

代表委员履职故事

全国政协委员徐凤芹：

时刻把患者放在心上

晚上9点半,全国政协委员、中国中医科学院西苑医院副院长、中国中医科学院老年医学研究所所长徐凤芹终于有时间接受记者的采访。随着全国两会临近,她正抓紧完善关于规范发热门诊建设的提案。“还需要到几家医院调研,吸取有益经验,再与专家座谈交流,争取把提案做得更科学、好落地。”徐凤芹说。

对徐凤芹而言,人民群众的身心健康是头等大事。徐凤芹在调研中发现,由于部分地区门诊不能医保报销或报销比例过低,很多慢性病患者舍不得花钱在门诊治疗,导致小毛病拖成大病。为此,2019年她联合多位委员在全国政协十三届二次会议上提交了关于提高门诊医保报销比例的提案,呼吁减轻患者就医用药负担。

为做好这份提案,徐凤芹向医疗、医保等多个领域专家请教,深入实地调研。该提案得到国家医保局等部门的重视,当年10月,四部门印发《关于完善城乡居民高血压糖尿病门诊用药保障机制的指导意见》,明确对“两病”参保患者门诊发生的降血压、降血糖药物费用由统筹基金支付,政策范围内支付比例达到50%以上。

“我们还在继续调研、建议,希望推动更多慢性病纳入门诊用药保障,切实推动解决看病难、看病贵的问题。”提案转化为解决群众实际问题的政策举措,这让徐凤芹深感责任重大,必须以更高标准对待每一份提案。

“提出提案就像诊病,要摸准脉,找到病因病机,再对症下药。”徐凤芹的提案大

多立足本职工作和专业所长。2020年初,国务院联防联控机制第一场新闻发布会召开后,她结合过往经验,从减少人员流动等方面为疫情防控建言献策。“在自己熟悉的领域,针对符合自己专长的问题,脚踏实地地把调研做深,千方百计把问

不断提升履职实效

在采访中,徐凤芹委员与记者分享了一份养老事业提案的形成过程。她与多位医药卫生界委员结合各自学术背景和工作经历,从不同角度、不同方面,为同一份提案献计献策。

全国政协委员来自各行各业,在专业领域各有建树。在作为全国政协委员履

题搞透,这样才能把提案提在点上。”作为连任委员,徐凤芹给自己提了更高的要求:不断学习,深入调研,提高自己的履职能力和业务素质,做一名懂政协、会协商、善议政的委员。“尽心尽力,用心用情,关注民生所需。”徐凤芹说。

职的过程中,在同为一份提案努力的过程中,委员们抱着“空杯”理念和甘当小学生的心态,交流互鉴、思维碰撞,商以求同、协以成事,形成了推动经济社会发展的合力,体现了全国政协委员的站位、担当、使命。

记者手记

(上接第一版) 形成“产”,发展二三产业让增收渠道拓宽。在江西省上栗县泉之源田园综合体,游人们畅享春意。这里原是水葫芦泛滥的臭水塘。随着乡村振兴战略的实施,县镇两级政府清理库区,连通水塘,打造了面积近千亩的“小西湖”,覆盖周边3个村。在此基础上,引入22个专业合作社,从蜜桃种植、龙虾养殖到特色餐饮、食品加工等,推出研学游活动,使村民获得“租金、薪金、股金”。2022年,周边375户群众人均年收入达2.4万余元。

题。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。建设宜居宜业和美乡村是乡村振兴的应有之义。

傍晚时分,浙江省湖州市南浔区息塘村的星空露营基地上,一座座帐篷内灯火闪烁,欢声笑语。该村打造美丽乡村,先后引进露营、民宿等项目,成为浙江省首批休闲旅游示范村和3A级景区,年均吸引游客达50万人次,2022年村集体经营性收入达328万元。当地立足构建全域美丽乡村格局,以人居环境提升为抓手,从美丽乡村到美丽经济,初步走出了一条村美民富的振兴路。

小村庄折射大变化。党中央、国务院连续部署实施《农村人居环境整治三年行

动方案》和《农村人居环境整治提升五年行动方案(2021—2025年)》。目前,全国农村卫生厕所普及率超过73%,90%以上的自然村生活垃圾得到收运处理,95%的村庄开展了清洁行动。随着农村人居环境明显改善,越来越多的乡村实现美丽蝶变。各地把挖掘原生态乡村风貌和引入现代元素结合起来,打造各具特色的美丽乡村。

基础设施和公共服务延伸覆盖,农村民生事业取得新进展。近年来,通过实施乡村建设行动,农村自来水普及率达84%,基本实现村村通电、通硬化路、通客车、光纤和4G网络。让人感受颇深的是,农村产业路、资源路、旅游路加快建设,供水供电、网络通讯、农民住房等设施

逐步改善,乡村教育、医疗、养老等公共服务水平稳步提升。在东部地区的一些县域,乡村已基本具备与城镇相当的生活条件。

资源要素加速流入,乡村成为创业热土。与过去乡村要素单向流向城市不同,当前乡村正在形成人才回归、技术回乡、资金回流的“集合效应”。人才回归,大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家人乡;技术回乡,农民教育培训体系、现代农业产业体系、农业科技推广服务体系三方面共同发力;资金回流,财政支农力度不减,金融扶持有力有效,社会资本踊跃下乡。今后,要进一步健全城乡融合发展体制机制,畅通城乡要素双向流动通道。

建设宜居宜业和美乡村

乡村发展是历史命题,是时代课

(三)主要目标

到2025年,法学院校区域布局与学科专业布局更加均衡,法学教育管理指导体制更加完善,人才培养质量稳步提升,重点领域人才短板加快补齐,法学理论研究领域不断拓展,研究能力持续提升,基础理论研究和应用对策研究更加繁荣,中国特色社会主义法治理论进一步创新发展。到2035年,与法治国家、法治政府、法治社会基本建成相适应,建成一批中国特色、世界一流法学院校,造就一批具有国际影响力的法学专家学者,持续培养大批德才兼备的高素质法治人才,构建起具有鲜明中国特色的法学学科体系、学术体系、话语体系,形成内容科学、结构合理、系统完备、协同高效的法学教育体系和法学理论研究体系。

二、坚持正确政治方向

(四)坚持以习近平法治思想为根本遵循

深入学习贯彻习近平法治思想,坚持用习近平法治思想全方位占领法学教育和法学理论研究阵地,教育引导广大法学院校师生和法学理论工作者做习近平法治思想的坚定信仰者、积极传播者、模范实践者。充分发挥习近平法治思想研究中心(院)及法治工作部门理论研究机构作用,深入研究阐释习近平法治思想的重大原创性贡献,不断丰富发展中国特色社会主义法治理论。深入推进习近平法治思想学理化阐释、学术化表达、体系化构建,推动理论研究成果向课程体系、教材体系、教学体系转化。统筹整合研究力量和资源,积极推出高质量研究成果,充分展现习近平法治思想鲜明的中国特色、实践特色、时代特色。全面推进习近平法治思想进教材、进课堂、进头脑,开设习近平法治思想概论法学专业核心必修课,鼓励有条件的高等学校开设相关必修、选修课程,与法治工作部门联合开设习近平法治思想的法治实践相关课程,打造习近平法治思想专门课程模块,开展好面向全体学生的习近平法治思想教育。加强习近平法治思想师资培训。用好《习近平法治思想学习纲要》、《习近平法治思想学习问答》、《中国共产党百年法治大事记》等读物。

(五)坚持和加强党的全面领导

牢牢掌握党的领导是社会主义法治的根本保证,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,引导广大法学院校师生和法学理论工作者自觉增强党的领导意识,健全党领导法学教育和法学理论研究的体制机制,将党的领导贯彻到法学教育和法学理论研究全过程各方面。坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,引导广大法学院校师生和法学理论工作者在原则问题和大是大非面前旗帜鲜明、立场坚定,坚决反对和抵制西方“宪政”、“三权鼎立”、“司法独立”等错误观点。全面贯彻党的教育方针,坚持为党育人、为国育才,着力培养社会主义法治事业的建设者和接班人。坚持用党的创新理论引领法学理论研究,深入学习贯彻党领导法治建设的百年光辉历程和历史经验,教育引导广大法学理论工作者努力做先进思想的倡导者、学术研究的开拓者、社会风尚的引领者、党执政的坚定支持者。法学院校和科研院所党组织要从严格落实管党治党主体责任,切实把好方向、管好阵地、建好队伍。

(六)加强思想政治建设

把讲政治作为根本要求,教育引导广大法学教师和理论工作者提高政治敏锐性和政治鉴别力,严守政治纪律和政治规矩,把政治标准和政治要求贯穿法学教育和

中办国办印发《关于加强新时代法学教育和法学理论研究的意见》

法学理论研究工作始终。把思想政治工作贯穿法学教育全过程,加强理想信念教育和社会主义核心价值观教育,强化爱国主义、集体主义、社会主义教育,深入推进法学专业课程思政建设,将思想政治教育有机融入课程设置、课堂教学、教材建设、师资队伍、理论建设等人才培养各环节,教育引导广大师生做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。深刻把握新时代法学理论研究的政治性,自觉围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家,全面推进国家各方面工作法治化等重大理论和实践问题开展研究,建强马克思主义法治理论阵地。

三、改革完善法学院校体系

(七)优化法学院校发展布局

以服务国家发展大局、适应区域法治人才需求为根本,调整优化法学院校区域布局,统筹全国法学专业学科设置和学位授权点设置,推进法学教育区域均衡发展。完善法学教育准入制度,健全法学相关专业办学质量预警机制,对办学条件不足、师资力量持续低下、教育质量较差的院校畅通有序退出机制。建立法学教育质量评估制度,完善评估指标体系,在现有法学学科评估工作基础上,按计划开展高等学校法学本科教育教学评估,通过限期整改、撤销等措施,优化法学学科专业布局。加快“双一流”建设,鼓励法学院校突出特色,形成差异化发展格局。积极支持西部地区法学院校发展,进一步优化法学学位授权点布局,在招生规模、师资、经费、就业等方面加大政策倾斜力度,开展好全国法学教育东西对口支援,实现法学教育资源合理配置。

(八)完善法学院校管理指导体制

完善法学教育管理体制,加强中央依法治国办对法学教育的宏观指导,加强国务院教育主管部门和司法行政部门对高等学校法学教育的指导。推进法学院校改革发展,发挥好重点政法院校在法学教育和法学理论研究中的骨干示范作用。法治工作部门要加大对法学院校支持力度,积极提供优质实践教学资源,做好法律职业和法学教育之间的有机衔接。发挥好高等法学院校类专业教学指导委员会、国务院学位委员会法学学科评议组、全国法律专业学位研究生教育指导委员会、全国司法职业教育指导委员会等专家委员会作用,增加有法治实践经验的委员比例,优化人员组成,提高法学教育指导管理水平。

四、加快完善法学教育体系

(九)优化法学学科体系

完善法学学科专业体系,构建自主设置与引导设置相结合的学科专业建设新机制。立足中国实际,推进法理学、法律史等基础学科以及宪法学与行政法学、刑法学、民法学、诉讼法学、经济法学、环境与资源保护法学、国际法学、军事法学等更新学科内涵,更好融入全面依法治国实践。适应法治建设新要求,加强立法学、文化法学、教育法学、国家安全法学、区际法学等学科建设,加快发展社会治理法学、科技法学、数字法学、气候法学、海洋法学等新兴学科。坚持依法治国和依规治党有机统一,加强纪检监察学、党内法规学学科建设。

推进法学和经济学、社会学、政治学、心理学、统计学、管理学、人类学、网络工程以及自然科学等学科交叉融合发展,培养高质量复合型法治人才。完善涉外法学相关专业设置,支持能够开展学位授权自主审核工作的高等学校按程序设置国际法学相关一级学科或硕士专业学位类别,支持具有法学一级学科博士学位授权点的高等学校按程序自主设置国际法学相关二级学科,加快培养具有国际视野,精通国际法、国际法的涉外法治紧缺人才。

(十)健全法学教学体系

注重思想道德素养培育,结合社会实践,积极开展理想信念教育、中华优秀传统文化教育,大力弘扬社会主义法治精神,健全法律职业伦理和职业操守教育机制,培育学生崇尚法治、捍卫公正、恪守良知的职业品格。适应多层次多领域法治人才需求,扶持发展法律职业教育,夯实法学本科教育,提升法学研究生教育。完善法学一级学科博士、硕士学位基本要求,法律专业学位基本要求,法学类本科专业教学质量国家标准。更新职业教育法律相关专业质量标准。在法治工作部门支持下,建立法律专业学位研究生教育和法律职业资格衔接机制,探索法律专业学位研究生入学考试改革,开展法律专业学位研究生培养单位培养质量认证试点工作,提高培养质量。更新完善法学专业课程体系,一体推进法学专业理论教学课程和实践教学课程建设。适应“互联网+教育”新形态新要求,创新教育教学方法手段。强化法学实践教学,深化协同育人,推动法学院校与法治工作部门在人才培养方案制定、课程建设、教材建设、学生实习实训等环节深度衔接。建立法治工作部门、法律实务机构等接收法学专业学生实习实训工作制度,探索法学专业学生担任实习法官检察官助理,积极拓宽法学专业学生到国际组织实习渠道。建设一批校外实践教学基地。根据民族地区实际需求,培养既掌握国家通用语言文字又懂少数民族语言文字的法治人才。

(十一)完善法学教材体系

坚持以习近平法治思想为统领,通过抓好核心教材、编好主干教材、开发新形态教材等,构建中国特色法学教材体系。用好《习近平法治思想概论》等教材,巩固法学类马克思主义理论研究和建设工程重点教材在法学教材体系中的核心地位,及时组织更新修订,拓展法学类马克思主义理论研究和建设工程重点教材建设的覆盖面,提升影响力。推进中国法学系列教材建设,充分反映全面依法治国发展成就。严格法学教材编写人员资质条件,加强教材分级分类审核,把好政治关、学术关。

(十二)加强法学教师队伍建设

突出政治标准,落实立德树人根本任务,推进法学教师队伍建设和改革,打造一支政治立场坚定、法学功底深厚、熟悉中国国情、通晓国际规则的高素质兼职教师队伍。坚持教育者先受教育,把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准,作为教师招聘引进、职称评审、岗位聘用、导师遴选、评优奖励、聘期考核、项目申报等的首要要求,加强日常教育管理督导,加强思想政治素质考察,强化法治和纪律教育,教育引导广大法学教师努力成为“四有”好老师。建立完善以教学科研工作业绩为主要导向的法学教师考核制度,提高法学教师教学业绩和教学研究在各类评审评价中的分值

权重,建立符合法学学科特点的教师评价与职称晋升制度,着力破除唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子倾向,弘扬“冷板凳精神”,激励引导法学教师专心治学、教书育人。推动法学院校、科研院所与法治工作部门人员双向交流,加大法学教师、研究人员和高等学校法法部门工作人员到法治工作部门挂职力度,在符合党政领导干部兼职等有关政策规定基础上,探索建立法治工作部门优秀实务专家到高等学校任教以及到智库开展研究制度,实施人员互聘计划。充分发挥全国法学教师培训基地作用。优化法学教师队伍结构,根据法学理论体系、学科体系、课程体系建设要求,形成梯次化法学教师队伍和学术创新团队。

五、创新发展法学理论研究体系

(十三)强化法学基础理论研究

加强马克思主义法学基本原理研究,以马克思主义经典著作为基础,加强法学理论提炼、阐释,不断完善马克思主义法治理论体系。坚持把习近平法治思想的研究阐释作为首要任务,加强对习近平法治思想的原创性概念、判断、范畴、理论的研究,加强对习近平法治思想重大意义、核心要义、丰富内涵和实践要求的研究。紧紧围绕新时代全面依法治国实践,切实加强扎根中国文化、立足中国国情、解决中国问题的法学理论研究,总结提炼中国特色社会主义法治具有主体性、原创性、标识性的概念、观点、理论,把论文写在祖国的大地上,不做西方理论的“搬运工”,构建中国自主的法学知识体系。把握党内法规研究跨学科特点,统筹基础研究和应用研究,为加强党内法规制度建设、依规治党提供有力学理支撑。加强对中国新民主主义革命法制史特别是革命根据地法制史的研究,传承红色基因、赓续红色法治血脉。推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,支持具有重要文化价值和传承意义的法学学科发展。加强外国法与比较法研究,合理借鉴国外有益经验,服务推进全面依法治国实践。强化国家社科基金和部级法学类科研项目导向作用,推进马克思主义法治理论中国时代化建设。设立国家重点法学基础理论研究中心,加大对法学基础理论研究扶持力度,探索探索社会力量支持法学基础理论研究中心。

(十四)强化全面依法治国实践研究

立足建立健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度,围绕法治建设重大规划、重点改革、重要举措等,开展前瞻性、针对性、储备性法律政策研究,充分运用法治力量服务中国式现代化。积极回应人民群众法治需求,突出新时期、系统研究立法、执法、司法、守法等法治领域人民群众反映强烈的突出问题,提出对策建议。加强对基层立法联系点在发展全过程人民民主中的作用和发挥立法“直通车”功能的研究。围绕完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,加强对国家重大发展战略法治保障研究,加强国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、大国外交等重点领域法治实践研究,加强新技术新业态新应用领域法律制度供给研究。建设国家急需、特色鲜明、制度创新、引领发展的法治高端智库。建好用好国家级涉外法治

民生谈

新学期开学不久,一些幼儿园反映面临招生难题,生源数量明显下滑。去年我国人口自然增长率为-0.60%,随着新生儿的减少,学前教育自然受到影响,不少民办幼儿园开始花式抢生源。

从幼儿园学位一位难求,到如今需要抢生源,反映的是我国学前教育普及大幅提升。教育部发布的数据显示,学前三年毛入园率由2011年的62.3%提高到2021年的88.1%,增长了25.8个百分点,学前教育实现基本普及,广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系基本建成。

生源数量减少,让幼儿园从“卖方市场”进入“买方市场”,这也不失为促进学前教育资源优化升级、重新布局的良好契机。这首先要要求地方政府在新建和改扩建公办幼儿园时,须充分考虑长远的人口变动趋势、乡村振兴和城镇化趋势,在充分调研的前提下科学决策,逐年做好入园需求测算,前瞻性完善普惠性幼儿园布局规划。

从幼儿园的角度来看,一方面要进一步优化资源配置,另一方面需面向市场,努力提升办园质量和口碑。特别是应注重提供特色课程和更加个性化的服务。

此外,面对出生人口下降的大趋势,不少地方也在探索拓展生源年龄区间的方式扩大生源。一些普惠性民办园开设2.5岁至3岁的托班,未来甚至可以发展0岁至3岁的托幼服务,困扰年轻父母的育儿难题有望得到缓解。



产赶制,带动村民就业

早春时节

张当地外贸

拍摄中经视觉

研究基地。

(十五)完善科研考核评价制度。坚持鲜明的人才培养导向、潜心治学导向、服务党和人民导向,改进科研评价方式,构建符合法学学科特点的学术评价体系,以学术质量、社会影响、实际效果为衡量标准,建立健全教育、激励、规范、监督、奖惩一体化的科研诚信治理体系,坚持学术不端“零容忍”,健全学术规范监督机制,落实学术不端与师德失范处理处罚联动机制,引导教学研究人员潜心钻研、铸造精品,营造风清气正的科研环境。推动项目管理从重数量、重过程向重质量、重结果转变,实行绩效分类评价,推行科研成果代表作制度,完善将报刊理论文章、教学研究成果、决策咨询报告等纳入学术成果机制,把参与法治实践、咨政建言等纳入科研考核评价体系,提高科研考核评价工作科学性。完善法学研究成果评价评奖机制,组织好高等学校科学研究优秀成果奖(人文社会科学)、中国法学优秀成果奖、董必武青年法学成果奖、钱端升法学研究成果奖、全国法学教材与科研成果奖等评选活动。加强法学期刊管理,牢牢把握办刊正确方向和舆论导向,推动法学期刊多样化、差异化、高质量发展,支持外法学学术期刊发展,构建法学学术期刊长效激励机制。完善法学期刊评价指标体系,科学合理设置实务类期刊评价指标,不唯引用率等学术化标准,综合考虑对法治实践的贡献进行评价。

(十六)推进对外学术交流与合作。加强习近平法治思想国际传播,全面展示新时代中国特色社会主义法治建设取得的历史性成就、发生的历史性变革,充分彰显习近平法治思想的理论伟力、真理伟力、实践伟力。加强法学对外交流,通过开展双边多边合作研究,共同举办学术论坛、互派访问学者等形式,拓展对外交流领域和渠道。发挥中国法治国际论坛等平台作用。加强我国优秀法学研究成果对外宣传,推动专家学者对外发声,创新对外话语表达方式,提升中国特色社会主义法治理论体系和话语体系的国际传播能力。认真总结我国法治体系建设和法治实践经验,阐发中华优秀传统文化与法治实践的契合点,提升中国特色社会主义法治体系建设和法治实践的国际影响力和话语权。加强与共建“一带一路”国家法治学术交流合作。完善外国法查明机制,推进世界主要国家法律法规数据库建设,注重组织搜集筛选、翻译国外法律信息资料,加强世界法学名著的汉译工作和中国法学优秀成果的外译工作。

六、加强组织领导

(十七)强化组织实施。坚持党对法学教育和法学理论研究的全面领导,中央依法治国委加强统筹规划,国务院教育主管部门和司法行政部门会同有关法治工作部门密切协作,形成合力,推动各项任务落到实处。各级党委要加强组织领导,及时研究解决重大问题,统筹推进任务落地落实。法治工作部门要加强实践探索,实践平台和实践机会供给,推动法学教育与法治实务相互融合。中国法学会要充分发挥学术团体引领职能,吸引和团结广大法学法律工作者更好服务法治中国建设。组织人事、宣传、发展改革、财政等部门要完善政策保障机制,为加强法学教育和法学理论研究创造更好环境和条件。法学院校和科研院所党组织要履行好办学治校主体责任,切实将推进法学教育和法学理论研究工作举措落到实处。探索建立全国法学教育和法学理论研究资源信息网络平台,推进资源整合,实现系统集成、资源互联互通。