

## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

## 数字化转型重在制度创新和环境优化

张军扩

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。

加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

——习近平总书记2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

第六，着力优化营商环境和发展环境。有关调研发现，当前企业数字化转型面临的一个突出问题是发展战略缺失、转型缺乏方向。近年来，受国际形势等影响，企业经营环境面临较多的不确定性。数字化转型本质在于“转型”，未来愿景不明，转型方向不清，数字化的方向也难以确定，动力和能力自然就会不足。当前情况下，促进企业数字化转型，不能就数字化论数字化，必须首先解决好企业发展环境、发展方向与发展信心问题。换句话说，除了要注重优化与数字化转型直接相关的外部政策环境外，还要高度重视进一步优化企业发展的大环境，包括监管政策的进一步透明和稳定、营商环境的进一步优化、重点领域改革的加快推进等。只有这样，企业数字化转型才能具有更坚实的基础，也才能取得更好和更可持续的效果。

（作者系国务院发展研究中心原副主任）

缓解企业转型面临的各种问题、困难和制约因素出发，尽可能创造有利的外部环境，为企业赋能，增强其转型能力、意愿和信心。

立足当前，实现实体经济数字化转型，关键在于制度的不断创新完善和环境的不断优化，以下六个方面是最为重要的。

**第一，进一步推动相关基础设施建设。**制造业的数据主要来源于机器设备数据、工业信息化数据和产业链数据，生产设备的数字化程度直接决定了生产数据采集能力。近年来，我国虽然在生产设备数字化和工业互联网平台建设等方面进展显著，但也存在一些短板，下一步要着眼于提升内外贯通能力，协同推进内网和外网建设。一方面，要进一步促进企业内部设备的技术改造。我国制造业门类众多、市场主体数量庞大、技术水平参差不齐，要想进入人机互联阶段，数字化、网络化、智能化改造的任务依然很重。为此，要综合运用财政、金融等手段，激励和支持企业运用先进适用技术改造建设企业内网。另一方面，要进一步支持企业建设5G全连接工厂，持续增强企业外联能力与稳定性。

**第二，促进制造业数据的联通与共享。**数据的联通与共享既是数字化智能化转型的前提基础，更是充分释放数据潜在经济价值的关键所在。目前制约数据联通共享的因素主要有二：一是标准问题，二是数据安全问题。调研发现，当前制造业企业的存量设备供应商和型号众多，由于各家设备接口不统一，通信协议不兼容，往往需要进行数字化改造才能接入系统当中，不仅增加了连接上云的难度，也增加了连接成本。处于

同一产业集群及不同产业集群间的利益相关企业，出于商业利益和风险规避的考虑，共享涉及生产经营等企业数据的意愿不高。此外，由于目前缺少具有公信力的数据共享机制，产业链数据更加难以互通。因此，下一步要聚焦促进数据联通与共享这一重点，进一步完善工业设备的互联互通标准，推动工业设备接口互认、协议兼容，提升行业设备的联动能力；加快研究制定统一的工业大数据管理制度和标准规范，提升工业数据治理能力，促进数据合理流动、安全交易、共享使用。

**第三，强化专业型和复合型人才供给。**与过去的信息化主要侧重于企业流程再造不同，基于新一代信息技术与先进制造技术深度融合的企业数字化智能化转型，不仅仅是一种技术转型，更是一种思维方法与经营模式的深层转型，是涉及企业战略、组织、运营、人才等的体系化变革和全方位创新。因此，推动企业数字化智能化转型，既需要企业领导人立足行业发展大势，以数字化转型带动整体战略升级，也需要全体员工对数字化转型的支持，特别是需要既懂数字化技术又懂经营业务的高级复合型专业人才的支持。调研显示，高级复合型人才短缺是当前企业转型一个重要的制约因素。为此，要强化政策引导作用，充分发挥高校、企业、平台等各方主体优势，立足产业转型需求和人才梯队的有机组合，多维度完善数字化转型人才的培养体系。同时，要努力打造数字化转型人才共享资源池和数据库，综合采用企业内训支持、专家顾问服务、联合培养认证等方式，实现高端人力资源的跨界流转与开放共享。

**第四，支持培育数字化转型集成服务商。**对于制造业企业来说，绝大多数并不具备数字化转型的技术积累、人才队伍和集成解决能力，需要服务商对企业进行专业诊断，提供从规划设计、系统开发、建设部署到运营维护的一揽子服务。调研发现，目前，在企业数字化转型集成服务市场上，服务商服务能力和质量参差不齐，一些服务商的集成能力、智能化能力存在不足。为此，一方面，要通过政府采购等适当方式，激励集成服务商结合既往经验，梳理形成分行业、分区域、分类别的数字化转型方案及推进路径，形成经济适用的标准化模块，降低方案成本。另一方面，要鼓励和促进不同行业、专业领域的服务商，通过联合或合作等方式，形成综合服务能力，提供集成改造和整合方案，并支持其将各种制造经验数字化、模块化、通用化，赋能更多传统制造企业。

**第五，完善关键共性技术研发的支持政策。**目前，我国制造业对外技术依存度较高，一些关键核心技术受制于人，产业发展需要的高端设备、基础零部件、元器件、关键材料等很多依赖进口，产业链供应链补齐尚需时日。破解关键共性技术难题是一个系统工程，需要久久为功、多措并举。一方面，要进一步完善对关键共性技术研发的支持政策，把支持的重点放在智能传感器、云化工业软件、云计算中心等关键技术领域，激发创新合力。另一方面，要加强产学研用的对接沟通，联合开发面向制造业数字化智能化转型等需求的系统和装备，用好用足相关财政支持政

## 中经茶座

经济发展的根基在于市场主体。市场主体有活力，经济发展有动力。不久前召开的中央经济工作会议指出，“对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要”“要坚定不移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力”。市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，在国家发展中发挥着十分重要的作用。近年来，我国经济大船乘风破浪向前，经受住了多重考验，亿万市场主体功不可没。做好2023年经济工作，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，就要大力提振市场信心，切实落实“两个毫不动摇”，最大限度释放全社会的创新创造潜能，坚定不移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。

当前和今后一个时期，究竟该如何更大激发市场活力和社会创造力呢？重点有三。

**一是改善预期，提振市场信心。**一段时间以来，社会上对我国是否坚持“两个毫不动摇”有各种不正确的议论。不久前召开的中央经济工作会议强调，“要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大”。这不仅回应了社会关切，而且凝聚了广泛共识，有助于稳定预期、提振信心。当前和今后一个时期，要坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。要加快国有经济布局优化和结构调整，充分发挥国有经济战略支撑作用，做强做优做大国有资本和国有企业。同

## 如何更大激发市场活力

公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，依法保护民营企业产权和企业权益，促进民营经济发展壮大。

**二是深化改革，营造一流营商环境。**营商环境是市场主体面临的制度性条件。好的营商环境就是生产力、竞争力。深化简政放权、放管结合、优化服务改革是优化营商环境的关键之举，目的是放开搞活、促进公平竞争，加快构建全国统一大市场，不断解放和发展生产力。这既需要坚持市场化、法治化、国际化整体推进，打造一流营商环境，发挥企业和企业家能动性，营造好的政策和制度环境，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投；还需要处理好政府和市场关系，让有效市场和有为政府形成强大合力，建设法治政府，维护市场主体和群众合法权益，保护合法产权，让各类市场主体有更多活力和更大空间去发展经济、创造财富，实现资源配置效益最大化、最优化。

**三是尊重规律，完善体制机制。**立足当下，受疫情冲击和外部环境环境恶化等影响，一些市场主体生产经营困难较多，发展预期偏弱。应对中长期市场因素变化，我们必须尊重市场规律，注重围绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性。在这一过程中，要坚持新发展理念，科学研判经济形势，及时完善相关政策，确保惠企政策红利更快更好直达市场主体；要聚焦重点，创新监管方式，深化国际合作，设身处地为企业出招、解难题，创造性抓好贯彻落实，促进广大市场主体在新征程上实现更大发展、发挥更大作用，助力中国经济行稳致远。

（作者系中国宏观经济研究院市场与价格研究所副所长）

刘 强

## 在融合和重塑中推动实体经济创新发展

刘 奕 夏杰长

促进数字经济和实体经济深度融合，是新一轮科技革命和产业变革大势所趋，也是推动我国经济高质量发展的重要抓手。党的二十大报告作出了“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合”的战略部署。在新形势下，我们要基于时代特征和当前产业发展态势，对实体经济和数字经济的关系进行重新认识和定位，促进数字经济和实体经济深度融合，大力推动实体经济创新发展。

## 数实融合是把握新机遇的战略选择

当前，我国发展环境正经历深刻复杂的变化，实体经济面临结构优化和动能转换的重大课题。随着数字经济和实体经济深度融合过程的逐渐加快，呈现出产业链、价值链、供应链互相嵌入、相互依存的状态。数字经济和实体经济深度融合，是实体经济转型升级过程中应时而生的一种新形态，是把握新一轮科技革命和产业变革机遇的战略选择。

数字经济和实体经济深度融合，有助于促进经济高水平循环流转。当前，国内大循环的痛点在于内需循环不畅，有效供给明显不足。由于生产函数中知识、技术、数据、管理等新要素的贡献越来越大，供应链离散冗长且环环相扣，企业推动自身产业结构调整和产品结构升级的复杂性增加，生产体系内部循环不畅现象愈发明显。与此同时，云计算、大数据、人工智能、物联网、移动互联网等新技术已经显示出巨大的变革潜力，推动数字经济和实体经济深度融合，有利于发挥数据作为新型生产要素的重要作用，推动各类生产要素快捷流动，各类市场主体加速融合，从而实现供需对接、跨界发展，推动实体经济生产方式变革。

经过多年发展，我国在新生产要素供给方面已经有了较强的能力储备。我国的传感器、机器人、数控机床等领域更加智能化、精准化，具备了大规模应用的基础；数字经济规模居世界第二位，数字技术逐渐成熟，达到了生产活动对高精准性的要求；数字经济和人工智能等领域创新创业活跃，拥有一大批细分行业领军企业，消费互联网的发展不仅孕育出了一批世界级的平台企业，更积累了海量电商、社交数据，为产业升级打下了重要的数据基础。整体上看，围绕“数据中台”的云数生态布局已全面铺开，我国实体经济规模大、产业门类齐全、产业层次多样的特点，亦为数字技术的渗透提供了巨大市场空间和丰富应用场景。

## 数实融合为发展注入强劲动力

数字经济和实体经济深度融合的创新形态，是指基于数字技术，以数据、知识为主要生产要素，以互联网平台为载体，高效协调生产、分配、流通、消费各个环节，全面贯通多产业、多业务、多场景的新经济形态，实现了数字技术从松散联结到实体嵌入，使供需衔接更加顺畅，供应链各方响应更加高效，在关键生产要素、生产组织方式、服务提供方式和经营管理模式等方面均实现了创新。

**数字经济和实体经济深度融合，主要依靠新要素驱动。**数字经济和实体经济深度融合的创新形态，以互联网、大数据、云计算、人工智能等数字技术为基座，以数据和知识作为主要投入，将创新应用作为发展基石，体现为新型生产要素对传统要素的替代。依托以互联网平台为核心的数

字技术和产业体系，数字经济和实体经济深度融合致力于整合数据、技术和生产性服务等资源，重构供应链、重塑组织模式，实现装备、产品、技术、工艺等方面的创新突破。通过高效的互联网、物联网系统收集市场主体信息，并将消费领域同产业领域的打通，形成从产品研发设计到用户体验的全生命周期数据贯通，并依据产业链供应链上下游企业动态，灵活调整产品品类、优化产能，对市场需求变化作出敏捷反应。

**数字经济和实体经济深度融合，着眼于全链条协同。**数字经济和实体经济深度融合并非着眼于单一环节或者单一流程的数字化，而是着眼于科技对全链条、全流程整体的赋能、改造和提升。数字经济和实体经济深度融合的创新形态，建立在全产业链资源优化配置、各环节泛在互联互通的基础上，致力于实现横向和纵向的高度融合，推动各方协同构建应用生态。从研发设计、工艺生成、物料供应、生产制造、测试交付到经营管理、市场服务，各个环节不但具有较高的数字化应用水平，而且全链条高效协同，在实时进行大数据汇总分析的基础上，不断完善产品功能设计，提高生产性服务的目标指向性。数字经济和实体经济深度融合致力于提升供给体系对需求的适配性，通过集聚庞大供给主体和个性化需求表达，畅通供需循环，形成良好的产业生态。随着各环节主体协同度的持续加深，供应链、产业链由传统的上下游线性关联转变为网络化交互协作，从而实现跨地域、跨领域、多主体的共生共荣。

**数字经济和实体经济深度融合，推动生产性服务平台化发展。**实体经济获取生产性服务特别是数字化服务的难点，主要体现在成本高、缺人才、变化快。数字经济和实体经济的深度融合，使得生产性服务业日益互联网化，由平台整合提供从低代码简单系统到复杂应用系统的趋势愈发

明显。平台聚合了众多生产性服务厂商，日益形成以平台为中心、生产性服务厂商围绕的生态圈，为生产性服务的发展提供助力。多样化生产性服务厂商借助平台提供的应用程序编程接口进行能力调用，实现可生长、可自由定义并搭建的生产性服务柔性供给和快速低成本试错，帮助企业更好适应竞争环境。数字经济和实体经济深度融合，有利于推动生产和销售场景同多元化生产性服务的精准匹配，解决了需求全面化与生产性服务碎片化之间的矛盾。

**数字经济和实体经济深度融合，有利于形成高效率沟通。**沟通变革是实体经济步入同数字经济深度融合时期的内生需求。数字经济和实体经济深度融合的创新形态，依托互联网平台上的信息自由传导与高效沟通，推动了不同市场主体之间的广泛互联，促成了企业内部组织模式的“去中心化”创新，信息也不再是单向的线性流动模式，而是多向的网络流动模式。而依托网链结合的联系结构，企业的供应链管理和营销组织方式得以重塑，企业从管理者转变为资源提供者平台，帮助内部主体基于产业生态系统获取价值，在实现组织机制激活和创新环境营造的同时，推动各类资源要素快捷流动、带动大中小各类市场主体相互融通。

总之，实现数字经济和实体经济的深度融合，是我国经济高质量发展的重要动力所在。面向未来，我们要加快推进数据要素市场化建设，从新型基础设施保障、加强关键核心技术攻关、提供投融资支持、强化示范引领、提供人才保障等多方面，协同推进数字产业化和产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合，从而为高质量发展注入强劲动能。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

## 新发展理念引领高质量发展的历史性成就

张 辉

党的二十大报告总结了过去5年的工作和新时代10年的伟大变革，阐明了“我国经济实力实现历史性跃升”的系统成就，擘画了全面建成社会主义现代化强国的宏伟蓝图和实践路径。新发展理念是发展行动的先导。实践证明，新发展理念是引领高质量发展的根本遵循，高质量发展是落实新发展理念必然体现。踏上新征程，我们必须把新发展理念摆在更突出的位置，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，让经济、社会、文化、生态等各方面都体现高质量发展的要求。

**大力激发创新活力，稳步提升发展质量。**新时代以来，党中央深入实施创新驱动发展战略，在科研攻关、自主创新、成果转化等方面取得巨大成就。政府科技投入引导力度不断加大，全社会研发经费支出从1万亿元增加到2.8万亿元，居世界第二位，为增强我国自主创新能力提供有力保障；科技成果转化助力产业发展，2021年我国技术市场成交合同金额达37294.3亿元，机器人全行业营业收入超过1300亿元，为传统产业改造升级插上自动化翅膀，诸多产业逐步实现数字化、网络化、自

动化、智能化的升级发展，提升了经济效率，优化了产业结构，为高质量发展注入强劲动力。

**区域城乡协调发展，经济结构持续优化。**党的二十大报告指出，“着力推进城乡融合和区域协调发展”，并提出了具体要求。从产业结构看，我国新型工业化步伐显著加快，农业现代化水平持续推进，服务业成为国民经济第一大产业，三大产业协同发展。从经济增长看，消费已连续多年成为经济增长主引擎，超大规模市场释放的巨大消费潜力，为高质量发展提供了有力支撑。从城乡区域发展看，以人为核心的新型城镇化加快推进，区域发展差距持续缩小，城乡基本公共服务均等化水平不断提高，城乡区域发展的协调性逐步增强。

**牢固树立绿色底线，系统建设生态文明。**尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。新时代以来，我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。我国地表水质优良（Ⅰ—Ⅲ类）断面比

例提升23.3个百分点，达到84.9%，已经接近发达国家水平；水电、风电、光伏、生物质发电装机规模和在建核电规模稳居世界第一。我国秉持人类命运共同体理念，向世界作出实现碳达峰、碳中和的庄严承诺，为全球生态环境治理贡献积极力量，为共建清洁美丽的世界提供中国智慧和方案。

**坚定实施开放战略，外贸投资扩容提质。**党的二十大报告指出，“中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民”。通过实行更加积极主动的开放战略，依托我国超大规模市场优势，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，一个更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放格局正在形成。党的十八大以来，我国贸易高质量发展取得巨大成就。货物贸易进出口总额从2012年的24.4万亿元增加到2021年的39.1万亿元，连续5年排名全球第一；到2021年，我国货物加服务贸易总额连续两年全球第一。同时，我国对“一带一路”沿线国家进出口保持快速增长，贸易关系

布局日趋均衡。

**深入落实共享政策，持续增进民生福祉。**江山就是人民，人民就是江山。党中央坚持在发展中保障和改善民生，不断实现人民对美好生活的向往。新时代10年，我们打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程减贫目标，创造了人类减贫史上的奇迹。形成超4亿人口的世界最大规模中等收入群体，居民人均可支配收入超过3.5万元。建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系。人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升，共同富裕取得新成效。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是体现新发展理念的发展。创新、协调、绿色、开放、共享发展相辅相成、相得益彰，共同构成了一个逻辑严密、辩证统一的有机整体。新时代新征程，我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建新发展格局，切实把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，为实现第二个百年奋斗目标奠定更为坚实的物质技术基础。

（作者系北京大学经济学院副院长）

本版编辑 欧阳优 美编 夏祎 来稿邮箱 jjrbl@sina.com