措施，大幅提高失业保险稳岗返还比例，增加稳岗扩岗补助，全年为企业减负4961亿元。举办全国双创活动周，深入开展创业带动就业示范行动，支持地方加强返乡乡创业园、创业孵化基地等创业载体建设，落实担保贷款、租金减免等创业支持政策。促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业，实施离校未就业高校毕业生服务攻坚行动，进一步支持农民工就业创业。推动就业公共服务优化升级，支持地方建设一批农民工实训基地。有序推进浙江高质量发展建设共同富裕示范区。收入分配制度改革持续深化，城乡居民收入稳步增长，全国居民人均可支配收入实际增长2.9%。

二是**促进教育公平和质量提升取得新进展**。深入实施教育强国推进工程，促进县域义务教育优质均衡发展，实施学前和普通高中教育提升行动计划，学前教育短板不断补齐，九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到95.5%、91.6%。普通高等教育本专科招生和研究生招生超过1130万人。加强校外教育培训监管，全面加强和改进学校体育、美育、劳动教育。深化产教融合，职业教育类型定位不断优化，办学质量持续提升。启动第二轮“双一流”建设，基础学科人才培养不断加强。

三是**医疗卫生服务保障得到加强**。健康中国建设持续推进，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，国家医学中心建设平稳起步，国家区域医疗卫生全国规划布局基本完成，省级区域医疗卫生建设全面铺开。公共卫生防控救治能力建设深入推进，疾控体系建设向纵深发展。促进中医药传承创新。全国药品和高值医用耗材集中采购范围继续扩大。疫情防控救治体系建设不断加强，推动超大特大城市、省会城市等重点地区建设一批大型急救救治设施。

四是**社会保障体系进一步完善**。社会保险覆盖面持续扩大，年末全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.53亿人、2.38亿人、2.91亿人。发展多层次、多支柱养老保险体系，推动个人养老金发展的意见出台实施，对个人养老金实行个人所得税优惠政策。提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平。实施企业职工基本养老保险全国统筹，推进失业保险、工伤保险省级统筹。深入开展新就业形态人员职业伤害保障试点。延续执行失业保险保障扩围政策。落实医保待遇清单制度，促进医保基本公共服务均等化，完善异地就医直接结算服务。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，因地制宜优化完善房地产调控政策，支持刚性和改善性住房需求。推动扩大保障性租赁住房有效供给，着力解决新市民、青年人等群体住房困难问题，全国开工建设和筹集保障性租赁住房265万套（间）。

五是**公共服务水平稳步提高**。推进国家基本公共服务标准动态调整。长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设有序推进。加强重点文物保护和考古实施，中华文明探源等重大工程积极推进。国民旅游休闲发展规划纲要印发实施，推动露营地旅游休闲健康有序发展，乡村旅游休闲供给不断丰富。支持全民健身中心、健身步道、公共绿地等全民健身场地设施项目建设。深化家政服务业提质扩“容”领跑者”行动，推动家政进社区。积极应对人口老龄化国家战略深入实施，完善和落实积极生育支持措施，启动建设第一批国家儿童友好城市。支持社会力量发展普惠托育服务，推进基本养老服务体系建设，扩大普惠性养老服务供给。完善老年人健康支撑体系，深入推进医养结合。康复辅助器具产业加快发展，社会福利、残疾人服务、退役军人褒扬抚恤服务设施建设得到加强。扎实做好防灾减灾救灾和安全生产工作，平安中国建设迈向更高水平。

总的看，我们主动作为、应变克难，2022年在复杂多变的环境中基本完成全年主要目标任务，物价总水平保持稳定，就业形势总体稳定，科技创新能力稳步提升，生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降，民生保障进一步加强，粮食能源生产稳步增长，我国经济展现出坚强韧性。但伴随新冠病毒变异和全球疫情变化，国内疫情反复延宕，导致消费收缩、经济循环不畅；世界经济增长放缓，乌克兰危机使外部环境更趋复杂，全球粮食和能源供需失衡、通货膨胀高企，保护主义加剧等交织叠加，主要经济体外观政策调整外溢效应显现，持续冲击影响我国发展。在这样异常复杂严峻的形势下，经济运行同比增长1.9%与经济增速相关的部分指标，与预期目标有一定差距；由于能耗水平较低的服务业增速大幅放缓，对完成能耗强度下降和二氧化碳排放强度下降目标带来较大影响。

过去5年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们全力推进全面建成小康社会进程，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动构建新发展格局，着力推动高质量发展，经受住了世界百年变局加速演进、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验，有力有效应对各种困难和风险挑战，创新和加强宏观调控，“十三五”规划胜利完成，“十四五”规划顺利实施，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的重大事，推动经济社会发展取得举世瞩目的重大成就，我国作为世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、外汇储备第一大国等的地位进一步巩固提升。经济总量跃上新台阶，5年来，我国经济年均增长5.2%，明显高于同期世界2.3%左右的平均增速；国内生产总值从2017年的12万亿美元增加到18万亿美元；人均国内生产总值从2017年的8800多美元增加到1.27万美元，已超过全球平均水平，与高收入国家门槛的距离进一步缩小。特别是疫情暴发三年来，我们采取有力有效应对举措，在“六稳”基础上明确提出并强化“六保”，顶住了经济下行压力，三年经济年均增长4.5%，在世界上主要经济体中处于领先水平。如期打赢脱贫攻坚战，坚持精准扶贫、组织实施工人历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战，近1亿农村贫困人口实现脱贫，832个贫困县全部摘帽，历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会。创新型国家建设成果丰硕。研发投入经费投入稳居世界第二，在载人航天、探月工程、深海探测、超级计算、卫星导航等諸多领域取得突破性进展，以新一代信息技术、生物技术、高端装备、绿色能源、新能源汽车为代表的战略性新兴产业发展迅速，成为引领高质量发展的重要引擎，新产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到17%以上。经济结构明显优化。粮食安全保障进一步夯实，谷物基本自给、口粮绝对安全，主要农副产品保持稳产高产；高技术制造业、装备制造业增加值年均增长10.6%、7.9%，质量水平稳步提升。消费成为经济增长的主要拉动力。区域重大战略扎实推进，乡村振兴战略稳步实施，新型城镇化水平和质量不断提升，城乡区域协调发展格局不断拓展。基础设施网络持续完善。北京大兴国际机场、白鹤滩水电站等一批重大基础设施建成运行。建成世界上最现代化的铁路网和最发达的高铁网，全球规模最大的高速公路网络。万吨级以上泊位数、内河航道通航里程位居世界第一。5G网络、人工智能、大数据等新型基础设施建设加快推进，改革开放持续深化。聚焦重点领域和关键环节，牢牢把握全面深化改革总目标，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，高标准市场体系建设稳步推进，宏观经济治理效能日益提升，更大激发市场活力和社会创造力。坚持扩大对外开放，共建“一带一路”成果丰硕，互利共赢的国际经贸合作持续深化，更高水平开放型经济体制加快形成，贸易和投资自由化便利化程度不断提升。生态文明建设成效显著，持续加强生态环境保护，促进绿色低碳发展，“绿水青山就是金山银山”理念深入人心，生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度下降27.5%，单位国内生产总值能耗下降8.1%，二氧化碳排放强度下降14.1%，全国地表水优良水体比例由67.9%上升到87.9%，生态系统质量和稳定性不断提升。人民生活显著改善。城镇新增就业年均1275万人，全国城镇调查失业率总体保持在较低水平。加强社会事业发展，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，住房保障力度持续加大，困难群众生活条件明显改善，人民群众获得感幸福感安全感显著提升。

在外部环境复杂严峻、国内发展面临超预期冲击的背景下，我国经济社会发展取得上述成绩，殊为不易，值得倍加珍惜。这根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于中国特色社会主义制度显著优势的充分彰显，全党全国各族人民团结奋斗、勇毅前行，各地区各部门积极作为、攻坚克难，有效防范化解了面临的风险挑战，有力激发放释了发展的潜力动力，实现了我国经济社会大局稳定。

与此同时，我们也要看到，当前世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界处在新的动荡变革期，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定性难预料因素增多的时期。从国际看，百年变局加速演进，大国博弈和地缘冲突加剧全球政治经济风险，粮食、能源安全问题突出，全球产业链供应链遭遇严重冲击，发达经济体紧缩政策累积效应不断显现，世界经济增长动能减弱，全球金融市场风险加大，外部环境不稳定、不确定、难预料成为常态。从国内看，我国经济恢复的基础尚不牢固，发展不平衡不充分问题依然突出，总量性、结构性、周期性矛盾问题进一步暴露，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。一是总需求不足问题仍较突出，制约消费恢复和增长的因素仍然较多，制造业投资增长支撑不强，房地产业投资恢复增长面临挑战，民间投资意愿和能力仍然偏弱。一些地方由于项目要素保障不到位等，对基础设施投资也形成较大制约。世界

经济下行叠加保护主义影响，全球贸易增长放缓，国际市场竞争更加激烈，保持出口稳增长难度加大。二是供给面临的结构性问题较强烈。科技创新能力仍待提升，部分基础原材料、关键设备和零部件等“卡脖子”问题突出，产业链供应链关键卡堵点仍然较多。粮食稳产仍有不确定性，部分农产品和农资供求处于紧平衡态势，国际粮价仍高位运行，向国内传导的风险依然存在。煤炭供求形势仍然偏紧，天然气保供压力较大，极端天气下的能源安全保障能力仍需提升。全社会用能刚性增长压力较大，能耗强度降低还面临不少挑战。三是重点领域风险交织叠加。金融风险处于易发期，国际金融市场波动加大，跨境境、跨市场、跨领域风险关联性明显增强。一些地方经济恢复困难较多，财政收支矛盾突出。地方政府融资平台债务风险亟待规范管

理。社会治理仍需进一步加强，安全生产形势仍较严峻，极端天气及洪涝、干旱等自然灾害风险犹存。四是民生领域存在不少短板。就业总量压力和结构性矛盾并存，高校毕业生再创历史新高，重点群体就业形势严峻。居民收入增速放缓，持续促进居民增收难度较大。教育、医疗、托育、养老、住房等方面供给短板仍存，基本公共服务均等化水平还需提升。大气、水、土壤等环境持续改善基础尚不稳固，环境基础设施建设仍待加强。五是市场预期还不稳固。企业特别是中小微企业生产经营面临困难，居民消费意愿谨慎，企业发展信心不足与市场需求不振可能形成循环弱化。此外，工作中多目标多政策统筹协调仍不到位，在短期波动中把握长期趋势、在发展中解决诸多难题方面、在复杂局面中及时化解重大矛盾风险的能力仍待加强，形式主义、官僚主义现象仍较突出，“一刀切”、脱离实际的现象仍有发生，应对疫情冲击过程中有些方面工作还存在一些不足。

在直面困难挑战的同时，更应该看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，生存力、竞争力、发展力、持续力不断提升，经济长期向好的基本面没有变，支撑高质量发展生产要素条件没有变，推进中国式现代化的制度保证更为完善，物质基础更为坚实，精神力量更为主动，经济社会发展前景广阔，前途光明。在新时代新征程上，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有全国各族人民众志成城、团结奋斗，我们完全有条件、有信心、有能力战胜前进道路上的一切艰难险阻，在以中国式现代化推进强国建设、民族复兴的道路上调步前行。

## 二、2023年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，做好经济工作意义重大。

（一）总体要求。

做好2023年经济工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，按照中央经济工作会议部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，持续改善民生，保持社会大局稳定，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

在具体工作中，要坚持系统观念、守正创新，推动经济实现整体好转，风险得到有效管控，社会大局保持稳定。重点把握好“六个统筹”：一是更好统筹疫情防控和经济社会发展。倍加珍惜三年抗疫斗争的重要成果，深入总结实践经验，完善相关机制和举措，抓实抓细新阶段疫情防控各项工作，建强卫生健康服务体系，抓好重点群体防控和救治，着力保健康、防重症，坚决巩固住来之不易的重大成果。二是更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。坚持以质取胜，以量变的积累实现质的提高，在提高质量效益的基础上保持合理的增长速度，以量变的质量实现质的提高。三是更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。坚持把深化供给侧结构性改革贯穿经济工作全过程，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需，充分释放消费和投资潜力，实现更高水平的供需良性循环和动态平衡。四是更好统筹经济政策和其他政策。坚持系统观念和实事求是，增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估，及时发现和纠正政策执行偏差，清理和废止有悖高质量发展的政策规定。五是更好统筹国内循环和国际循环。围绕构建新发展格局，更有针对性地加快补上国内产业链供应链短板弱项，坚持以我为主实施宏观政策，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，保持经济平稳健康发展运行。六是更好统筹当前和长远。既要做好当前工作，努力取得好的成绩，又要前瞻性思考，把握战略主动，为今后发展做好衔接。

（二）主要预期目标。

按照上述总体要求，充分把握发展机遇和有利条件，充分估计内外部环境的严峻性和不确定性，统筹兼顾需要与可能，提出2023年经济社会发展主要预期目标：

——国内生产总值增长5%左右。主要考虑：一是全面贯彻党的二十大精神开局起好步的要求，党的二十大明确到2035年要实现到2027年国内生产总值必须要在提高质量效益基础上长期保持合理经济增长，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。二是体现了稳增长、稳就业、稳物价的要求，有利于向市场传递积极信号，提振信心，引导预期，扩大就业、改善民生，在发展中防范和化解风险隐患。三是同现阶段我国经济增长潜力相适应，资源要素条件可支撑，虽然超预期影响仍在，外部不确定性较多，但只要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方齐心协力，这一目标经过奋斗是可以实现的。

——城镇新增就业1200万人左右，城镇调查失业率5.5%左右。关于城镇新增就业：主要考虑是2023年需在城镇就业的新成长劳动力规模仍然较大，其中高校毕业生将达到1158万人，实现1200万人左右的城镇新增就业，是稳就业的基本要求。关于城镇调查失业率：主要考虑是2023年就业压力仍然较大，5.5%左右的预期目标体现了就业优先的政策导向，有利于稳定社会预期，考虑到2023年经济持续恢复，稳就业政策落实落细，这一目标是可以实现的。

——居民消费价格指数涨幅3%左右。主要考虑：综合输入性通胀、翘尾等因素，预计2023年居民消费价格上涨压力仍然存在，但当前我国工农业产品供应总体充裕，保供稳价体系进一步完善，物价保持平稳运行具有坚实基础，将居民消费价格指数设置为3%左右，有利于保持政策目标的连续性，稳定市场预期，同时也留有适当余地。——居民收入增长与经济增长基本同步。主要考虑：这是坚持以人民为中心的发展思想的必然要求，是夯实消费基础、扩大内需稳增长的重要支撑。随着完善收入分配制度，扩大中等收入群体，增加低收入群体收入等政策措施持续推进，2023年居民收入增长有望继续与经济增长基本同步。

——进出口稳提提质，国际收支基本平衡。主要考虑：今年世界经济贸易增速放缓，国际贸易和利用外资的竞争将更趋激烈，保持国际收支基本平衡、稳定外贸外资是经济增长的重要支撑，需要在外贸稳

规模优结构、更大力度吸引和利用外资上下更大力气。随着我国超大规模市场和全产业链优势继续显现、区域经贸合作持续深化、外商投资环境不断改善、外贸新业态新模式蓬勃发展新，经过努力，稳外贸稳外资、保持国际收支基本平衡是可以实现的。

——粮食产量保持在1.3万亿斤以上。主要考虑：统筹考虑国内粮食消费需求、综合生产能力、全球粮食市场变化等因素，为全方位夯实粮食安全根基、保障市场供应和价格稳定，需要粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

——单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善。主要考虑：随着经济社会持续发展，工业和居民用能 will 保持刚性增长，为体现对节能工作的引导约束，并考虑到“十四五”统筹考核的要求，将单位国内生产总值能耗目标设定为降低2%左右，在实际工作中争取更好结果，并强调主要污染物排放量继续下降，重点控制化石能源消费，生态环境质量稳定改善。

（三）主要宏观政策取向。

为实现上述目标，要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。2023年赤字率拟按3%安排，比2022年提高0.2个百分点，赤字规模3.88万亿元，比2022年增加5100亿元。完善税费优惠政策，对制造业减税降费、退税缓税等措施，该延续的延续，该优化的优化，突出对制造业、中小微企业、个体工商户以及特殊困难行业的支持。拟安排新增地方政府专项债券3.8万亿元，比2022年增加1500亿元，适当扩大投向领域和用作项目资本金范围，注重加强中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等有效衔接。加强对经济社会发展薄弱环节和关键领域的投入，积极支持财政攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等重点领域。继续完善财政转移支付体系，加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，优化省以下财力分配，更多向困难地区和欠发达地区倾斜。进一步完善财政直达机制，做好一般性支出“三保”工作。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子，从严控制一般性支出，切实防范地方政府债务风险。

稳健的货币政策要精准有力。保持流动性合理充裕，发挥货币政策工具总量和结构双重功能，满足宏观经济运行实际需要，稳定市场预期，防控金融风险。2023年保持广义货币供应量(M<sub>2</sub>)和社会融资规模增速与国内生产总值名义增速基本匹配，支持实体经济发展。支持金融机构按照市场化法治化原则满足实体经济有效融资需求，引导金融机构加大对制造业中长期贷款投放力度，推动普惠小微贷款增量、扩面，进一步加大对个人消费信贷支持，专精特新中小企业信贷支持力度，推动企业综合融资成本和对个体工商户信贷成本中有所下降。加大结构性货币政策工具使用力度，将碳减排支持工具、支持煤炭清洁高效利用专项再贷款、交通物流专项再贷款执行期限延长。稳步深化汇率市场化改革，完善跨境资金流动宏观审慎管理，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。强化金融稳定保障体系，提高重大风险应对和处置能力。

产业政策要发展和安全并举。围绕构建新发展格局，优化产业政策实施方式，加快建设现代化产业体系，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动产业链和创新链融合对接，推动“科技—产业—金融”良性循环。坚守实体经济特别是制造业，筑牢安全基石。

科技政策要聚焦自立自强。遵循科学、技术发展规律，深化科技管理体制改革，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，有力统筹教育、科技、人才工作。着眼国家战略需求和国际竞争前沿，布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，加强基础研究，强化战略科技力量。突出企业科技创新主体地位，引领产学研深度融合，利用市场优势培育自主创新能力，提升财政科技经费投入效能。推进人才引进、培育、使用制度改革，加强基础学科和紧缺类学科建设，用好用活各类人才，提高人才自主培养质量和能力。

社会政策要兜牢民生底线。深入实施就业优先战略，落实落细就业优先政策，支持企业发展吸纳就业能力强的产业和企业，促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，促进脱贫人口就业，加强劳动者权益保护。及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众基本生活带来的影响。完善社会保障体系，扎牢社会保障网，稳妥推进养老保险全国统筹，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，增加农村和欠发达地区的医疗资源。完善生育支持政策体系，发展养老事业和养老产业，积极应对人口老龄化少子化。

2023年经济发展面临的困难挑战不少，实施宏观政策需统筹兼顾、综合平衡，注重围绕经营主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性，与2022年宏观政策有效衔接，并靠前安排，力争早出台、实施。强化规划政策协同配合，做好“十四五”规划中期评估，促进财政、货币、就业、产业、投资、消费、价格、环保、区域协调发展系统集成效应，汇聚集中力量办大事、难事、急事的合力。强化经济监测预测预警和政策预研储备，丰富政策工具箱，做好对更为复杂困难局面的各项工作准备。强化煤电油气运保供，压实地方政府、部门、企业责任，确保能源安全供应。强化社会预期引导和管理，做好政策解读，密切关注舆情走势，及时回应社会关切，着力提振市场信心。

## 三、2023年国民经济和社会发展的主要任务

2023年，要全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，认真贯彻落实中央经济工作会议精神和《政府工作报告》部署，着力做好十方面重点工作。

**（一）更好统筹疫情防控和经济社会发展，巩固拓展抗疫成果。**坚持人民至上、生命至上，压实“四方责任”，盯紧关键环节，抓实抓细新阶段疫情防控各项工作，建强卫生健康服务体系。

一是**扎实做好“乙类乙管”常态化防控**。强化疫情监测和常态化预警能力建设，健全疫情监测体系和信息报告制度，加强对夏季、秋冬季等重点时段疫情走势的分析研判，及时准确作出预警并采取必要的紧急防控措施。科学谋划疫苗接种工作，促进老年人接种率持续提升。着力做好老年人、儿童等重点人群防护和救治工作。推动城市医疗卫生下沉农村，畅通县县两级转诊机制，补齐农村疫情防控短板。提升公共卫生防控救治能力，推动重症救治资源扩容和改造。推动超大特大城市、大城市在辖区内的山区县（区），按照“平急两用”的思路，改造建设一批民宿、乡村旅游酒店等设施。

二是**加强医药物资生产储备保供**。持续抓好重点医疗物资的生产、调度和供应，完善储备制度和目录，巩固完善人员、物资统筹协调机制，切实解决好基层一线能力、药品、设备等方面的短板弱项。加强精准投放，强化供需衔接，按照轻重缓急重点确定保供顺序，切实保障医疗机构用药，优先满足养老院、福利院等重点场所，支持社区和高校、企业等储备需求，强化对空巢老人、独居家庭、低收入家庭等重点兜底保障。充分发挥大型连锁药店和互联网平台作用，提高药品配送分配效率。开展价格和市场秩序检查，保障抗疫药品“不断供、不涨价”。加大药品生产、储存、运输、使用全链条质量监管力度，牢牢守住药品质量安全底线。统筹推进卫生健康领域科技攻关，聚力聚拢力量提升生命健康和科技水平。

三是**加快提升城乡医疗卫生和环境保护水平**。充分发挥爱国卫生运动的组织优势和群众优势，加强防控知识宣传普及，引导广大人民群众主动学习健康卫生知识，掌握健康技能，养成良好的个人卫生习惯，践行文明健康的生活方式，自觉加强个人防护，做好自己健康的第一责任人。加强城乡环境卫生整治，推进重点区域、重点场所环境卫生治理，深化村庄清洁行动，常态化开展清脏治乱大扫除，常态化开展病媒孳生地清理，有效防控传染病传播。加快完善医疗卫生和環境基础设施，抓紧补短板、强弱项，不断筑牢重大疫情防治医疗卫生和環境基础。

四是**扎实推进健康中国建设**。加强常态化分级分层分流医疗卫生体系建设，建强以公立医疗机构为主体的三级医疗卫生服务网络。深化医药卫生体制改革，深入推进国家医学中心建设，全面完成国家区域医疗卫生中心全国范围内的规划布局，有序推进省级区域医疗中心建设。通过组建县域医共体等多种方式，提高基层医疗卫生服务能力，加强基层医疗服务保障。加强国家中医药传承创新中心、国家中疾控病防治基地、中西医协同“旗舰”医院、中医特色重点医院等中医药传承创新重大项目建设。加强心理健康和精神卫生能力建设。

**（二）着力扩大国内需求，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用**。坚定实施扩大内需战略，深化供给侧结构性改革，通过高质量供给创造有效需求，增强内需对经济增长的拉动作用，促进形成强大国内市场。

一是**综合施策释放消费潜力**。把恢复和扩大消费摆在优先位置，增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。顺应居民消费升级趋势，打造内容丰富、品质精良、结构合理的高质量消费供给体系，持续提升传统消费，加快培育新型消费，不断壮大消费热点。稳定汽车等大宗消费，强化停车设施建设改造，优化停车设施供给结构，加快推进公路沿线、交通枢纽站场、居住区等充电设施设备建设，推动公共领域车辆全面电动化。鼓励有条件的地方对购买绿色智能家电、绿色建材等予以支持，持续开展家电生产企业回购目标责任制行动，采取有效措施推动生活消费恢复，规范旅游市场秩序，大力发展城市微旅游、乡村旅游和短途周边游。落实带薪休假制度，推出即时零售、直播电商、云展会等新模式健康发展，拓展沉浸式交互式购物体验。支持刚性和改善性住房、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费，引导绿色智能消费，开展智慧商圈、智慧商店、智慧景区、旅游城市和绿色商场示范创建，扩大绿色产品供给和消费。促进老字号创新发展。高水平办好2023年中国品牌日系列活动，不断提升中国品牌知名度和影响力，推动国潮品牌消费繁荣发展。营造安心放心的消费环境，加大消费品质量安全监管力度，强化消费者权益保护。

**专栏 8：千方百计促消费的政策举措**

<b>增强消费能力</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>多渠道增加城乡居民收入，特别是提高劳动报酬，促进疫情后新增的中低收入人群增收能力，多措并举促进低收入者增收，教育消费、消费消费，落实家庭长辈关爱设备消费补贴政策，加大供需衔接工作力度，聚焦重点领域，持续推出多层次供给，晚上不睡觉的系列促消费举措，管建良好的消费氛围，不断提振消费信心。</li></ul>
<b>改善消费条件</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>加快推进国际消费中心城市培育建设，加快建设一批区域消费中心，稳妥有序推进城市更新行动，提升城市品质，打造便民生活圈，完善基础设施和公共服务，提升消费品质，健全完善市场监管体系，建立完善市场监管，以强信心为中心，多领域发力，构建高品质消费体系，支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费，推动重点领域和大宗商品消费持续改善。</li></ul>
<b>创新消费场景</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>消费新业态新模式，鼓励发展消费新业态新模式新业态，推动线上线下消费深度融合，引导线上线下消费场景集，支持传统行业企业加快数字化转型、智能化改造和体系融合，鼓励有条件的地方发展直播电商经济、首发经济、培育文化和旅游消费新业态新模式，发展农村文化和旅游经济，支持各类举办文化和旅游消费惠民活动。</li></ul>

二是**积极扩大有效投资**。2023年拟安排中央预算内投资6800亿元，进一步优化调整中央预算内投资结构，聚焦国家重大发展战略，重点向粮食安全、能源安全、产业链供应链安全、国家安全以及民生等领域倾斜，集中力量办好国家层面的大事、难事、急事，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。有力有序推进“十四五”规划102项重大工程建设。用好推进有效投资重要项目协调机制经验，坚持“项目跟着规划走”、“资金、要素跟着项目走”，统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具、结构性货币政策工具、制造业中长期贷款等，强化土地、用能、环评等要素保障，扩大工业和技术改造投资，推动企业技术改造和设备更新。实施城市更新行动，加快城镇老旧小区改造，进一步完善加大力度支持民间投资发展的政策环境，鼓励和吸引更多民间资本按照市场化原则参与国家重大工程项目和补短板项目建设，采取有效措施激发民间投资活力。推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）常态化发行，盘活存量资产。加强项目储备，依托国家重大建设项目库持续储备一批既利当前、又利长远的重点项目，加大项目前期工作力度，推动项目尽快形成实物工作量。持续推进投资项目审批制度改革，修订投资管理有关规章和规范性文件，增强投资法规的统一性和协同性。深化投资在线平台创新应用，建立与银行等金融机构的投融资审批数据共享机制。

三是**持续推进重大基础设施施建设**。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。推动川藏铁路、沿江沿海高铁、国家水网等重大项目建设，加快重大引调水、防洪减灾、西部陆海新通道，加快沿边国道G219线、G331线待贯通路段建设，推进中西部铁路、长江黄金水道、过江通道、重点城市群都市圈城际铁路和城市（郊）铁路建设。加快5G、人工智能、大数据、物联网、工业互联网等新型基础设施建设，推动智慧高速公路建设，推进民用空间基础设施建设，加快推进海南商业航天发射场建设，优化升级数字基础设施，加快建设信息网络基础设施，推进云网融合和算网协同发展，有序推进基础设施智能升级。

**专栏 9：加快新型基础设施建设的重点举措**

<b>强化中小城市信息基础设施建设</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>加快5G和宽带网络建设，深入实施中西部中小城市千兆网络普及工程，提升云网融合水平，打造更多千城示范。</li></ul>
<b>完善全国一体化大数据中心体系</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>继续实施“东数西算”工程，加快国家算力枢纽和国家数据中心建设，统筹建设绿色数据中心、网络边缘、算力基础设施、数据资源存储、安全防护体系建设，加快构建全国一体、绿色高效的算力网络体系。</li></ul>
<b>推广建设5G行业融合应用基础设施</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>深入实施5G赋能计划，更好利用5G新一代信息技术赋能民生、服务经济转型，加快智慧医疗、智慧养老、智慧交通、智慧能源融合应用基础设施建设，加快5G在智慧港口、智慧矿山、智慧工厂等领域规模化推广。</li></ul>
<b>提升重点区域创新基础设施水平</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>统筹推进国家科技创新中心、区域科技创新中心建设，支持建设一批领军型、前沿引领型、应用支撑型、民生保障型重大科技基础设施，布局建设一批国家技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心。</li></ul>
<b>引导支持加大新型基础设施领域建设投资</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>强化新型基础设施建设项目清单，加大中央预算内资金、地方政府专项债、政策性开发性支持力度，用好基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等新型融资工具，引导企业加大5G、大数据、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设和投入。</li></ul>

**（三）加快建设现代化产业体系，着力提升产业链供应链韧性和安全水平**。深入实施创新驱动发展战略，着力补齐短板、加固长板，巩固壮大实体经济根基，不断塑造发展新动能新优势。

一是**强化高水平科技自立自强**。充分发挥新型举国体制优势，加强国家战略科技力量，坚决打赢关键核心技术攻坚战。加强科技基础能力建设，统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设，提升综合性国家科学中心原始创新策源功能，推进国家实验室建设和有效运行，重组全国重点实验室体系，推进国家科技创新中心建设，促进国家高新区和自主创新示范区高质量发展，新建一批国家技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心。加快推进“科技创新2030—重大项目”实施，瞄准重点领域布局一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目。围绕制造业等重点产业链，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关，加快推进自主创新产品、自主开源技术等迭代应用。强化企业创新主体地位，加强企业主导的产学研深度融合，提高科技成果转化和产业化水平，营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，支持科技型、创新型中小微企业参与国家级创新平台建设，推动更多优质企业登陆科创板。强化区域创新能力。培育创新文化。深化科技管理体制改

革，推进科技评价改革，加大多元化科技投入。全面提升知识产权创造、运用、保护和服务水平。大力推动科普普及和全民科学素养提升。二是**加快产业结构优化升级**。修订出台产业结构调整指导目录（2023年本），深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，加快传统产业和中小型企业数字化转型，推广先进适用技术，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。实施绿色制造工程，持续推进工业重点领域节能降碳。

（下转第七版）