

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

新时代脱贫攻坚的伟大成就

黄承伟

我们经过接续奋斗,实现了小康这个中华民族的千年梦想,我国发展站在了更高历史起点上。我们坚持精准扶贫、尽锐出战,打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,全国八百三十二个贫困县全部摘帽,近一亿农村贫困人口实现脱贫,九百六十多万贫困人口实现易地搬迁,历史性地解决了绝对贫困问题,为全球减贫事业作出了重大贡献。

——习近平总书记2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

党的十八大以来,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事,其中之一就是“完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务,实现第一个百年奋斗目标”。党的二十大报告提出,“我们经过接续奋斗,实现了小康这个中华民族的千年梦想,我国发展站在了更高历史起点上”“我们坚持精准扶贫、尽锐出战,打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战”。深入分析打赢脱贫攻坚战的历史贡献及其重大意义,有利于充分认识和理解新时代脱贫攻坚的伟大成就。

走出一条中国特色减贫道路

脱贫攻坚战的全面胜利,标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。贫困地区发展步伐显著加快,经济实力不断增强,基础设施建设突飞猛进,脱贫群众不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障,行路难、吃水难、用电难、通信难、上学难、就医难等问题得到历史性解决,所有深度贫困地区最后堡垒全部攻克,脱贫地区处处呈现巨大变化。打赢脱贫攻坚战后,各地区各部门继续认真落实党中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署,在牢牢守住不发生规模性返贫的底线的基础上,脱贫地区农村居民生活水平稳步提升,乡村产业蓬勃发展,农村道路、供水、电网等基础设施提档升级,农村教育、医疗等基本公共服务水平提升,农村人居环境整治工作全面推开,乡村治理能力不断增强。

在波澜壮阔的脱贫攻坚实践中,中国特色反贫困理论为脱贫攻坚取得全面胜利提供了科学指南。习近平总书记关于扶贫

城镇化是现代化的必由之路,对构建新发展格局、促进共同富裕等都具有重要意义。习近平总书记在党的二十大报告中强调,“推进以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化”“以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局,推进以县城为重要载体的城镇化建设”。这些重要部署,为新阶段推进新型城镇化明确了目标任务、提供了重要遵循。

改革开放以后,我国城镇化经历了大规模快速发展过程。“十四五”时期,我国仍处于城镇化快速发展期,同时,城镇化质量亟待进一步提升,城乡融合发展任重道远。新时代新征程,要深入推进以人为核心的新型城镇化战略,通过优化城镇空间布局、改善人居环境、加快产业结构调整,着力提升新型城镇化建设质量,推进新型城镇化不断向纵深发展。

我国人口众多,自然环境差异较大。推进新型城镇化,客观上要求优化布局,集约高效,根据资源环境承载力构建科学合理的城镇化宏观布局,推进城乡融合发展和体制机制创新。

完善城镇化空间布局,发展壮大城市群和都市圈,开拓高质量发展动力源。应根据土地、水资源和生态环境承载力做好布局规划,推动城市群一体化发展,建设现代化都市圈。近年来,北方的环渤海城市群、哈长城市群、关中平原城市群,长江流域的长三角城市群、长江中游城市群、成渝城市群,南方的粤港澳大湾区城市群、北部湾城市群等的发展都取得了明显成效。当前和今后一个时期,要以促进城市群发展为抓手,全面形成“两横三纵”城镇化战略格局,依托辐射带动能力较强的中心城市,培育发展现代化都市圈,健全城市群和都市圈协同发展机制。以中心城市和城市群等经济发展优势区域为重点,增强经济和人口承载力,形成高质量发展的重要区域,强化对区域发展的辐射带动作用。

依托区域优势和资源禀赋,促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展。区域间自然禀赋的差异性决定了发展的差异性。应根据各地资源禀赋、要素条件和经济社会发展基础,充分考虑城镇

本版编辑 赵登华 美 编 夏 祎 来稿邮箱 jrbll@sina.com

推进新型城镇化不断向纵深发展

展定位,实施有针对性的举措。一方面,要明确发展战略定位。应根据自身的市场需求、竞争环境、区位优势、资源禀赋等条件,科学确定发展特色、定位和策略,形成差异化竞争和差别化发展,从而有效挖掘发展潜力。另一方面,要确定产业发展方向。应在产业分工协作中寻找能够发挥优势的产业定位,比如,有的城市具有发展高新技术产业、文化创意产业和高端服务业的条件,而有的城市可在城市群或全国产业体系中做好产业配套和区域服务,有些小城镇则应以特色产业带动乡村振兴、保障农副产品和生态产品供给为主要发展方向。

加强公共服务、基础设施建设与生态环境保护,为城乡可持续发展奠定基础。城镇化是城乡协调发展的过程,需健全城乡融合发展体制机制和政策体系。要加快构建优质均衡的公共服务体系,积极推进智慧民生。运用高新技术逐步推进旧城旧村房屋绿色智能改造,建设美丽宜居的人居环境。加快5G、6G网络建设,促进物联网快速发展,打造覆盖城乡、高效运行的基础设施体系。推动公路、铁路、民航、水运、管道等综合交通体系建设。加快乡村水利和能源基础设施建设,加强中小型水库等稳定水源工程建设和水源保护。探索分布式能源供应体系、零碳建筑和社区建设。严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界。提高水土流失、石漠化和荒漠化治理能力,推进生态保护和绿色发展。加大重要水系统头地区、重点生态功能区、自然保护区转移支付,完善生态补偿方式。积极促进循环经济发展和清洁生产,防止水体和土地污染。大力发展新能源,加强大气质量达标管理,基本消除重污染天气。

此外,还要通过加快要素自由流动、促进城乡产业协同发展等,推动城乡高质量融合发展,为全面建设社会主义现代化国家提供动力和支撑。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中国社会科学院国家未来城市实验室主任)

难、不负人民”的脱贫攻坚精神。这一精神,是中国共产党性质宗旨、中国人民意志品质、中华民族精神的生动写照,是爱国主义、集体主义、社会主义思想的集中体现,是中国精神、中国价值、中国力量的充分彰显。脱贫攻坚唤醒了脱贫群众对美好生活的追求,使其精神世界得到充实和升华,内生动力得以激发,增收致富热情进一步高涨,提高了参与积极性,强化了主人翁意识,增添了自立自强的信心和勇气,增强了市场、规则、法治、创新意识,使乡风文明程度持续提升。

脱贫攻坚在物质、理论、制度、精神层面取得了一系列伟大成果,走出了一条中国特色减贫道路。全国832个贫困县全部摘帽,近一亿农村贫困人口实现脱贫,960多万贫困人口实现易地搬迁,历史性解决绝对贫困问题以及巩固脱贫成果,为世界减贫事业作出了重大贡献。

具有深远的重大意义

新时代10年的伟大变革,在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务,实现第一个百年奋斗目标,对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义。

夯实了党的执政基础。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,组织开展了声势浩大的脱贫攻坚故事,实现了小康这个中华民族的千年梦想,标志着我国发展站在了更高历史起点上。立足我国国情,把握减贫规律,构建一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系,走出一条中国特色减贫道路,是中国共产党人不忘初心、牢记使命的生动实践。在脱贫攻坚中,始终坚持党中央对脱贫攻坚的集中统一领导,把全面从严治党落实到脱贫攻坚的全过程、各环节,农村基层党组织凝聚力和战斗力明显增强,农村基层治理能力和管理水平明显提高,党群干群关系更加密切,党的执政能力进一步得到提高,党在农村的执政基础更加牢固。

推进了乡村治理体系和治理能力现代化。改革开放后,我国实施了有组织有计划大规模的扶贫行动。随着经济社会不断发展,扶贫标准不断提高,扶贫工作不断推进。脱贫攻坚战打响后,党中央围绕精准扶贫精准脱贫,改革创新扶贫体制机制,构建

筑牢农业绿色发展之基

程永波

习近平总书记在党的二十大报告中提出“加快建设农业强国”,在中央农村工作会议上强调“建设农业强国要体现中国特色,立足我国国情,立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求”。加快建设供给保障有力、绿色高质高效、产业链条完备、竞争优势明显的农业强国,必须加快农业全面绿色转型升级。

农业绿色发展是生态文明建设的重要组成部分,是农业供给侧结构性改革的主攻方向。推进农业绿色发展,要求正确处理农业绿色发展和生态环境保护、粮食安全、农民增收的关系,创新有利于增加绿色优质农产品供给、降低资源环境利用强度、促进农民就业增收的体制机制,形成同环境资源承载能力相匹配、生产生活生态相协调的农业绿色发展格局,实现农业可持续发展。

党的十八大以来,党中央高度重视生态文明建设,农业绿色发展取得积极进展,以绿色生态为导向的政策支持体系不断发展和完善。2017年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》,把农业绿色发展摆在生态文明建设全局的突出位置,为全面建立以绿色生态为导向的制度体系构建了基本框架。2018年,中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,在强化资源保护与节约利用、推进农业

建了完善的中国特色脱贫攻坚制度体系,为打赢脱贫攻坚战、巩固拓展脱贫攻坚成果提供了制度保障,有力促进了乡村治理体系和治理能力现代化。集中力量脱贫攻坚,促进了脱贫地区生产力的极大解放和发展,特色乡村产业初具规模,产业发展基础不断夯实,农村一二三产业发展加快融合,农民群众自我发展的内生动力和能力持续增强,多种形式适度规模经营多样化发展,有力促进农业农村发展由数量和规模扩张向质量和效益提升转变。

彰显了科学社会主义的强大生命力。脱贫攻坚取得了举世瞩目的成就,可以说是对我国社会主义制度优势最有力的诠释和最有效的宣介。消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是社会主义的本质要求。解放生产力、发展生产力,为脱贫奠定了物质基础。坚决打赢脱贫攻坚战,使现行标准下农村贫困人口全部脱贫。脱贫攻坚的全面胜利,在实践中深化了对社会主义本质的认识。

向实现中华民族伟大复兴迈出了关键一步。摆脱贫穷,是中国人民孜孜以求的梦想,也是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴的重要基础、关键一步。打赢脱贫攻坚战,农村贫困人口全部脱贫,为实现全面建成小康社会目标任务作出了关键性贡献,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,创造了重要基础,打下了坚实基础,积累了宝贵经验。脱贫攻坚战取得全面胜利,根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。脱贫攻坚的伟大实践证明,确保党和国家事业接续发展,必须坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

习近平同志在中央农村工作会议上指出,“全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务”“巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务”。各地各部门要坚决贯彻落实党的二十大关于全面推进乡村振兴的决策部署,巩固提升脱贫攻坚成果,坚持运用好中国特色反贫困理论及其制度体系,弘扬脱贫攻坚精神,在新时代新征程上铆足干劲,抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,大力推进农业农村现代化,为加快建设农业强国而努力奋斗。

(作者系国家乡村振兴局中国扶贫发展中心副主任、研究员)

农业强国是社会主义现代化强国的根基。党的二十大报告提出“加快建设农业强国”。在中央农村工作会议上,习近平总书记着眼全面建成社会主义现代化强国的全局大局,系统阐释了建设农业强国、加快推进农业农村现代化、全面推进乡村振兴的一系列重大理论和实践问题,强调“没有农业强国就没有整个现代化强国;没有农业农村现代化,社会主义现代化就是不全面的”。

中国式现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。从中国式现代化的这些特征出发,农业强国之“强”应体现为保障我国粮食安全和多元化食物供给能力强,促进农民增收逐步实现共同富裕能力强,促进乡村宜居宜业和美有效治理能力强,促进农业全过程绿色节约可持续发展能力强,为世界粮食生产和稳定供给贡献能力强。我们要认真贯彻落实党的二十大和中央农村工作会议精神,秉持系统观念,探索整体推进农业农村现代化的实践路径。

构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,保障我国粮食安全和多元化食物供给。一是要加强高标准农田建设。坚决守住18亿亩耕地红线,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。二是要把种业振兴行动切实抓出成效。加强种质库建设和良种研发工作,注重良种在农业生产中的推广和普及。三是要推进农业机械化、数字化和智能化发展。特别是推动数字化为农业生产、农产品流通和消费等方面全面赋能。四是要树立大食物观。通过向森林要食物、向江河湖海要食物、向设施农业要食物等,多途径开发食物来源。五是要促进农村三产融合发展。坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动,遵循市场规律,因地制宜深入推进农村一二三产业融合。六是要加强合作实现共赢。通过促进小农户和新型农业经营主体开展合作,构建全国不同区域的农业协作机制,深度参与国际市场等,实现农业生产和经营方式现代化以及多方共赢。

提升农民生产经营能力和就业水平,发展新型农村集体经济,引领农民逐步实现共同富裕。要不断增强和拓展农民获得工资性收入及经营性收入的能力与途径。通过搭建就业信息发布、技能培训、权益保障等服务平台,促进农村劳动力转移就业;通过培育和发展新型农业经营主体,为农民在农村专业合作社或农业企业就业提供更多岗位;通过着力提升小农户经营能力并采用合作和联合的方式融入农业产业链,增加农民经营性收入;通过深化农村集体产权制度改革,开展多种形式的合作和联合,发展壮大新型农村集体经济,从制度上保障农民更好分享发展成果,逐步实现共同富裕。

促进物质文明和精神文明相协调,统筹推进经济发展和社会治理,建设宜居宜业和美乡村。要促进人才、土地、资金、技术、数据、产业向乡村汇聚,为乡村建设提供支撑;推进乡村基础设施建设,完善公共服务体系,为乡村产业发展营造更好环境;发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用,实现乡村基层党组织建设与乡村治理能力提升相互促进。通过乡村产业发展、乡村建设行动、乡村有效治理之间的良性互动,坚持不懈推进宜居宜业和美乡村建设。

积极发展绿色农业,强化资源保护与节约利用,推动实现农业可持续发展。实现农业可持续发展,需要在农业生产、分配、流通、消费全过程做到绿色和节约。在生产环节,应重点推广绿色、有机、循环农业耕作方式,减少农药化肥施用量,应用先进的农业科技,提高农业劳动生产率;在流通和销售环节,应通过建设现代仓储设施,发展冷链物流、电商直播、精简包装等,实现节约和绿色发展;在消费环节,也要厉行节约、避免浪费。

同时,在建设农业强国过程中,我国要积极承担大国责任、体现大国担当,运用现代农业科技和农业管理方式为欠发达国家提供农业援助和支持,积极参与全球粮农治理,持续为世界粮食生产和稳定供给作出中国贡献。

(作者系南开大学政治经济学研究中心副主任)

程永波

解决污染问题的根本之策。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富,推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命。新时代新征程,必须深入贯彻习近平生态文明思想,强化对农业绿色发展重大意义的认识,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善环境就是发展生产力的理念,加快推行绿色生产方式,科学使用农业投入品,循环利用农业废弃物,有效遏制农业面源污染,加快推进农业绿色发展。要以绿色发展理念为指导,高度重视农业绿色发展,增强推进农业绿色发展的紧迫感、使命感,把握农业绿色发展工作重点,不断提高农业绿色发展质量。

有效提升政策执行力。促进农业绿色发展,既要关注政策本身,也要关注政策效果。宏观政策传导到微观执行层面,必须要有良好的机制。针对当前农业绿色发展中的基础数据薄弱等问题,应尽快建立和完善各级农业生态环境监测网络,固定面源监测点位、整合现有监测体系,统筹协调监测手段和数据发布,为农业绿色发展提供决策依据。要科学运用统计数据、长期固定观测试验数据和重要农业资源台账等数据资源,开展农业绿色发展效果评价。此外,还应构建完善的监督体系,将指标制定、量化监控、效用评估的协同发展作为农业绿色发展政策细化的重点。

加快完善相关激励机制。制定农

业绿色发展相关政策时,需要兼顾不同主体的利益诉求,建立起有效的激励机制。在创新体制机制推进农业绿色发展的过程中,要充分发挥政府引导作用及市场机制的推动作用,有效激发农户积极性。应重视完善金融政策和补贴配套制度,将培育新型市场主体、提升专业化服务水平、协调多主体间利益关系作为重点。针对有关政策不落实、选择性落实、“一刀切”或在执行过程中采取简单粗暴方式等问题,可进行相应的督察检查。

推进农业补贴制度改革。农业补贴应进一步强化绿色农业发展的导向性。将绿色发展理念切实融入农业补贴政策制定和落实过程中,进一步完善农业生态补贴制度,改善农业生态环境,为农业可持续发展打下坚实基础。可参照发达国家的成功经验,创新完善传统农业补贴政策,大力支持绿色农业发展。在制定农业补贴政策时,应突出农业生态环境保护,重点支持农业结构性调整。

同时,还应健全绿色技术创新体系,强化农业绿色发展科技支撑。通过推进绿色技术集成创新,推动农业生产数字化、智能化与绿色化改造,推进农业绿色科技创新。加大对农业科技研发和技术推广的支持,推进绿色科技成果转化,进一步提升农业科技对绿色农业发展的贡献度。

(作者系南京财经大学校长)