

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

奋力推动高质量发展落实落地

韩宪洲

金融是现代经济的核心。深化金融供给侧结构性改革，要遵循金融发展规律，完善金融服务，增强金融服务实体经济的能力，为高质量发展提供高水平金融支持。

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

能

不

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”这是在分析总结各国现代化建设一般规律和我国现代化建设实践经验的基础上，根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化，作出的具有根本性、全局性、长远性的重大战略判断。奋斗新征程，我们要深刻认识到高质量发展的重大意义、丰富内涵和实践要求，自觉把思想和行动统一到党的二十大精神上来，奋力推动高质量发展这个首要任务落实落地。

深入领会重大理论和现实意义

改革开放以来，我们党始终把发展作为解决一切问题的基础和关键，不断丰富对发展内涵的认识，不断深化对发展意义的理解。新时代新征程，我们要进一步提高政治站位，深入领会高质量发展的重大理论和现实意义，切实增强推动高质量发展的思想自觉和行动自觉。

高质量发展是遵循经济发展规律、推动经济转型升级的必然要求。经济发展有其客观规律。当经济发展中量的积累达到一定程度后，就必须转向质的提升，否则发展将陷入停滞甚至出现衰退。有资料显示，自上世纪60年代以来，全世界100多个中等收入经济体中，只有十几个进入了高收入经济体行列。这些取得成功的经济体，都经历了从量的扩张转向质的提升的过程。当前，我国经济发展正处于转型升级的关键阶段，也必须顺应并遵循这一规律。只有坚决摒弃思维定势和路径依赖，坚定不移推动高质量发展，才能切实把发展方式转变到依靠质量和效益提升上来，实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

高质量发展是适应社会主要矛盾变化、解决发展中突出问题的现实路径。解决社会主要矛盾是我们制定路线、谋划发展的出发点。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中

体现在发展质量上。反映到现实生活中，人民群众的“需求清单”不断扩容拉长，并从单一化、同质化向多样化、个性化转变，从满足“有没有”向追求“好不好”跃升。同时，我国发展也出现了有效供给不足、经济循环不畅、劳动力成本上升、资源环境约束加大等一系列突出问题。只有主动适应社会主要矛盾变化，坚定不移推动高质量发展，才能解决我国发展中存在的深层次矛盾和问题，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

高质量发展是应对各种风险挑战、实现强国奋斗目标的战略选择。谋划和推动发展，必须深入分析国际国内大势，科学把握面临的机遇和挑战。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整。同时，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。只有增强忧患意识，加快构建新发展格局，坚定不移推动高质量发展，才能在激烈的竞争中赢得优势、赢得主动、赢得未来，实现全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标。

全面理解丰富内涵

高质量发展作为我国经济社会发展的鲜明主题，其内涵在不断丰富和拓展。总的来看，高质量发展是能够更好地满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是能够充分体现新发展理念的发展。新时代新征程，我们要从立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的高度，全面理解高质量发展的丰富内涵。

高质量发展是在党的领导下以人民为中心的发展。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。中国发展的巨轮体量越大，面对的风浪越高，越要发挥党的领导这一“定海神针”的作用。推动高质量发展必须加强党对经济工作的全面领导，完善党领导经济工作的体制机制。同时，发展的根本目的在

于为民造福。推动高质量发展，必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进民生福祉、促进人的全面发展、推进全体人民共同富裕作为出发点和落脚点，着力解决好人民群众急难愁盼问题，不断提高人民生活品质，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

高质量发展是完整、准确、全面贯彻新发展理念的发展。理念是行动的先导。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。新发展理念系统回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列重大问题，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。推动高质量发展，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力破解我国发展面临的一系列结构性、周期性、体制性问题，使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。面对来自外部不断升级的打压遏制，要特别注重教育、科技、人才对于发展的基础性、战略性支撑作用，加快实现高水平科技自立自强，不断塑造发展新动能新优势。

高质量发展是统筹国内国际两个大局、更加安全可靠的发展。安全稳定是发展的前提。在世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾交织不开、绕不过的大背景下，需要我们坚持底线思维，增强忧患意识，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，正确处理国内循环与国际循环、自立自强与开放合作等关系，努力实现高质量发展与高水平安全良性互动。推动高质量发展，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护安全稳定贯穿发展各方面全过程，加快构建新发展格局，切实提高战略性资源供应保障能力，不断增强产业链供应链韧性和自主可控能力，持续提升发展的安全保障水平。

准确把握实践要求

高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局。未来几年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。我们要准确把握高质量发展的实践要求，按照党的二十大精神作出的

战略部署，从多个方面精准发力，坚决完成好推动高质量发展的各项任务。

在聚焦经济体制改革和产业体系建设上下功夫。经济体制是发展的重要保障，产业体系是发展的关键依托。要坚持“两个毫不动摇”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，不断优化推动高质量发展的制度环境和政策环境。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，巩固优势产业领先地位，推动战略性新兴产业融合集群发展，构建优质高效的服务业新体系，建设高效顺畅的流通体系，加快数字经济产业发展，不断夯实社会主义现代化国家建设的物质技术基础。

在聚焦城乡融合发展和区域协调发展上下功夫。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务在农村。要坚持城乡融合发展，全面推进乡村振兴，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，巩固拓展脱贫攻坚成果，切实增强农业农村内生发展能力。要推进以人为核心的新型城镇化，以城市群、都市圈为依托，以县城为重要载体，推动大中小城市和城镇协调发展，加快农业转移人口市民化。要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，拓展海洋经济发展空间，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，在发展中促进相对平衡。

在聚焦高水平对外开放上下功夫。开放带来进步，封闭必然落后。要持续深化要素流动型开放和制度型开放，以超大规模市场优势吸引全球创新资源和高端要素，以高质量国际循环促进国内大循环，在国内国际双循环相互促进中实现高质量发展。要加快贸易强国建设，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，更加有效吸引和利用外资，有序推进人民币国际化，推动共建“一带一路”高质量发展。深化双边、多边、区域合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系，积极参与全球经济治理体系改革，持续推动开放型世界经济建设。

（作者系首都经济贸易大学党委书记、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

金融活，经济活；金融稳，经济稳。经济兴，金融兴；经济强，金融强。党的十八大以来，习近平总书记高度重视金融在经济发展和社会主义生活中的重要地位和作用，对做好金融工作作出了一系列重要指示，强调“金融是国家重要的核心竞争力，金融安全是国家安全的重要组成部分，金融制度是经济社会发展中重要的基础性制度”，明确提出要“深化金融供给侧结构性改革”。这些重要论述内涵丰富、思想深刻，扎根于我国金融发展的实践，基于新时代发展需求和经济社会关切，是习近平经济思想的重要组成部分，为破解金融发展过程中面临的突出矛盾和问题、增强发展动力、厚植发展优势，提供了战略指引和行动指南。

世界金融史揭示了一个规律，经济强国必然是金融强国。随着经济全球化进程加快，金融资源成为经济发展的核心要素，金融已成为现代经济的核心，是国家重要的核心竞争力，金融制度是经济社会发展中的重要制度，而金融供给侧结构性改革的一个重要目的，就在于提高制度效率。整体来看，当前我国的金融发展仍相对滞后，难以满足经济发展新阶段对金融服务的新需求，特别是表现在金融不能有效引导资金流向实体经济、不能充分实现企业和居民对风险管理和财富管理的需求等。金融供给侧结构性改革强调从生产领域加强优质供给、减少无效供给、扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，使供给体系更好适应需求结构变化，本质是通过改革实现金融制度优化和服务效率提升。可以说，推进金融供给侧结构性改革，既是推动我国金融转型升级的突破口和着力点，也是解决当前我国金融领域突出问题的重要途径，是推动经济高质量发展的重要保障。

当前，我国经济已转向高质量发展阶段，推进金融供给侧结构性改革，增强金融服务实体经济的能力，必须深入贯彻落实习近平总书记关于做好金融工作的重要指示精神，加强党对金融工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，遵循金融发展规律，紧紧围绕服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三项任务，创新和完善金融调控，健全现代金融企业制度，完善金融市场体系，推进构建现代金融监管框架，加快转变金融发展方式，健全金融法治，保障国家金融安全，促进经济和金融良性循环、健康发展。

第一，深化金融供给侧结构性改革，要深化对金融本质和规律的认识。金融是推动经济社会发展的重要力量。金融要为实体经济服务，满足经济社会发展和人民群众需要。经济是肌体，金融是血脉，两者共生共荣。要遵循金融发展规律，处理好实体经济和金融的关系，吸取一些西方国家经济“脱实向虚”的教训，立足中国实际，走出中国特色金融发展之路。

第二，深化金融供给侧结构性改革，要平衡好稳增长和防风险的关系。实体经济健康发展是防范化解风险的基础。要注重在稳增长的基础上防风险，强化财政政策、货币政策的逆周期调节作用，确保经济运行在合理区间，坚持在推动高质量发展中防范化解风险。

第三，深化金融供给侧结构性改革，要把防止发生系统性金融风险作为金融工作的永恒主题。要坚持底线思维，坚持问题导向，把主动防范化解系统性金融风险放在更加重要的位置，科学防范，早识别、早预警、早发现、早处置，着力防范化解重点领域风险，着力完善金融安全防线和风险应急处置机制。要以强化金融监管为重点，加快相关法律法规建设，加强宏观审慎管理制度建设，加强功能监管，更加重视行为监管，确保风险防控“耳聪目明”，形成金融发展和监管强大合力，守住不发生系统性金融风险的底线。

第四，深化金融供给侧结构性改革，要构建金融有效支持实体经济的体制机制。目前，我国金融业的的结构、经营理念、创新能力、服务水平还不适应经济高质量发展的要求，诸多矛盾和问题仍然突出。要以金融体系结构调整优化为重点，优化融资结构和金融机构体系、市场体系、产品体系，为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务，降低实体经济融资成本。要围绕建设现代化经济的产业体系、市场体系、区域发展体系、绿色发展体系等提供精准金融服务，构建风险投资、银行信贷、债券市场、股票市场等全方位、多层次金融支持服务体系。

第五，深化金融供给侧结构性改革，要完善金融服务，提高金融资源配置效率。在加快完善全国统一大市场，统筹推进现代流通体系建设背景下，强化支付结算等金融基础设施建设，提供更多直达各流通环节经营主体的金融产品。要以市场需求为导向，积极开发个性化、差异化、定制化金融产品，以满足各类经济主体的需求，改进对小微企业和“三农”的金融服务。

第六，深化金融供给侧结构性改革，要把更多金融资源配置到重点领域和薄弱环节。在这一过程中，要更加注重尊重市场规律、坚持精准支持，选择那些符合国家产业发展方向、主业相对集中于实体经济、技术先进、产品有市场、暂时遇到困难的民营企业重点支持；要加快补齐县域、小微企业、新型农业经营主体等金融服务短板，促进普惠金融和绿色金融、科创金融等融合发展，提升政策精准度和有效性。

（作者系上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

本版编辑 欧阳优美 编夏祎 来稿邮箱 jrbll@sina.com

产业政策要坚持发展与安全并举

李晓华

发展是安全的基础，安全是发展的前提，产业政策是统筹发展和安全的重要结合点。2022年中央经济工作会议提出，“产业政策要发展和安全并举”。这是有效应对复杂多变的国内国际环境、实现产业良性发展的现实要求。

在很长一个时期，我国产业政策的重心放在产业发展上，其前提是经济全球化持续深入推进，我国产业可以充分发挥比较优势、参与全球产业链分工，不用担心人为因素造成产业链供应链关键环节断供，从而威胁到产业的正常发展。但是近年来，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，发达国家出于保持本国产业竞争力和在全球产业中的主导、控制地位考虑，不断加强对我国产业的打压遏制，造成我国核心零部件、重大装备等高科技产品进口断供风险加大，我国产业链供应链安全面临较大挑战。在此背景下，世界主要国家在产业发展和效率之外，开始更加重视产业安全问题，美国等发达国家纷纷采取相应的产业政策以强化本土关键产业链供应链的韧性，产业安全也成为我国产业政策的一个重要目标。

产业的发展与安全是辩证统一的关系。一方面，产业发展既包括产业规模的扩张，更包括发展质量的提高、增强产业创新能力、提升产业技术水平、国际分工地位，在高科技领域特别是重点产业和产业链关键环节加强国内供给能力、增强全球产业竞争力，是产业高质量发展的应有之义，实际上就是通过提高高技术产品的自主可控水平和对产业链供应链的掌控力保障产业安全。另一方面，强调保障安全，不仅可以使产业平稳运转、稳定发展，而且可以使企业在产业大循环中获得收入和利润，并持续投入到技术创新和绿色发展等方面，从而推动产业发展质量提升。

产业政策坚持发展与安全并举需要处理好几组关系。一是短期与长期的关系。产业政策通过将资源向“卡脖子”领域和安全风险大的环节倾斜，虽然可能会影响短期经济增速，但是有利于长期的经济增长。不容忽视的是，如果在保障安全领域短期投入的资源过多，造成其他领域的资源投入不足，也会影响到长期经济增长。对此，需要统筹好短期与长期的关系。二是全局与重点的关系。产业政策的实施受到财政资金等资源有限性的约束，采取面面俱到“撒胡椒面”的方式很难达到补链强链的效果，因此需要优先支持重点产业链及其关键环节。重点领域和环节实现补链强链又会通过产业关联、辐射带动等机制起到撬动全局的作用，促进其他产业链和其他环节的发展。三是自主与开放的关系。产业政策更加关注安全，其目标是提高关键领域的自主可控水平，但绝

不是排斥全球化，相反要实行更加积极主动的开放战略，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。只有这样才能有效利用全球技术、资源、人才、服务等，提升我国产业竞争能力和产业安全水平。四是政府与市场的关系。要发挥我国政府在集中力量办大事、解决市场失灵、优化市场和竞争环境方面的重要作用，同时发挥市场在配置资源方面的决定性作用，充分调动市场微观主体的投资、创新、创业活力，推动有效市场和有为政府协同发力。五是产业政策与其他政策的关系。产业政策会与财政、货币、区域、土地、节能环保、社会保障等各方面政策产生相互影响。产业政策有效发挥作用，需要与其他政策相互协调、形成政策合力。

产业政策坚持发展与安全并举要在传统产业改造升级与战略性新兴产业培育壮大两方面同时发力。一方面，传统产业仍是我国产

业体系的主体，也是卡点和断点比较集中的领域，因此需要狠抓传统产业改造升级，特别是推进传统制造业的高端化、数字化和绿色化转型。另一方面，战略性新兴产业具有巨大的增长潜力，代表着未来发展方向，有望成为经济增长新动能和今后一个时期的支柱产业。战略性新兴产业由前沿技术推动、处于产业生命周期的早期阶段，所有国家处于相似的起跑线，为后发国家提供了在新赛道新赛道“换道超车”、锻造新的产业竞争优势的机遇。在新兴领域形成全球领先优势，有助于加强我国在全球产业分工中的话语权，保障产业发展安全。因此，需要抓住新一轮科技革命和产业变革深入推进带来的前沿技术不断涌现、新兴产业不断孕育的契机，推动战略性新兴产业发展壮大。

传统产业与战略性新兴产业的技术经济特征决定了针对二者的产业政策差异，需要对现

有产业政策实施方式进行调整。传统产业的技术路线、市场需求相对比较明确，技术创新比较缓慢且多为增量型创新，在许多领域我国与世界先进水平仍存在一定差距，有发达国家的技术路线可供学习借鉴，因此比较容易选择产业链卡点、断点环节和短板领域发力，通过集中资源在较短时间内补强产业链薄弱环节。战略性新兴产业特别是未来产业的技术路线和应用场景具有很大的不确定性，甚至产业化的时间也无法准确预测。产业的低成熟度和高不确定性使得产业政策难以准确选择支持的具体领域，因此需要更加充分地发挥市场主体在“无人区”进行探索、试错的作用，产业政策的重点则应放在支持基础研究、引导投资方向、支持市场应用、优化创新创业环境等方面。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

推进新型城镇化应处理好几个关系

佟光霁 张林

城镇化是经济社会发展的结果，也是现代化的必由之路。党的二十大报告强调，“推进以人为核心的新型城镇化”。这是促进区域协调发展的重要举措，也是为人民群众创造美好生活的现实路径。推进以人为核心的新型城镇化建设，要立足于以人民为中心，坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，坚持系统性、协同性、关联性原则，顺应发展趋势，破解突出问题，在更深层次上认识城镇化的规律，辩证处理好以下三大关系。

处理好“转”与“化”的关系，不断提升基本公共服务均等化水平。推动农业转移人口市民化是一个循序渐进的过程。近年来，新生代农民工和举家迁移农业转移人口规模不断增加，户籍人口城镇化率逐年提高，但一些在城市工作生活多年的农业转移人口依然面临较高落户门槛，一些暂不落户的农业转移人口不能平等享有城镇基本公共服务，农业转移人口市民化质量不高的问题依然存在。促进农业转移人口全面融入城市是城镇化步入新阶段的重要任务。推动农业转移人口市民化，不仅要关注城镇常住人口和户籍人口城镇化率等数量指标的提高，更要关注农业转移人口在就业、收入、住房、医疗、教育等市民化质量指标上的改善，高质量地实现“转”“化”接续，让新

市民体面地工作和生活。在这一过程中，既要深化户籍制度改革，以城市存量农业转移人口为重点，不断放宽户籍准入限制，完善差别化落户政策，还要强化基本公共服务保障。比如，以公办学校为主将农业转移人口随迁子女纳入流入地义务教育保障范围，将非户籍常住人口纳入保障性住房体系，提高农业转移人口住房保障水平。

处理好“乡”与“城”的关系，着力构建互促互融的新型城乡格局。党的十八大以来，党中央就深入推进新型城镇化建设作出了一系列重大决策部署，城乡融合发展体制机制和政策体系顶层设计完成，城乡基本公共服务制度加快接轨，城乡融合发展迈出新步伐。推动城乡融合发展，不是简单地把农业人口转移到城市，应坚持新型城镇化建设和乡村振兴并举，逐步破除城乡二元分割的体制机制，强化城乡资源统筹，充分发挥以工补农、以城带乡作用，以乡情、乡愁和乡土文化为纽带，发挥“人”的作用，引导资金、技术和人才等要素资源双向流动，依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，一体化推进城乡基础设施建设和公共服务供给，打造融合互促和互惠互利的城乡生态，构建城乡融合发展共同体。

处理好“城”与“镇”的关系，推进以县城

为重要载体的城镇化建设。城镇化是中国特色的城市化，“大中小城市和小城镇协调发展”是其重要内涵。综合来看，产业和人口向经济发展优势区域集中是客观规律和长期趋势，中心城市和城市群在产业升级、创新发展等方面的引领作用日益凸显。与此同时，大中小城市应形成更为科学的功能定位和更为协调的空间布局，特别是作为城乡融合发展关键纽带的县城具有满足人民群众就业安家需求的巨大潜力。因此，促进大中小城市和小城镇协调发展，要积极培育发展城市群和都市圈，发挥中心城市和城市群带动作用，分类明确不同规模城市发展方向和建设重点，选择一批条件好的县城重点发展，优化形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇空间格局，加快转变超大特大城市发展方式。通过城市群和都市圈建设，有序疏解大城市一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等功能和设施。以产业链、供应链、资金链和人才链等经济关系为基础，建立完善城镇协同发展和利益共享机制，特别是引导大城市教育、医疗等优质公共资源向中小城市延伸，激发中小城市发展活力，更好满足“人”的需求。同时，还要按照区位禀赋和发展基础的差异，分类促进小城镇健康发展。

（作者单位：东北林业大学经济管理学院）