

构建高水平社会主义市场经济体制

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。习近平总书记在党的二十大报告中明确提出，“改革开放迈出新步伐，国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善”是未来五年的主要目标任务之一。前进道路上，要牢牢把握重大原则，深入推进改革创新，着力破解深层次体制机制障碍，构建高水平社会主义市场经济体制，不断提高国家治理体系和治理能力现代化水平，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

坚持和完善基本经济制度，激发市场主体活力

社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新，是社会主义基本经济制度的重要组成部分。要按照党的二十大报告部署，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

坚持和完善社会主义基本经济制度。我国基本经济制度是中国特色社会主义制度的重要支柱。公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度的优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力，又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。社会主义基本经济制度在经济制度体系中具有基础性决定性地位，对其他领域制度建设及国家治理效能有重要影响，要将社会主义基本经济制度坚持好、巩固好，完善好、发展好，使其更加成熟更加定型。

加快国有经济布局优化和结构调整。推动国有资本和国有企业做强做优做大，围绕服务国家战略，坚持有所为有所不为，强化国有经济对战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等领域的战略支撑作用，推动国有经济向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业集中，向前瞻性战略性新兴产业、公共服务、应急能力建设和公益性等重要行业和关键领域集中，进一步增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。

深化国有企业改革。要积极完善中国特色现代企业制度，加快建设世界一流企业。坚持党对国有企业的全面领导，促进加强党的领导和完善公司治理相统一。按照完善治理、强化激励、突出主业、提高效率的要求，深

化国有企业混合所有制改革。推行经理层成员任期制和契约化管理，完善市场化薪酬分配、中长期激励机制。优化管资本方式，全面实行清单管理。深化国有资本投资运营公司改革，科学合理界定政府及国资监管机构、国有资本投资、运营公司和所持企业的权利边界。继续积极完善国有资产监管体制，加快推进经营性国有资产集中统一监管。

持续优化营商环境。习近平总书在党的二十大报告中强调，“优化营商环境，依法保护民营企业产权和企业权益，促进民营经济健康发展”。要健全支持民营企业发展的法治、政策和市场环境，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。进一步放宽民营企业市场准入，破除招投标等领域各种壁垒。创新金融支持民营企业政策工具，健全融资增信支持体系，降低综合融资成本。构建亲清政商关系，建立规范化制度化政企沟通渠道。支持民营企业开展基础研究和科技创新、参与关键核心技术研发和国家重大科技项目攻关。完善民营企业参与国家重大战略实施机制。实施年轻一代民营企业企业家健康成长促进计划。

积极支持中小微企业发展。要继续深化简政放权、放管结合、优化服务改革。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，加大税费优惠和信贷支持力度。致力解决中小微企业融资难融资贵问题，为中小微企业融资提供可靠、高效、便捷的服务。加快公共服务体系建设，支持建立面向中小微企业的共性技术服务平台，积极发展技术市场，为中小微企业自主创新提供技术支持和专业化服务。引导相关企业利用产权市场组合民间资本，开展跨地区、跨行业兼并重组。进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费，规范中间环节、中介组织行为，减轻企业负担，降低企业成本。

充分发挥市场决定性作用，构建全国统一市场

习近平总书指出，“理论和实践都证明，市场配置资源是最有效率的形式”“市场决定资源配置是市场经济的一般规律”。要按照党的二十大报告部署，构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。

强化市场基础制度规则统一。基础制度规则的统一是建设全国统一大市场的前提和保障。要健全归属清晰、权责明确、保护严

格、流转顺畅的现代产权制度。健全以公平为原则的产权保护制度，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权。健全产权执法司法保护制度，推动涉企冤错案件依法甄别纠正正常化机制化。加强数据、知识、环境等领域产权制度建设。实行统一的市场准入制度，严格落实“全国一张清单”管理模式，依法开展市场主体登记注册工作，制定全国通用性资格清单。健全公平竞争制度框架和政策实施机制，建立公平竞争政策与产业政策协调保障机制。健全统一的社会信用制度，形成覆盖全部信用主体、所有信用信息类别、全国所有区域的信用信息网络。

加快要素市场化改革步伐。完善要素市场是构建全国统一大市场的重要组成部分，是深化市场化改革的重点任务。要着力推进土地要素市场化配置改革，建立健全城乡统一的建设用地市场，统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。改革土地计划管理方式，赋予省级政府更大用地自主权，探索建立全国性的建设用地、补充耕地指标跨区域交易机制。着力推进人力资源要素市场化配置改革，健全统一规范的人力资源市场体系，破除劳动力和人才在城乡、区域和不同所有制单位间的流动障碍，减少人事档案管理中的不合理限制。加快发展和数据要素市场，健全要素市场运行机制，完善交易规则和服务体系。

推进市场监管公平统一。要健全统一市场监管规则，加强市场监管行政立法工作，完善市场监管程序，推进市场监管标准化规范化建设，增强市场监管制度和政策的稳定性、可预期性。强化统一市场监管执法，推进维护统一市场综合执法能力建设，加大知识产权保护、反垄断、反不正当竞争执法力度。全面提升市场监管能力，完善“双随机、一公开”监管、信用监管、“互联网+”监管、跨部门协同监管等方式，加强各类监管的衔接配合。健全反垄断法律规则体系，完善公平竞争审查制度。对市场主体、消费者反映强烈的重点行业和领域，加强全链条竞争监管执法，以公正监管保障公平竞争。破除地方保护和区域壁垒，清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定做法，持续清理招标采购领域违反统一市场建设的规范和做法。

更好发挥政府作用，健全宏观经济治理体系

习近平总书指出，“我国实行的是社会主义市场经济体制，我们仍然要坚持发挥我国社会主义制度的优越性、发挥党和政府的积极作用”“科学的宏观调控，有效的政府治理，是

发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求”。要按照党的二十大报告部署，健全宏观经济治理体系，发挥国家发展规划的战略导向作用，加强财政政策和货币政策协调配合。

完善宏观经济治理。健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。增强国家发展规划对公共预算、国土开发、资源配置等政策的宏观引导、统筹协调功能，健全宏观政策制定和执行机制，重视预期管理和引导，合理把握经济增长、就业、价格、国际收支等调控目标，在区间调控基础上加强定向调控、相机调控和精准调控。完善宏观调控政策体系，搞好跨周期政策设计，提高逆周期调节能力，促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。加强宏观经济治理数据库建设，提升大数据等现代技术手段辅助治理能力，推进统计现代化改革。健全宏观经济政策评估评价制度和重大风险识别预警机制，畅通政策制定参与渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

加快建立现代财税制度。健全现代预算制度，加强财政资源统筹，强化预算约束和绩效管理，完善跨年度预算平衡机制，加强中期财政规划管理，增强国家重大战略任务财力保障。建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善财政转移支付制度，优化转移支付结构。建立健全规范的地方政府举债融资机制。优化税制结构，健全直接税体系，完善个人所得税制度。聚焦支持稳定制造业、巩固产业链供应链，进一步优化增值税制度。调整优化消费税征收范围和税率，规范完善税收优惠，稳步推进房地产税立法，健全地方税体系，逐步扩大地方税政管理权。

深化金融体制改革。健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，构建金融有效支持实体经济的体制机制。完善货币供应调控机制，稳妥推进数字货币研发，健全市场化利率形成和传导机制，优化金融体系结构。健全资本市场功能，提高直接融资比重，依法规范和引导资本市场健康发展。完善资本市场基础制度，健全多层次资本市场体系，大力发展机构投资者，提高直接融资特别是股权融资比重。加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系，提升金融监管透明度和法治化水平，依法将各类金融活动全部纳入监管，守住不发生系统性风险底线。

(执笔：丁茂战)

坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

——习近平总书2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

中经茶座

我国提出碳达峰碳中和目标后，各地区、各部门、各行业积极响应，纷纷制定发布行动方案和发展规划。然而，也有一些地方和行业搞“碳冲锋”“一刀切”、运动式“减碳”。不切实际地过快退出煤炭生产、过早压减煤炭消费，造成煤炭供给能力不足问题凸显，价格屡创新高，多地拉闸限电，对经济社会稳定发展产生不利影响。在此背景下，习近平总书强调，要正确认识和把握碳达峰碳中和。绿色低碳发展是经济社会发展全面转型的复杂工程和长期任务。实现碳达峰碳中和目标要坚定不移，但不可毕其功于一役，要坚持稳中求进，逐步实现。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力。狠抓绿色低碳技术攻关，加快先进技术推广应用。可以说，立足以煤为主的基本国情是以习近平总书为核心的党中央统筹国家能源安全和“双碳”目标作出的重大判断。

统筹实现国家能源安全和“双碳”目标，必须立足煤炭提供兜底保障。我国能源禀赋的一般特征是“富煤贫油少气”，全国已探明煤炭资源储量占化石能源资源储量的90%以上。多年来，尽管煤炭在一次能源消费中的比重逐步降低，2021年已降至56%，但作为我国能源供应的压舱石和稳定器，以及关系国计民生的重要初级产品，煤炭的主体能源地位在未来相当长的一段时间内不会改变。发达国家的发展历程和经验表明，即使有可替代煤炭的能源，碳达峰后仍会使用煤炭，只是用途会发生改变。如果能源转型过急，反而会出现大量依靠煤炭来“支撑”经济的局面。就我国而言更是如此，实现“双碳”目标仍需大量清洁煤炭提供过渡和兜底保障。一方面，内外部形势仍存在诸多不确定因素，世界经济滞胀风险上升，全球金融市场动荡加剧，地缘政治和极端天气等因素频现对能源等产业链供应链造成冲击，国内能源保供稳价压力加大。与此同时，我国作为油气进口大国，石油、天然气对外依存度已分别突破70%、40%，且有持续升高之势。煤炭无疑是端牢能源饭碗，实现我国能源安全自主可控的首选。另一方面，风、光等可再生能源装机规模将持续大幅增加，但可再生能源电力波动性大，需要利用清洁能源发电的稳定性，为平抑新能源波动提供基底。此外，煤炭作为原料在现代煤化工（煤制烯烃、芳烃等）和煤基高端材料（碳纤维、石墨烯、碳质还原剂、高端活性炭等）生产方面仍有一定应用空间，并将逐步成为我国碳中和进程中煤炭的主要利用方式之一。

统筹实现能源安全和“双碳”目标，必须立足煤炭抓好清洁高效利用。目前我国煤炭利用产生的碳排放约占化石能源消费碳排放的70%以上，如果不加快调整当前煤炭的利用方式和消费结构，将加剧碳排放和环境污染等问题。因此，实现碳达峰碳中和目标，需要利用清洁能源发电的稳定性，淘汰落后产能、加快转型升级，不打折扣落实国家碳达峰目标，做好“减”的工作。这一过程不是一蹴而就的事情，不能脱离实际、急于求成，不能搞运动式“降碳”、踩“急刹车”，必须立足国情，坚持稳中求进，逐步实现。要深刻认识我国能源资源禀赋和煤炭的基础性保障作用，充分发挥煤炭在能源系统“压舱石”和“稳定器”作用的同时，做到“粗粮细做”。大力推进煤炭清洁高效利用，是符合当前基本国情、能情的必然选择，也是我国碳达峰碳中和工作的重要前提和发展方向。未来一个时期，煤炭要按照绿色低碳的发展方向，对标实现碳达峰、碳中和目标任务，聚焦煤炭洗选、燃煤发电、燃煤锅炉供热、煤炭转化等重点领域，注重各环节的高效率、高品质、高循环、低消耗、低污染、低碳排放，扎实推进并实现全过程要素清洁低碳利用。这是实现能源低碳发展的根本，对如期实现碳达峰、碳中和目标意义重大。

(作者系国务院发展研究中心资源与环境政策研究所资源政策研究室主任、研究员)

本版编辑 秦悦美 编 王子莹
来稿邮箱 jrrll@sina.com

奋力打造生态文明典范城市

陈浩

湖州是习近平总书记绿水青山就是金山银山理念诞生地、中国美丽乡村发源地、绿色发展先行地。近年来，我们完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚定不移走绿水青山就是金山银山之路，奋力迈出建设绿色低碳共同富裕社会主义现代化新湖州的新步伐。

学深悟透习近平生态文明思想

党的十八大以来，习近平总书记围绕生态文明建设作出一系列重要论断，形成了习近平生态文明思想，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到一个新境界。党的二十大报告进一步对“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”作出重大安排部署。对于湖州来说，一定要把贯彻这些重要论述精神和落实习近平总书对浙江、对湖州指示批示精神结合起来，做到忠实践行、笃行不怠。

深刻领悟“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”这一科学论断。习近平总书强调，“人与自然生命共同体”“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求”“站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。在浙江工作期间，习近平同志指示湖州，“要多想到和谐，在鱼与熊掌不可兼得的时候，要知道放弃，要知道选择”。

深刻领悟“着力推动高质量发展”这一使命要求。习近平总书强调，“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国”“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。在浙江工作期间，习近平同志指示湖州，“按照做大做优做强来加快发展，努力成为经济大市、经济强市”。

深刻领悟“绿水青山就是金山银山”这一重要理念。习近平总书强调，“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”“建立生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿制度”，并指示湖州，“照着绿水青山就是金山银山这条路走下去”。

深刻领悟“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”这一路径方法。习近平

总书强调，“像保护眼睛一样保护自然和生态环境”“加快实施重要生态系统保护和修复重大工程”，并指示湖州，“生态本身就是经济，保护生态，生态就会回馈你”。

深刻领悟“加快发展方式绿色转型”这一根本之策。习近平总书强调，“协同推进降碳、减污、扩绿、增长”“推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节”“推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式”，并指示湖州，“绿色发展的路子是正确的，路子走对了就要坚持走下去”。

深刻领悟“积极稳妥推进碳达峰碳中和”这一战略考量。习近平总书强调，“实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革”“立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，有计划分步实施碳达峰行动”。在浙江工作期间，习近平同志指示湖州，“着力解决长期困扰我们的结构性、素质性矛盾”。

坚定不移走绿色低碳发展之路

湖州始终忠诚拥护“两个确立”、忠实践行“两个维护”，坚持以新发展理念引领绿色低碳发展，实现了从绿水青山就是金山银山理念诞生地、践行地到示范地的美丽蝶变，走出了一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展路子。

一是绿色发展的辨识度显著跃升。全地区生产总值从2012年的1664亿元增长到2021年的3645亿元，连续跨过2个千亿元台阶，在全国百强市榜单中，湖州从第91位跃升到目前的第46位。两次被国务院评为工业稳增长和转型升级成效明显市，省现代服务业创新发展区实现区县全覆盖，农业现代化发展水平居浙江省首位。绿色发展指数居浙江省前3位，高质量发展综合绩效考核居浙江省前列。

二是环境品质的感知度显著跃升。在美丽浙江考核中实现十连优，“五水共治”八夺大禹鼎。全市森林覆盖率达到48.23%，湿地保护率53%以上，生活垃圾分类工作获评全国同类城市第一，生态环境公众满意度连续

8年提升。

三是生态价值的实现度显著跃升。生态红利源源不断地转化为百姓福利，湖羊、白茶等特色农产品畅销全国，农家乐、洋家乐等美丽经济蓬勃发展，2021年农村居民人均可支配收入达到41303元，增幅连续6年高于浙江省平均水平，城乡居民收入倍差缩小到1.65。率先开展GEP(生态系统生产总值)核算试点，发布“两山合作社”地方标准，建立全国首个竹林碳汇收储交易平台。

四是体制创新的引领度显著跃升。获批建设国家可持续发展议程创新示范区，成功承办2022年中国绿色低碳创新大会。国内首个联合国秘书处直属机构——联合国全球地理信息知识与创新中心落户湖州。率先在全国探索构建生态文明制度体系。完成自然资源资产负债表编制，领导干部自然资源资产离任审计等国家试点，首创工业“碳效码”等数字化改革应用。

五是城市品牌的美誉度显著跃升。先后获得国家园林城市、全国文明城市、国家城乡融合发展试验区、国家绿色金融改革创新试验区、国家生态文明建设示范市等荣誉，成为全国首个地市级生态文明先行示范区、全国首个国家生态区县全覆盖的生态市，“在湖州看见美丽中国”城市品牌全面打响。

聚力打造生态文明建设典范

学习贯彻党的二十大精神，关键要落在行动上，体现在转化中。湖州将紧紧围绕绿色低碳共同富裕社会主义现代化奋斗目标，以“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践为总载体、总抓手，加快打造实力、活力、品质、人文、美丽、幸福“新湖州”，高水平建设生态文明典范城市，奋力谱写中国式现代化精彩湖州篇章。今年6月，浙江省第十五次党代会赋予湖州建设生态文明典范城市的新目标新定位。9月，市委召开九届二次全会对生态文明建设典范城市建设进行全面部署，明确了“三步走”安排：到2025年，生态文明典范城市的“四梁八柱”基本构建；到2030年，生态

文明典范城市的“美丽图景”基本呈现；到2035年，建成引领全国、享誉全球的生态文明典范城市。具体要聚力打造“五个典范”。

聚力打造践行习近平生态文明思想的典范。强化忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉，系统构建确保习近平总书对湖州重要指示批示不折不扣落地的责任体系，使模范践行习近平生态文明思想成为全市上下的行动自觉，使绿水青山就是金山银山理念在湖州大地焕发出勃勃生机。

聚力打造山水林田湖草沙生命共同体的典范。大幅提升生态环境质量、生态系统服务功能、生态产品供给能力，推动水、大气、土壤等环境质量根本性好转，开展生物多样性与可持续利用示范，进一步彰显“湖光天色、美不胜收”美丽景象，再现“人生只合住湖州”美好意蕴。

聚力打造绿色低碳循环发展的典范。高质量建设国家可持续发展议程创新示范区，全面优化产业结构、能源结构、运输结构，显著提升绿色产业比重、资源利用效率、科技创新能力，构建绿色低碳循环发展的经济体系，形成以绿色创新引领生态资源富集型地区可持续发展的湖州路径。

聚力打造治理体系和治理能力现代化的典范。强化制度、方法、平台、载体支撑，坚持立法、标准、制度、数字、理论一体推进，构建完善党建统领、多元参与、高效协同、整体智治的现代市域治理体系。

湖州将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面学习贯彻党的二十大精神，对标浙江省“两个先行”，以实干争先的奋进姿态，再接再厉、顺势而为、乘胜前进，奋力开辟“在湖州看见美丽中国”新境界。

(作者系中共湖州市委书记)

如何

李维明