

山东烟台进行入海排污口整治试点——

探路“海上绿水青山”

本报记者 王金虎

工业、城镇、农村、港口码头等多种类型，且污水混排问题较多，雨水、生活用水、水产养殖等多种类型污水交织入海，交接位置隐蔽、不易发现，很难界定排污口的责任主体，给排污口的溯源整治工作造成一定难度。

把生态环境保护作为第一要务，黄渤海新区先行先试。2022年3月1日，全国首个入海排污口管理办法——《烟台市入海排污口管理办法》正式实施，根据入海排污口特性和对海洋生态环境的影响程度，明确不同类型入海排污口管理要求，分别实行重点、一般和简化管理，彻底消除监管“盲区”。

“我们将养殖大棚、养殖池塘、进排水沟渠和园区绿化地带等进行有机整合，合并原有的26个分散入海排污口为3个主干排污口。”烟台市生态环境局黄渤海新区分局海洋科科长李欣芮说，打造海水养殖尾水梯级利用和现代生态渔业示范项目，是实现海水养殖污染长效治理和有效监管的最佳途径。

通过规范提升入海排污口，实施入海排污口“分级分类”精细化管理模式，改变了入海排污口长期无序的管理状态，明确了各种类型入海排污口管理要求，从根本上为入海排污口治理提供了可靠的支撑和保障。

排污许可一证锁定

污染在水里，根源在岸上，“闸口”管理的好坏，直接关系到渤海海水环境质量和生态环境安全。对入海排污口做到“心中有数”后，怎么管理成了当务之急。

作为全国首批排污许可执行报告自动审核试点区域，黄渤海新区围绕排污许可管理创新实践，积极开展排污许可前瞻性探索，以一个办法、一个平台和N类应用场景，构建起

排污许可“1+1+N”管理新模式，推动排污许可证从审批到监管全环节流程优化，管理服务效能显著提升。

“一个办法，即出台并落实排污许可‘一证式’管理办法。在审批联动环节，建立排污许可证审查会商机制，落实生态环境全系统分块式审查责任，审查会签意见第一时间反馈到排污单位，最大限度节省企业等待时间。”

这套模式，一方面对管理办法实施前在用的入海排污口取消论证环节，简化审批流程，法定审批时限缩短30个工作日；另一方面，按照“妥善解决历史遗留问题的原则”创新分类备案模式。

“从申请受理到拿证仅用了十几天，后面有几次换证，花费时间也都远远少于国家规定时限。”提到办事效率，大丰工业(烟台)有限公司安环部干事蒋大鹏感慨地说。

“排污许可证上既有排污单位的基本信息，也有排污口位置和数量、排放污染物种类、排放浓度等内容。既明确了排污单位的主体责任，也规定了环境管理的有关要求。可以说，抓好排污许可管理就抓住了污染治理的‘牛鼻子’。”

平台监管便捷高效

排污许可证及执行报告涵盖庞大、繁杂的环境数据信息，人工处理效率低、极易出错。针对这一痛点问题，黄渤海新区率先搭建起排污许可大数据管理平台，有效解决了人工审核的弊端。

“化工企业的排污许可执行报告填报非常专业，涉及数据也比较庞杂，但是通过这个平台，我们便能快速填报和修正数据，节约了大量时间和精力。”这是万华化学、中节能万润等化工类企业使用“一个平台”的有感而发。

黄渤海新区在全国率先建设的排污许可大数据智慧平台，由“一套数据库、三个子系统”，即排污许可全过程数据库，排污许可数据高级查询、高级导出子系统，排污许可证执行报告自动审核子系统，排污许可数据应用子系统。同时，以承担国家级试点为契机，争取到国家排污许可证平台数据对接权限，真正实现了数据回流本地、信息实时共享、快速统计分析、智能自动审核、问题多向反馈、许可排放量超标预警等3大类15项实用功能，有效规避人为干预。

“平台内置执行报告自动审核模块，能够智能分析企业填报内容是否合规，并第一时间将审核意见推送至企业邮箱，协助企业进行数据矫正，提高了企业填报质量和效率。”该平台运行维护人员周莹莹说。

依托排污许可证管理系统业务信息模块，畅通数据共享渠道，黄渤海新区在多个领域拓展平台应用场景。尤其是2022年，在环境治理方面，该区全面梳理分析辖区异味、噪声问题投诉点位，从企业布局、生产工艺、治理设施、特征污染物等方面深入研判，一企一策制定整改提升方案，群众环保满意度得到大幅提升。

“依托该平台，我们可以有效整合和利用企业环境管理数据，为区内重点行业污染防治和关键污染物总量削减奠定坚实基础。”黄渤海新区环境执法大队副大队长丁汝家说。

以入海排污口管理为抓手，把好污染物进入海洋的最后一道“闸口”，黄渤海新区通过创新举措，加强海域污染治理效力。目前，在13个点位抽样监测的近岸海域水质优良率全部达到100%。

“该平台占地面积约16亩，共带动157户脱贫户、20户边缘户及周边12个村委会。2021年9月，该项目已实现2020至2021年度脱贫户、边缘户项目收益分红24万元。”元德

农业开发公司的相关负责人苏娟说。2022年什玲镇摒弃传统“撒胡椒面”“资金托管”等产业模式，投资约2000万元，与公司合作建设食用菌高科技产业园。“预计项目全部建成后，总体年产值可达1.8亿元人民币，可直接吸纳就业用工450人以上，香菇、茶树菇等菌棒可直接带动周边农户约1500人实现以食用菌产业致富。”苏娟说。

“食用菌是很适合发展林下经济的产业，将一些适合生长的菌类放到橡胶林下种植，不仅能减少建设厂房的成本，也将产生一定的生态效益。未来我们将不断研究各种食用菌的生长习性，实现更多菌菇品种的林下种植。”元德农业开发公司的技术员詹善渊指着基地旁边的一片橡胶林说。

截至目前，保亭县有林下种植、养殖面积23269亩，主要发展红毛丹、斑斓等种植与肉鸡和蜜蜂的养殖。“保亭将林下经济作为一种产业模式，能有效实现当地经济效益和生态效益的双赢，能够很好地在保护中发展、在发展中保护的目标。”保亭县委书记穆克瑞说，保亭将继续积极利用森林资源发展森林旅游、森林康养、林下经济，做大做强森林经济。

冬季的海风凛冽刺骨。山东烟台黄渤海新区潮水镇朱家庄湾长制网格员朱金宏，特意在橙色背心下穿上厚棉衣、脚蹬一双雨鞋，手持着麻袋，一手拿着垃圾袋，一手拿着垃圾钳，在海边巡视，清理垃圾。

“这海滩就是我们的脸面，必须保证它的光鲜亮丽。”每天徒步十多公里，朱金宏对这片海域情况了然于胸。“别看这片海湾附近有3000多家工业企业，但整个海岸线只有3个主干排污口，你瞧，这水质、这沙滩，多好啊！”

山东烟台市是全国渤海入海排污口整治试点地区，担负着先行先试探索入海排污口整治经验的重任，率先出台了全国首个入海排污口管理办法。烟台黄渤海新区作为烟台的经济高地，以入海排污口整治试点为契机，充分聚焦责任主体、管理方式、生态改善，对入海排污口创新实行分级分类管理，打造了排污许可大数据管理平台，形成排污许可“1+1+N”监管新模式，显著提升了陆源污染物排海管控能力，为持续改善海洋生态环境质量提供可复制可推广的“烟台方案”。

率先出台管理办法

入海口排污治理是历史遗留问题，也是打好污染防治攻坚战的重点。

2020年5月，生态环境部确定山东烟台市为渤海入海排污口整治试点城市，要求烟台大胆探索，尽快形成可借鉴、可复制、可推广的入海排污口整治模式，全面推进入海排污口的监测、溯源和整治工作。

“渤海入海排污口类型复杂多样，涉及

海南保亭：

林下有了聚宝盆

本报记者 王伟

保亭黎族苗族自治县地处海南省中部生态核心区，是热带雨林山地城市，良好的生态是其发展的最大本钱。如何在做好“护林人”的同时，推动地方经济的高质量发展？近年来，保亭县通过大力发展林下经济做出有益的探索。

走进保亭县什玲镇大田村的斑斓叶种植基地，一排排绿油油的斑斓叶正蓬勃生长在槟榔树下，仿佛给这片槟榔林铺上了绿色的底色。大田斑斓叶种植基地种植专业合作社的负责人卓江亮和林子立正在林间忙着采摘新鲜的斑斓叶。

“大田村里大量的橡胶、槟榔等经济林为斑斓叶生长提供了其生长所需的遮荫条件。斑斓叶因具备独特的天然香气，当地人常将斑斓叶汁加入到各种面食、糕点中，从而增添清新香甜的味道。”林子立说。

“我今天刚好来他们这里收购今年第一批斑斓叶，看到基地这片绿油油的斑斓叶真是兴奋极了，他们种植管理得太好了。”海南正大斑斓科技有限公司负责人林志壮说。目前，该基地预计种植50亩斑斓叶，按照保底价每斤3元，每亩年产量平均不低于2800千克计算，预计亩收益达5000元。

保亭县通过“公司+合作社+农民”的模式，充分发挥本地资源优势，大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，致力于打造具有本地特色的“一村一品”经济，以提升农产品竞争力，促进农业增产农民增收。

大田村的斑斓种植专业合作社项目共投入发展村集体经济50万元，按协议分红，第二年开始，村集体经济每年分红可达3万元。同时，该斑斓叶种植基地还带动了周边村民就业增收。“在最初种植阶段，带动周边村民来基地从事斑斓除草、施肥等工作，每人每天收入最高可达200元。”卓江亮说。

在保亭县什玲镇新星农场还有一群来自福建的“养菇达人”。为巩固提高脱贫户、边缘户经济收入和镇上12个村委会集体经济收入，2020年至今什玲镇采取“公司+农户+村集体”的模式累计投入专项财政资金550万元，与海南保亭元德农业开发公司合作发展食用菌培育基地项目。

“该项目占地面积约16亩，共带动157户脱贫户、20户边缘户及周边12个村委会。2021年9月，该项目已实现2020至2021年度脱贫户、边缘户项目收益分红24万元。”元德

保护生态环境 彰显主动作为

近日，世界自然基金会发布《地球生命力报告2022》，结果令人震撼。报告中的“地球生命力指数”通过分析近3.2万个物种种群，发现1970年至2018年间，受监测的哺乳动物、鸟类、两栖动物、爬行动物和鱼类等野生动物种群数量平均下降69%。种群数量减少、生物多样性丧失将严重损害地球家园，加强保护刻不容缓。

保护生物多样性需要主动作为，以实际行动呵护自然、保护生态。作为全球生物多样性最丰富的国家之一，中国将生物多样性保护上升为国家战略，纳入各地区、各领域的中长期规划。目前，中国陆地生态保护红线面积占陆地面积的30%以上，覆盖了所有全国生物多样性保护生态功能区、生态脆弱区和生物多样性分布关键区。这些举措有效保护了90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群，300多种珍稀濒危野生动植物野外种群得到恢复。

要加快转变经济发展方式，倡导绿色低碳生活，协同推进高水平生物多样性保护和高质量发展。今天的中国，生物多样性之美在广袤大地上尽情展现。在广西那亮长臂猿国家级自然保护区，东黑冠长臂猿从发现之初的18群110只增长到目前的22群134只；在黑龙江洪河国家级自然保护区，29年间共招引741对东方白鹳在洪河成功繁殖，繁殖幼鸟2193只，全球近四分之一的东方白鹳是在洪河“出生”……这样的景象是中国坚持人与自然和谐共生、践行绿色发展理念的生动写照。

在推动经济高质量发展的同时，还要用最严格制度最严密法治保护生物多样性。近年来，我们不断强化生物多样性主流化，加强保护力度，实施最严格执法监管，一大批珍稀濒危物种得到有效保护。据统计，最高人民法院出台司法政策文件15部，制定司法解释21部，发布“生物多样性保护”等环境资源专题指导性案例26件、典型案例26批280件，丰富绿色裁判规则；不断完善专门审判体系，持续提升生物多样性司法保护能力水平，全国法院系统累计设立环境资源审判专门机构或组织2426个等，探索出一条具有中国特色的生物多样性保护道路。

保护生物多样性就是保护地球生命力。如今，保护生物多样性正成为全球共识。2022年12月7日至19日，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第二阶段会议在加拿大蒙特利尔成功举办。大会通过的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，为全球生物多样性治理擘画了新蓝图。为此，各方更须主动作为，共同努力保护好生物多样性，实现人与自然和谐共生美好理想。

本版编辑 陈莹莹 徐晓燕 美编 夏祎

保亭主城区景色。文宏武摄(中经视觉)



保亭最美高速公路。文宏武摄(中经视觉)



烟台黄渤海新区高标准推进岸线修复和保护。姜蕊摄(中经视觉)

