

粮食大事

端牢饭碗才能应对“粮食权力”泛滥

近日，一篇《一场“粮食权力”之争让人惊醒》的文章，把美国《商业周刊》1975年12月15日发表的《美国粮食权力：世界政治中的终极武器》再次送上热搜。文中提到，要将其“粮食权力”作为一种外交工具来使用。虽然此观点当时遭到了美国国内一些人的反对，但从美国后来的外交历史看，美国在国际关系中充分运用“粮食权力”实现国家战略目标。

粮食生存必需品，是战略资源，在复杂的国际关系中进一步成为国际斗争的武器。美国前国务卿基辛格曾说过：“谁控制了粮食，就控制了人类。”美国拥有世界上最多的耕地，最先进的农业生产技术，是世界超级农业大国和世界第一粮食出口大国；世界四大粮商ADM、邦吉、嘉吉、路易达孚掌握全球80%以上的粮食贸易量，前三家都是美国企业；全球粮食交易以美元计价，芝加哥期货交易中心是全球粮食定价权中心，全球粮食价格的风向标。美国把粮食与政治、能源和金融深度捆绑，不仅将粮食工具化、武器化，而且将粮食金融化、能源化，通过不断操纵全球粮食供给、操弄全球粮价，转嫁危机，收割全球财富，遏制其他国家崛起的速度。这是近年来全球粮食价格跌

面对复杂多变的国际环境，只有农业强大了，粮食安全完全有保障了，我国才能以国内确定性应对国际环境的不确定性，做到任凭国际粮食市场“风浪起”，我自“稳坐钓鱼船”。

宕起伏、粮食危机频发的深层次原因。无农不稳，无粮则乱。去年，乌克兰危机爆发以来，美国及其盟友对俄罗斯经济、金融制裁不断加码，严重阻碍俄乌两国粮食生产和出口。这种将粮食工具化、武器化的行径，严重破坏全球产业链供应链稳定，进一步推动全球粮价飙升，加剧全球粮食危机。全球30多个国家限制粮食出口，部分国家因此社会动荡甚至政权更迭。粮食是保生命、存安全的必需品，不应被政治化、工具化和武器化。我国是世界粮食生产大国，也是粮食进口大国，守牢粮食安全就是守牢生命线，这是“国之大者”。粮食进口能暂时弥补国内粮食短缺问题，但治标不治本。当今世界，百年未有之大变局加速演进，大国博弈激烈化，来自外部

的打压遏制不断升级，我国发展面临的各种不确定难预料因素明显增多。一旦农业出问题，饭碗被人拿住，就要看别人脸色吃饭。一直以来，我国高度重视粮食生产，实现了谷物基本自给、口粮绝对安全，依靠自身力量把饭碗牢牢端在自己手中。现在，我国粮食需求刚性增长，粮食供需中长期仍然处于紧平衡，端牢饭碗的压力大，特别是我国大豆对外依存度高、进口来源地高度集中，很容易被“卡脖子”。党的二十大报告提出，要建设农业强国，全方位夯实粮食安全根基。我国必须把粮食和重要农产品稳定供给作为建设农业强国的头等大事来抓。强化藏粮于地、藏粮于技，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，坚持粮食产量、数量、质量、生产生态一起抓，增强粮食产业链供应链韧性和稳定性。优化种植结

构，提升大豆油料自给率。健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，确保农民种粮能挣钱、产粮大县在财政上不吃亏。强化粮食安全应急保供能力，不断提高防范化解重大风险能力，确保在极端情况下靠国内产能和储备就能吃得饱、挺得过。树立节约减损就是增产的理念，降低粮食采收、储运、加工、销售、消费每个环节的“跑冒滴漏”，有效减轻粮食供给压力。解决吃饭问题，不能光盯着有限的耕地，要树立大食物观，构建多元化食物供给体系，全方位多途径开发食物来源。粮食安全是国家安全的基础。面对复杂多变的国际环境，只有农业强大了，粮食安全完全有保障了，我国才能以国内的不确定性应对国际环境的不确定性，才能做到任凭国际粮食市场“风浪起”，我自“稳坐钓鱼船”。



刘慧

张长令

发挥好保险业“减震器”作用

李长安

银保监会的最新统计显示，2022年前11个月，保险业累计实现原保险保费收入4.37万亿元；保险资金运用余额为24.8万亿元，较2022年初增长6.8%；全年保险业赔付达1.5万亿元，服务经济社会质效提升。这表明随着中国保险市场规模不断壮大，保险作为经济发展的“减震器”“稳定器”和社会民生的“安全伞”作用愈加凸显。

保障民生是保险业发展的重要目标之一。就业是最基本的民生，稳就业就要稳住市场主体。而中小微企业是吸纳就业的重要场所，保险业持续加大中小微企业支持力度，充分发挥了出口信用保险对中小微企业开拓国际市场的保障和促进作用。2022年短期出口信用保险赔付金额较年初增长11.26%。保险业稳企纾困等一系列政策实施取得明显成效，为稳住就业基本盘作出积极贡献。

“十四五”时期我国将进入中度老龄化阶段，养老问题将越来越受社会关注。作为养老保障三支柱体系中亟待加强的重要组成部分，第三支柱养老保险发展步伐明显加快。截至目前，具有养老功能的商业保险责任准备金超过5万亿元。专属商业养老保险稳步发展，商业养老金、个人养老金以及养老理财等

业务试点范围不断扩大。在丰富养老保险产品供给的同时，养老保险市场主体也在扩容，未来或将有更多市场主体参与养老保险市场。

在看到保险业发展为民生事业托底保障功能不断增强的同时，也需正视其中的不足和短板。与民众对美好生活向往的需求相比，我国保险业既存在总量不足的问题，也存在结构不合理的问题。从总量上来看，我国保险市场发展与世界相比差距较大，保险业占金融业比重、人均保费等关键指标处于较低水平；从结构上来看，区域、产品等结构失衡问题较为突出。此外，保险行业行为不规范、失信现象普遍，也成为制约保险业发展的重要障碍。

因此，必须进一步深化保险业供给侧结构性改革，更好服务和保障民生。一方面，坚持以民生需求为导向，加大产品创新力度，提高诚信水平，在不断扩大保险覆盖率的同时，注重提高保险服务质量；另一方面，坚持效率与公平并重原则，持续推动保险业结构优化，采取多种方式补齐发展短板，平衡好普惠性、盈利性和风险控制的关系。只有如此，才能充分发挥保险业作为民生“安全伞”的积极功能，不断提升人民群众的获得感、幸福感。



朱慧卿作(新华社发)

更多公园绿地要开放共享

谨防安全生产培训走过场

安全生产培训是安全生产工作的重要组成部分，也是每位员工在步入工作岗位前的“必修课”。安全培训效果好与坏，直接关系到安全生产工作的成与败，任何麻痹大意、放松警惕都可能造成无法挽回的后果。

近日，应急管理部公布了一批安全生产培训“走过场”执法案例，意在进一步提高各地区、各部门以及企业和社会公众对安全生产培训工作的重视程度，在全社会范围内营造风清气正的良好氛围，切实守好安全生产红线底线，维护人民群众生命财产安全。

从公布的案例中我们看到，安全生产培训“走过场”行为主要集中在三个环节：培训过程偷工减料，敷衍了事，没有达到培训效果；考试过程秩序混乱，机构监管缺失；招工过程流于形式，甚至出现无证上岗、持假证上岗等。

这些行为触碰了法律红线，也为安全生产埋下了“祸根”。试想，让一名不具备合格安全技能的人员走上工作岗位，复杂繁琐的操作流程如何高质量完成？能否根据所学知识将危险消灭于萌芽状态？一旦出现问题如何进行逃生自救？这些问题如果不提前懂懂弄透、了然于心，在面临危险时是很难从容应对的。

安全生产培训“走过场”屡禁不止，背后原因值得深思。首先，相关主体对安全生产培训工作的重要性认识不足，缺乏敬畏之心。其次，一些企业算小账

不算大账，重效益、轻安全，能省则省，甚至为了节省成本，在培训时间、培训场所、培训师资等方面偷工减料，也没有完善的管理制度；再次，利益驱使少数人员铤而走险、顶风作案。

为坚决治理安全生产培训市场的歪风邪气，2021年以来，应急管理部在全国范围部署开展安全生产培训“走过场”专项整治，取得显著成效。接下来，相关主管部门要以“时时放心不下”的责任感，继续保持高压态势，重拳出击，严厉打击安全生产培训“走过场”行为，发现一起处罚一起，不给违法分子以可乘之机。

春节已过，大量人员返岗复工，企业招工进入高峰期。越是人多事杂的时候，越不能将安全培训这一基础性工作抛在脑后。企业要牢固树立安全发展理念，增强全员安全培训意识，筑牢安全生产思想防线，将安全责任落实到安全生产全链条中，确保各环节、岗位无缝衔接、不留死角。进一步完善安全培训制度，师资、课程、设备等相关配套及时跟上，以确安全培训高质量有效果，从而进一步推动安全生产工作迈上新台阶。

生命重于泰山。对广大员工来讲，要提高认识，把安全培训与个人生命安全紧密联系在一起，变“要我学”为“我要学”。努力提升自身安全素养，提高安全防患意识，掌握必备的安全技能，将培训的各项内容熟练掌握、学以致用，以高度的责任感和饱满的精神状态，去面对每一项细致的工作，真正把安全生产任务落到实处。

近日，住房和城乡建设部发布通知要求，各省级住房和城乡建设(园林绿化)主管部门要组织本地区有关城市开展公园绿地开放共享试点工作，试点时间为1年。其中，南方地区包括华南、华东以及除西藏以外的西南地区，要按照应试尽试原则，积极开展试点工作，逐步扩大开放共享区域。其他地区可根据实际情况选择试点城市，不断推动城市公园绿地开放共享。接下来，各地要结合摸底，根据实际情况确定公园绿地中可开放共享的区域、开放时间、可开展的活动类型、游客承载量，以及完善设施配套、提升服务功能、加强植物养护管理和游客服务保障等措施。

全面注册制数量要服从质量

祝惠春

近日，全面实行股票发行注册制启动，企业发行上市条件大幅优化。有观点认为，实施全面注册制，发行就应该完全放开，有多少发多少。这种错误认识，是对注册制的误解。实施全面注册制要立足国情市情，在当前环境下，仍然数量要服从质量。

注册制改革是完善要素资源市场化配置体制机制的重大改革，也是发展直接融资，特别是股权融资的关键举措。但是，我国的全面注册制，不是简单的“拿来主义”，也不意味着放松审核要求。一方面，从我国现阶段的市场环境看，我国股市有2亿个人投资者，持股市值在50万元以下的中小投资者占比达97%，交易占比达到七成左右，为股市流动性作出了重要贡献。另一方面，中小投资者对风险的独立识别能力和专业判断能力往往处于明显弱势，市场诚信文化基础还比较薄弱。因此，在这种土壤中成长出的全面注册制，需要对企业信息披露的真实准确完整严格把关，从源头上提升上市公司质量；需要强有力的措施，督促中介机构提升履职尽责能力；需要统筹投融资两端的适度平衡，实现整个市场的平稳运行。

全面注册制改革是全方位深刻变革，涉及监管理念、监管体制、监管方式等各方面，既需要资本市场监管能力全面提升，也需要各方共同呵护，系统支持，以确保这项重大改革行稳致远。

此，改革大幅优化了发行上市条件，仅保留企业公开发行股票必要的资格条件、合规条件，将核准制下的实质性门槛尽可能转化为信息披露要求，监管部门不再对企业的投资价值作出判断。但是，企业上市信息披露的审核把关要更严格，发行上市全过程更规范、透明、可预期，并接受社会监督。在交易所审核环节，交易所承担全面审核判断企业是否符合发行条件、上市条件和信息披露要求的责任。证监会对在审项目涉及重大敏感事项、重大无先例情况、重大舆情、重大违法违规线索等四个方面进行监督指导，并对发行人是否符合国家产业政策和板块定位进行把关。这是当前阶段必要的务实之举，也是建设中国特色现代资本市场要坚持的应有之义。

尤其要指出的是，在全面注册制改革推行过程中，不能忘记对资本的规范引导，以减少风险外溢，防范少数人利用资本市场违法违规“造富”。2008年国际金融危机以来，全球流动性泛滥，信息技术快速发展，助推资本快速膨胀和扩张。毋庸讳言，一些领域存在资本无序扩张现象。有的破坏市场竞争秩序，为赚取超额利润而限制和排斥竞争，造成中小企业生存困境；有的盲目放大产能，影响国家战略布局落地；有的规避监管，放大金融风险；等等，不一而足。资本具有“双重性”。客观看，资本市场可能成为资本扩张的放大器。因此，在全面注册制改革过程中，要注重对资本的规范引导、趋利避害，加强对特定敏感领域融资并购活动的从严监管，切实把好资本市场入口关。

与此同时，还要全面贯彻“零容忍”方针，强化对欺诈发行、财务造假等严重违法行为的打击，强化不敢造假的法律震慑。这也是维护投资者合法权益、保障全面注册制改革顺利推进的必然要求。

洞见