

# 助企措施要兼具韧性与温度

地方观察

## 山东临沂市帮市场主体轻装前行——

# 构建支持实体经济发展政策矩阵

本报记者 王金虎

近日，江苏省市场监管局公布的一组数据引起关注：截至2022年12月28日，江苏省市场监管部门已为全省20399家轻微违法企业依规免除和减少罚款15.36亿元。此举展现出江苏助企纾困政策的“温情一面”。

不久前召开的中央经济工作会议强调，注重围绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性。当前，我国经济持续恢复，呈回升态势，但中小微企业发展仍面临着一些困难，不容忽视。因此，各地在帮助企业解难题、渡难关，实现平稳发展的过程中，既要制定解决共性问题的普惠政策，又要聚焦“急难愁盼”问题出台个性化举措，努力实现政策制定“对症下药”，政策实施“雪中送炭”。

越是面对复杂严峻的外部环境，越要坚定不移办好自己的事情。做好助企纾困工作，首先要坚定企业发展信心，进一步激发企业创新活力，大力营造政企同心抓经济、拼经济的浓厚氛围，以斗争精神迎接挑战，以奋进拼搏开创未来，在各类政策统筹协调上下功夫，把“稳字当头、稳中求进”的要求落到具体政策层面，形成推动高质量发展的强大合力，努力完成既定目标任务。

如何渡过难关坚持下来并实现更好发展，是各地企业最关心的现实问题。因此，制定和实施助企纾困政策要做到靶向发力、精准服务，切实解企业燃眉之急。一段时间以来，各地陆续出台了不同纾困惠企的暖心举措，有力促进了保主体、稳增长。要在此基础上进一步聚焦中小微企业实际需求，更加突出个性化专业化指导，着力破除企业攻坚克难过程中的痛点、难点、堵点，谋划更多增量政策，帮助企业找出短项、补齐短板，为中小微企业“输血补气”，助力企业克服困难，抓住机遇，赢得竞争优势。

一分部署，九分落实。推出一揽子助企纾困政策后，更重要的是着力推动政策能落地、快落实，让企业诉求“有求必应”。出台的助企纾困政策应尽可能化繁为简、清晰明确，让企业“一目了然、一看就懂、一办就成”。要持续优化营商环境，当好企业的“娘家人”“贴心人”，想企业之所想、急企业之所急，“面对面”指导、“手把手”支持，针对企业痛点、难点、堵点，列清单、建台账，限时办理、对账销号，打通政策落地“最后一公里”。同时，要将政策措施落实情况纳入督导范围，强化跟踪问效，提高惠企政策落地“加速度”。比如，苏州市人社部门为有效减轻疫情影响企业的负担，创新推出了合计52个事项的人社领域政策兑现“免申即享”“即申即享”“到期即享”三张清单。2022年，苏州共发放稳岗返还等助企纾困补助资金21.66亿元，惠及企业35.01万户次，职工407.81万人次。

政府监管部门在维护市场秩序的同时，也应该承担起保护市场主体的职责。因此，助企纾困政策应立足实际，增强包容性，助困难企业“绝处逢舟”，让各类市场主体感受到政策的温度。对于市场主体一般事项首次违法、轻微违法，没有造成严重危害后果的，应采取审慎包容监管，防止过度执法、一刀切执法。在实际监管过程中，应采取柔性执法方式，做到宽严相济、法理相融、罚教结合，推动监管执法由“重管理”向“细服务”转变，让惠企助企政策释放更多红利，增强助企纾困政策的韧性。

1月25日，农历正月初四，山东临沂市泰盛广场人流如织，各种节庆装饰品将这里装扮一新；齐鲁吾悦广场，“共赴冰雪之约·临沂首家户外真冰场”等主题活动热闹举行；九州集团举办的“瑞兔迎春 年货好礼”等主题促销活动，现场人气十足，吸引了众多市民。这个春节，临沂市兰山区96家商场超市各显神通，累计投入促消费费用8000多万元，营造出浓厚的节日消费氛围。据了解，这个春节，临沂财政安排专项资金发放1000万元购物消费券和30万元文旅消费券，拉动消费市场购销两旺。

自去年年底以来，临沂市助企政策持续扩围。一系列消费、金融措施，连同已经部署实施的社保、退税等政策，为广大中小微企业带来阵阵甘霖。

这些纾困政策是否真正“解渴”？服务措施是否落实到位？银企对接是否打破了中小微企业融资瓶颈？近日，记者对临沂市多家中小企业进行调研，一探究竟。

### 专班对接提效率

单板分拣、烘干、连接、修整，接着是拌胶、涂胶组坯等，经过15道工序后，第一块无醛胶合板顺利在位于临沂市郯城县的万华禾香板业(临沂)有限公司年产20万立方米的生产车间下线。当天是2022年12月31日，也是一个公司新的开始。

“我们怎么也没有想到，投资24亿元的项目，会实现当年签约、当年开建、当年生产。”万华禾香板业(临沂)有限公司项目负责人王维志向记者介绍，郯城县委、县政府为万华的这个项目设立了工作专班，由县委政协副主席任组长。在专班的强力推进下，他们顺利办好土地手续，拿到环评批复，在最短时间内实现投产。



在位于山东临沂市的绿爱控股股份有限公司，员工在校准自动彩印设备。孙运河摄

截至2022年11月末

2022年

截至2022年



临沂市已将5156家企业纳入金融辅导，融资需求解决率96.08%



临沂市出台措施帮助中小企业应对原材料价格上涨等困难，累计减免缓退市场主体税费294亿元



临沂市市场主体总量达到143万户

截至目前



临沂市各金融机构为商贸物流营运车主减费让利，累计超过2亿元

去年以来，临沂市印发《关于市级领导包扶重点企业的通知》，建立“问题收集、分类交办、跟踪调度、办结销号、反馈评价”的闭环式企业问题解决机制，同时指导县区(开发区)搞好企业包扶工作，放大包扶效应。郯城县为多家企业成立了助企纾困工作专班，由县领导直接包联企业，采取上门服务、现场办公、一事一议、集中会办等多种方式为企业解决困难。在临沂其他县(区、市)，这种精准对接某个项目的工作专班也都陆续成立，为企业扫清了“绊脚石”，助企业踏上快速发展的道路。万华禾香作为“链主项目”，还吸引了8家上下游企业，其中有两家已经正式投产。“项目全面建成后，我们将进行产业链协同和业务流程再造，引导绿色环保家居产业集聚，最终形成产业集群效应，不仅带动上下游关联产业的发展，更能有效助力临沂这个‘中国板材之都’实现产业升级和资源重整。”王维志表示，他们的目标是将万华禾香北方产业园打造成北方规模最大的家居产业集群。

# 管网改造惠及民生

本报记者 刘麟 谢瑶

日前，记者走进湖南省岳阳市中心城区污水系统综合治理工程雨污分流改造施工现场，各种机器的轰鸣声交织。

岳阳市中心城区污水系统综合治理工程为“长江大保护”4个先行先试项目之一，包括湖滨管网完善、王家河水环境治理及东风湖水环境治理等工程，项目总规模为116.72亿元。项目完成后，对整个长江沿线生态环境保护和高质量发展工作推进都具有较强引领和示范意义。

2018年，湖南省政府与中国长江三峡集团有限公司(简称三峡集团)签订《共抓长江大保护推动长江经济带绿色发展战略合作框架协议》。为更好地开展长江大保护工作，三峡集团在2018年12月13日成立长江环保集团，作为长江大保护的实施主体。4年多来，三峡集团联合中建二局等联盟体单位，全面参与湖南省“一江一湖四水”生态屏障构筑，聚焦洞庭湖和沿湘江流域重点城市推进共抓长江大保护工作，先后完成岳阳、益阳、株洲、郴州等14个水环境综合治理项目落地，在湘累计投资达306亿元，累计完成投资约89.5亿元，完成管网1204公里。

在岳阳市瑶塘社区湖北市场排

水管改造工程现场，顶管机有序向工作井掘进，通过将前端的管道放到指定位置，给道路下方的雨污分流管网改造做辅助工作。

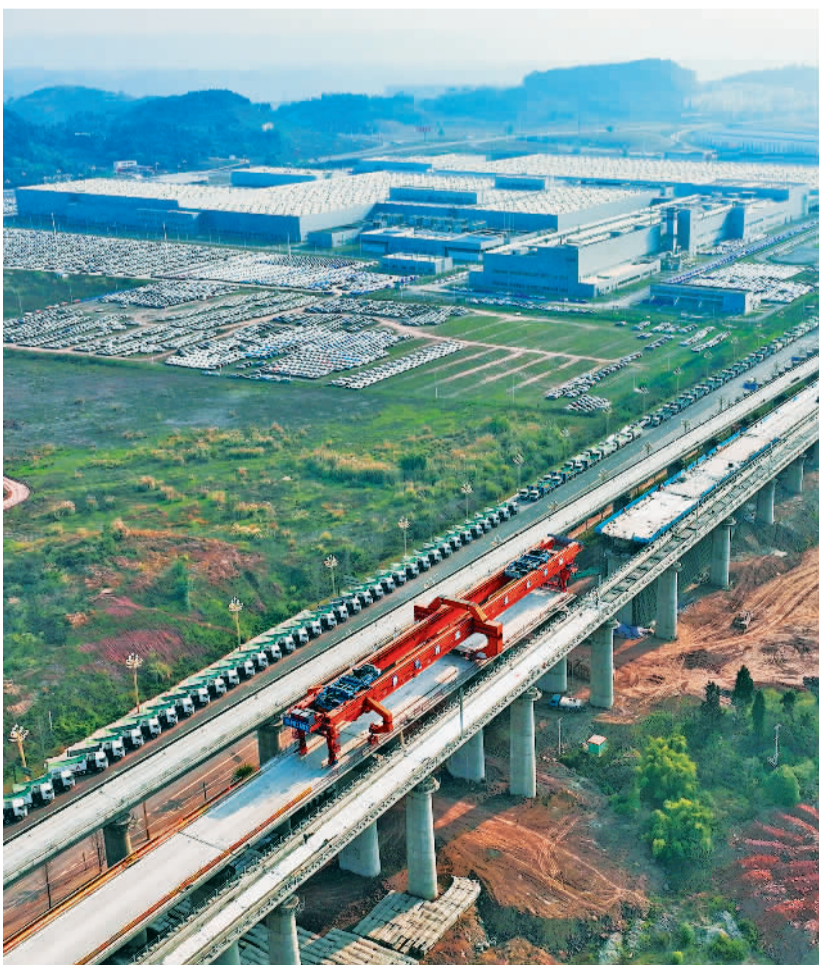
岳阳市中心城区污水系统综合治理工程雨污分流改造工程需为20余条道路新建污水或雨水管网。“点多面广”是市政项目一大特点。此外，交通压力和施工噪声也给我们带来了不少难题。“中建二局项目经理蒲伟说，顶管技术的运用，加快了市区主干道雨污分流改造工程建设，缩短了工期。

管网失修，积水内涝，是不少老旧小区群众的“急难愁盼”问题。如何因

地制宜地施工，既让“面子新”又让“里子实”，对改造工程提出了考验。针对瑶塘社区湖北市场居民区在排水方面存在的短板，结合前期走访调研，项目团队为该片区新建排水管道，接入冷水铺路的雨污分流管道，搭建排泄通道，确保暴雨期间的雨水和污水有足够口径的管道排放。

“高质量的城市基础设施建设能提升城市水环境质量，良好水环境质量会带来城市高质量发展，这是一个良性循环。”长江环保集团湖南区域公司负责人凌峰说，当前，长江大保护工作将聚焦排水管网短板等城镇污水处理问题，探索“城市智慧水管家”发展模式，打造“水管家”样板，为新时期湖南绿色发展作出示范。

### 促投资稳经济



图为1月28日，在四川宜宾三江新区建设中的渝昆高铁、成自宜高铁宜宾段沙坪坝多线特大桥。这是渝昆高铁与成自宜高铁四线并行的特大桥，也是两条高铁宜宾段全线的控制性工程。渝昆高铁建成后将成为西南地区对外开放大通道。成自宜高铁建

成后将进一步推动川南、渝西地区融合发展。兰锋摄(中经视觉)

# 电力迁改稳步施工

本报记者 童政

估算总投资为727.3亿元的平陆运河作为我国规划建设的江海联运大动脉，是西部陆海新通道的骨干工程。为迁移和改造沿线涉及的部分电力设施，给运河建设腾出作业面，南方电网广西电网公司多部门协同联动，全力开展涉及运河建设发展的电力设施迁改工程施工。

为配合平陆运河马道枢纽工程的开挖作业，连日来南方电网广西钦州供电局工作人员对110千伏洞沙线、35千伏洞沙旧线共22基铁塔进行拆除迁改。1月29日，该局组织精干队伍到平陆运河马道枢纽开展35千伏洞沙旧线15至19号杆停电拆除旧杆工作。15至19号杆之间的线路正好穿越3处道路跨越点，必须严密配合现场交通指挥施工，其中一处跨越点更是省级公路要道。经过6个多小时的紧张施工，当天16时15分，35千伏洞沙旧线15至19号的旧杆完成拆除。

平陆运河自去年8月正式开工建设以来，马道、企石、青年等航运枢纽工程建设如火如荼。在平陆运河青年枢纽工程建设现场，几百台运输车、挖掘机在各山头来回穿梭。南方电网广西钦州供电局副局长李球说：“平陆运河将会成为我国西南西北地区运距最短、最经济、最便捷的出海新通

道，将拉动广西经济增长，助推西部陆海新通道建设，促进区域开放合作。”

平陆运河建设内容包括航道工程、航运枢纽工程、水利设施改造工程、沿线跨河设施工程以及配套工程，整体工程作业面广、涉及区域广，沿线涉及的部分电力设施也需要迁移和改造，以便为平陆运河建设腾出作业面。目前，排查涉及的电力设施迁移和改造有500千伏线路1处、220千伏线路3处、110千伏线路17处、35千伏线路8处、10千伏线路74处。

早一些完成电力迁移和改造工程，就能早一些开展运河项目建设和促进投资落地。自平陆运河正式批复立项后，南方电网广西电网公司把服务和保障西部陆海新通道平陆运河项目建设作为头等项目，全力开展涉及运河建设发展的电力设施迁改、电网规划建设和供电服务保障工作。

据了解，南方电网广西电网公司在春节前圆满完成平陆运河青年枢纽工程相关电力线路迁改任务后，又组织施工力量转战平陆运河马道枢纽工程电力线路迁改工作。其中，110千伏洞沙线春节前已完成8基铁塔基础浇筑施工，目前正在开展线路杆塔组塔作业，预计2月初全部完成。

### 精准帮扶促生产

“2022年，公司荣获山东省制造业单项冠军荣誉，实现产值1.8亿元，超过了去年的1.6亿元。”山东基舜节能建材有限公司副总经理孟祥伟对企业的“成绩单”非常满意。疫情发生以来，作为临沂市兰陵县首家“瞪羚”企业，基舜建材遇到的最大难题是原材料运输问题。受疫情影响，企业原材料供应以及产品外运受到限制。为此，兰陵县工信局先后出台多项措施应对这一问题。“我们先是根据企业要求办理特别通行证，然后又通过提前报备等方式设立了高速公路绿色通道，保障了企业的运输需求。”兰陵县工信局副局长李兆刚说，在2022年疫情防控形势最严峻的3月、10月，该局20多名干部职工实行三班倒，在高速公路上为进出县里的企业货车车辆检查、检测、带路，将货车尽快送到相关企业。

去年年底，位于临沂经济开发区的山东翔宇健康制药有限公司遇上了原材料短缺和价格大幅上涨等不利因素。了解到企业的困难后，省、市工信部门第一时间伸出了援助之手，为其解了燃眉之急。“2022年12月15日，公司原料药濒临断供，工信部门立刻帮助我们协调了20吨布洛芬原料药，当天23点，首批1吨原料药就到达厂区，确保了紧缺药品及时生产。”山东翔宇健康制药有限公司总经理助理吴士平说。

据介绍，2022年，临沂出台了《临沂市优化营商环境条例》，印发了《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》，从进一步加大纾困资金支持力度、推进减税降费等7个方面入手，帮助全市中小企业应对原材料价格上涨等困难，累计减免缓退市场主体税费294亿元。

此外，临沂市还加快推进惠企政策直达落地，确保企业应享尽享，充分释放政策红利，制定出台一系列支持企业发展政策，市级层面设立1.5亿元支持

### 强信心·助企纾困见成效

本版编辑 张虎 美编 夏祎

