

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 当前经济工作的几个重大问题

新华社北京2月15日电 2月16日出版的《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2022年12月15日在中央经济工作会议上重要讲话的一部分《当前经济工作的几个重大问题》。

文章强调,2023年经济工作千头万绪,需要从战略全局出发,抓主要矛盾,从改善社会心理预期、提振发展信心入手,抓住重大关键环节,纲举目张做好工作。

文章指出,要着力扩大国内需求。总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾,必须大力实施扩大内需战略,采取更有力的措施,使社会再生产实现良性循环。要优化政策举措,充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。一是把恢复和扩大消费摆在优先位置。二是通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。要继续发挥出口对经济的支撑作用,加快建设贸易强国。

文章指出,要加快建设现代化产

业体系。我们要练好内功、站稳脚跟。我国有世界最完整的产业体系和潜力最大的内需市场,要切实提升产业链供应链韧性和安全水平,抓紧补短板、锻长板。一是确保国民经济循环畅通。我国经济必须确保国家安全,确保基本民生,确保基础设施、基础产业总体正常运转。二是加快实现产业体系升级发展。要在重点领域提前布局,全面提升产业体系现代化水平,既巩固传统优势产业领先地位,又创造新的竞争优势。

文章指出,要切实落实“两个毫不动摇”。我们必须亮明态度、决不含糊,始终坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”。一是深化国企改革,提高国企核心竞争力。二是优化民营企业发展环境,促进民营经济发展壮大。

文章指出,要更大力度吸引和利用外资。纵观全球,发达国家和新兴经济体都把吸引和利用外资作为重大

国策,招商引资国际竞争更加激烈。要推进高水平对外开放,依托我国超大规模市场优势,以国内大循环吸引全球资源要素,既要把优质存量外资留下来,还要把更多高质量外资吸引过来,提升贸易投资合作质量和水平。一是扩大市场准入。二是全面优化营商环境。三是有针对性做好外资企业服务。

文章指出,要有效防范化解重大经济金融风险。必须坚持标本兼治、远近结合,牢牢守住不发生系统性风险底线。一是防范房地产业引发系统性风险。二是防范化解金融风险。三是防范化解地方政府债务风险。

文章强调,2023年还有许多重要工作要做。要全面推进乡村振兴,坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革。推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。推动经济社会发展绿色转型,建设美丽中国。

新华社北京2月15日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强财会监督工作的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于进一步加强财会监督工作的意见》全文如下。

财会监督是依法依规对国家机关、企事业单位、其他组织和个人的财政、财务、会计活动实施的监督。近年来,财会监督作为党和国家监督体系的重要组成部分,在推进全面从严治党、维护中央政令畅通、规范财经秩序、促进经济社会健康发展等方面发挥了重要作用,同时也存在监督体系尚待完善、工作机制有待理顺、法治建设亟待健全、监督能力有待提升、一些领域财经纪律亟需整治等问题。为进一步加强财会监督工作,更好发挥财会监督职能作用,现提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹发展和安全,坚持以完善党和国家监督体系为出发点,以党内监督为主导,突出政治属性,严肃财经纪律,健全财会监督体系,完善工作机制,提升财会监督效能,促进财会监督与其他各类监督贯通协调,推动健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

(二)工作要求。——坚持党的领导,发挥政治优势。坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导,把党的领导落实到财会监督全过程各方面,确保党中央、国务院重大决策部署有效贯彻落实。

——坚持依法监督,强化法治思维。按照全面依法治国要求,健全财经领域法律法规和政策措施,加快补齐法治建设短板,依法依规开展监督,严格执法、严肃问责。

——坚持问题导向,分类精准施策。针对重点领域多发、高发、易发问题和突出矛盾,分级别、分阶段精准施策,强化对公权力运行的制约和监督,建立长效机制,提升监督效能。

——坚持协同联动,加强贯通协调。按照统筹协调、分级负责、上下联动的要求,健全财会监督体系,构建高效衔接、运转有序的工作机制,与其他各类监督有机贯通、相互协调,形

## 关于进一步

## 加强财会监督

(三)主要目标。到2025年,构建起财政部门主责监督、有关部门依法监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系;基本建立起各类监督主体横向协同,中央与地方纵向联动,财会监督与其他各类监督贯通协调的工作机制;财会监督法律制度更加健全,信息化水平明显提高,监督队伍素质不断提升,在规范财务管理、提高会计信息质量、维护财经纪律和市场经济秩序等方面发挥重要保障作用。

### 二、进一步健全财会监督体系

(四)加强党对财会监督工作的领导。各级党委要加强对财会监督工作的领导,保障党中央决策部署落实到位,统筹推进各项工作有序开展。各级政府要建立财会监督协调工作机制,明确工作任务、健全机制、完善制度,加强对下级财会监督工作的督促和指导。

(五)依法履行财会监督职责。各级财政部门是本级财会监督的主管部门,牵头组织对财政、财务、会计管理法律法规及规章制度执行情况的监督。加强预算管理监督,推动构建完善综合统筹、规范透明、约束有力、讲求绩效、持续安全的现代预算制度,推进全面实施预算绩效管理。加强对行政事业性国有资产管理制度、政府采购制度实施情况的监督,保障国有资产安全完整,规范政府采购行为。加强对会计行为的监督,提高会计信息质量。加强对注册会计师、资产评估和代理记账行业执业质量的监督,规范行业秩序,促进行业健康发展。

(六)依照法定职责实施部门监督。有关部门要依法依规强化对主管、监管行业系统和单位财会监督工作的督促指导。加强对所属单位预算执行的监督,强化预算约束。按照职责分工加强对政府采购活动、资产评估行业的监督,提高政府采购资金使用效益,推动资产评估行业高质量发展。加强对归口财务管理单位财务活动的指导和监督,严格财务管理。按照会计法赋予的职权对有关单位的会计资料实施监督,规范会计行为。

(七)进一步加强单位内部监督。各单位要加强对本单位经济业务、财务管理、会计行为的日常监督。(下转第二版)

## 推动财力真正下沉基层

金观平

### 经济论坛

近年来,基层财政收支和“三保”(保基本民生、保工资、保运转)问题受到广泛关注。中央经济工作会议强调,要加大中央对地方的转移支付力度,推动财力下沉,做好基层“三保”工作。落实这一部署,要加快推进财力下沉,确保更多资金落到县基层,牢牢兜住“三保”底线。

受经济下行压力、疫情冲击等因素影响,加上连续实施大规模减税降费政策,支出刚性不减,我国财政收支总体形势比较严峻,县级财政运行面临挑战尤为突出。按照“县级为主、市级帮扶、省级兜底、中央支持”原则,中央财政持续发力,加大财力下沉力度,保障县级财政平稳运行。去年,中央财政动用增加特殊上缴收入、安排一次性转移支付等手段,大幅增加对地方转移支付。

今年,随着疫情防控进入新阶段,经济回升为财政收入增长提供有利基础。

与此同时,经济恢复基础还不牢固,财政收入面临较大压力和不确定性,重点领域支出需求依然较大。从各省份近期公布的预算报告可以看出,各地普遍预计今年收支形势依然严峻。可见,推动财力下沉、做好基层“三保”工作,仍然不可松动。

推动财力下沉,要加大转移支付力度,让资金更多落到县基层。今年,在收支依然紧平衡的态势下,中央对地方的转移支付力度,最大限度下沉财力,特别是向中西部地区倾斜、向县乡基层倾斜,提升这些地区“三保”能力。同时,省级、市级财政也应加大对县区的转移支付支持,将“三保”支出作为预算安排的重点,确保基层“三保”不出问题。

推动财力下沉,要完善财政资金直达机制,实现资金“一竿子插到底”。财政资金直达机制是宏观调控的一项重要创新,通过畅通资金分配使用链条、压缩中间环节时间,有力保

障资金直达基层、惠企利民。下一步,有必要持续完善常态化直达机制,将与县区财政运行密切相关的转移支付纳入直达范围,增强资金分配的科学性和精准性。

推动财力下沉,要加强基层财政运行监测预警,对风险隐患早发现、早处置。目前,一些县区基层债务负担较重、财力相对薄弱,财政运行风险必须引起高度重视。通过加强对地方“三保”预算安排和执行情况、地方政府债务等开展联动监测和动态预警,推动及时化解风险,牢牢守住不发生系统性风险底线。

此外,在体制机制方面,有必要进一步推进省以下财政体制改革,健全县级财力长效保障机制,提升基层公共服务保障能力。

基层“三保”事关基层政权运转、经济发展和民生改善,只有推动财力下沉、兜牢“三保”底线,才能更好实现基层财政平稳运行,不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感。



2月15日,一列火车驶过位于江苏省连云港市海州区的一座铁路桥。当日是今年春运最后一天,数据显示,今年春运全国铁路、公路、水路、民航累计发送旅客超过15亿人次。王春摄(中经视觉)

### 围绕农业现代化强省提出三阶段目标

## 四川建设更高水平“天府粮仓”

“天府粮仓”行动方案,将实施一系列政策措施,建设更高水平“天府粮仓”,实现农业现代化强省目标。

四川省农业农村厅厅长徐芝文表示,《行动方案》提出3个阶段建设目标:到2025年“天府粮仓”建设取得显著成效;到2030年“天府粮仓”建设目标基本实现,实现粮食产量提高到3750万吨以上,“菜篮子”产品生产基本实现现代化等定量定性目标;到2035年基本实现粮食安全和食物供给保障能力强、农业基础强等农业现代化强省目标。

截至去年底,四川省累计建成高标准农田5400余万亩,今年四川将高质量完成425万亩新建和改造提升年度任务。四川省自然资源厅副厅长长罗旭刚说,四川将守牢耕地保护红线,把永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线作为底线,调整经济结构,规范耕地用途,实现耕地数量和质量“双提升”,确保耕地数量和质量“双提升”,实现耕地数量和质量“双提升”,确保耕地数量和质量“双提升”。

围绕提高种粮收益等问题,四川提出将落实粮食最低收购价、耕地地力保护补贴、稻谷种植补贴等惠农政策,支持发展粮食适度规模经营,在产粮大县全覆盖开展三大粮食作物完全成本保险,把中央和省级财政对粮食生产机具购置补贴比例提高到40%,新评定的省星级现代农业园区中粮油园区数量占比原则上不低于40%。

四川省经济和信化厅副厅长冯锦花表示,四川将从农产品精深加工、农机装备和信息化助农3个领域着力,坚持工业反哺农业,推动农产品加工业高质量发展,做大做强优质白酒、粮油加工、肉制品加工、精制川茶、预制川菜等重点产业,建设具有四川特色的食品产业先进制造集群。

## 巩固拓展脱贫攻坚成果

### ——全面推进乡村振兴重点工作述评②

本报记者 黄俊毅

中央一号文件提出,巩固拓展脱贫攻坚成果。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。巩固拓展脱贫攻坚成果是其中的重要一环。

### 坚决守住底线

巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的基础。乡村振兴工作要扎扎实实、踏踏实实做,首先要巩固脱贫成果,巩固住再往前走,同乡村全面振兴有效衔接。

去年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的深化之年,各地政策措施有力,工作成效显著。

国家乡村振兴局监测数据显示,去年,脱贫地区农民人均可支配收入达到15111元,增长7.5%。脱贫人口人均纯收入达到14342元,同比增长14.3%。在疫情、灾情和经济下行等多重不利因素影响下,成绩来之不易。

也要看到,巩固拓展脱贫攻坚成果的

基础并不稳固,推进乡村振兴仍面临不少困难。比如,脱贫地区帮扶产业技术、设施、人才等方面还存在比较明显的短板,产业链条短、加工能力弱、抗风险能力差,一些地区出现农产品滞销。有的帮扶产业项目层次低、效益差、“小散乱”等问题比较突出。一些地方龙头企业与农户之间利益联结机制不完善,到户产业帮扶措施弱化。一些地方就业帮扶车间经营困难,吸纳脱贫人口就业能力下降。有的地方对监测标准把握不精准,识别纳入监测不及时不全面。

以上虽然是些个别现象和局部问题,但需要采取有力措施,认真加以解决。今年中央一号文件强调“坚决守住不发生规模性返贫底线”,这就要求压紧压实各级巩固拓展脱贫攻坚成果责任,确保不松劲、不跑偏。

### 增强内生动力

今年中央一号文件强调,增强脱贫地

区和脱贫群众内生发展动力。推动脱贫地区和脱贫群众增强内生发展动力,是弘扬脱贫攻坚精神、凝聚接续奋斗力量的必然要求,是破解巩固拓展脱贫攻坚成果面临矛盾问题的必然要求,是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的必然要求。

“当前和今后一个时期,要把增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力作为巩固拓展脱贫攻坚成果工作的重中之重来抓,着力激发脱贫地区和脱贫群众依靠自身力量发展的志气、底气。”国家乡村振兴局局长刘焕鑫说。

刘焕鑫表示,今年国家乡村振兴局鼓励各地积极创新资金使用方式,探索建立“以奖代补”“以效定补”等激励机制,充分激发脱贫群众内生发展动力;鼓励实行发展类补贴,倡导多干多补、少干少补、不干不补;鼓励实施建设类项目,把增加脱贫群众收入作为根本措施,把促进脱贫县加快发展作为主攻方向,聚焦产业就业,着

力发展的办法,不断缩小收入差距、发展差距,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

### 完善帮扶政策

稳定完善帮扶政策,是今年中央一号文件

重点关注的问题。今年,中央仍然保持财政衔接资金投入力度,完善资金分配机制,综合考虑基础因素、政策因素和激励因素。各地要切实用好衔接资金,坚持逐步提高用于产业发展的比重,重点支持产业基础设施建设和全产业链开发。同时,继续对脱贫地区乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁集中安置点等区域倾斜支持。各地要抓住政策机遇,落实好金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴重点项目融资对接机制,扩大脱贫人口小额信贷和一般农户“富民贷”规模,形成多方投入合力。

刘焕鑫表示,推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨,研究建立欠发达地区常态化帮扶机制,应该从政策兜底帮扶的脱贫人口,逐步同通过正常帮扶有能力稳定脱贫的人口分开,实行分类管理;深化东西部协作、中央单位定点帮扶、“万企兴万村”等帮扶机制,促进形成防止返贫工作合力。

### 导读

期待新能源车更有市场竞争力

2版

创建吨粮田要下足绣花功夫

5版

加快推进天然气市场价格机制改革

6版

筑牢银行金融资产风险堤坝

7版

如何理解发展农业适度规模经营

10版

软环境要成发展硬支撑

12版