

——坚持进一步深化体制机制改革。推进医疗、医保、医药、医教改革协同联动，创新完善乡村医疗卫生管理体制和运行机制，切实落实乡村医生多渠道补偿政策，统筹解决好乡村医生收入和待遇保障问题，健全多劳多得、优绩优酬的激励制度，防止给农民群众增加不应有的负担，保持医保基金平稳运行，激发改革内生动力。

(三)目标任务。到2025年，乡村医疗卫生体系改革发展取得明显进展。乡村医疗卫生机构功能布局更加均衡合理，基础设施条件明显改善，智能化、数字化应用逐步普及，中医药特色优势进一步发挥，防病治病健康管理服务能力不断增强。乡村医疗卫生人才队伍发展壮大，人员素质和结构明显优化，待遇水平得到提高，养老等社会保障问题有效解决。乡村医疗卫生体系运行机制进一步完善，投入机制基本健全，基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗格局初步形成。

### 二、强化县域内医疗卫生资源统筹和布局优化

(四)优化乡村医疗卫生机构布局。根据乡村形态变化和人口迁徙流动情况，因地制宜合理配置乡村两级医疗卫生资源，宜乡则乡、宜村则村，提升乡村医疗卫生机构单体规模和服务辐射能力，从注重机构全覆盖转向更加注重服务全覆盖。重点支持建设一批能力较强、具有一定辐射和带动作用的中心乡镇卫生院。常住人口较多、区域面积较大、县城不在县域中心、县级医院服务覆盖能力不足的县，可以在县城之外新建1至2个中心乡镇卫生院，使其基本达到县级医院服务水平。依托村党群服务中心建好用好村卫生室，增强卫生健康服务功能。鼓励服务半径小、交通便利地区相邻行政村共建卫生室。

(下转第二版)

新华社北京2月23日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》全文如下。

完善乡村医疗卫生体系，是全面推进健康中国建设的迫切要求，也是全面推进乡村振兴的应有之义。为进一步深化改革，促进乡村医疗卫生体系健康发展，现提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实新时代党的卫生与健康工作方针，把乡村医疗卫生工作摆在乡村振兴的重要位置，以基层为重点，以体制机制改革为驱动，加快县域优质医疗卫生资源扩容和均衡布局，推动重心下移、资源下沉，健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系，让广大农民群众能够就近获得更加公平可及、系统连续的医疗卫生服务，为维护人民健康提供有力保障。

#### (二)工作原则

——坚持和加强党对乡村医疗卫生工作的全面领导。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持乡村基本医疗卫生服务公益属性，发挥党委领导和政府主导作用，压实地方特别是市县两级党委和政府主体责任。

——坚持强化医疗卫生资源县域统筹。按照因地制宜、先立后破的要求，加强县域内资源整合和优化配置，改善基层基础设施条件，推进县域医共体建设，提高乡村医疗卫生体系综合服务、应急处置和疫情防控能力。

——坚持把人才队伍建设摆在重要位置。发展壮大医疗卫生队伍，把工作重点放在农村和社区，尊重人才价值和成长规律，立足在岗乡村医生现状，加强适宜人才培养和引进，推

## 关于进一步深化

# 习近平对深入开展学雷锋活动作出重要指示强调 深刻把握雷锋精神的时代内涵 让雷锋精神在新时代绽放更加璀璨的光芒

## 蔡奇出席座谈会并讲话

新华社北京2月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日作出重要指示指出，今年是毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词60周年。60年来，学雷锋活动在全国持续深入开展，雷锋的名字家喻户晓，雷锋的事迹深入人心，雷锋精神滋养着一代代中华儿女的心灵。实践证明，无论时代如何变迁，雷锋精神永不过时。

习近平强调，新征程上，要深刻把握雷锋精神的时代内涵，更好发挥党员、干部模范带头作用，加强志愿服务保障和支持，不断发展壮大学雷锋志愿服务队伍，让学雷锋在人民群众特别是青少年中蔚然成风，让学雷锋活动融入日常、化作经常，让雷锋精神在新时代绽放更加璀璨的光芒，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴凝聚强大力量。

“把雷锋精神代代传下去——纪念毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词六十周年”座谈会2月23日在京召开。会上传达了习近平的重要指示。

中共中央政治局常委、中央书记处

书记蔡奇出席会议并讲话。他表示，习近平总书记的重要指示，充分肯定60年来学雷锋活动的显著成效，深刻阐明雷锋精神的永恒价值，对新征程上更好弘扬雷锋精神提出明确要求。我们要深入学习领会、抓好贯彻落实，进一步开展好学雷锋活动，把雷锋精神代代传下去，引导激励党员、干部、群众为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献更多智慧和力量。

蔡奇表示，毛泽东同志发出“向雷锋同志学习”号召60年来，学雷锋活动蓬勃开展、持续深入，雷锋精神广为弘扬、赓续传承，激励着一代又一代人忠诚于党、奉献祖国、服务人民。特别是党的十八大以来，习近平总书记对弘扬雷锋精神作出一系列重要论述，指导推动新时代学雷锋活动不断拓展内容、创新形式、丰富载体，涌现出一批又一批雷锋式先进集体和模范人物，为新时代伟大变革注入不竭精神动力。新征程上深化拓展学雷锋活动，要深入学习贯彻习近平总书记关于弘扬雷

锋精神的重要论述，深刻把握雷锋精神的时代内涵和实践要求，引导党员、干部、群众树立崇高理想追求，践行社会主义核心价值观，激发爱党爱国爱社会主义巨大热情，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉把个人追求融入为党和人民事业奋斗中，为中国式现代化建设添砖加瓦。要在深化雷锋精神研究阐释、加强思想政治引领上下功夫，发挥党员、干部和先进典型示范带动作用，丰富拓展学雷锋活动的平台载体，推动形成齐抓共管的长效机制，使学雷锋活动更有时代感吸引力、做到常态化长效化。

李书磊主持座谈会，孙春兰和苗华出席。

中央和国家机关工委、教育部、共青团中央、中央军委政治工作部、湖南省长沙市、辽宁省抚顺市和雷锋生前所在部队负责同志，专家学者代表在座谈会上作了发言。座谈会由中宣部、中央和国家机关工委、中央文明办、教育部、共青团中央、中央军委政治工作部联合举办。



2月23日，山东省枣庄市薛城区凤鸣湖公园春意盎然，新建的空中栈桥造型蜿蜒，形似凤凰羽翼，将周边几个公园串联成完整的城市生态片区，成为市民休闲娱乐的好去处。近年来，当地全面提升城市内涵品质，持续增加城市公园建设投入，市民幸福感和获得感不断提升。

洪晓东摄(中经视觉)

## 迎接全国两会特稿①

# 中国经济稳中有进迎难而上

### 经济实力再上新台阶

刚刚过去的2022年，中国经济在波动中回稳向好，综合经济增长、居民就业、物价水平等指标来看，在全球主要经济体中表现突出，彰显出大国经济韧性和影响力。5年来，中国经济年均增长5%以上，好于全球平均水平；10年来，经济总量翻了一番，对世界经济增长的贡献居于首位。

要引擎和稳定力量。

经济发展的基础更加坚实。我国拥有最完整的产业体系、日益完备的基础设施网络，粮食、能源资源安全保障能力不断提升，产业链供应链韧性持续增强。2022年全年粮食产量13731亿斤，比上年增产0.5%，创历史新高，实现“十九连丰”；主要工业产品产量继续位居世界前列。

过去5年，极不寻常、极不平凡。我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验。2020年我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体；2021年经济规模突破110万亿元，两年平均增长5.1%；2022年经济顶住压力、稳中求进，持续巩固回升态势，中国经济“成绩单”举世瞩目。5年来，我国作为世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、外汇储备第

一大国的地位更加巩固。

新时代10年，我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，转向高质量发展。科技实力、综合国力、国际影响力持续增强，特别是历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，迈向全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展站在新的更高历史起点上。

### 发展质量稳步提升

首都北京。新的一年，北京将系统推进新一代数字集群网、边缘计算体系等新型基础设施建设，新增5G基站1万个以上，推进6G技术研发，推进高级别自动驾驶示范区扩区建设，积极布局互联网3.0等新赛道，不断塑造发展新动能新优势。

荆楚大地。吉利路特斯全球智能工厂竣工，东风公司打造的豪华电动越野品牌猛士亮相，动力电池巨头纷纷加大布局，“下一代”汽车产业生态圈在湖北加速形成。到2024年，湖北省汽车产业产值将力争跨越万亿元台阶。

红色赣鄱。春节过后，南昌国际陆港货物运输量大幅增长。近年来，江西内陆开放型经济试验区建设持续推进，依托江西最大编组站——向塘西编组站，江西南部地区70%的货物经由南昌国际陆港发往世界各地。

应变局、育先机、开新局。面对世界百年未有之大变局叠加世纪疫情带来的种种新风险新挑战，我国始终坚持贯彻新发展理念，坚持以推动高质量发展为主题，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，更大激发市场活力和社会创造力。

创新动能继续增强。关键核心技

术领域攻关加强，科技创新成果不断涌现。2022年，我国全社会研究与试验发展(R&D)经费投入首次突破3万亿元，与国内生产总值之比达到2.55%，全球创新指数排名提升至第11位。截至2022年底，我国发明专利有效量达421.2万件，位居世界第一。

改革开放不断深化。《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》出台实施，重点领域和关键环节改革效应逐步显现，我国全力打造市场化、法治化、国际化营商环境，贸易投资自由化便利化程度持续提升，高质量共建“一带一路”取得新进展，《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)建设成效初显。

在发展中不断保障和改善民生。2022年，我国着力加强粮食、能源等重要商品保供稳价，加大援企稳岗、就业帮扶力度，有效保障了就业物价形势稳

定。全国城镇新增就业1206万人，超额完成1100万人的全年预期目标任务。居民消费价格指数(CPI)上涨2.0%，低于3%左右的预期目标，大幅低于主要经济体价格涨幅水平，“全球胀”与“中国稳”形成鲜明反差，十年周期的CPI年均涨幅也在2%左右。

京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略和区域协调发展战略深入推进；水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机均居世界首位，可持续发电投资自由化便利化程度持续提升，高质量共建“一带一路”取得新进展，《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)建设成效初显。

### 力促经济运行整体好转

今年1月份，我国制造业采购经理指数(PMI)和非制造业商务活动指数分别为50.1%和54.4%，重回荣枯线以上。作为经济先行指标，PMI率先传递出中国经济回暖信号。起跑即冲刺，多地紧锣密鼓召开“新春第一会”，重大项目密集开工，广袤沃野抓紧春耕备耕，消费市场升温更旺“烟火气”。中国经济复苏“进度条”正在加速。

(下转第八版)

## 地基牢科技大厦才能建得高

金观平

### 经济论坛

在中共中央政治局就加强基础研究进行第三次集体学习时，习近平总书记强调，加强基础研究，是实现高水平科技自立自强的迫切要求，是建设世界科技强国的必由之路。这深刻阐明了当前形势下加强基础研究的重要性和必要性，为推动基础研究高质量发展指明了前进方向。

加强基础研究，是促进经济发展的深层动力。进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须加快实现产业体系升级发展。无论是创造新的竞争优势，在战略性新兴产业中开辟新领域、制胜新赛道，还是巩固传统优势产业的领先地位，加快传统制造业的数字化、绿色化转型升级，都需要加强基础研究，从源头和底层解决产业发展的关键技术问题。

加强基础研究，是应对国际挑战的长远布局。当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际形势中不稳定、不确定、不安全因素日益突出。与此同时，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，基础研究转化周期明显缩短，国际科技竞争向基础前沿转移。近代以来，科技中

心一直是支撑经济中心地位转移的强大力量，领先科技和尖端人才流向哪里，发展的制高点和经济的竞争力就转向哪里。在大国博弈中重塑世界经济结构和竞争格局，科技创新必不可少，基础研究必不可少。

基础研究处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端，地基打得牢，科技事业大厦才能建得高。

要打好制度的地基。集腋成裘力量，把更多人力物力财力投向基础研究，需要政策和制度上作出战略性安排。近年来，我国持续加大投入，基础研究经费稳步增长，2022年达到1951亿元，是2012年的3.9倍。改革也全面提速，《关于全面加强基础科学研究的若干意见》《高等学校基础研究珠峰计划》《关于完善科技成果评价机制的指导意见》等一批事关基础研究的政策举措陆续出台，以政策导向的指挥棒，促进科研工作深入源头和底层。未来，我们还需进一步完善基础研究投入方式和评价机制，既鼓励勇于探索、突出原创，也鼓励应用牵引、突破瓶颈，将过程评价和结果评价有机结合。

要打好人才的地基。人才是科技创新的第一要素。我国的研发人才基数很高，2021年我国R&D人员总量为572万人年，是2012年的1.8倍，稳居世界第一，但基础研究所需要的高水平人才、领军人才存在不足。打好人才地基，要完善基础研究人才差异化评价和长周期支持机制，让更多人才在实践中成长，奔着真正的基础研究问题去，而不是奔着容易出成果、容易出名去。同时，要坚持走基础研究人才自主培养之路，优化基础学科教育体系，让基础研究后备力量源源不断。

要打好合作的地基。世界已经进入大科学时代，基础研究的组织化程度越来越高，新一轮科技革命和产业革命正在打破物理世界、生物世界和数字世界之间的界限，不同学科、不同领域之间正呈现出深度交叉融合的发展趋势。解决重大科学问题，需要构筑国际基础研究合作平台，组织好跨越多学科界限、机构界限和国家界限的协同攻关。打好国际国内多方合作的地基，深度参与全球科技治理，将为人类文明进步作出新的更大贡献，也将有效维护我国的科技安全利益。

### 导读

打造高效优质便民生活圈

2版

探索中国式区域协调发展路径

5版

深化农村宅基地制度改革

6版

金融活水要更好滋润“三农”

7版

车企该如何应对价格战

10版

新型基础设施建设驶入快车道

11版

□ 本报记者 熊丽