

# 全面建设社会主义现代化国家的首要任务

曹立

**高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我们要深刻认识加快构建新发展格局对于实现高质量发展的重要性,加快建设现代化经济体系,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。**

题,推动社会全面进步和人的全面发展。从解决发展不平衡不充分问题来看,我国经济发展中的矛盾和问题集中体现在科技创新能力不强、供给体系质量不够等方面,推动高质量发展还有许多卡点瓶颈。实现高质量发展,就是要优化生产函数,提高全要素生产率,不断塑造发展新动能新优势,确保中国式现代化持续顺利推进。

**其三,高质量发展是应对国际环境深刻变化、应对风险挑战的重要保障。**当今世界,百年变局和世纪疫情交织叠加,局部冲突和动荡频发,全球粮食安全、能源安全、资源安全、产业链供应链安全等问题更加凸显。中国作为一个发展中大国,应对好各种风险挑战、维护国家安全的任务依然紧迫。只有推动高质量发展,才能实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控,才能防范和化解重大风险,守住安全底线,确保我国现代化事业不错失机遇、不会被打断进程。

## 明确路径选择

构建新发展格局是我们应对世界大变局的战略举措,也是我们顺应国内发展阶段变化、把握发展主动权的先手棋。在新征程上推动高质量发展,必须加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**这是应对国际环境变化作出的战略抉择。**

近年来,经济全球化遭遇逆流,西方主要国家贸易保护主义抬头,逆全球化趋势更加明显,世界贸易和产业分工格局发生重大调整。面对外部环境带来的新矛盾新挑战,必须加快构建新发展格局,顺势而为,调整经济发展路径,努力提升国际循环质量,进一步畅通国内大循环,提升经济发展的自主性、可持续性,增强经济韧性,推动我国经济平稳健康发展。

**这是适应我国经济发展阶段变化作出的主动选择。**经济发展是螺旋式上升的过程,也是分阶段的。不同阶段对应不同的需求结构、产业结构、技术体系等,要求发展方式与时俱进。改革

开放以后相当长的一段时期内,我国发挥劳动力等要素低成本优势,抓住经济全球化重要机遇,充分利用国际分工机会,形成市场和资源“两头在外”的发展模式,参与国际经济大循环,带动了经济高速增长。现在,我国需求结构和生产函数发生重大变化,生产体系内部循环不畅,“卡脖子”问题突出,结构转换复杂性上升。解决这些难题,要求加快构建新发展格局,使发展转向更多依赖创新驱动,不断提高供给质量和水平,推动高质量发展。

**这是发挥我国超大规模市场优势的内在要求。**大国经济的优势就是内部可循环,并且可以提供巨大的国内市场和供给能力支撑带动外循环。我国已经具备大国经济的重要特征。从需求潜力看,我国已经形成拥有14亿多人口、4亿多中等收入人群的超大规模市场。从供给潜力看,我国拥有全球最完整、规模最大的工业体系和完善的配套能力,拥有1.6亿户市场主体和1.7亿多受过高等教育或拥有各种专业技能的人才,研发能力不断提升。从供求双方看,我们具备实现国内大循环、促进国内国际双循环相互促进的诸多条件。通过构建新发展格局,可以利用好我国经济纵深广阔的优势,使规模效应和集聚效应充分发挥,实现高质量发展。

## 找准发展关键点

在新征程上加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,关键是完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持高水平对外开放,加快建设现代化经济体系。为此,必须把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平。

**一是构建高水平社会主义市场经济体制,增强国内循环的动力。**坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更

好发挥政府作用,实现“有效市场”和“有为政府”的有机结合。建设高效规范、公平竞争、充分开放的高标准市场体系,优化营商环境,增强国内循环的内生动力。

**二是建设现代化产业体系,提高国内循环的可靠性。**无论是提升创新能力还是实现科技自立自强,都需要一个完整的、自主可控的产业体系作为依托。因此,必须坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,建设现代化产业体系。通过实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,支持专精特新企业发展,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,构建现代化基础设施体系,提高产业现代化水平,增强国内循环的可靠性。

**三是全面推进乡村振兴,挖掘国内循环的潜力。**建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。构建新发展格局要求把战略基点放在扩大内需上,农村有巨大空间,可以大有作为。城乡经济循环是国内大循环的重要组成部分,也是确保国内国际两个循环按比例关系健康的关键因素。要加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,形成畅通城乡经济循环的新局面。

**四是促进区域协调发展,拓展国内循环的空间。**高质量发展需要构建高质量的国土空间布局和支撑体系,实现资源空间优化配置。要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系。按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,加快构建高质量发展的动力系统,建设基于比较优势协调联动的城乡区域发展体系,更好助力现代化建设。

**五是推进高水平对外开放,提升国际循环的质量。**依托我国超大规模市场优势,以国内大循环吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,发挥我国超大规模市场优势,更加紧密地同世界经济联系互动,依托国内大循环吸引全球商品和资源要素,加快建设贸易强国,重塑国际合作和竞争新优势,建设多元平衡和安全高效的全面开放体系。

【作者系中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、经济学部副主任】

一是“质优”,二是“价廉”。从目前我国供求形势来看,实现供求平衡的关键不是量,是质;不是总量,是结构。因此,供给侧发力的重点是调结构,包括调整优化城乡结构、产业结构等。其中,城乡结构的主要问题表现为不平衡不充分发展,这就需要进一步实施乡村振兴战略和新型城镇化战略,发挥中小城市尤其是县域的集聚、辐射作用,挖掘县乡消费潜力,带动农村消费这个重要市场。产业结构的主要问题是产业需要转型、结构亟待优化等,因此需要统筹推进补齐短板和锻造长板,针对产业薄弱环节,实施产业基础再造工程和关键核心技术攻关,尽快解决一批“卡脖子”问题,并在产业优势领域精耕细作,搞出更多独门绝技。

需求侧发力的重点则包括:一是千方百计稳住就业,最大限度保市场主体促进就业;二是想方设法增加收入,改善收入分配格局,扩大中等收入群体;三是降低物流成本,重点拓宽县乡以下的物流渠道,扩大农村需求;四是进一步完善社会保障,加强对医疗、养老等方面的财政支持力度,从多角度、多层次消除居民的后顾之忧,把居民的消费活力真正释放出来,更好地发挥消费对经济增长的拉动作用。

(作者系中央财经大学经济学院教授)

**科技创新是百年变局中的关键变量。要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇,聚焦自立自强全面增强创新活力。**

科技兴则民族兴,人才强则国家强。习近平总书记在党的二十大报告中指出,“必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势”“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生活健康,加快实现高水平科技自立自强”。今年中央经济工作会议明确提出,科技政策要聚焦自立自强,要有力统筹教育、科技、人才工作。这些重要论述,既是对发展经验的科学总结,也是对未来的深远谋划,为未来五年乃至更长时间内科技、人才、创新事业发展进一步指明了方向、提供了根本遵循。

伍建民

纵观人类发展史,创新始终是一个国家、一个民族发展的不竭动力和生产力提升的关键要素。科技创新是百年未有之大变局中的一个关键变量,世界各主要国家纷纷把科技创新作为国际战略博弈的主要战场,围绕科技制高点的竞争空前激烈,谁牵住了科技创新这个“牛鼻子”,谁走好了科技创新这步“先手棋”,谁就能占领先机、赢得优势。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,核心是通过科技的力量提高全要素生产率,节约生产要素成本,使得产业向更高科技水平迈进和科技向产业化数字化方向发展,不断塑造发展新动能新优势。新时代新征程,科技创新进入空前密集活跃时期,新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球发展格局,科学技术和经济社会发展加速渗透融合。科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运,从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉。我们要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇,以国家战略需求为导向,聚焦自立自强全面提升创新活力,为经济社会高质量发展提供更加澎湃的动力。

**聚焦体系建设,打造创新主体合力。**要积极构建高效完备的国家创新体系,提高基础研究、应用基础研究、关键技术研发、科技成果转化和产业化等创新活动效率。要着力提升国家创新体系整体效能,进一步明确国家实验室、高水平研究型大学、科研机构、企业、科技服务机构等各类创新主体在创新环节中的定位和在创新链条中的功能,畅通创新资源在各个创新主体之间、创新链条之间、创新环节之间的流通渠道,全方位激发主体活力,系统提升各类主体创新能力,夯实创新发展的基础。要加快形成支持全面创新的基础制度,鼓励和支持研究型大学、科研院所、企业联合组建新型研发机构,完善投入主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活化的发展模式,创新研发创新平台和产业技术研究院建设模式,积极寻求前沿技术突破。要着力营造创新氛围,引导和支持创新主体在共享科技资源、联合建设研发创新平台、承担重大科技任务、拓展科技应用场景等方面加强合作,促进产学研用紧密结合。

**立足基础研究,增强自主创新能力。**一方面,要着力提高基础研究能力和水平,实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破。要以国家战略需求为导向,集聚力量进行原创性引领性科技攻关,坚决打赢关键核心技术攻坚战;实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目,建设一批支撑基础研究和应用基础研究的科研基础设施和交叉研究平台,培育一批新兴学科和特色学科,强化基础研究战略科技力量。同时,要切实增强对基础性、战略性、前沿性研究的稳定支持力度,强化源头创新,努力实现更多从“0”到“1”的突破,提升我国基础研究整体水平和国际影响力。另一方面,要着力实施企业技术创新能力提升行动。要发挥企业作为技术创新决策、研发投入、科研组织、科技成果转化的主体作用,实施更大力度的研发费用加计扣除,激励科技型中小企业创新的税收优惠等普惠性政策。要健全鼓励国有企业研发的考核制度,设立独立核算、免于增值保值考核、容错纠错的研发准备金制度。要推动国家科研平台、科技报告、科研数据进一步向企业开放,鼓励将符合条件的由财政资金支持形成的科技成果许可给中小企业使用,提高中小企业研发创新能力。

**着眼关键领域,提高科技成果转化和产业化水平。**要促进技术成果与重大需求相结合,强化企业主导的产学研深度融合。在这一过程中,既要加大新一代信息技术、生命健康技术、智能芯片技术等领域关键节点的研发攻关力度,推动新兴前沿技术产品化、商品化、商业化应用,提升新兴前沿技术全球竞争力和控制力,还要面向重点产业、新兴产业,着力推进创新链产业链资金链人才链深度融合,推动大数据、人工智能、物联网、云计算、5G等技术与新能源、新材料、生态环保技术、生物技术等战略技术领域协同创新,拓展实施国家重大科技项目,推动对重大基础前沿和战略必争领域的前瞻部署,强化目标导向,提高科技成果转化和产业化水平。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、北京市科学技术研究院院长)

本版编辑 欧阳优  
来稿邮箱 jrbll@sina.com

## 如何从供需两侧发力扩大内需

戴宏伟

### 中经茶座

不久前召开的中央经济工作会议指出,明年经济发展面临的困难挑战很多,要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需,通过高质量供给创造有效需求,支持以多种方式和渠道扩大内需。这为从供需两侧发力扩大内需、促进形成强大国内市场进一步指明了方向和路径。面对新形势新挑战,我们既要进一步深化供给侧结构性改革,提高我国供给体系质量和效率,又要注重需求侧管理,采取有力有效措施全力扩大国内需求,夯实经济稳定运行的内需基础。

推动高质量发展,客观上要求必须从供需两侧抓牢扩大内需战略基点。其一,通过深化供给侧结构性改革,提升供给体系与消费结构的适配度,有利于将居民无法得到满足而被抑制的新需求释放出来。同时,新一轮科技革命和产

业变革正在蓬勃兴起,以创新带动新供给,提高供给体系“技术含量”,将引领创造出巨大的新需求。其二,从经济发展规律来看,需求端的释放和有效需求的实现是拉动经济增长的根本动力,是满足人民对美好生活向往、实现高质量发展的具体实现途径。其三,从消费结构的变化来看,无论是衣食住行,还是物质文化消费,都存在逐渐升级的规律,也正是消费的不断升级,刺激并拉动了供给结构和产业结构的升级。总体来看,需求侧管理与供给侧结构性改革是经济发展的一体两翼,二者相辅相成、相得益彰。

推动高质量发展,要把握好需求侧与供给侧的辩证关系,注重需求侧与供给侧的高水平动态平衡,发挥供需两侧对高质量发展的双轮驱动作用。要根据需求结构升级规律,以扩大有效需求为动力进一步拉动供给侧结构性改革,以优化供给结构为抓手进一步刺激有效需求实现,从供给侧与需求侧两端发力推动高质

量发展。

一方面,供给侧结构性改革应以创新为根本,以质量为保证。市场上好的产品、新的产品背后是技术创新的支撑,只有在科技创新中掌握先机企业,才能抢先推出新的产品并占领市场。因此,供给侧结构性改革的重要任务是实施创新驱动发展战略,依靠科技创新解决核心技术“卡脖子”瓶颈,完善产业链条,优化产业结构,保证供应链安全。另一方面,需求侧管理应以供给为基础,以增收为核心。供给最终需要转化为有效需求和消费需求。消费是我国经济增长的重要引擎。而撬动消费的重要杠杆之一就是价格。因此既要千方百计增加居民收入,完善覆盖全民的社会保障体系,还要努力降低物流、税收等各方面的成本,采取各种措施让居民想消费、能消费、敢消费,真正让“需求牵引供给”。

从一定意义上说,推动供给侧结构性改革与需求侧管理有机结合,需要把握两个关键词,

提供生力军。

**做好党的青年工作,要引领凝聚青年,培养有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。**新时代的中国青年,更加自信自强、富于思辨精神,更加充满生气、勇于创新创造,同时面临各种社会思潮的现实影响,不可避免会在理想和现实、主义和问题、利己和利他、小我和大我、民族和世界等方面遇到思想困惑,更加需要深入细致的教育和引导。有针对性地解决这些问题,是新征程上做好青年工作必须回答的重大课题。对此,要在“教育青年、引导青年”上下功夫。要教育引导青年树立科学的理想信念,树立正确的世界观、人生观、价值观,增强对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要教育引导青年选择正确的人生道路和发展方向,坚定不移听党话、跟党走,怀抱梦想又脚踏实地,敢想敢为又善作善成,立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。

**做好党的青年工作,要组织动员青年,团结教育广大青年在不懈奋斗中创造出彩人生。**习近平总书记指出:“广大青年要肩负历史使命,坚定前进信心,立大志、明大德、成大才、担大任,努力成为堪当民族复兴重任的时代新人,让青春在为祖国、为民族、为人民、为人类的不懈奋斗中绽放绚丽之花。”我们党历来重视组织动员广大青年为完成党的中心任务而团结奋斗。我们要团结带领广大青年勇做新时代的弄潮儿,胸怀“国之大者”,担当使命任务,到新时代新天地中去施展抱负、建功立业,争当伟大理想的追梦人,争做伟大事业的生力军,让青春在祖国和人民最需要的地方绽放绚丽之花。要让个人奋斗与国家发展同频共振,引导青年不怕困难、勇于攀登、顽强拼搏、积极进取,在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干,在不懈奋斗中创造业绩和描绘出彩人生。

**做好党的青年工作,要联系服务青年,始终关注关心关爱青年的健康成长。**助力青年成

长成才,是青年工作的出发点和落脚点。习近平总书记指出,各级党委和政府要充分信任青年、热情关心青年、严格要求青年、积极引导青年,为青年成长成才、创新创造、建功立业做好服务保障工作。一方面,要主动关心青年,以积极主动的态度参与青年工作、关心青年成长发展。各级党委和政府要为青年成长成才、建功立业创造良好环境和条件,一线青年工作者更是要主动关心青年,在青年成长的关键处、要紧时拉一把、帮一下。另一方面,要温馨关爱青年,青年工作要让青年感受到热情、温馨、温度。青年处于人生道路的起步阶段,在学习、工作、生活方面往往会遇到各种困难和苦恼。要有针对性地提供情绪疏导和分众指导,做好全链条式的对接引路,千方百计为青年办实事、解难事,做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

## 把青年工作作为战略性工作来抓

刘海飞

青年强,则国家强。习近平总书记在党的二十大报告中强调,全党要把青年工作作为战略性工作来抓,用党的科学理论武装青年,用党的初心使命感召青年,做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。这一论断,深刻揭示了青年工作在党和国家事业全局中的战略性地位,为新征程上做好青年工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量,国家的希望在青年,民族的未来在青年。青年一代的理想信念、精神状态、综合素质,是一个国家发展活力的重要体现,也是一个国家核心竞争力的重要因素。做好青年一代的培养,就赢得了国家和民族的未来。回望百年党史,代表广大青年、赢得广大青年,依靠广大青年是我们党不断从胜利走向胜利的重要保证。事实证明,党和人民事业发展离不开一代又一代有志青年的拼搏奉献。

广大青年是实现中华民族伟大复兴的亲历者和见证者,生逢其时、重任在肩、大有可为。新征程上,要立足党的事业后继有人这一根本大计,牢牢把握培养社会主义建设者和接班人这个根本任务,把青年工作作为战略性工作来抓,以高度的政治责任感和强烈的历史使命感做好青年工作,更好把青年团结起来、组织起来、动员起来,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦源源不断