

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

团结带领人民创造美好生活

李培林 张翼 马峰

党的二十大报告强调：“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”中国共产党根基在人民、血脉在人民。自成立以来，我们党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，实现人民对美好生活的向往是现代化建设的出发点和落脚点。

实现人民对美好生活的向往是党和国家一切工作的根本目的

实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民最伟大的梦想。在外国列强入侵和封建腐朽统治下，我国错失了工业革命的机遇，大幅落后于时代，中华民族也遭受了前所未有的苦难。在半殖民地半封建社会的条件下，中国现代化没有也不可能取得成功。

我们党自成立之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命，并为之不懈奋斗。一百多年来，我们党团结带领人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，都是在践行中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命。

发展是党执政兴国的第一要务。我们推动的发展和现代化建设始终是为了人民，是为了促进人的全面发展和社会全面进步。新中国成立以后，我们党孜孜以求，带领人民对现代化建设进行了艰辛探索。1956年，毛泽东同志提出：“我国人民应该有一个远大的规划，要在几十年内，努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况，迅速达到世界上的先进水平。”改革开放以后，邓小平同志提出“三步走”战略，即到上世纪80年代末解决人民温饱问题，到上世纪末使人民生活达到小康水平，到21世纪中叶基本实现现代化，达到中等发达国家水平。进入新世纪，在人民生活总体上达到小康水平之后，我们党又提出，到建党100年时全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，然后再奋斗30年，到新中国成立100年时，基本实现现代化，把我国建成社会主义现代化国家。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十九大站在新的更高的历史起点上，对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，提出到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。党的二十大报告提出：从现在

起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。新征程上，我们要统筹国内国际两个大局，从世情国情民情出发想问题、作决策、办事情，既不好高骛远，也不因循守旧，保持历史耐心，保持战略定力，坚持稳中求进、循序渐近、持续推进，坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。

全面推进经济发展、民生建设和社会进步

党的十八大以来，我们深入贯彻以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活全方位改善。

中国特色社会主义进入新时代，我国经济实力实现历史性跃升，2012年至2021年，国内生产总值由54万亿元增长到114万亿元，我国经济总量占世界经济的比重达18.5%，城镇化率达到64.7%，中等收入群体超过4亿人。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会结构正在发生变化，互联网深刻改变人类交往方式，社会观念、社会心理、社会行为发生深刻变化。人民对美好生活的向往总体上已经“从有没有”转向“好不好”，呈现多样化、多层次、多方面的特点，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

我们在解决经济社会发展突出矛盾中实现伟大变革。面对经济社会长期积累的矛盾和国内外形势变化产生的一系列新矛盾，我们党提出一系列治国理政新理念新思想新战略，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的十八大以来，人民生活全方位改善，人均预期寿命增长到78.2岁，居民人均可支配收入达到16500元增加到35100元，城镇新增就业年均1300万人以上，建成世界上规模最大的教育体

系、社会保障体系、医疗卫生体系，教育普及水平实现历史性跨越，基本养老保险覆盖10.4亿人，基本医疗保险参保率稳定在95%。改造棚户区住房4200多万套，改造农村危房2400多万户。生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。我们完成了全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标，共同富裕取得新成效；打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，近1亿农村贫困人口实现脱贫，历史性地解决了绝对贫困问题，为全球减贫事业作出了重大贡献。

让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民

全面建设社会主义现代化国家是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。正如习近平总书记指出的：“我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。”

当前，世界经济复苏乏力，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，世界进入新的动荡变革期。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过。对此，我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，走好自己的路，办好自己的事，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持人民至上，维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持以人民为中心的发展思想。习近平总书记指出：“只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。”坚持以人民为中心的发展思想，就是要把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点，部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。新征程上，要紧紧抓住人民最关心最现实最利益问题，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

着力解决发展不平衡不充分问

题。发展不平衡不充分，已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。当前，我国发展面临的主要问题是，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环境保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。发展不平衡，主要是各区域各领域各方面存在失衡现象，制约了整体发展水平提升；发展不充分，主要是我国全面建设社会主义现代化还有相当长的路要走，发展任务仍然很重。要坚持问题导向和目标导向，坚持系统观念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，着力解决好人民群众急难愁盼问题，推动经济社会全面协调可持续发展。

在高质量发展中促进共同富裕。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。实现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。我们坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，着力维护和促进社会公平正义，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题。首先要通过全国人民共同努力把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。要着力扩大中等收入群体规模，推动更多低收入人群迈入中等收入行列。要破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。

坚持在发展中保障和改善民生。适应人民群众需求变化，努力办好各项民生事业，让老百姓的日子越过越好，是社会主义生产的根本目的。要着力促进基本公共服务均等化，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务，兜住困难群众基本生活底线，加大普惠性人力资本投入，完善养老和医疗保障体系，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

人民是我们党执政的最大底气，是党和国家最深厚的根基。发展过程中，我们一定要多谋民生之利、多解民生之忧，完善分配制度、实施就业优先战略、健全社会保障体系、推进健康中国建设，不断增进民生福祉，提高人民生活品质，不断带领人民创造幸福生活，激发全体人民积极性、主动性、创造性，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，不断实现人民对美好生活的向往。

（作者单位：中国社会科学院）

中经茶座

中央经济工作会议强调，“要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，坚持以质取胜，以量变的积累实现质变”。经济质的有效提升和量的合理增长具有辩证统一关系，后者是前者的前提基础，前者是后者积累到一定程度的结果。

新发展阶段需要实现经济量的合理增长。量的合理增长是经济平稳运行的客观要求，也是保障就业和民生的现实需要。2022年，我国就业形势保持总体稳定，全国城镇新增就业1206万人，超额完成1100万人的全年预期目标任务。但是，我国就业总量压力依然存在，结构性矛盾凸显，稳就业仍面临不少挑战，需要保持一定的经济增长速度，为稳定和扩大就业打下坚实基础。保持经济量的合理增长，也是全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的必然要求。我国经济总量已经稳居世界第二，综合国力显著增强，人均国内生产总值接近高收入国家门槛，正朝着中华民族伟大复兴的目标稳步迈进。实现2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平、基本实现社会主义现代化的目标，都需要经济量的合理增长作为物质基础。

新发展阶段对经济量的增长提出了质的要求。量的合理增长并不单纯是对增长速度的适度调整，而是蕴含着经济结构向高质量发展方向调整的要求，是建立在质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放基础之上的经济增长速度的优化。从供给侧看，在总量上要保持合理的增长速度；在结构上，不同行业、部门、企业的增长速度可以有所差别。生产效率更高、创新发展动能更强、协调发展和开放发展水平更高、共享发展和绿色发展程度更高的行业、部门和企业的增长速度可以更快一些，而发展质量不高的行业、部门和企业的增长速度在市场调节和政策作用下将逐渐减缓。因此，“量的合理增长”的过程，也是经济发展质量提升的过程。从需求侧看，量的合理增长有助于充分发挥我国超大规模市场优势，扩大分工的广度和深度，这对经济发展质的提升有促进作用。量的合理增长能推动居民收入水平稳步提高，有利于扩大消费，持续强化消费的基础性作用，同时也有利于稳定预期，提升市场自主支出意愿和能力，发挥投资的关键作用，在规模扩大、结构升级的内需牵引和催生优质供给。在这个过程中，符合高质量发展要求的增长不断积累，最终量变的积累产生质变，经济实现质的有效提升。

质的有效提升需要以量的合理增长为基础。可以说，质的有效提升也是创造性破坏的过程。在经济结构转型升级的过程中，部分生产效率低下、高能耗、高污染的产业和企业逐渐被淘汰。从这些产业和企业释放的劳动力等生产要素，需要经济保持一定幅度的增长才能被消化吸收、重新配置。

质的有效提升本身就内涵着量的合理增长。实现质的提升需要进行成本收益考量。不能单纯为了经济结构升级而升级，推动“量的合理增长”的升级才能体现出“质的有效提升”。在这方面，西方国家已有教训。例如，美国曾经盲目推进产业结构“高级化”，结果导致产业空心化，反而降低了美国制造业的竞争力。质的有效提升反过来也促进了量的合理增长。在“质的有效提升”过程中，现代化产业体系逐渐建立，产业结构不断调整优化，传统产业持续转型升级，新兴产业新业态新模式不断涌现，产业链供应链韧性和安全水平不断提高，数字经济和实体经济深度融合，从而有力促进量的合理增长。在提升生产效率的同时，共享程度的提高、收入和财富分配格局的改善、内需对增长的支撑作用将进一步凸显，这些都将成为量的合理增长坚实基础。

统筹经济质的有效提升和量的合理增长，要以辩证、长远、系统的眼光把握二者关系，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。一是要在新发展理念指引下，把发展质量摆在更突出的位置，以量的合理增长为质的有效提升夯实基础；加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力，以质的有效提升为量的合理增长提供保障。二是要从长远的经济增长潜力与前景进行评价，不以短期的GDP论英雄，坚持以质取胜，注重挖掘长期竞争优势。三是要坚持系统观念，加强供给侧结构性改革和扩大内需的有效结合，充分发挥经济政策与其他政策的综合效力，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。

（作者系中国社会科学院经济研究所研究员）

重视强化传统产业竞争力

王金照

中央经济工作会议提出，“优化产业政策实施方式，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大”。其中，提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力是一项重要工作。

传统产业在我国国民经济体系中扮演着至关重要的角色。发展传统产业，不仅是稳增长、稳就业的重要途径，而且是巩固我国国际竞争优势的重要手段，还能与新兴产业与先进技术提供支撑。未来一个时期，提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，需深入分析我国传统产业发展的痛点和优势，从以下几个方面着力推动。

一是提升劳动密集型传统产业在全球价值链中的地位。近年来，我国生产要素成本上涨，纺织服装、电子组装等产业有向外迁移的情况。对此，需多措并举，既要通过传统产业的数字化改造来降低生产要素成本，促进产业在国内有序转移，又要尽快提升纺织业、化工品、元器件等中间品的竞争力，把产业链关键环节、高附加值环节留在国内，提高产业根植性。

二是着力提升具有规模经济和范围经济优势产业的竞争力。具体来看，金属制品、通用机械、化工等行业有一定技术含量，对规模经济和范围经济的要求比较高，我国在这方面具有较大优势，可以通过集群化、高端化、智能化、品牌化发展，以增强产品的国际竞争力推

动提升相关传统产业的竞争力。

三是打造一批技术密集型行业龙头。电气制造、电子信息、汽车制造、专用机械制造等行业有较高的技术门槛，是我国拥有比较优势的产业领域。对此，需在补短板的同时着力锻长板，支持这些行业的龙头企业对标国际领先技术，牵头开展技术攻关，提升产品竞争力，推动企业走向世界。

四是尽快做强集成电路、数控机床等通用性、关键性产业。集成电路、数控机床等产业的通用性、渗透性、战略性强，在整个制造业体系中处于关键性、基础性、枢纽性地位。这些产业有较强的技术壁垒和生态壁垒，是全球竞争的制高点。我们需发挥好新型举国体制优势，增加政府科技投入，集中力量发展。同时，要制定完善的发展路线图，发挥好市场的作用，把全社会资源和积极性有效调动起来，力争在这些领域实现突破。

五是加快传统产业数字化转型。要加快传统产业的数字化、网络化、智能化改造，在资金、人才培养上给予支持，发挥平台企业在传统产业数字化转型中的支撑、赋能作用。需对数字化实施常态化监管，鼓励企业加强内部合规体系建设，完善利益相关方共同参与的治理机制，发挥其在促进实体经济转型升级、科技创新、创造就业和参与国际竞争等方面的重要作用。

（作者系国务院发展研究中心产业经济研究部部长、研究员）

发挥投资扩内需优供给的关键作用

刘立峰

中央经济工作会议从战略全局出发，强调“着力扩大国内需求”，特别是对有效带动全社会投资作出重要部署。中共中央、国务院印发了《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，把“优化投资结构，拓展投资空间”作为重要内容。这些都为进一步发挥投资在扩大内需和优化供给中的关键作用提供了指引。

当前，我国经济发展面临的困难挑战很多，经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安。做好经济工作，提振发展信心，仍需继续把握投资重点、优化投资结构、提高投资效率、释放投资潜能，着力发挥投资对稳定经济运行、激发内生动力的促进作用。

一、深刻认识发挥有效投资关键作用的必要性、重要性

一方面，着力扩大国内需求，投资是最活跃和带动作用最强的因素。投资具有双重效应。作为支出中的一个重要且容易变动的部分，投资能通过对总需求的作用来影响短期产出水平，又能通过对资本形成的作用来影响潜在生产能力和总供给。发挥有效投资的关键作用，有利于从提升供给体系质量和效率、扩大当期需求两个方面共同发力，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。

另一方面，面临多重风险挑战、适应高质量发展要求，亟需投资在关键领域发挥作用。当前，我国关键核心技术和

零部件还存在薄弱环节，高精尖产品的性能与世界领先水平存在差距；区域间、城乡间发展不平衡问题仍然突出，中西部地区、农村和边远地区公共设施的可获得性还有待加强；保障好初级产品供给是一个重大的战略性问题，国家战略物资储备保障能力有待提升。在这些关键领域，都需要进行投资的超前布局。

同时看到，发展环境和约束条件已经发生深刻变化，需进一步提高投资的质量和效益。随着增量资本产出率上升，生产同样的每单位产出需要数倍于以往的资本投入，提高投资的质量和效益是当务之急。要坚持以质取胜，把投资用在最需要、最紧迫的地方，加快推动经济转型升级。

二、找准发挥投资关键作用的着力点

发挥投资的关键作用要从供需两端发力。从需求端看，要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，扩大对带动就业、满足民生、提振经济效果好的项目投资。从供给端看，要加大对新技术、新产业、新业态的投入，增强发展动能；重点投入关键基础设施和公共服务领域，补足现存短板；增加科技、教育和健康领域投入，促进科技进步、人才素质提高和民生改善。

要持续加大对自主创新的投资力度。强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，加强科技基础能力建设。特别是要以国家战略需求为导向，集聚力

量进行原创性引领性科技攻关，加快实施一批具有战略性、全局性、前瞻性的国家重大科技项目，增强自主创新能力，加快实现高水平科技自立自强。

要根据国家战略需求优化投资布局。适应区域重大战略和区域协调发展格局的需要，构建与国土空间开发格局高度结合的综合基础设施体系，加快推进城市轨道交通等重点项目建设；深入实施种业振兴行动，强化农业技术和装备支撑，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中；加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，提高战略性资源的供给和保障能力；在断链风险较大的领域，形成必要的产业备份系统和多元化供给方案，增强产业链供应链弹性和韧性。

此外，还要把品质提升作为投资的重要方向，使投资更好顺应城市群、都市圈成为重要经济增长源的趋势，适应国家中心城市、区域中心城市人口集聚能力提升的需要。以节约集约方式提高投资的有效性，优先投向战略作用强、需求潜力大、带动作用好的重点领域，更多安排能够补短板、促消费、扩就业的“一举多得”项目。

三、以深化改革更好激发投资动力活力

近年来，我们出台了扩大有效投资的政策措施，当前的一项重点工作就是推动各项政策效果持续显现，特别是要向改革要动力、要活力。

一是坚定不移扩大改革开放，不断

优化投融资环境。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，依法保护民营企业产权和企业权益，加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。

二是发挥政府引导作用，带动扩大有效投资。保持足够的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，加大中央财政转移支付力度，引导社会资本参与重大项目建设。保持流动性合理充裕，扩大新增社会融资规模，促进资金流向重点领域和薄弱环节，加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域的支持力度。

三是健全项目投资融资机制，畅通资金融通渠道。发挥政府引导基金的作用，健全政府性融资担保体系。推动基础设施领域不动产投资信托基金健康发展。通过多种方式盘活存量资产，形成存量资产和新增投资的良性循环。多措并举化解存量债务，防止平台债务风险蔓延。

四是完善创新投入体制，加速释放创新创造潜能。加强知识产权全链条保护，完善数据、知识等领域产权制度。健全符合国际规则、支持采购创新产品和服务的政策体系，加大创新产品和服务的采购力度。强化金融对创新的服务功能，积极探索为企业创新活动提供融资服务的方式和途径。

（作者系中国宏观经济研究院投资研究所研究员）