

中共全面推进乡村振兴工作的意见

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,守好“三农”基本盘至关重要、不容有失。党中央认为,必须坚持不懈解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。强国必先强农,农强方能国强。要立足国情农情,体现中国特色,建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。

做好2023年和今后一个时期“三农”工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,强化科技创新和制度创新,坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线,扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作,加快建设农业强国,建设宜居宜业和美乡村,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步打下坚实基础。

一、抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供

(一)全力抓好粮食生产。确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上,各省(自治区、直辖市)都要稳住面积、主攻单产、力争多增产。全方位夯实粮食安全根基,强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础,健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。开展吨粮田创建。推动南方省份发展多熟制粮食生产,鼓励有条件的地方发展再生稻。支持开展小麦“一喷三防”。实施玉米单产提升工程。继续提高小麦最低收购价,合理确定稻谷最低收购价,稳定稻谷补贴,完善农资保供稳价应对机制。健全主产区利益补偿机制,增加产粮大县奖励资金规模。逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围。实施好优质粮食工程。鼓励发展粮食订单生产,实现优质优价。严防“割青毁粮”。严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核。推动出台粮食安全保障法。

(二)加力扩种大豆油料。深入推进大豆和油料产能提升工程。扎实推进大豆玉米带状复合种植,支持东北、黄淮海地区开展粮豆轮作,稳步开发利用盐碱地种植大豆。完善玉米大豆生产者补贴,实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。统筹油菜综合性扶持措施,推行稻油轮作,大力开发利用冬闲田种植油菜。支持木本油料发展,实施加快油

低产低效林改造任务。深入实施同用豆粕减量替代行动。

(三)发展现代设施农业。实施设施农业现代化提升行动。加快发展水稻集中育秧中心和蔬菜集约化育苗中心。加快粮食烘干、农产品产地冷藏、冷链物流设施建设。集中连片推进老旧蔬菜设施改造提升。推进畜禽规模化养殖场和水产养殖池塘改造升级。在保护生态和不增加用水量前提下,探索科学利用戈壁、沙漠等发展设施农业。鼓励地方对设施农业建设给予信贷贴息。

(四)构建多元化食物供给体系。树立大食物观,加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系,分领域制定实施方案。建设优质节水高产稳产饲草料生产基地,加快苜蓿等草产业发展。大力发展林下经济,加快推进秸秆养畜。发展林下种养。深入推进草原畜牧业转型升级,合理利用草地资源,推进划区轮牧。科学划定限养区,发展大水面生态渔业。建设现代海洋牧场,发展深水网箱、养殖工船等深远海养殖。培育壮大食用菌和藻类产业。加大食品安全、农产品质量安全监管力度,健全追溯管理制度。

(五)统筹做好粮食和重要农产品调控。加强粮食应急保障能力建设。强化储备和购销领域监管。落实生猪稳产保供省负总责,强化以能繁母猪为主的生猪产能调控。严格“菜篮子”市长负责制考核。完善棉花目标价格政策。继续实施糖料蔗良种良法技术推广补助政策。完善天然橡胶扶持政策。加强化肥等农资生产、储运调控。发挥农产品国际贸易作用,深入实施农产品进口多元化战略。深入开展粮食节约行动,推进全链条节约减损,健全常态化、长效化工作机制。提倡健康饮食。

二、加强农业基础设施建设

(六)加强耕地保护和用途管控。严格耕地占补平衡管理,实行部门联合开展补充耕地验收评定和“市县审核、省级复核、社会监督”机制,确保补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降。严格控制耕地转为其他农用地。探索建立耕地种植用途管控机制,明确利用优先序,加强动态监测,有序开展试点。加大撂荒耕地利用力度。做好第三次全国土壤普查工作。

(七)加强高标准农田建设。完成高标准农田新建和改造提升年度任务,重点补上土壤改良、农田灌排设施等短板,统筹推进高效节水灌溉,健全长效管护机制。制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案。加强黑土地保护和坡耕地综合治理。

(下转第三版)

导读

释放改善性住房需求潜力 5版

油气企业加码增产添绿 6版

个人养老金需要长钱长跑 7版

中小企业发展信心从哪里来 9版

推动人口红利向人才红利转变 10版

这样的小区业委会不妨多点 12版

政策靠前发力,持续扩大内需,优化营商环境——

各地全力拼经济促高质量发展

本报记者 熊丽

奋力夺取开门红

1月28日,广东省召开大会提出,高质量发展是广东的“根本出路”,要求只争朝夕、迅速行动,以奋斗姿态抢时间、抢机遇,一刻不耽误地埋头苦干。江苏省要求,加强经济运行监测调度分析,主动作为、靠前发力,推动稳经济一揽子政策措施落地见效。山东省提出,要切实增强工作的紧迫感、主动性,立即行动、加压奋进,全力以赴做好稳工业、扩投资、抓项目、促消费等工作,奋力夺取一季度“开门红”“开门红”。

从今年各地发展目标看,29个省份将经济增长预期目标定为5%左右或更高。着眼稳增长,各地政策靠前发力“暖风”劲吹。《上海市提信心扩需求稳增长促发展行

动方案》提出10项行动共32条举措,《辽宁省进一步稳经济若干政策举措》提出27项具体举措,江西印发《关于进一步巩固提升经济回稳向好态势的若干措施》,山东印发《关于促进经济加快恢复发展的若干政策措施暨2023年“稳中向好、进中提质”政策清单(第二批)》……山东省发展改革委主任孙爱军表示,政策措施主要聚焦当前经济运行精准施策,形成即期拉动效应,让全省各级和广大市场主体动起来,抢时间、赶进度,推动全年经济强势开局。同时,大部分政策措施都延续到年底,为全年经济稳定增长夯实支撑。

此外,江苏、甘肃、湖南、黑龙江、云南等多个省份近期也发布了稳增长的若干政策措施,推动中央经济工作会议精神落实落地,着力增强政策连续性、稳定性、前瞻性,打好主动仗,力促经济回稳向好。

中国政策研究会经济政策委员会

副主任徐洪才表示,今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,随着疫情防控政策优化调整,各地对经济恢复常态化发展充满期盼,正抢抓时间窗口,铆足干劲拼经济。

扩内需成首要任务

着眼于实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合,各地力促居民消费回升,扩大有效投资,并以更大力度筑牢实体经济根基,加快构建现代化产业体系。

恢复和扩大消费摆在优先位置。例如,北京提出试点建设80个“一刻钟便民生活圈”,积极培育数字消费、文化消费、绿色消费、冰雪消费,加强商旅文体等消费跨界融合,支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费;浙江全年将举办多项主题促消费活动;四川将实施品质供给、品尚引

新华社北京2月13日电 中华人民共和国主席习近平根据全国人民代表大会常务委员会的决定任免下列驻外大使:

- 一、免去侯艳琪(女)的中华人民共和国驻尼泊尔特命全权大使职务;任命陈松为中华人民共和国驻尼泊尔特命全权大使。
- 二、免去冯鹰的中华人民共和国驻阿拉伯叙利亚共和国特命全权大使职务;任命陈松为中华人民共和国驻阿拉伯叙利亚共和国特命全权大使。
- 三、免去张建国的中华人民共和国驻突尼斯共和国特命全权大使职务;任命万黎为中华人民共和国驻突

尼斯共和国特命全权大使。

- 四、免去陈栋的中华人民共和国驻中非共和国特命全权大使职务;任命李钦峰为中华人民共和国驻中非共和国特命全权大使。
- 五、免去胡张良的中华人民共和国驻塞拉利昂共和国特命全权大使职务;任命王擎为中华人民共和国驻塞拉利昂共和国特命全权大使。
- 六、免去张泽明的中华人民共和国驻纳米比亚共和国特命全权大使职务;任命侯悦(女)为中华人民共和国驻挪威王国特命全权大使职务。

驻挪威王国特命全权大使。

- 八、免去李军华的中华人民共和国驻意大利共和国特命全权大使兼驻圣马力诺共和国特命全权大使职务;任命贾桂德为中华人民共和国驻意大利共和国特命全权大使兼驻圣马力诺共和国特命全权大使。
- 九、免去钱波的中华人民共和国驻斐济共和国特命全权大使职务;任命周剑为中华人民共和国驻斐济共和国特命全权大使。
- 十、免去欧箭虹(女)的中华人民共和国驻萨尔瓦多共和国特命全权大使职务;任命张艳辉为中华人民共和国驻萨尔瓦多共和国特命全权大使。

强国必先强农

本报评论员

2023年中央一号文件正式发布。这是新世纪以来党中央发布的第20个指导“三农”工作的一号文件。文件对做好2023年“三农”工作提出了要求,向全党全社会表明了党中央加强“三农”工作的鲜明态度,释放了重农强农的强烈信号。

强国必先强农,农强方能国强。农业强国是社会主义现代化强国的根基。党的二十大在擘画全面建成社会主义现代化强国宏伟蓝图时,明确提出加快建设农业强国。今年中央一号文件进一步提出,建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国。落实这一要求,就要坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线,推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作,以科技创新和农村改革为动力,加快农业农村现代化,全面推进乡村振兴。

更高水平守好两条底线,确保粮食安全和防止规模性返贫。农业要强,粮食和重要农产品供给保障能力首先必须强。我国粮食产量已连续8年在1.3万亿斤以上,越往前走难度越大。要实

施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,做到产能提升、结构优化、韧性增强、收益保障、责任压实,全方位夯实粮食安全根基。去年,超过65%的防止返贫监测对象已经消除了返贫风险,其余的均落实了帮扶措施,脱贫人口收入较快增长。今后要多管齐下用好发展类项目、激励性补贴、技能型培训等造血手段,让脱贫群众富口袋又富脑袋,转变资源投入和政策帮扶重点,帮助脱贫地区提升内生发展动力。

高质量推进三大任务,统筹推进乡村发展、乡村建设、乡村治理。乡村发展首先是产业发展,要开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值,推进乡村产业园区化、集群化发展,健全联农带农机制,让农民更多分享增值收益;乡村建设重点是基础设施和公共服务,要抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设,优先建设既方便生活又促进生产的项目,争取农村面貌有提升、生活条件有改善;乡村治理关键是增强治理效能,要健全党组织领导的乡村治理体系,强化县乡村三级治理功能,加强农村精神文明建设

设,让宜居宜业和美乡村有新落点。

开拓创新实施双轮驱动,以科技创新和农村改革支撑农业强国建设。要加快以产业需求为导向、种业振兴为重点,关键核心技术攻关为突破,高素质人才为支撑的农业科技创新,尽快实现农业科技高水平自立自强。要深化以稳定为前提、赋权为方向、放活为核心的农村改革,拓展农民财产权益的完整性,促进小农户和现代农业发展有机衔接。要协同推进科技创新和制度创新,开辟新领域新赛道,塑造新动能新优势,加快实现量的突破和质的跃升。

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,做好“三农”工作,使命光荣、责任重大。各部门要锚定建设农业强国目标,把握建设农业强国的总体布局,推进顶层设计、政策谋划、工作落实。各地区要准确理解建设中国特色农业强国的内涵要义,立足国情农情综合考量,坚持农业农村农民统筹考虑,注重软件硬件一体推进,锚定目标,铆足干劲,抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,大力推进农业农村现代化。



2月13日,广西扶绥县龙头乡田园宛如大自然调色板。近年来,当地加大农村土地整治力度,形成“田成方、路相通、渠相连”格局,提高了土地利用率和产出效能。 卢文斐摄(中经视觉)

开好局 起好步

本报厦门2月13日讯(记者薛志伟)福建省厦门市近期出台的《大力提振市场信心推动经济平稳向好若干措施》提出,全面落实国家增值税小规模纳税人减免增值税等政策,延续实施阶段性降低失业保险费率政策,提高企业境外参展补助,充分发挥稳增长政策效应,保证政策措施不断档、工作力度不松懈。

“按照新政策,我们公司月销售额没超过10万元,不用缴纳增值税,相当于每月给公司增加了利润。”厦门市湖里区创新园象(厦门)知识产权服务有限公司法定代表人曹鹏正说,减免增值税对他们这样的小微企业而言,是困难时期维系经营的一笔发展金。

在加大援企稳岗方面,厦门延续实施阶段性降费政策,支持企业运用“用工调剂”机制和政策,解决短期用工问题,发放新招职工以工代训补贴。根据新政策,首次来厦务工人员,在办理就业登记、缴交社保费满3个月后,企业还可按照每人1500元的标准获得一次性以工代训补贴。

在强化金融支持方面,支持金融机构重点加大对餐饮、零售、文化旅游、交通物流、养老服务等行业企业的支持力度;设立首贷贷专项增信子基金,对符合条件的小微企业首贷贷款予以1%贴息。

厦门市发展和改革委员会党组书记、主任孙建辉表示,去年厦门共出台4批稳增长政策,累计释放政策红利超430亿元,取得良好成效。一季度是全年风向标,要抢抓当前经济加快复苏的窗口期,在开年之际推出一批影响大、效果好的政策措施,目的就是大力提振市场预期和信心,充分激发市场主体活力。

厦门

激发

(下转第二版)