

中央财政下达125亿元保费补贴——

农业保险为乡村振兴护航

本报记者 杨然

财金观察

日前，财政部向有关省份、计划单列市及新疆生产建设兵团下达2022年第二笔中央财政农业保险保费补贴预算。此次下达保费补贴金额达125亿元。截至目前，中央财政已向各地及中央单位下达2022年保费补贴309亿元，其中包括特色奖补金额达到59亿元。

近年来，农业保险持续扩面、增品、提标，在保障粮食安全和乡村振兴等方面发挥了积极作用。来自中国银保监会的数据显示，截至目前，我国农业保险承保主要农作物面积达到21亿亩，约占全国播种面积的84%，承保农作物品种超过210种，基本覆盖我国主要粮食作物和糖料、油料、生猪等主要大宗农产品，为服务国家粮食安全和乡村振兴战略提供了重要保障。如何进一步促进农业保险规范经营、优化服务、提升效率，加快推进农业保险高质量发展，更好地服务“三农”事业，是保险业正在着力攻克的课题。

增强农户生产信心

早在2019年5月，中央深改委就审议通过了《关于加快农业保险高质量发展的指导意见》，标志着农业保险迈进了加速推进高质量发展新阶段。2020年我国成为全球最大的农业保险市场，为农户提供风险保障从2012年的0.9万亿元增长至2021年的4.7万亿元，近10年年均增长率为20.2%。

从去年起，黑龙江有不少种植户选择将玉米改种大豆。统计数据显示，2022年黑龙江省大豆播种面积7397.5万亩、同比增长26.9%，总产量190.7亿斤、同比增长32.6%，均创历史新高纪录。

在黑龙江大豆种植取得丰产增收的背后，离不开高保障的大豆保险对调节农业种植结构起到的示范作用。作为我国最大大豆产区，黑龙江为促进大豆产能提升，聚焦“稳粮扩豆”，提升大豆保险覆盖率，落实大豆完全成本保险惠农政策，推广大豆“保险+期货”模式，为大豆农提供高质量保险服务，为大豆油料扩种提供坚实的风险保障。

记者在采访中了解到，2022年黑龙江推进完全成本及种植收入保险由2021年的5个县区扩展到60多个县区，取得了由点到面的突破性进展。与此同时，黑龙江大豆保障程度也由每亩200元提高至超600元，提升超过3倍。在此过程中，大豆完全成本保险的知晓度和接受度大幅提升，不少种植户看到了扩种大豆的可见保障。有农户表示：“现在种大豆补贴挺多，有国家给的大豆轮作补贴，还有大豆完全成本保险兜底，所以全部将玉米改种大豆了，也是为国家做贡献了。”

党的二十大报告提出，全方位夯实粮食安全根基，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。完善农业支持保护制度，健全农村金融服务体系。

近年来，在中央和地方各级政府持续、大力的补贴之下，农业保险对农业生产的风险保障作用在不断增强。2022年三大主粮完全成本保险和种植收入保险政策已经实现13个粮食主产省份826个产粮大县全覆盖。

“从实际效果来看，当农民遭遇自然灾害等意外造成的损失后，农业保险确实能够起到对灾害损失补偿的托底作用。”对外经

贸大学风险管理与保险学系主任何小伟表示，近年来我国农业保险持续提标扩面增品，在保费规模、覆盖面、保障水平等方面取得了一些成绩，“现在发生灾害后，大家首先会追问农业保险能赔多少，这表明地方政府和农民已经对农业保险的保障作用产生共识。不过，农业保险仍有必要进一步扩大险种覆盖面”。

值得一提的是，财政部早在去年11月份就已提前下达了中央财政农业保险保费补贴2023年预算指标。“很快很早，这是农业保险保费补贴做出的重大改变，往年都是下半年才支付。目前，保费补贴的第一批资金已经提前下拨到各省，这是非常好的信号。”中国农业大学国家农业农村保险研究中心副主任任金政向记者表示。

科学把握政策边界

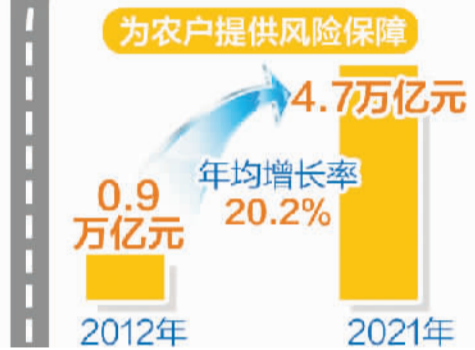
我国的农业保险以政策性农业保险为主，坚持政府引导与市场运作相结合，主要目的是保障国家粮食安全。“农业保险并不是纯粹的商业保险，它也是一种农业支持保护政策工具。”何小伟表示，要促进农业保险的规范化运作，就必须明晰政府与市场之间的边界。

“从近年来各地的实践来看，农业保险领域的虚假投保、虚报理赔、套取财政补贴等事件屡屡出现，成为农业保险高质量发展中的一个顽疾。”何小伟认为，随着农业保险向纵深发展，业务范围和规模不断扩大，现有的法规和文件在厘清政策性农业保险领域的政府与市场边界问题上仍有待细化。

中国农业风险管理研究会发布的《中国农业风险管理发展报告（2022）》显示，我国针对农业保险发展的财政保费补贴无法做到覆盖全部的农业生产，目前三大作物的覆盖率超过70%，而其他作物不足20%。随着我国乡村振兴战略的实施，各地积极发展特色农产品，带动经济发展和农民增收，但是这些与农民增收密切相关的特色农产品保险业务开办不足，且地方财政的保费补贴缺乏，导致部分特色农产品未能进入政策性农业保险范围。

农业保险的承保要求地方财政配套，只有在地方财政配套到位的情况下，中央财政才予以支持。“当前我国省际之间农业保险发展水平参差不齐，对各省农业生产的所发挥的风险保障作用存在着较大差异。一些中

西部省份又是农业大省，地方财政难以匹配农业保险的补贴资金，导致农业保险业务规模受限。虽然目前财政补贴政策已对中西部地区有所倾斜，但仍不够精确。”何小伟说。



西部省份又是农业大省，地方财政难以匹配农业保险的补贴资金，导致农业保险业务规模受限。虽然目前财政补贴政策已对中西部地区有所倾斜，但仍不够精确。”何小伟说。

此外，我国农业保险尚未形成完整的大灾风险分散机制，保险业在巨灾风险中所发挥的作用有待进一步加强。任金政认为，这可能导致的保险公司在做业务时畏手畏脚，也不利于防范系统性风险造成的冲击，因此我们需要继续完善大灾风险分散机制。

为使我国农业保险有稳定可靠的风险分散制度保障，2020年经国务院批准，由财政部牵头组建的中国农业再保险有限公司成立。作为我国唯一的专业的农业再保险公司，中国农再推动建立并统筹管理国家农业保险的大灾风险基金，并致力于加强农业保险数据信息共享，承接国家相关支农惠农政策。多位业内人士表示，在此之前，我国只有初步建立的公司级别大灾风险准备金；而在有了政策性的农业再保险和国家“农业保险大灾风险基金”之后，我国农业保险经营的许多后顾之忧将得到解决。

全力服务乡村振兴

在乡村振兴的大背景下，农业保险的内涵和功能已从传统意义上狭义的农业生产，扩展到了农业、农村、农民等诸多方面。作为乡村振兴战略的重要抓手，农业保险在助推农业现代化、防止返贫、提升乡村治理等方面发挥着日益重要的作用。

中央农村工作会议提出，乡村振兴是乡村振兴的重中之重，要落实产业帮扶政策，做好“土特产”文章，推动乡村产业全链条升级，增强市场竞争力和可持续发展能力。



“农业保险的服务对象和内涵会不断扩大，原来主要是大宗农产品的保险，而未来对‘土特产’保险的需求会加大，因为‘土特产’具有较高附加值，对提升农民增收、促进共同富裕具有更加明显的作用。”此外，任金政还认为，未来针对耕地地力、高标准农田等方面的保险，以及对林业碳汇、环境责任等方面的绿色保险也会有所增加。“农业保险服务链条还将不断延伸。产业振兴作为乡村振兴的主要内容，涉农产业对保险的需求会越来越大，农业产业从种养、初加工到深加工等均面临自然风险、市场风险的影响，基于产业链延伸的保险需求会增加。”任金政说。

现代农业保险发展也离不开科技力量。卫星遥感等技术的应用能够大大提升理赔结果精准度、可信度，确保查勘损失面积真实、查勘损失程度精准、查勘过程有据可循，让农户更加认可定损结果、更快收到赔偿资金，有效提升农户防范应对重大灾害的能力。瑞士再保险亚洲区农业再保险负责人何兴龙预测，运用科技手段降本增效、向更精细的专业化经营转型，将是险农未来可持续发展的关键。

此外，在民生保障方面，保险业不仅通过各类人身保险产品保障脱贫人口的人身安全，还能够通过保险资金投资民生工程项目助推防贫防返贫。以广西开展的“防贫保”保险业务为例，数据显示，截至去年9月末，广西已有55个县区实现“防贫保”业务落地，共计为8.98万户54.05万脱贫人口提供风险保障210.53亿元。保险机构通过为脱贫户因灾、因意外、因病返贫提供一揽子综合防贫保障，有力支持守住不发生规模性返贫底线。

陶然论金

近日，瞭望智库联合光大银行发布《2022消费金融行业发展白皮书——商业银行消费者服务治理体系构建之策》，通过分析我国商业银行提升消费者服务能力的具体举措，针对银行业比较缺乏的消费者服务治理体系建设，提出了一整套系统方法，引发行业关注。

曾几何时，关于银行服务，消费者最关心的是网点排不排队、客服是否专业、APP好不好用等，这些问题随着信息技术的发展已经有很大程度的改善。然而，从行业发展来看，商业银行普遍缺少整体化、系统性的消费者服务能力搭建，往往是头痛医头、脚痛医脚，尚未触及深层次矛盾。

在行业发展和市场竞争的驱动下，提升消费者服务势在必行：一方面，在宏观经济承压、利润水平收窄的局面下，银行以产品为驱动的增长模式难以维系，向以消费者为中心全面转型已成为行业共识；另一方面，随着大量金融科技企业的入局，消费者服务的标准迅速提高，如果说过去简单便捷的服务能满足多数消费者的期望，那么新生代消费者对服务及时性、专业化与定制化的需求则越发明显。这一切正倒逼银行业奋起直追，加速推动消费者服务转型升级。

我国正在加快构建双循环发展新格局，其中消费金融是拉动内需的重要方式。一方面利率下行推动商业银行优化负债，向零售银行战略转型，而消费金融收益率相对较高，稳定的息差收入无形中加大了商业银行对消费者服务的投入和重视程度。另一方面随着消费金融行业进入平稳发展期，各金融机构业务重点逐步从流量之争转向存量用户经营，只有打造出卓越的消费者服务，商业银行才能赢得消费者支持，筑牢业绩的“护城河”。

基于此，消费者服务治理体系的形成正是商业银行适应消费金融行业现状的主动求变。消费者服务治理体系是围绕以消费者为中心这个核心理念，致力于为消费者提供各个人生阶段的综合金融产品和服务解决方案。因此，从消费者服务角度出发，着眼于商业银行稳健经营与中长期价值增长的消费者服务治理体系，已经被提上商业银行的战略日程。商业银行应加强前置消费者需求洞察能力的建设，通过多维数据采集、消费者精准画像、消费者需求预测等手段，梳理商业银行应该提供的产品和服务，挖掘对客户经营的关键节点。以光大银行为例，光大信用卡结合业务场景，通过用消费者行为标签等多维度数据对消费者进行分层分群分级，差异化制定经营策略，使消费者体验得到了很大提升。

从行业未来发展看，构建消费者服务治理体系不是一两家金融机构单打独斗就能形成的，需要行业协会、各家机构集思广益，在组织变革、业务流程、行业倡议、标准制定、部门联动等方面推进精细化管理，逐步赢得消费者信任。更为重要的是，商业银行要充分认识到构建消费者服务治理体系是个慢工出细活的过程，前期效果更多地局限在流程改造和业务优化方面，不一定立竿见影，但仍要保持战略定力，不能为了短期考核而放弃长期目标。

本版编辑 于泳 彭江 美编 夏祎

民营房企债券发行同比增长24.4%——

银行间债市支持房企融资

本报记者 陈果静

最新数据显示，2022年银行间债券市场共发行民营房企债券487.2亿元，同比增长24.4%；支持民营房企注册1415亿元，同比增长249.7%。

2022年，人民银行、银保监会联合印发《关于做好当前金融支持房地产市场平稳健康发展工作的通知》，其中明确，通过人民银行“三支箭”、政策性银行专项借款等措施，加大对房地产企业流动性支持。为此，人民银行支持和指导交易商协会继续推进并扩容“第二支箭”——民营企业债券融资支持工具。在“第二支箭”框架下，2022年中债增进公司为12家民营房企205亿元债券的发行提供了增信支持。与此同时，4家优质房企完成了780亿元的储架式项目注册。银行间债券市场对民营房企的支持有力扭转了市场投资者风险偏好过度收缩的行为，保障了房地产企业在银行间市场

融资渠道畅通。

接下来，针对房地产等重点领域，金融支持力度仍将加大。人民银行副行长刘国强表示，有些领域需要进一步支持。房地产在当前既是重点领域也是薄弱环节，理应加大金融支持。房地产对居民生活和财产、宏观经济循环和产业链稳定、政府财政及金融市场的影响，都不是其他产业可以比肩的。“‘房住不炒’的定位不能偏离，要以稳民生为落脚点，以稳市场主体为重要抓手，优化金融监管制度，加大金融支持力度。”刘国强说。

1月10日，人民银行、银保监会联合召开主要银行信贷工作座谈会。会议明确，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。要有效防范化解优质头部房企风险，实施改善优质房企资产负债表计划，聚焦专注主

业、合规经营、资质良好、具有一定系统重要性的优质房企，开展“资产激活”“负债接续”“权益补充”“预期提升”四项行动，综合施策改善优质房企经营性和融资性现金流，引导优质房企资产负债表回归安全区间。

座谈会强调，要配合有关部门和地方政府扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，运用好保交楼专项借款、保交楼贷款支持计划等政策工具，积极提供配套融资支持，维护住房消费者合法权益。要落实好16条金融支持房地产市场平稳健康发展的政策措施，用好民营企业债券融资支持工具，保持房企信贷、债券等融资渠道稳定，满足行业合理融资需求。

东方金诚首席宏观分析师王青认为，宏观政策的重点将放在着力促消费、扩投资上，特别是要尽快把宽信用效应充分释放出来。

国网博野供电公司 贴心服务情暖返乡人员

“大哥嫂，你们刚从外面回来，家里的电器好久不用了，我们过来帮你们看看有没有线路隐患，有什么用电问题可以随时给我们打电话。”2023年1月4日，国网河北省保定市博野县供电公司“共产党员服务队”队员来到博野县小店镇闫庄村，为返乡人员排查电力线路，并嘱咐安全用电注意事项。

春节日益临近，随着大部分外出务工人员陆续返乡，用电负荷持续上升。为确保返乡人员及时用上安全电、放心电，国网博野县供电公司组织党员服务队队员深入返乡人员家中，及时掌握返乡人员用电信息，提前解决用电难题。他们为返乡人员检查配电箱出线、漏电保护器，查看其室内线路、插板接线等是否牢固，及时消除用电安全隐患。同时，公司为返乡人员开通用电“绿色通道”，简化办电手续，缩短业扩报装流程，提供“一站式”服务，积极推广“网上国网”APP、微信、支付宝等交费方式，手把手教会客户使用方法，解决其线路上交费、办电遇到的困难。

“一年到头在外打拼，刚到家就用电了，服务太周到了，回到家里很暖和。”返乡人员握着上门服务的供电员工的手感激地说道。

国网博野县供电公司将根据工作实际，继续主动开展上门服务活动，针对部分返乡人员安全用电意识薄弱的情况，与返乡人员“零距离”沟通，以通俗易懂的语言为返乡人员讲解日常用电知识，发放安全用电宣传册和用电服务连心卡，让返乡人员过一个温暖、舒适的春节。

(数据来源:国网河北省保定市博野县供电公司) ·广告

资产处置公告

中国信达资产管理股份有限公司河南分公司拟对郑州市华驰薄板科技有限公司等11户的债权资产包进行处置。截至2022年12月31日，该资产包债权总额为48,253.77万元，本金为25,752.76万元。该资产包中的债务人主要分布在河南省郑州市管城回族区等地区。该资产包的交易对象为法人、自然人、其他组织，但不属于国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、债务人管理人员以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师、拍卖人等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融类法人；不属于与参与不良债权转让的资产公司工作人员、债务人或者受托资产评估机构负责人员、管理人员等有近亲属关系的人员；不属于失信被执行人或失信被执行人的法定代表人、主要负责人；不属于影响债务履行的直接责任人员、实际控制人等；不属于标的债权所涉及的债务人和担保人；不属于反恐、反洗钱黑名单人员；不属于其他法律法规、司法解释或监管机构的规定不得收购、受让标的资产的主体。资产包中每户债权的详细信息请具体参见我公司对外网站，网址 www.cinda.com.cn。

公告有效期:20个工作日

受理咨询或异议有效期:20个工作日,如对本次处置有任何疑问或异议请与河南分公司联系。

联系人:姬志伟,王桐源,闫珂亮,朱云松,丁家磊

联系电话:0371-63865638,0371-63865601,0371-63865670,0371-63865637,0371-61287910

电子邮件:jizhiwei@cinda.com.cn, wanggeyuan@cinda.com.cn

yankeyao@cinda.com.cn, zhuyunsong@cinda.com.cn

dingjialei@cinda.com.cn

分公司地址:河南省郑州市丰产路28号

对排斥、阻挠咨询或异议的举报电话:0371-63865679

对排斥、阻挠咨询或异议的举报电子邮件: zhangqingkun@cinda.com.cn

特别提示:以上资产信息仅供参考,信达公司不对其承担任何法律责任。