

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

站在人与自然和谐共生高度谋划发展

袁吉富

党的二十大报告全面系统总结了党的十八大以来我国生态文明建设取得的举世瞩目的重大成就、重大变革,明确促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求之一,提出“尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求”,强调站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。促进人与自然和谐共生,深刻体现了新时代生态文明建设必须遵循的基本原则,是对马克思主义自然观、生态观的继承和创新,是中国式现代化和人类文明新形态的重要内涵。

创新发展马克思主义人与自然关系理论

马克思恩格斯在探讨人类社会发​​展规律的过程中,深刻揭示了人与自然的辩证关系。马克思主义认为,人与自然是人类社会发展的高度谋划发展。人是自然界长期发展进化的产物,人在自然界中并依靠自然界生活,人类在同自然的互动中生产、生活、发展。恩格斯指出:“我们决不像征服者统治异族人那样支配自然界,决不像站在自然界之外的人似的去支配自然界——相反,我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界和存在于自然界之中的;我们对自然界的整个支配作用,就在于我们比其他一切生物强,能够认识和正确运用自然规律。”这是人与自然关系认识史上的革命性变革。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央顺应我国进入“工业反哺农业、城市支持农村”发展阶段的客观趋势,采取一系列举措推动以工促农、以城带乡,促进城乡融合发展。党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,要求建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,为加快推进农业农村现代化注入新动能。党的二十大报告强调,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动。2023年中央一号文件强调,“健全城乡融合发展体制机制和政策体系”。新时代新征程,继续做好城乡融合发展这篇大文章,要抓住关键环节,健全体制机制,协同整体推进城乡均衡、协调和可持续发展。

抓住窗口期,促进农业转移人口市民化。2020年,习近平总书记在中央农村工作会议上指出,“今后15年是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期”。必须认识到农民进城务工是个大趋势,要把该打开的“城门”打开,促进农业转移人口市民化。这既是畅通国内大循环、释放内需潜力的需要,又是提高农业劳动生产率、加快建设农业强国的需要,还是提高发展平衡性协调性包容性、促进全体人民共同富裕的需要。应打破户籍藩篱,推进户籍制度改革,真正打破城乡界限、身份差别,实现农业转移人口

马克思运用历史唯物主义的世界观和方法论考察了人与自然关系的历史发展进程。他指出:“在土地所有制处于支配地位的一切社会形式中,自然联系还占优势。在资本处于支配地位的社会形式中,社会、历史所创造的因素占优势。”在《资本论》中马克思明确指出,资本主义生产“破坏着人和土地之间的物质变换”,而共产主义社会将“合理地调节他们和自然之间的物质变换”,并“靠消耗最小的力量,在最无愧于和最适合于他们的人类本性的条件下来进行这种物质变换”。因此,社会主义和共产主义能更好实现人与自然的和谐发展。

“人与自然和谐共生”是对马克思主义人与自然关系理论的创新性发展。习近平总书记深刻阐释了人与自然和谐共生的内在规律和本质要求,努力实现人与自然和谐共生是习近平生态文明思想的鲜明主题。这一思想继承和创新马克思主义自然观、生态观,运用和深化马克思主义关于人与自然、生产和生态的辩证统一关系的认识,实现了马克思主义关于人与自然关系理论的与时俱进。

满足人民群众对美好生活的向往是必然选择

坚持人与自然和谐共生,是满足人民群众对美好生活向往的必然选择,是新时代坚持和发展中国特色社会主义

的基本方略之一。其中,人与自然是生命共同体理念,以人与自然关系的整体性为视角,以实现人与自然和谐共生为主要目的,揭示了自然是生命之母,人因自然而生,人与自然相互依存、相互联系的关系。绿色发展理念,是从经济发展角度对人与自然生命共同体的展开,是实现人与自然和谐共生的关键。没有绿色发展,人与自然和谐共生就只能低水平维持,且不可持续。因此,以高质量发展为首要任务,推动形成绿色发展方式和生活方式,是发展观的一场深刻革命。绿水青山就是金山银山理念,阐述了经济发展和生态环境保护的辩证关系。绿水青山和金山银山决不是对立的,关键在人,关键在思路。一方面,绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富,从这个意义上,它就是金山银山;另一方面,牺牲绿水青山换取所谓金山银山,金山银山就是华而不实的暂时性存在。习近平总书记指出,发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔,生态环境保护也不是舍弃经济发​​展而缘木求鱼,要坚持在发展中保护、在保护中发展,实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调,使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉”的观点,是从民生与生态环境的关系角度讲的。随着经济社会发展和人民生活水平不断

提高,环境问题日益成为重要的民生问题,生态环境质量直接影响着人们的生活品质。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福,要把良好生态环境作为公共产品向全民提供,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美,不断提升人民群众的获得感和幸福感。

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。生态环境是人类生存和发展的根基,生态环境变化直接影响文明兴衰演替。习近平总书记进一步从大历史观角度考察人与自然和谐共生问题,认为“生态文明是人类社会进步的重大成果”“人类经历了原始文明、农业文明、工业文明,生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物,是实现人与自然和谐发展的新要求”。生态文明依托于生产力发展水平以及相应的社会进步程度,体现着人类的进步,是历史的产物。推进生态文明建设,核心是要切实做到人与自然和谐共生。其中,要把握两个关键点,一是生产力能够不以生态衰退为代价得到发展,二是落实以人民为中心的发展思想,避免一部分人的物质利益凌驾于大部分人的生态利益之上。

推进人与自然和谐共生需要把握的立场观点

在习近平生态文明思想的指引下,

经过新时代10年的努力,我国生态文明制度体系更加健全,污染防治向纵深推进,绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐,生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。但目前我国仍然存在资源环境约束趋紧、环境污染等问题。党的二十大报告从加快发展方式绿色转型、深入推进污染防治、提升生态系统多样性稳定性持续性、积极稳妥推进碳达峰碳中和4个方面对未来一段时间促进人与自然和谐共生的现代化进程中,需要注意以下几个问题。

一是坚持人与自然和谐共生的正确立场。要站在人民的角度看待人与自然和谐共生。国内外任何极端环保主义者不加区别地否定任何人类中心主义,甚至主张动物中心、生态中心,这些观点都不是辩证的,在实践中也不利于实现真正的人与自然和谐共生。

二是处理好发展与生态的关系。始终牢牢把握发展这把金钥匙,始终保持蓬勃进取、踔厉奋发的精神状态,推动绿色发展,促进人与自然和谐共生。要坚持保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。大力推进经济、能源、产业结构转型升级,坚

尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

——习近平总书记2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,让良好生态环境成为经济社会可持续发展的支撑。

三是树立推进人与自然和谐共生的系统观念。处理好部分与整体的关系,统筹生产发展、生活富裕、生态良好。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。坚持稳中求进,坚持先立后破,把美丽中国建设的推进速度和社会可承受程度结合起来。

四是坚守国际生态正义观,共建清洁美丽的世界。坚持共同但有区别的责任原则,积极承担国际义务,为全球提供更多公共产品,推动构建地球生命共同体。

【作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、北京市委党校(北京行政学院)副院长】

健全城乡融合发展体制机制

程郁

在城乡之间自由流动。

整体统筹谋划,强化城市对乡村的带动作用。习近平总书记指出,要把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划,促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。城乡融合发展要从规划建设上一体设计,一并推进,改变过去城乡脱节、重城市轻农村的问题。在公共资源配置上应坚持农业农村优先发展,加快补齐农村基础设施和基本公共服务短板。加大农村道路交通、农田水利、农村饮水、乡村物流、宽带网络等基础设施建设,推进城乡基础设施共建共享、互联互通。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖,创新机制促进农村公共服务提档升级,逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。发展城乡教育联合体,实行优质学校与薄弱学校结对帮扶,探索城乡联动教研、名师网络课堂等多种创新模式,提高农村学校教育质量。强化乡镇卫生院与村卫生室

一体化管理,鼓励实行卫生人才“县聘乡用”“乡聘村用”,加大力度选派具有执业医师资格的村医,增加村卫生室药品供应,推动省、市、县医院与村卫生室的结对帮扶和远程医疗协作,完善村级医疗卫生巡诊派驻服务,提高农村医疗保障和健康管理水平。在大中小城市协调发展基础上推进以县城为重要载体的城镇化建设,把县城作为城乡融合发展的重要切入点,强化产业、基础设施、公共服务等县域内统筹布局。加快形成县乡村功能衔接互补的建管格局,推进实现县域内城乡要素优化配置、城乡基本公共服务均等化、城乡产业融合化发展,城乡商业物流顺畅流通和城乡经济良性循环,提高县城和中心镇的集聚效能和辐射带动乡村能力。

构建政策保障体系,激发农业农村内生发展能力。习近平总书记指出,乡村振兴要靠人才、靠资源。如果乡村人才、土地、资金等要素一直单向流向城市,长期处于“失血”“贫血”状态,振兴就是一句空话。实现城乡融合发展,从根本上说需要

提高农村聚合资源要素的内生发展能力,改变资源要素从农村单向流出的局面,促进各类要素在城乡间平等交换、双向自由流动。要构建支持农业农村优先发展的政策保障体系,强化财政、金融支持农业农村发展的激励机制,加大鼓励和引导各类人才下乡的保障和激励力度,优先保障乡村产业发展。全面推进乡村振兴,实现产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”协同发展。完善乡村配套设施,为产业创造良好的发展空间、为资本创造稳定增值的渠道、为人才创造干事创业平台和舒适的生活环境。优化农村营商环境,在农村承包土地和宅基地“三权分置”的基础上,稳定政策预期,引导好、服务好、保护好工商资本下乡的积极性。探索返乡下乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并依法享受相关权益的具体办法,合理保障自住需求,以稳定的生活居住条件确保返乡下乡人员进得来、留得住。

(作者系国务院发展研究中心农村经济研究部副部长、研究员)

中经茶座

近年来,伴随我国新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化快速推进,农业物质技术装备水平不断提高,农户土地承包经营权流转明显加快,发展适度规模经营面临有利条件和机遇,成为优化土地资源配置、提高劳动生产率、保障粮食安全的重要抓手。2023年中央一号文件提出,“引导土地经营权有序流转,发展农业适度规模经营”。这为我们实现农业农村现代化指明了路径,也再次明确发展农业适度规模经营是必然趋势。农业规模经营是发展的方向和目标,适度是基于现实基础应把握的原则。

发展农业适度规模经营是强化农业产业韧性的关键。农业农村部数据显示,目前全国农村经营耕地10亩以下的农户约2.1亿,户均经营规模只有7.46亩。这在世界上属于超小耕地规模,而且大部分承包耕地仍由承包农户管理经营。过小经营规模不仅导致土地产出率低,而且不利于农民获得比较利益,影响农民经营农业的积极性。解决此问题的关键手段在于鼓励和支持承包土地向家庭农场等新型农业经营主体流转、发展多种形式的适度规模经营。当前,我国土地流转呈现规模扩大、速度加快之势,据测算,约有27.28%的耕地由新型农业经营主体经营,适度规模经营水平明显得到提高。在此支撑下我国农业取得明显成效,粮食产量连续多年稳定在1.3万亿斤以上,果菜茶、肉蛋鱼等产量稳居世界第一,重要农产品供给保障能力不断提升,农业产业韧性和抗风险能力逐步增强,发展农业适度规模经营初显成效。

发展农业适度规模经营是增加农民收入的现实保障。一方面,发展农业适度规模经营有利于有效盘活闲置土地。城镇化进程中,越来越多的农村劳动力转移到非农业部门就业,大量农民积极参与土地流转,这不仅使农村家庭财产性收入增加,还能为发展适度规模经营提供稳定的土地要素。另一方面,发展农业适度规模经营有利于提高农业生产的规模化和组织化程度。大量机械、技术等引入能够提高农业劳动生产率,增强农产品市场竞争力,切实降低生产经营成本,推动农业发展实现质量变革、效率变革和动力变革,带动小农户共同增收致富。

发展农业适度规模经营是提高农业综合效益的客观需要。一方面,发展农业适度规模经营,能够让更多技术和资金投入农业生产,通过发展高标准、规模化和专业化的现代种养业,有效提升新型经营主体市场竞争能力,增强农业产业发展优势、提升农业产业发展效率。另一方面,农业适度规模经营的新方式,推动小农户与现代农业有机衔接,使小农户参与社会化分工并分享规模经营的外部规模经济效益,有效缓解农户面临的资源禀赋约束。这不仅有助于广大农户提升农业生产效率,还有利于改善农业资源要素投入结构和质量,深度推进农业标准化生产、集约化经营,促进农业高质量发展,显著提升农业综合效益。

发展农业适度规模经营要基于客观现实。从发达国家农业规模经营经验来看,把握好适度原则是重点。农业现代化并非简单等同于土地经营规模的扩大,农业规模经营应该同发展实际相适应。一方面,我们要看到,规模经营是现代农业发展的重要基础,分散的、粗放的经营方式难以建成现代农业。另一方面,我们也要看到,改变分散的、粗放的经营方式是一个较长的历史过程,需要时间和条件,不可操之过急,很多问题要放在历史大进程中审视,一时看不清的不要急着去动。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,国际形势的不确定性明显增加,只有依靠自己力量端牢饭碗,发展农业适度规模经营,提高农业综合效益和竞争力,才能更好应对外部挑战,做到手中有粮、心中不慌。

(作者系中国农业大学经济管理学院院长、教授)

农业农村现代化的内涵、目标和驱动机制

魏后凯

加快推进农业农村现代化是中国式现代化的题中应有之义,没有农业农村现代化,就没有整个国家现代化。农业农村现代化进程,直接关系到社会主义现代化的目标实现进度和质量成色。当前,农业现代化依然是“四化同步”的短板,城乡发展不平衡、农村发展不充分仍是社会主要矛盾的主要体现,农业农村仍是社会主义现代化建设的突出短板。新征程上,要多视角理解农业农村现代化的科学内涵,明确其多元化目标,建立内外结合的长效驱动机制。

多视角理解农业农村现代化内涵

农业农村现代化并非农业现代化的简单延伸,也不是农业现代化和农村现代化的简单相加。农业农村现代化与乡村振兴、农业强国既有联系又有区别,它们是分别从现代化、全面振兴和强国建设角度提出的综合概念,可以看成是新发展阶段“三农”工作的一体三面。实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手,农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标,也是建设农业强国的内在要求和必要条件。

农业农村现代化具有丰富内涵。从构成要素看,农业农村现代化既包括“物”的现代化,也包括“人”的现代化,还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。加快推进农业农村现代化,必须坚持以人民

为中心的发展思想,更加重视人的全面发展,高度关注乡村治理和公共服务现代化。农业农村现代化是农村物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展、全面提升的现代化,既要促进物质文明和精神文明相协调,也要推动人与自然和谐共生,建设宜居宜业和美乡村。农业农村现代化是农村产业现代化、农村生态现代化、农村文化现代化、乡村治理现代化和农民生活现代化的有机整体,与乡村振兴战略的总要求“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”息息相关。此外,农业农村现代化也可看成是城乡融合背景下农业现代化、农村现代化和农民现代化相互交融的整体。

明确农业农村现代化的多元目标

农业农村现代化的丰富内涵决定了其多元化目标,在新发展阶段,大致可以把农业农村现代化的目标概括为粮食稳、农业强、农村美、农民富、城乡融。从粮食稳看,我国是人口众多的大国,解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事,要靠自己力量端牢饭碗。确保粮食等重要农产品供给,是全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的首要任务。从农业强看,锚定建设农业强国目标,依靠科技和改革双轮驱动,推动农业产业全链条升级,加快实现农业由大到强的转变,是农业农村现代化的重要目标任务。从农村美看,

我国村庄数量众多、类型多样,突出乡村特点,体现文化内涵,注重历史文脉的传承创新,坚持人与自然和谐共生,建设宜居宜业和美乡村,是农业农村现代化的内在要求。从农民富看,共同富裕是中国式现代化的重要特征,不断拓宽农民增收渠道,持续增加农民收入、推动公共服务普惠均等可及、稳步提升农民生活水平、促进农民农村共同富裕,是农业农村现代化的应有之义。从城乡融看,城市与乡村是一个相互依存、相互融合、互促共荣的有机整体,城乡融合是经济社会发展的结果和城乡关系演变的高级阶段,城乡融合发展程度是衡量农业农村现代化水平的重要标准。

建立内外结合的长效驱动机制

农业农村现代化是各种内外因素综合作用的结果,是一项涉及多目标、多任务、多领域的系统工程。全面实现农业农村现代化目标,是一个长期的艰巨任务。推进农业农村现代化要调动整合各方力量资源,建立内外结合、多元互动的长效驱动机制。

首先,要发挥外力的推动作用。由于农业在国民经济中处于基础地位,加上农业的弱质性和农村经济的脆弱性,各国普遍对农业农村发展实行支持政策。为加快农业农村现代化进程,要坚持农业农村优先发展,加大各级政府对农业农村的支持力度,完善农业支持保护制度,健全农业

村发展支持政策体系。在此基础上,坚持以城带乡、城乡互补,充分发挥城市的引领和辐射带动作用,鼓励城市资本、技术和人才下乡,推动城镇基础设施向农村延伸、城镇公共服务向农村覆盖,城镇现代文明向农村辐射,促进城乡深度融合发展。

其次,要培育和增强内生动力。科技创新和体制改革是推进农业农村现代化的根本动力。目前,我国科技创新城乡区域发展不平衡,科技资源和人才高度集中在大中城市,农村科技基础薄弱,农民科技文化素养有待提高,农村改革存在诸多障碍和薄弱环节,由此导致农业农村内生发展能力不足。要依靠科技和改革双轮驱动,全面激活农村资源要素,充分调动广大农民积极性、主动性和创造性,全力激发农村内生活力、增强内生动力、提高内生发展能力,使农业农村发展更有韧性、更可持续。

第三,要发挥合力效应。应厘清政府与市场边界,明确中央与各级政府之间的责任划分,通过优化公共资源配置以及基础设施和产业布局,积极引导社会资本参与推进农业农村现代化,充分发挥有效市场和有为政府作用,推动形成强大合力。在推进农业农村现代化过程中,既要避免政府大包大揽,防止出现“政府干、农民看”现象,又要整治政府不作为,谨防出现“上头热、下头冷”的局面。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、农村发展研究所所长)