



代表委员话统筹 ④

更好统筹经济政策和其他政策

本报记者 贺浪莎 曾金华 姚进 李丹丹

强化政策协同 两会观察

今年两会上，一位来自民营企业人大代表的“苦恼”引发了不少共鸣。原来，有关部门去年印发了《氢能产业发展中长期规划（2021—2035年）》，明确了氢能能源属性及发展方向。然而，现有的行业管理规范中，氢仍被列为危化品进行管理，以至于这家企业投资的氢能项目迟迟不能落地。

类似的情况并不鲜见。不仅仅是产业领域，社会建设、民生保障、金融财税等诸多领域，或多或少存在一些政策文件不协调、配套规章不完善等问题，让政策效果打了折扣甚至事与愿违。为此，党中央提出“更好统筹经济政策和其他政策”，要求加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

事实上，高效统筹各类政策协同发力，是我国宏观经济治理的一条重要经验。近年来，我国经济之所以能平稳应对内外部风浪冲击，离不开宏观政策的靠前发力，离不开微观政策的精准有力，特别是各类政策的统筹联动，为经济回稳向好夯实了政策基础。

当前，我国经济恢复基础尚不牢固，发展不平衡不充分问题依然突出，总量性、结构性、周期性矛盾仍然存在，这就需要在实际工作中坚持系统观念，做好统筹兼顾，努力在多重目标中寻求动态平衡，在多重约束下求得最优解，不断释放出政策的系统集成效应。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我们制定和实施的各领域政策，都要服务于推动高质量发展这个主题。要坚持系统观念，在遵循发展规律的基础上，构建体现新发展理念、适用高质量发展要求的政策体系。要增强全局观念，善用“十个指头弹钢琴”，加强经济政策与其他政策协调联动，形成“1+1>2”的政策效果。

政策效果好不好，最终还是要在实践的检验上。去年，我国在实施稳经济一揽子政策的基础上再推出19项接续政策，对推动经济企稳向好、加快恢复发挥了重要作用。今年，我国发展的内外部环境又发生了明显变化，这就要求我们要更好统筹经济政策和其他政策，坚持以解决具体问题为导向，积极回应市场需求，激发市场活力，力促存量政策、增量政策同向发力，用真真切切的政策实效稳定预期、赢得主动。



代表委员直通车

高秀梅委员——

加快农村能源绿色转型

农村能源是能源体系的重要组成部分。今年政府工作报告提出，加快建设新型能源体系。加快农村清洁能源发展，推动农村能源绿色转型是全面推进乡村振兴、实现“双碳”目标的重要支撑。

全国政协委员、天津市政协副主席、致公党天津市主委高秀梅委员，整体统筹调整农村能源消费结构，推进农村能源利用方式清洁化并提高利用率。

我国农村清洁能源资源丰富，但由于认知不足、开发利用价格偏高等原因，导致农村能源消费结构不合理，开发利用效率较低。主要表现为煤炭在农村能源消费中仍居于主导地位，薪柴、秸秆等广泛使用，太阳能、生物质能等清洁能源占比低，能源利用方式落后、效率低。同时，农村清洁能源开发利用较为分散，多以户为单位，安装及运维难度大且存在安全隐患与污染问题。

高秀梅委员建议，要整合政策和市场优势，从整体层面入手，推动农村能源消费结构调整。分步、有计划地调整以煤炭、薪柴、秸秆为主的能源消费结构，因地制宜多样化发展清洁能源，并重点打造一批清洁能源生产供应点，供广大农村地区使用。推动生物质能燃气化、发电、液化等清洁利用方式，逐步淘汰传统炉灶、锅炉或土灶。推进农村清洁能源开发的集中再利用模式，实现规模化集中生产和工厂化生产管理，并对清洁能源开发利用的副产品进行回收利用以降低能耗。通过引入农业碳交易等市场机制，引导农户增加清洁能源开发利用收入，从而降低使用价格。推动新技术研发，以技术进步增强清洁能源价格竞争优势及可操作性。

（本报记者 商瑞周琳）

孟庆强代表——

优化能源资源配置

全国人大代表、国网湖南省电力有限公司党委书记、董事长孟庆强表示，稳中求进工作总基调是做好经济工作的方法论。湖南电网坚持稳中求进、以进促稳，进一步优化产业布局，加大创新投入。

“近年来特高压工程在湖南度冬度夏用电高峰期发挥了不可替代的支撑作用。当下，公司着力推进宁电入湘特高压直流输电工程开工建设，实现能源资源更大范围的优化配置，既满足中部地区高质量发展需要，也将有力带动智能制造、工程建设等上下游产业发展。”孟庆强代表说。

（本报记者 曾金华）

张晓文代表——

做强民间工艺产业

今年政府工作报告提出，发展乡村特色产业。全国人大代表、东北钢琴乐器有限公司董事长张晓文表示，发展民间工艺产业，是促进经济回稳向好的重要抓手。

张晓文代表建议，各地统筹规划，做强民间工艺产业。要面向市场需求，促进民间工艺的商品化、

生活化、时代化。通过搭建平台，整合资源，打通市场渠道，带动文化就业创业。重视包装和推广，形成有地方特色的文化品牌，提升民间工艺竞争力。通过规模效应和错位竞争，打造具有市场竞争力的民间工艺产业集群。

（本报记者 仇莉娜 温济聪）

表，衡阳市委副书记、市长朱健表示。

“财政政策要发挥在稳经济、补短板、强弱项方面的独特优势，向乡村振兴、科技创新、新型城镇化等领域精准发力。”全国政协委员、内蒙古财经大学校长金柱认为，货币政策同样要注重精准发力，加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域的支持力度，推进金融支持产业链供应链形成和价值链创新链升级。

朱健代表表示，宏观政策实施要把逆周期和跨周期调节有机结合起来，统筹好短期和长期。比如，货币政策实施不搞“大水漫灌”，不大收大放，保持正利率和向上的收益率曲线。结构性货币政策工具则要聚焦重点、合理适度、有进有退，引导金融机构加强对科技创新等领域的服务，增强经济增长潜能。

全国政协委员、中国科学技术发展战略研究院院长张旭认为，我国实施积极的财政政策加力提效，不仅保持必要的支出强度，而且靠前发力，发挥了逆周期调节作用。接下来应进一步加大科技投入力度，以利于厚植潜能、积蓄后劲，提高发展质量，促进经济跨周期平稳运行。

加强各类政策协调配合

当前，全面建设社会主义现代化国家的首要任务是高质量发展。“高质量发展要遵循新发展理念。高质量发展目标不仅包含对经济发展规模和速度的要求，更包含对质量和结构的要求。同时，高质量发展目标不仅包含经济因素，还涉及文化、民生、资源、生态等多方面因素。”全国人大代表、中原银行党委书记、董事长徐浩金认为，高质量发展目标的多重性，决定了为实现高质量发展施行政策举措的多元性，且必然要求统筹兼顾、协调平衡。

按照稳字当头、稳中求进的总基调，中央经济工作会议在综合部署财政政策、货币政策的基础上，纳入产业政策、科技政策、社会政策进行统筹部署。“五大政策部署构成一个体系，各有侧重，互为支撑，同向发力。”朱健代表说。首先，要加强财政政策与货币政策协调联动，提升两者之间传导和协同的有效性。其次，要加强产业、科技、社会政策融合互动，实现产业需求、科技资源与落实民生保障、就业优先有效对接。“同时，要强化政策预研储备，

把握好政策实施的力度、节奏和重点，最终强化五大政策体系的集成效应。”朱健代表认为。

各类政策应如何加强协调配合？金柱委员建议，比如财政政策与产业政策配合方面，应继续加强基建投资和制造业投资力度，推进产业链补链、强链，纵深推进产业集聚、产业集群和产业配套，提升产业链、供应链的韧性和安全性。财政政策与科技政策协调配合方面，应加大科技创新中心、综合性国家科学中心、重点实验室等各类平台建设力度，支持基础研究和应用基础研究，积极支持先进装备投资和科技政策投资、高技术投资等。财政政策还应提高与社会政策配合力度，加大转移支付力度，引导增加教育、医疗、养老等民生保障领域的投资，尤其是引导支持中西部地区教育、医疗设施建设。

对于我国这么大的经济体来说，加强工作的系统性、协同性极为重要。全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平说：“目前我们各项政策制定基本上分散在各个主管部门，各方面加强与宏观政策取向一致性评估很有必要”。

“更好统筹的要求不仅要体现在政策制定上，还应贯彻到实施过程中。”梁留科代表认为，一项经济政策实施推进，其他方面的配套政策也需要不断完善、跟进。

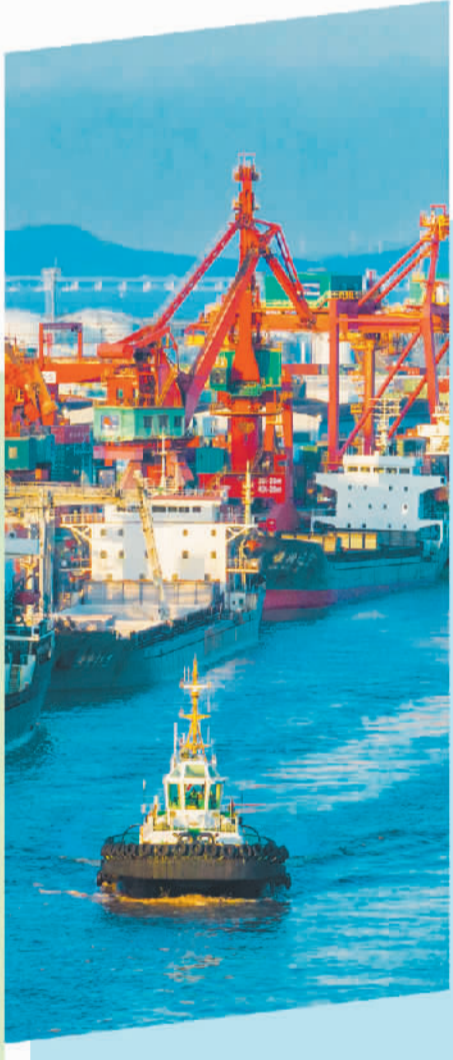
处理好局部与全局的关系

代表委员们认为，在当前爬坡过坎的关口，各地区各部门必须以更强烈的紧迫感，齐心协力推动政策尽快落地见效，夯实经济恢复基础，形成共促高质量发展合力。

“我国疆域辽阔，人口众多，不同地区的自然地理



3月8日，贵州省黔西市锦里镇木渣黑社区大田坝，油菜花与村庄、远山构成美丽画卷。胡毅摄（中经视觉）



在浙江省宁波舟山港镇海港区，货轮在码头装卸货物。胡学军摄（中经视觉）



3月8日，十四届全国人大一次会议黑龙江代表团举行小组会议，审议全国人大常委会工作报告。本报记者 张倩摄

“不谋全局者，不足谋一域”。坚持从大局出发考虑问题，是习近平总书记向全党反复强调的立场和方法。中央经济工作会议提出，要更好统筹经济政策和其他政策，增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估。今年政府工作报告提出，要坚持稳字当头、稳中求进，保持政策连续性针对性，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

参加全国两会的代表委员们表示，应进一步加大宏观经济政策实施力度，立足实际、精准发力，确保财政、货币、产业、科技、社会各项政策各司其职，又协调配合，汇聚成推进高质量发展的澎湃合力。

加大宏观调控力度

过去一年，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得极为来之不易的新成就。

在这个过程中，宏观政策发挥了稳住经济大盘的基础性关键作用。“党和政府不仅及时出台一揽子稳经济政策，而且果断推出接续政策，突出稳增长、稳就业、稳物价，打出了有力有效的‘组合拳’。”全国人大代表、民建河南省委主委梁留科说，我国还加大了对地方抓政策落实的督导服务，确保政策更加精准、更可持续，有效应对了超预期冲击。

当前，我国经济仍然面临较大压力，必须坚持稳字当头、稳中求进，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定。“应把稳增长放在更加突出位置，加强宏观调控，着眼于持续推动经济高质量发展，处理好当前和长远、总量和结构、速度和效益的关系，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。”全国人大代

高子程代表——

推进京津冀市场一体化

本报记者 韩秉志

作为重大国家战略，推动京津冀协同发展意义重大。确保宏观政策实施生效，离不开深化改革开放和完善政策协同发力。全国人大代表、中华全国律师协会会长、北京市律师协会会长高子程建议，要优先加快京津冀市场一体化建设，不断提高三地市场政策统一性、规则一致性、执行协同性，坚持放管结合、放管并重，提升政府监管效能，在开放环境中动态维护市场稳定、经济安全。

“加快推进市场一体化建设是推动京津冀协同发展的重要内容之一，同时也对京津冀协同发展提出了新要求。”高子程代表说，京津冀区域之间存在制度、政策、办事流程等差异，不利于区域统一市场的形成。经验表明，充足的政策工具、高效

的政策实施，能为促进我国经济健康发展提供坚实支撑。为聚焦实现京津冀更高水平协同发展，助力全国统一大市场建设，要增强全局观念，善于统筹协调，力促存量政策、增量政策同向发力，统筹推进生态、产业等重点领域，加快形成相互衔接、互为促进的良好态势。

高子程代表建议，加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，及时出台统一适用于区域范围的新政策。比如，持续推进政务服务标准化，实现同一事项受理条件、申请材料等要素内容三地统一。“要加强调研，梳理差异，统筹规划，协调指导，聚焦难点堵点问题整体推进，重点突破，建立健全区域协同发展绩效联合考核机制，服务新发展格局。”高子程代表说。

张斌委员——

协同发力防止“合成谬误”

本报记者 李华林

今年政府工作报告提出，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌认为，做好今年经济社会发展工作，必须着眼全局、抓好统筹、协同发力，让各类政策效应最大化释放。

“当前，我国经济进入高质量发展阶段，发展目标多元，包括经济转型、动力优化、风险可控、共同富裕等。”张斌委员表示，要在多个目标中寻求动态平衡，各项政策必须协调配合、相互支撑。但在实践中，由于不同政策的具体目标有所差异，出现了“合成谬误”的情况，或者政策之间彼此不连通，应有的效果大打折扣等。

中央经济工作会议提出，要更好统筹

经济政策和其他政策。“就是要让各项政策既有侧重，有的放矢，又统筹兼顾、综合平衡。”张斌委员认为，协同、统筹好政府功能和市场机制是关键。一方面要充分发挥有效市场作用，降低市场准入门槛，通过充分的竞争提高供给的数量和质量；另一方面要充分发挥有为政府作用，促进各地区各部门主动担责、积极作为，加强与宏观政策取向一致性评估。

“还要从大局出发，把握好各项政策出台、推进的时度效，强化政策之间的协调配合，打好政策‘组合拳’。”张斌委员表示，积极的财政政策要加力提效，保障财政可持续和地方政府债务风险可控；产业政策要发展和安全并举，着力补强产业链薄弱环节；社会政策要兜牢民生底线。