

北京实施重点领域改革——

营造高标准国际化营商环境

本报记者 韩秉志

地方观察

近日,甘肃酒泉市在“无证明城市”建设相关会议上提出,全面梳理审查市、县两级办理政务服务、公共服务事项清单及所需材料,确保所有服务事项办理过程中需要当事人提供的证明事项材料全覆盖。

所谓“无证明”,并非完全放任不管的“零证明”,而是将群众办事需要提供的证明材料进行梳理,通过取消、优化、替代等不同方式,突出“减证便民”的服务理念。近几年,全国多地提出建设“无证明城市”,在实践中也探索出了不少经验和模式。

从群众反响和实际效果看,这种创新政务服务理念以及实践过程中形成的一系列工作机制,不仅大幅提高了群众和企业办事的便捷度和获得感,也进一步深化了“放管服”改革,提升了城市管理数字化水平。

从工作实际看,各种纷繁复杂的证明材料是多年来累积形成的,不是一朝一夕、一个部门、一套办法就能彻底化解的。比如,酒泉市提出要直面证明事项清理基数大、数据归集率不高、部门协同机制不健全、信用信息数据分散滞后等现实问题。

首先,该取消的坚决取消。近年来,不少地方出现过一些“奇葩证明”,有的无法律法规依据,本身就是违法违规;有的无法查证、无从开具,有故意刁难之嫌;有的因阶段性工作需要临时设置,早已不合时宜;有的则是人为刻意加码,现有证件、证照就能证明,根本不需要额外出具……诸如此类,各地在“无证明城市”建设中明确提出一律取消,这既是法治政府建设的必然要求,也是深化“放管服”改革的现实需要。

其次,需整合的优化整合。在诸多证明材料中,有不少是跨部门、跨地区办理的事项,明明一项证明就能解决问题,但群众和企业办事过程中要反复提供、重复开具。对此,需要进一步打通壁垒,加强部门之间的协同、地区之间的协作,通过数据共享、材料共认等改革措施,对一些证明材料进行优化整合、减量提效。

再次,能替代的升级替代。“数据多跑路、群众少跑腿”“承诺备案制替代审批制”等方式,是近年来不少地区优化政务服务实施的便民利民措施。

实践证明,这些创新之举不仅行得通,而且效果好。从社会信用体系建设和数字化的趋势看,充分发挥数据作用,完善承诺备案机制,受益者不仅是办事群众和企业,也会有效降低政府部门的工作量,提高办事效率。

城市“无证明”,虽然实现起来有难度,但只要推进过程找到难度、提升精度、加大力度,终究会转化成为便民利民的服务温度、城市美誉度。

陈发明



人赫凯告诉记者,今年公司计划在平谷区开办新厂,在网上提交所需申请材料后,仅用3天便拿到了新的食品生产许可证电子证书。

“一进一退”,压减各部门专业审批大厅,市级60个部门的2500余项政务服务进驻市级政务服务大厅,实现了从“跑部门”向“跑政府”的转变,解决企业群众办事“多头跑”“来回跑”的问题。

“一网通办”,覆盖市、区、乡街、村居四级的网上政务服务大厅建成,公积金、社保等1000余项事项掌上可办。

“一窗通办”,为了避免企业群众重复取号、排队,奔波于不同窗口,北京市全面实施“前台综合受理、后台分类审批、窗口统一出件”的综合窗口工作模式,取消过去的部门摆摊设窗,实现所有事项均可在任一窗口办理。

值得一提的是,北京开展市场主体歇业备案,让经营困难的主体能够暂时“休眠”,已为300多个经营困难市场主体办理歇业备案。

短近50%。“法治是最好的营商环境。”北京市发展改革委副主任戴颖表示,北京注重发挥法治固根本、稳预期、利长远的基础性作用,努力为主体营造公平公正、稳定可预期的营商环境。

见微知著。北京以规范高效监管,增强企业精耕细作信心;全面推行“双随机、一公开”监管,39个部门、792个行政检查事项纳入双随机抽查清单,覆盖率超过90%;构建贯穿市场主体全生命周期和衔接事前、事中、事后全监管环节的信用监管机制;针对“直播带货”等新业态主体适用监管规则不清晰的问题,将中关村科学城范围内的直播和短视频购物纳入“沙盒监管”机制,引导新消费模式健康发展;在市场监管、人社、文化市场等领域出台轻微违法行为容错纠错清单,223项轻微违法行为可依法免于或减轻处罚……

外资企业需要更国际化的投资环境。“投资北京地图”数字服务平台集成北京市投资领

域的政策、空间和服务资源;外商投资企业一站式服务体系实现境外投资企业备案“全程网办”;国际商事法庭和国际商事纠纷一站式多元解纷中心为企业解决涉外商事案件诉讼、调解、仲裁“一站式”服务,国际人才一站式服务中心实现外籍人才工作许可、居留许可“一窗受理”。2021年,全市实际利用外资155.6亿美元,为2012年的2.3倍,新设外资企业1924家,为2008年以来的最高值。市场化、法治化、国际化的营商环境,正让北京逐渐成为企业成长的沃土。

“北京市坚持首善标准,率先探索全力打造国际一流营商环境。”戴颖说,下一步将继续以市场主体需求为导向,进一步转变政府职能,一体推进简政放权、放管结合、优化服务,加快打造市场化法治化国际化营商环境,为促进首都高质量发展提供有力支撑。

优化营商环境增动力

投资兴业一流环境

“北京云法庭”实现网上庭审累计超过117.75万次,位居全国前列;北京破产法庭对全市破产案件集中管辖,自2018年至2022年7月已受理破产案件2823件、审结案件2181件;商事诉讼全流程提速,仅2021年以来累计通过简易程序审结案件44.6万件,简易程序适用率高达58%,平均审理周期为47天,比法定审限缩

宁波海曙区加快建设翠柏里创新街区——

科创改造 老城焕新

本报记者 郁进东



宁波海曙甬水桥科创中心。

张昊桦摄

金融助兰花产业发展

近年来,广东省北部山区遭遇寒流,而在翁源县的一座兰花高新大棚里,温控设备把温度调节到适宜,工人们翻盆、施肥……做好产品上市前的最后准备,好让兰花在年花热销时卖个好价钱。目前,有“中国兰花之乡”之称的翁源县兰花种植面积达3.5万亩,年产值超30亿元,是全国最大的兰花种植区。翁源现代农业产业园内有兰花企业418家,形成长约10公里的兰花长廊。

江尾镇是翁源兰花种植的第一大镇。家住江尾镇的村民包好兵是当地的兰花种植大户,种植面积达30亩。“前段时间花了不少钱来改造大棚,现在又到了培育兰花的关键时期,人工、肥料都需要钱。要是资金跟不上,就会错过销售旺季。”包好兵说。农行广东韶关分行在得知情况后,立即安排专人对接,制定金融服务方案,一周内就为其发放100万元贷款,解了燃眉之急。

近年来,农行广东韶关分行围绕广东省打造“百园强县、千亿兴农”的战略布局,用好用足差异化信贷政策,依托资源禀赋,创新推出“兰花贷”等金融产品,为兰花产业配置专门金融服务方案。

引进落户96家科创企业,自主孵化54家科技型企业,吸引集聚800余名高层次人才……今年,浙江宁波市海曙区翠柏里创新街区科创活力奔涌。

作为宁波市首个“科创中国”省级试点区,今年以来,海曙区抢抓机遇,积极对接“国字号”平台蕴含的高端智力资源,凭借制造业要素齐全、周边生活配套完善等优势,加快建设总投资达280亿元的翠柏里创新街区,在老城中心区规划出5.1平方公里,沿苍松路至翠柏路,打造一条具备“热带雨林式”科技创新生态的绿色可持续发展带,将北片打造为创新研发智慧谷,南片打造为数字经济高地,全面助力创新街区入驻科创企业孵化培育和发展,用科技创新迭代城市动能,引进孵化众多科创企业,让老城演绎更多创新活力和精彩故事。

翠柏里创新街区原先大多是老城区的旧街道、旧货市场,如何把它们打造成吸引促进科技成果转化和科创企业孵化的高能级平台,首要问题是解决老城区低能级区块空间提升。海曙区聚集各方合力为创新破题。今年年初,“全面塑造‘江南翠柏里’创新品牌”就被提上了海曙区政协协商重点议题,海曙区政协主席张宇辉领衔主抓。他说:“要充分发挥政协‘人才荟萃、智力密集’的优势,精准发力、靶向破题、合力攻坚,把‘江南翠柏里’打造成科创中心城区的活力极、城市焕新的样板间、区域高质量发展的增长极、科技精英的友好区。”今年5月份,海曙区成立了由政协委员与专家学者组成的调研组,围绕创新赋能、活力之街、金融支持、人才引领等领域开展调研,形成4份调研报告。11月份,海曙区政协“全面塑造‘江南翠柏里’创新品牌”“请你来协商”活动,区委书记与政协委员共商建设翠柏里创新街区良策。海曙区委书记徐强说:“翠柏里创新街区是海曙区实施‘创新、创

意、创质”“三创驱动”的重要载体之一,要转化一批高科技成果,集聚一批创新型企业,吸引一批工程师人才,推动城市有机更新,加快城市发展动能迭代,实现产城人深度融合。

为推动投资项目落地,今年以来,海曙区先后发布人才新政18条,《翠柏里创新街区扶持政策》等政策;开展“科创中国”赛道明星、科技领军人才海曙行等赛事、论坛活动……目前,紧邻铁路宁波站的甬水桥科创中心拔地而起,宁波工程学院(翠柏里校区)辐射打开“一脉两片”创新格局,90余家科创企业先后落户。今年7月份签约落户的海纳云物联科技有限公司总经理侯晓辉说:“翠柏里创新街区发展基础好,政策支持给力,符合公司战略发展规划,我们准备将公司的研发中心和创新中心设在这里。”

为促进翠柏里创新街区健康发展,为街区提供源源不断创新活力,海曙区还强化高层次人才引进培育,通过连续举办“智能C端科训训练营”,大院大所提供资本、技术、供应链等全方位支撑,对接市场实现产业化。目前,训练营已累计培养422名青年创新创业者,产生57个产品创新原型机/项目,其中6个项目已在海曙区落地并注册成为科技型企业。

翠柏里创新街区的建设提升了海曙区产业升级和科技创新水平,加快了高新技术产业的发展。今年前10个月,海曙区高新技术产业投资项目完成投资21.97亿元,同比增长69.9%,增速连续3个季度排名宁波市第一。

促投资稳经济