

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

在法治轨道上建设社会主义现代化国家

莫纪宏

党的二十大报告强调：“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。”

“法治”是“现代化”的内在要求

现代化作为一个世界历史进程，反映了人类社会从建立在自给自足的自然经济基础上的传统农业社会向建立在发达的市场经济基础上的现代工业社会发展的历史巨变特征。它是一种全球性的时代发展趋势。

新中国成立后，现代化一直是社会主义建设的奋斗目标。1978年颁布的宪法明确了实现社会主义现代化目标的任务，提出“在本世纪内把我国建设成为农业、工业、国防和科学技术现代化的伟大的社会主义强国”。1982年，第五届全国人民代表大会第五次会议通过了新修改的《中华人民共和国宪法》，在序言中提出“今后国家的根本任务是集中力量进行社会主义现代化建设”“逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化”。党的十四大对基本实现社会主义现代化作出了集中阐述。

为进一步推进社会主义现代化建设，党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”，这是对新中国成立以来我国现代化理论和实践的继承和发展。一方面，“国家

治理体系和治理能力现代化”是以“现代化”的要求来衡量“国家治理体系和治理能力”，属于“现代化”的基本范畴；另一方面，“国家治理体系和治理能力现代化”是对以往“工业、农业、国防和科学技术的现代化”的完善，凸显了物质文明和精神文明相协调的现代化要求。

2014年，习近平总书记出席中央政法工作会议并发表重要讲话，指出“党委政法委要明确职能定位，善于运用法治思维和法治方式领导政法工作，在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥重要作用”。这强调了“法治思维和法治方式”在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要意义，对于习近平法治思想中“坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”重要论断的形成起了重要作用。

国家治理体系是在党的领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托，关键是要建立健全国家治理法治体系。国家治理法治体系是基于以宪法为核心的法律体系建立起来的规范国家管理活动的国家管理系统，是国家治理法律体系的动态化、常态化和实效化，主要包括国家管理法律法规政策体系、国家权力体系、公民权利体系、公民义务体系、政府责任体系和国家责任体系等。从国家治理法律体系到国家治理法治体系的转变，体现了国家治理能力的不断提升，是国家治理现代化重要特征。

“法治”与“现代化”相伴而生，相辅相成。没有“法治”作为制度保障，就无法形成推进“中国式现代化”所必需的制度条件和制度环境。全面依法治国就是要把法治作为治国理政的基本方式，更好地

促进社会主义现代化事业全面发展和进步。

“四个全面”是推进中国式现代化的战略保障

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和发展中国特色社会主义，团结带领全党全国各族人民励精图治、攻坚克难，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。2014年，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上对全面推进从严治党进行部署。同年11月，习近平总书记在福建调研时强调“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国进程”；12月，习近平总书记在江苏调研时强调，“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”，将“三个全面”上升到了“四个全面”。2015年，习近平总书记指出：党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

“四个全面”战略布局是一个有机联系、环环相扣的整体。全面建成小康社会是战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是不可或缺的重要战略举措，为全面建成小康社会提供动力源泉、法治保障和政治保证；全面深化改革，既为全面建成小康社会提供强大动力，也是全面依法治国、全面从严治党的客观需要；全面依法治国，是全面建成小康社会的重要内容，同时又为全面建成小康社会提供法治保障，全面深化改革、全面从严治党都需要在法治的轨道上、框架下推进

行；全面从严治党，是推进“四个全面”战略布局的关键，全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国都必须坚持党的领导。

党的十九届五中全会提出“协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”的战略布局”。在“全面建成小康社会”目标实现之后，“全面建设社会主义现代化国家”成为“四个全面”的新内容。其中，全面依法治国既是全面建设社会主义现代化国家的重要内容，又为全面建设社会主义现代化国家提供了坚实有力的法治保障。党的二十大报告提出：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”“全面依法治国”作为“四个全面”的重要组成部分，相应地成为“中国式现代化”的重要内容、制度前提和行动保障。

“法治”与“中国式现代化”之间的关系既是部分与整体的关系，也是手段与目标的关系。作为手段与整体的关系，“法治”是“中国式现代化”的重要内容。党的十九大报告提出，到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成。党的二十大报告要求，“坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”。作为手段与目标的关系，“法治”是“中国式现代化”的重要制度前提和行动保障，必须坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。党的二十大报告提出“在法治轨道上全面推进国家治理体系和治理能力现代化，才能充分发挥法治规范保障作

用，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。

全面依法治国总体格局基本形成成为推进中国式现代化提供有力保障

党的二十大报告提出，“我们坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进”“全面依法治国总体格局基本形成”。这是对以习近平同志为核心的党中央推动建设社会主义法治国家重大成就的高度概括。

经过持续努力，我们已经基本形成了全面依法治国总体格局，主要特征包括：党的十八届三中全会提出建设法治中国；党的十八届四中全会提出贯彻中国特色社会主义法治理论以及全面推进依法治国的总目标和重大任务等；党的十九大报告提出，到2035年，法治国家、法治政府、法治社会基本建成；中央全面依法治国工作会议明确了习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南。这些为全面依法治国总体格局基本形成奠定了思想基础，提供了政策依据和行动指引。

从具体制度标志看，“中国特色社会主义法治体系”的建设和完善是具有划时代意义的“中国式现代化”具体实践形式。习近平总书记在十九届中央政治局第三十五次集体学习时指出：我们已经踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，满足人民对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的要求，提高人民生活品质，促进共同富裕，都对法治建设提出了新的更高要求。

迈上新征程，我们要深入推进全面依法治国各项事业，提高全面依法治国能力和水平，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标提供有力法治保障。

（作者系中国社会科学院法学研究所所长、研究员）

中经茶座

新产业新业态快速发展，新技术在各行各业广泛渗透，推动平台经济、共享经济快速发展，催生出大量新就业形态。依托互联网平台就业的网约配送员、网约车驾驶员、网络主播、互联网营销师等新就业形态劳动者数量大幅增加，加强这部分劳动群体的权益保障面临新情况新问题。

新就业形态就是劳动者依托移动互联网平台，获得就业机会、从事劳动工作并取得劳动报酬的就业形态。与传统就业形态相比，新就业形态增加了移动互联网平台这个承担部分劳动用工管理功能的就业载体，劳动者就业工具（手段）、获取就业资源信息的途径。新就业形态包容性强，对应的岗位种类丰富，既有快递服务、商品销售、物品收纳等工作，又有服务预订、技术开发、内容付费等技术含量较高的工种，已经成为重点群体和特殊人群实现就业、增加收入的重要渠道。随着新就业形态劳动者数量快速增长，他们的权益保障问题凸显出来。新就业形态的用工形式和就业方式相对灵活，与之相适应的劳动保障制度和社会保障体系尚未形成，新就业形态劳动者的休息休假、获得劳动安全卫生保护、享受社会保险和福利等方面的合法权益难以得到及时、充分保障。

就业是最基本的民生。“十四五”时期以及更长一段时间，新就业形态的就业“蓄水池”和“稳定器”作用将日益显现。党的二十大报告提出，“完善促进创业带动就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态”“完善劳动者权益保障制度，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”。为此，应尽快构筑完备、精准的新就业形态社会支持制度体系及配套措施，从政策、服务、社保和能力建设等方面加强劳动者权益保障。

一是不断完善劳动法律法规，形成适应新就业形态发展的政策体系。加快出台新就业形态管理条例或管理办法，明确界定不同类型用工形式条件下企业和劳动者的关系及其适用标准；完善新就业形态相关政策措施和司法解释，逐步将新就业形态用工形式纳入法律规范；引导和鼓励地方政府探索制定支持新就业形态发展的政策。

二是加快探索适应新就业形态劳动者特点的社会保障制度体系。持续推进新就业形态劳动者职业伤害保障试点工作，建立健全职业伤害保障管理服务规范和运行机制，根据新就业形态劳动者特点扩大失业保障覆盖面，探索“网上社保”模式。

三是规范用工管理考核体系。尽快建立算法设定和算法取中的相关管理制度，推动企业改进新就业形态用工考核体系；建立政府、协会、企业、劳动者等多方沟通协商机制，推动制定行业劳动标准；健全新就业形态用工信息公开制度和激励惩戒制度。

四是进一步完善技能培训政策和工作机制。充分发挥企业主体作用，支持有培训能力的企业开发培训课程，对新就业形态劳动者的业务能力、综合素质、职业发展等方面开展培训，加强对平台企业技能等级认定主体的培育。增强就业服务的针对性，结合新就业形态就业稳定性低、换岗率高等特点及时提供服务。

五是适当放宽就业帮扶政策条件，使新就业形态劳动者可以在就业地获得更多支持。采取灵活变通的方式，可以在培训、社保、创业类补贴等方面对新就业形态劳动者适当放宽户籍条件；对相关企业在吸纳就业补贴、财政奖补资金、税费优惠等政策认定条件上，以实际吸纳和带动就业效果来衡量。（作者系中国宏观经济研究院社会发展研究所研究员）

王阳

不断实现人民对美好生活的向往

冯文猛

治国常，利民为本。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，不断满足人民对美好生活的新期待，推动我国民生事业取得历史性成就。党的二十大报告将“人民生活更加幸福美好”作为到2035年我国发展总体目标的重要内容，提出“必须坚持在发展中保障和改善民生”，对增进民生福祉、提高人民生活品质作出一系列重要部署，将推动我国民生事业不断取得新进展。

民生事业取得历史性成就

党的十八大以来，我们深入贯彻以人民为中心的发展思想，坚持精准扶贫，打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，实现了小康这个中华民族的千年梦想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活全方位改善。

经济高质量发展为民生改善奠定了坚实基础。我们提出并贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革，我国经济实力实现历史性跃升。国内生产总值从2012年的54万亿元增长到2021年的114万亿元，经济总量占世界经济比重从11.3%增至18.5%，城镇化率从2012年的53.1%增长到2021年的64.7%。这些为人民群众实现对美好生活的向往提供了基本保障。

民生建设取得了举世瞩目的成就。在以人民为中心的发展思想指引下，经济发展成果更多更公平惠及全体人民，民生各领域建设进展显著。党的十八大以来，我们改造棚户区住房4200多万套，改造农村危房2400多万户；居民人均可支配收入从16500元增加到35100元；城镇新增就业年均1300万人以上。建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，共同富裕取得新成效。

在教育领域，我们坚定实施科教兴国战略，始终把教育摆在优先发展的战略位置，不断扩大投入，努力发展全民教育、终身教育，建设学习型社会。2021年，在实现全面普及的基础上，九年义务教育巩固率达到95.4%；高中阶段教育毛入学率91.4%；高等教育毛入学率57.8%。各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平。劳动年龄人口平均受教育年限达10.9年。

在医疗卫生领域，提高人民健康水平的制度保障更加成熟完善。健康中国建设全面推进，优质医疗资源下沉和均衡布局实现突破性进展，多层次医疗保障制度建设全面推进，全面实现农村贫困人口基本医疗有保

障，医学科技发展迅速，医联体建设全面推进，人均预期寿命增长到78.2岁，我国居民主要健康指标居于中高收入国家前列。

在社会保障领域，2021年，基本养老保险覆盖10.4亿人，保障水平持续增长，城乡居民养老保险保障水平也在不断提升。不同群体间的养老保障制度并轨不断推进，养老保障制度碎片化的问题得到改善。基本医疗保险参保率稳定在95%以上，和居民生活密切相关的更多常见病、多发病被逐步纳入到医疗保障当中。

在人口领域，及时调整生育政策，针对人口生育、养育、教育各个环节的支持政策陆续出台，人口长期均衡发展基础更加坚实。积极应对人口老龄化上升为国家战略，全面推进健康老龄化和积极老龄化理念，大力发展居家养老服务，快速推进医养结合、老年友好型社区建设，积极推动银发经济发展和老年社会参与，老年人生活质量更有保障，老年友好型社会建设全面铺开。

党的十八大以来，从经济发展、民生改善的集中体现是打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会。在前期不懈努力的基础上，通过多年精准扶贫的努力，我们打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全国832个贫困县全部摘帽，近1亿农村贫困人口实现脱贫，960多万贫困人口实现易地搬迁。我们历史性地解决了绝对贫困问

题，如期全面建成小康社会，我国发展站在新的历史起点上。

在实践中形成规律性认识

我们不断满足人民对美好生活的新期待，在实践中形成了一些规律性认识。

必须坚持和加强党的全面领导。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。党的十八大以来，党团结带领人民，攻克了很多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，党和国家各项民生事业取得了举世瞩目的重大成就。在推动经济发展和民生改善的各项探索中，新时代十年的实践成就充分证明，必须确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，为各项民生事业发展提供根本政治保障。

必须坚持以人民为中心的发展思想。江山就是人民，人民就是江山。党始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，着力解决好人民群众急难愁盼问题。维护人民根本利益，增进民生福祉，坚定不移走共同富裕的道路，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，

不断实现人民对美好生活的向往，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

必须在高质量发展中保障和改善民生。发展是党执政兴国的第一要务，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，增进民生福祉是发展的根本目的。坚定不移推动高质量发展，走高质量发展的路子，既是新时代实现伟大变革的重要经验，也是未来一个时期增进民生福祉、提高人民生活品质的必然选择。党的十八大以来，我国经济社会发展水平连续迈上新台阶，保障和改善民生才有了更为坚实的物质技术基础，民生保障水平的提升和社会福祉的改善才有了源源不断的动力源泉。

党的十八大以来，持续推动的高质量发展和大力推进的民生建设，将我国居民的生活品质推到了更高水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，推进社会主义现代化建设有了新的起点。在党的二十大精神引领下，更多惠民生、暖民心的举措将陆续出台，基本公共服务体系将更加健全，公共服务水平将达到更高水准。到2035年，我国农村将基本具备现代生活条件，人民生活将更加幸福美好，人的全面发展、全体人民共同富裕将取得更为明显的实质性进展。

（作者系国务院发展研究中心研究员、研究室主任）

加快建设现代化产业体系的着力点

魏际刚

2023年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，纲举目张做好工作。其中，加快建设现代化产业体系是一项重要任务。

经过改革开放40多年的快速发展，我国已经成为农业、工业、科技、交通、金融、网络、数字、能源等重要产业发展大国。产业体系比较完整，重点产业规模位居世界前列，创新与科技自立自强加快推进。但同时，我国产业在质量、效率、竞争力、创新、品牌、前沿技术等方面还有不少提升空间，需要充分利用现有基础，抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制高点赛道，加快建设现代化产业体系。具体来看，可以从以下几个方面着力推动。

完善产业体系。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。构建集高效农业、现代工业、战略性新兴产业、优质服务、未来产业于一体的现代化产业体系。提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。推动现代服

务业同先进制造业、现代农业深度融合。全面改造提升传统产业，全速发展新兴产业，超前部署未来产业。

优化产业结构。提升产品质量，夯实产业发展基础，推动产业迈向中高端。围绕产品与服务品质不高突出问题，完善传统产业与新兴产业的标准、计量、认证认可、检验检测体系。围绕产业升级、消费升级、贸易升级需求，推动高品质、高性能、高科技含量、高附加值、有竞争力、有良好体验、市场前景、绿色低碳的新产品、新服务、新技术发展。

增强创新能力。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强。一是要最大程度释放创新活力。提高全要素生产率，推动企业、产业结合自身情况开展创新活动，推动企业创新体系、产业创新体系、国家创新体系一体化构建。二是要提升产业竞争力。以形成国家竞争优势、提高国际竞争力与影响力为导向，构建有利于提升竞争力的要素条件与环境，持续提升生产率水平和资源配置效率，提高我国产业在全球价值链中的地位。

巩固可持续发展能力。加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。推进绿色、循环、低碳发展，将绿色发展理念贯穿到产业规划、设计、制造、建设、运营、维护各环节，推动全生命周期绿色化。开发高效率、低消耗、低排放的绿色供应链流程，降低供应链能源消耗总量；严格能耗、物耗准入门槛，加快淘汰落后生产能力，提高能源资源利用效率；推动清洁生产、绿色交通、绿色物流及绿色建筑发展。

提升国际资源整合能力。发挥超大规模国内市场优势，吸引各方资源和要素。构建多元化国际市场，稳定扩大传统市场，积极开拓新兴市场，努力发展潜力市场。使中国产业深度参与世界的资源、生产、研发、设计、创新、贸易、流通、金融、运输、物流、营销、信息和知识等体系，加快推进高质量共建“一带一路”，深化拓展国际产能合作，提升国际资源整合能力。（作者系中国国际发展知识中心副主任）