

# 献策

# 促发展

2282 件议案、43750 件建议，十三届全国人大一次会议至五次会议期间，代表们倾听人民呼声，回应人民期盼，认真履行宪法和法律赋予的职责。5 年来，代表们及时收集群众最关心、最直接、最现实的问题，精心打磨后形成议案建议，金点子变成好建议，并最终形成了好政策，为推动经济社会高质量发展作出了贡献。

## 科技赋能乡村振兴

在十三届全国人大五次会议上，十三届全国人大代表、内蒙古自治区通辽市扎鲁特旗巴彦塔拉苏木东萨拉嘎查党支部书记吴云波提出以科技和金融创新融合赋能内蒙古肉牛产业发展的建议。他认为，我国肉牛产业存在利润分配不均、优良种质资源“卡脖子”、产业缺乏持续有效资金支持等问题。要通过科技和金融创新赋能传统肉牛产业链、供应链，实现肉牛产业高质量发展。

从建立肉牛养殖基地到产品深加工再到直播带货，吴云波一门心思扑到了牛身上。近年来，在他的带领下，村民们蹚出了一条符合当地特色的“牛气”致富路。

“通过这些年的努力，我们打造了一个从草原到餐桌的全产业链，有了玛拉沁艾力这个品牌。”吴云波表示，今年年初合作社迎来了第 10 次分红大会，全村 207 户人进群群众喜提分红款 205 万元，其中分红最多的一户领到了 10 万元。

作为十三届全国人大代表，吴云波历年提出的建议都紧紧围绕“牛”字做文章。在十三届全国人大五次会议上，他结合养牛实践，提

出以科技和金融创新融合赋能内蒙古肉牛产业发展的建议。“建设产业链和供应链平台，要以物联网、区块链等新技术为技术支撑，联动肉牛产业关联企业、研究机构、科技公司、社会资本、金融机构等各方面。”吴云波说。

2022 年 7 月份，吴云波收到了农业农村部答复。农业农村部表示，将会同有关部门，加大对内蒙古自治区尤其是通辽市肉牛产业的支持力度，从品种、品牌、品质等方面，助力通辽市做大做强肉牛产业。

“2023 年机遇与挑战并存，有了政策支持，更加坚定了我们以科技创新赋能产业发展的路子，我们会坚持走下去。”吴云波说。

## 筑牢网络安全之基

随着个人信息在社会管理和生产生活中的大量使用，信息泄露风险持续上升。在十三届全国人大五次会议上，全国人大代表、广西科学院合作发展处副处长邓大玉等代表提出《关于继续严厉打击网络犯罪、加强个人信息保护的议案》，包括加大对侵犯公民个人信息犯罪的打击力度、切实加强公民个人信息的公益保护、推动个人信息保护惩罚性赔偿等。

《关于继续严厉打击网络犯罪、加强个人信息保护的议案》由最高人民法院主办。在全国人大监察和司法委员会监督指导下，最高检会同中央网络安全和信息化委员会办公室、最高人民法院、公安部、工业和信息化部、中国银行保险监督管理委员会认真研究，及时跟进办理，按时作出答复。

2021 年 11 月 1 日正式实施的《中华人民共和国个人信息保护法》，系统构建了我国个人信息保护的制度体系，为筑牢网络安全之基提供了强大法治保障。十三届全国人大常委会第三十六次会议通过的《中华人民共和国反电信网络诈骗法》，进一步压实电信、金融、互联网行业个人信息保护主体责任，对执法机关和司法机关开展打击治理工作提出了新要求。针对涉个人信息保护普遍存在取证固

证难、维权成本高、获赔数额低、周期长等问题，邓大玉建议加大个人信息领域检察机关提起公益诉讼力度。目前，最高检已专门下发《关于贯彻执行个人信息保护法推进个人信息保护公益诉讼检察工作的通知》，明确个人信息保护领域公益诉讼办案重点，对准确理解适用个人信息保护法公益诉讼条款、切实推动个人信息保护公益诉讼检察工作提出要求。

加强对个人信息源头治理，是防范电信网络诈骗滋生蔓延的治本之策。对此，邓大玉提出的相关建议，与检察机关正在推进的企业合规改革的目标方向一致，数据合规也是改革过程中重点探索推进的领域。随着数字经济的发展，数据安全和合规管理已经被提上重要议事日程。

## 打造绿色数据中心

在十三届全国人大五次会议上，十三届全国人大代表、贵州白云山科技股份有限公司董事长兼 CEO 霍涛提出促进国家枢纽节点建设、推动数据中心绿色发展的建议。内容包括优先在贵州枢纽节点进行数据运算，支持构建贵州与粤港澳大湾区、长三角地区形成算力结对机制，推进贵州算力网络枢纽与东部算力资源需求合作；设立算力网络发展专项资金，促进数字经济发展等。

“近年来，随着各行业数字化转型升级进度加快，全社会数据总量爆发式增长，数据资源存储、计算和应用需求大幅提升，对数据中心的支撑能力提出了更高要求。”霍涛认为，应当推动数据中心合理布局、供需平衡、绿色集约和互联互通，构建数据中心、云计算、大数据一体化的新型算力网络体系。

数据中心的集群化建设在节能方面有利于提高数据中心的资源利用效率，降低平均能耗和碳排放；在共享方面有利于数据的流通共享，实现东数西算、东数西存。霍涛在调研中发现，东部地区合作意愿不强，东数西算存在西部热、东部冷的现象。“虽然数据中

心是耗能大户，但东部地区还是想把数据留在本地。目前东部地区外溢的需求还不太明显，大多数企业仍处于观望阶段。”霍涛提出了促进国家枢纽节点建设、推动数据中心绿色发展的建议。

2022 年年初，国家发改委会同有关部门联合复函，同意在长三角、粤港澳大湾区、贵州等地启动建设国家算力枢纽节点，并规划设立了 10 个国家数据中心集群。从国家发改委 2022 年 9 月份公布的数据看，枢纽节点建设已进入深层次建设阶段，起步区新开工数据中心项目达 60 多项，新建数据中心规模超过 110 万标准机架，总投资超过 4000 亿元。



上图 全国人大代表、国浩律师(南昌)事务所主任冯帆(右二)来到江西省南昌市西湖区绳金塔街道“幸福圆桌会”，收集意见建议。  
陈 莉摄(中经视觉)

下图 全国人大代表、贵州省赤水市大同镇民族村党支部书记杨昌芹(右)指导学员创作竹编。  
王长育摄(中经视觉)



在河北省保定市清苑南王庄西瓜大棚，全国人大代表李素环(中)正在与瓜农交流瓜苗的管护技术。她呼吁进一步完善年轻人返乡回乡各种激励政策，让他们返乡创业心里有底。  
刘 红摄(中经视觉)



全国人大代表、中国乐凯董事长侯景滨(中)在多功能涂布实验室对水性硬化液的配方优化实验进行技术指导。

他建议，加快医用干式胶片国产化替代，以降低群众就医看病支出。  
李 昕摄(中经视觉)

本报记者

李万祥

## 推进立法保护长江

全国人大代表、吉林外国语大学校长秦和持续关注长江保护重大议题，连续多年推动长江保护法立法进程。2018 年，秦和领衔提出《关于加快制定长江保护法的议案》。2019 年，秦和再次提出《关于加快制定长江保护法的议案》，内容包括建立长江流域综合协调和管理机构，建立长江流域水资源保护基金制度，建立长江断面水质责任追究制度等。

“长江流域水环境质量持续改善，经济发展质量不断提高，2021 年长江流域国控断面水质优良比例达 97.1%，长江干流水质连续两年达到 II 类标准，长江经济带经济总量占全国比重达 46.6%”。看到全国人大常委会执法检查关于检查《中华人民共和国长江保护法》实施情况的报告，秦和表示，这一串串数字背后，彰显的是战略智慧，是推进实施国家江河战略法治化、推动落实长江保护法的重要成果。

历经 3 次审议，在 2020 年 12 月 26 日召开的十三届全国人大常委会第二十四次会议上，长江保护法正式通过。“回想起长江保护法通过的那一刻，我愈加感受到作为一名全国人大代表所肩负的责任和使命。”秦和表示，积极推

进长江保护法的出台，为推动流域良法善治作了力所能及的贡献，是她履职期间印象最深刻、做的最有意义的事情之一。

长江是中华民族的母亲河，孕育了源远流长的中华文明。长江经济带的 GDP 超过全国的 40%，在我国经济版图中的分量很重。然而，随着我国经济社会的快速发展以及资源的开发利用，长江水资源保护形势日趋严峻。在深入调研、广泛听取意见基础上，秦和连续多年提出《关于加快制定长江保护法的议案》。“我深切感受到作为全国人大代表的光荣，同时也感受到了一份沉甸甸的责任。”秦和表示，将继续立足本职工作，密切关注民生，讲实话、讲真话、讲有价值的话，在新时代展现新作为，不负人民重托。

## 更好服务民营企业

目前，部分民营企业面临知识产权融资价值评估难、处置流转难、风控难度大等问题。对此，十三届全国人大五次会议上，全国人大代表、天能控股集团董事长张天任提出《关于进一步完善知识产权融资体系推动知识产权强国建设的议案》。他建议，完善知识产权融资的法律法规，健全知识产权价值的评估体系，建立风险分担和风险补偿机制。

作为浙江省湖州市工商联主席，张天任每年都利用工商联这个平台，召开企业家座谈会，深度调研实体经济、科创企业遇到的困难。有一次，一位创业者向他反映，自己的企业虽然有好几项发明专利，但是运营资金非常紧张。这引起了张天任的思考：高价值的知识产权为什么不能获得银行贷款？难点堵点在哪里？他接连跑了好几家科技型企业及金融机构，在深入调研的基础上形成了完善知识产权融资体系的建议。

张天任建议，一方面，要发挥市场引导作用，引入第三方融资质押担保机构，建立风险分散机制，分担贷款违约风险；另一方面，要发挥政府调节作用，如设立政府担保基金、风险补偿专项基金等，有效解决金融机构为中小企业提供金融服务的后顾之忧。

这一建议调研扎实，反映问题精准，提出的举措有力，被列入 2022 年全国人大重点督办建议。2022 年 8 月份，由国家知识产权局等部门组成的调研组赴浙江湖州、杭州等地了解知识产权金融工作，并与张天任进行了面对面交流，进一步听取意见建议，以提高重点督办建议办理的针对性和实效性。

2022 年 9 月份，国家知识产权局结合财政部、银保监会意见，对张天任的建议作出正式答复。国家知识产权局表示，将继续完善知识产权质押融资政策体系，规范知识产权评估服务，优化知识产权质押风险分担与补偿机制，切实发挥知识产权融资惠企纾困的积极作用，有力支撑知识产权强国建设。

## 保护好东北黑土地

如何把黑土地这个“耕地中的大熊猫”保护好、利用好，受到全国人大代表高度关注。十三届全国人大二次会议上，鹿辉代表提出“关于加大玉米秸秆完全粉碎全量还田扶持力度”的建议；十三届全国人大三次会议上，张艳代表提出“关于支持东北黑土地保护性耕作”的建议；十三届全国人大四次会议上，赵刻水代表提出“关于统筹兼顾做好保护性耕作模式推广应用”的建议。

结合全国人大代表的相关建议，农业农村部推进东北黑土地保护性耕作行动扎实有序实施。据统计，2020 年至 2022 年，东北黑土地保护性耕作实施面积由 4600 万亩增长至 8300 万亩，财政补助资金总量由 16 亿元增长至 32 亿元。

2021 年，农业农村部将十三届全国人大代表、中国农机工业协会执行副会长赵刻水关于统筹兼顾做好保护性耕作模式推广应用的建议列为重点督办建议，制订具体工作方案，要求承办处强化过程管理，严把质量关，全程跟踪督办，确保办理质量和效率。当年 8 月份，赵刻水还参加了农业农村部组织的东北黑土地保护性耕作工作研究。

代表建议内容转化为工作措施，通过多种方式督促落实到位。聚焦赵刻水关于统筹兼顾做好保护性耕作模式推广应用的建议，农业农村部加大秸秆覆盖免耕、秸秆归行免耕、条带耕作等不同技术模式探索，形成适应不同区域的主推技术模式。发挥农机购置与应用补贴政策导向作用，对高性能免耕播种机加大补贴力度，引导农民购置先进机具，提升实施质量。

农业部的建议办理工作受到了赵刻水等代表的一致肯定和好评。他们认为，农业农村部高度重视、组织有力、督办到位，各部门密切配合，办理措施全面、针对性强，为推进东北黑土地保护性耕作提出了多项务实举措，形成了高质量办理成果。