

助力中小企业加速复工达产

本报记者 李芃达

产业聚焦

中国中小企业协会(以下简称“协会”)日前发布数据显示,11月份,中小企业发展指数(SMEDI)为88.1,比上月下降0.1点,自6月起逐步下降,低于2021年同期水平。

专家认为,防疫措施优化初期,居民可能需要一段时间适应,居民消费通常能在防疫措施优化后有较为明显恢复。随着疫情防控更加科学精准,疫情对经济的影响有望减轻,市场主体信心将逐渐修复。

破除生产要素流动限制

“我们对样本企业开工率的调查显示,11月份,开工率在75%及以上的占39.95%,比上月下降2.75个百分点。总的来看,中小企业开工率有所回落,复工达产率亟待提升。”中国中小企业协会专职副会长朱玉分析,由于疫情冲击,导致物流不畅、产业链上下游恢复不同步。协会近期对320家中小微企业调查显示,微型企业将物流不畅列为仅次于营商环境不佳后第二位的困难。

北京九州大地生物技术集团股份有限公司是一家以饲料研发生产、牛养殖为主的农牧业企业,在内蒙古、辽宁、宁夏等地拥有10多个产业基地。“今年以来,受疫情影响我们物流成本上升近40%。同时,叠加俄乌战争、美联储加息等多重因素,农产品价格上涨幅度较大,对企业经营造成较大冲击。”北京九州大地集团股份有限公司执行总裁杨禾告诉记者,近期公司部分工厂由于员工生病导致减产现象较为严重,但随着疫情防控举措进一步优化,从长期看公司经济状况能够逐渐改善。

为进一步恢复物流畅通,国务院保通保畅工作组、交通运输部分别出台措施,要求全面取消交通防疫检查点、全面取消货运车辆闭环管理要求等。根据国务院物流保通保畅工作领导小组办公室监测汇总数据,12月12日,全国高速公路货车通行758.59万辆,环比增长13.76%。邮政快递揽收量约4.53亿件,环比增长3.0%;投递量约4.03亿件,环比增长3.9%。

疫情防控优化同样带动了人流回升,但整体水平仍偏低,恢复力度明显不及物流。12月5日至11日全国样本城市地铁客流量较上周提升29%,但仅为本轮疫情前水平的69%。人员流动不畅,农民工返乡后选择留在乡村,大学毕业生不愿从事制造业等加剧了招工难现象,严重影响企业复工复产。协会对3000家中小微企业调查显示,25.67%的企业反映人工成本上升。

中小企业是承接就业的主体,可通过政府与市场化平台合作模式,加强用工服务支持企业发展,促进供需对接匹配,定向为中小企业提供数字化应用和培训服务。

朱玉建议,要进一步破除影响要素自由流动的障碍,构建全国统一大市场体系。提升生产要素和产品流动的效率,提升技术要素、人才要素在产业体系内部流动的顺畅,提升经济韧性。进一步落实落细已出台的稳经济、稳定产业链供应链系列政策举措,保障生产活动扩张和交通物流供应链畅通,做好对关键原材料、重要零部件的保供稳价,对复工人员要做到“应返尽返”,有效缓解企业在复工达产中的用工、用能、用地等资源物资供应保障。

着力挖掘需求提振信心

当前,影响中小企业复工最主要的原因是需求不足。在中国人民大学国家中小企业研究院副院长孙文凯看来,一方面,房地产行业不景气直接影响其产业链上下游中小企业经营状况。国家统计局最近发布数据显示,1月至11月,房屋新开工面积111632万平方米,下降38.9%。其中,住宅新开工面积81734万平方米,下降39.5%。另一方面,消费端受抑制也导致中小企业发展信心不足。“11月份,社会消费品零售总额38615亿元,同比下降5.9%。没有需求何谈复工复产?但随着疫情逐渐好转,防疫政策逐步放松,中小企业定会迎来复苏的春天。”

为帮助企业拓展客户、获取更多订单,不少地方政府正组织外贸企业包机出行,重新恢复在国际市场的竞争力。孙文凯向记者分享宁波市案例:前不久,由当地政府部门以及外贸企业负责人组成的宁波“百团千企万人”拓市场代表团,先后飞往阿联酋、印尼、日本等地参展招商。早在今年7月,宁波就开通疫情后全国首趟以拓市场为目的的涉外商务往返包机,助力外贸企业“走出去”。截至目前,该市已组织商务包机2批8班次,累计服务600人次,拉动订单额约20亿美元,“由于政府信用更好,更容易产生信任感,政府出面能够有效帮助企业脱困”。

此外,不少平台企业也积极加入助企拓市场的行列。据了解,阿里巴巴国际站将推出至少100场“数字化混展”,覆盖美国、德国、印度、巴西等10余个重要目标市场,帮助外贸企业低成本触达海外专业买家,高效拓展海外市场;本土跨境电商平台速卖通也于12月14日宣布,在此前一系列出海举措基础上,继续加码3项措施帮中小企业抢单,包括举办商机对接会、春节期间照常发货、在重点海外市场加大投入;菜鸟国际于12月12日推出“国货出海”保障措施,为中国外贸商家出海保障物流畅通,把“抢”到的订单运出去……

朱玉认为,平台企业利用渠道优势,拓宽中小企业产品与服务推介路径,是促进数字经济与实体经济融合发展的重要手段之一。龙头企业要发



近日,在江西省赣州市信丰县高新区的一家新材料公司车间内,工人通过智能制造生产设备加工出口国外的功能性涂层新材料。

挥带动作用中小企业数字化转型的作用,通过技术赋能、供应链赋能、平台赋能、生态赋能等模式,打通中小企业在数字化转型方面的痛点和难点,满足中小企业研发、营销、采购等不同场景的数字化转型需求。

此外,要刺激消费需求,深挖内循环潜力,系统性出台解决长期消费问题的政策,例如加强教育、医疗、大城市公租房、养老等核心公共服务供给,降低居民预防性储蓄倾向。

加大对实体经济金融支持

虽然物流不畅、需求不足、用工成本较高等不利因素给中小企业复工复产带来诸多压力,但也要看到,不少政策红利正在释放,央行多措并举“精准滴灌”中小企业效果开始显现。数据显示,11月份,资金指数为100.8,与上月持平,处于景气临界值100以上。流动资金指数为85.3,与上月持平;融资指数为90.6,环比上升0.1点。

但中小企业也有自己的担忧。杨禾坦言,随着业务持续扩展,企业发展步入快车道,并于2021年成立了内蒙古元牛繁育科技有限公司,通过全基因组选育,在养殖上保障高效益。这也对资金提出更多需求,“作为重资产、回报周期长的行业,如果得不到资金支持,很容易错过行业发展上升

期。我们目前比较担心银行出现抽贷、断贷情况,还是希望金融机构能够保证政策连续性,也希望政府鼓励金融机构加大对实体经济的支持力度”。

“目前,不少中小企业仍面临还款压力大等难题,政府应细化政策,推动商业银行为企业办理贷款延期还本付息业务,缓解其资金压力。”孙文凯告诉记者,目前商业银行主要以不动产抵押贷款为主,即使增加了一些信用贷额度但也十分有限,而供应链金融能够有效补充商业银行贷款空白。他说:“我们在调研中发现,一家物流企业同时也开设金融业务,不少做零部件的中小企业将产品存放在物流公司的仓库中,该物流公司凭借以往合作经验,十分清楚这些产品的价值,甚至知道产品何时能够销售出去。因此,他敢放心地将这些产品作为抵押物给中小企业办理贷款业务,从而丰富动产融资手段帮助中小企业周转资金。”

“应利用大数据等金融科技手段全面勾画中小企业信用全貌,实现银企信息有效对接,让银行面向企业需求,提供更多样的信贷产品,推动普惠小微信用贷款占比明显提升。”朱玉表示,要贯彻落实国务院颁布的《保障中小企业款项支付条例》,切实落实监督检查责任,充分发挥法律对拖欠行为的惩戒和约束作用。探索以互联网和区块链等技术,以及比较可靠的承兑方式、缩短承兑期限、便利贴现等多种手段,解决应收账款拖欠问题。

充分激活数据要素潜能

张晓强

技术、标准和方案等方面进行探索,并提出培育数据流通交易所需的硬件场所和软件生态,推动数据跨境安全有序流通,为数据要素流通交易提供了全方位的制度保障。

建立了体现效率、促进公平的数据要素收益分配制度。《意见》提出了由市场评价贡献、按贡献决定报酬的数据要素收益分配制度,坚持“谁投入、谁贡献、谁受益”原则,着重保护数据要素各参与方的投入产出收益。《意见》明确了更好发挥政府在数据要素收益分配中的调节作用,以及在促进数据收益分配中政府和市场的关系。《意见》以市场评价机制为基础,充分激发数据价值创造和公共利益实现,释放数据要素活力。同时兼顾公共利益和弱势群体需求,强调了数据价值在维护社会公平、弥补数字鸿沟、促进共同富裕方面的积极作用。

建立了安全可控、弹性包容的数据要素治理制度。《意见》统筹发展与安全,既注重激活数据要素市场价值,也强调守住安全风险的底线,提出了政府、行业、企业分工清晰、责任明确、有机协同的治理制度体系,强调了政府在数据安全和监管方面的责任,明确了企业维护数据市场公平竞争的责任和自律意识,并提出社会各方要积极参与数据要素市场建设,共建市场信用体系、市场良好秩序和数据要素标准体系,为数据要素市场有序、稳定发展提供了制度保障。

二、设计了更好发挥数据要素作用的制度安排。《意见》立足数据要素的发展规律和我国基本国情,结合各地区、各部门、各行业的实践经验,借鉴国际高标准数据要素流通与管理规则,提出了大量创新性突出、可操作性强的制度安排与政策方案。

探索建立数据产权制度。《意见》明确提出,建立数据分类分级确权授权制度。这符合数据要素流通特点与规律,切中数据流通管理要害。针对不同行业、不同领域、不同类型数据采取差异化的管理方式,有助于妥善处理数据流通与国家数据安全、企业商业数据保

12月15日,王建池来到田间泵站,通渠、接电、合闸,一瞬间,“哗啦啦”的水声不绝于耳,来自马颊河干渠的水经马西扬水站送入支渠,让小麦喝上了“过水水”。

王建池是山东省德州市庆云县尚堂镇大道王村种粮大户,家里种了80多亩小麦。“过去,河道淤积严重,浇地水流慢,浪费严重。如今沟渠干净,平均100亩一个泵站,随时能浇地,粮食丰产丰收有保障。”

水利兴,农业稳。农田水利建设不仅方便了农业灌溉,遇到洪涝灾害,田间沟渠也承担排涝功能,沟渠水满后,经沿河扬水站排入干渠,实现了“旱能浇、涝能排”,昔日“望天田”变成了“高产田”。据介绍,为提高灌溉水利用效率和效益,自2020年以来,庆云县开展了引黄灌区节水改造工程,将土渠建成混凝土渠,重建损坏严重的水闸、取水口,在马颊河、德惠新河沿岸改建4座扬水站,安排专人开展巡检维护,确保农业灌溉期支渠水流畅通。

“大中型灌区是保障国家粮食安全的重要水利设施。”水利部农村水利水电司司长陈明忠介绍,今年以来,水利部指导地方各级水利部门克服新冠肺炎疫情影响,加快推动大中型灌区建设和改造,加强工程运行管护,提升灌区保障服务能力。截至12月上旬,2022年安排投资的24处新建大中型灌区和505处大中型灌区现代化改造项目已完成投资353亿元,完成率91%。

一方面,通过实施大中型灌区现代化改造项目,新建改造渠道2万多公里,渠系建筑物近3万处、量测水设施1万多处。灌区内农田实现了旱能灌、涝能排。特别是今年7月长江中下游发生严重旱情,大中型灌区较为完善的灌排体系最大限度减轻了旱灾影响。长江流域受旱省份3500多处大中型灌区灌溉了1.7亿亩耕地,秋粮再获丰收。

另一方面,505处大中型灌区改造项目年度建设任务完成后,预计新增恢复灌溉面积超过370万亩,改善灌溉面积超过3000万亩,有效增强粮食和重要农产品综合生产能力。

同时,提升了运行管护水平。在开展灌区建设和改造的同时,同步推动大中型灌区、灌排泵站标准化管理。目前,全国已有26个省份出台了灌区、灌排泵站标准化管理实施细则,800多处大中型灌区和500多处大中型泵站开展了标准化管理建设,促进管理水平不断提档升级。

灌区建设投融资渠道也进一步得到拓展。陈明忠介绍,水利部积极指导各地通

灌区建设管理

过“两手发力”,争取地方政府专项债、地方政府专项债券、地方政府专项债券和改造的支持。

灌区建设只是我国水利工程加速建设的一个缩影。水利部规划计划司司长张祥伟介绍,近年来,我国水利工程建设进度持续加快,特别是今年以来,水利基础设施联网、补网、强链,完成投资超过1万亿元,做到了规模与速度相统一。

从规模来看,今年实施水利项目40312个,其中新开工水利项目2.5万个,较去年全年新开工项目多3767项。特别是开工投资规模大的重大水利工程,开工建设了江西大坳、广西大藤峡、海南牛路岭、安徽怀洪新河等8个大型灌区,投资规模超过100亿元,将在保障防洪安全、供水安全、粮食安全等方面发挥重要作用。

从速度来看,克服冬季、汛期和疫情影响,在建项目强化了施工组织和建设速度,到9月底新建项目的开工率达到93%,较去年同期开工率提高14.5个百分点。

目前,多项水利工程已建成发挥效益。比如,湖北鄂北水资源配置、江西四方井水利枢纽、湖南澧天河水库扩建工程灌区等重大水利工程陆续完工,今年已有30项工程完工,预计年底前,四川武引二期灌区、升钟二期灌区工程等也将建设完成。

“下一步,水利部将依据在建或规划的重大水利工程,有效结合国家水网和省级水网工程建设,扩大耕地灌溉面积,再改造、再新建一批大中型灌区,进一步提高粮食综合生产能力。实施数字孪生灌区先行先试建设,探索通过数字赋能,提升灌区建设管理水平。”陈明忠说。

展望2023年,流域防洪工程体系、国家水网重大工程、灌区建设和现代化改造等水利建设项目仍然是水利部门聚焦的重点。“对于重大水利工程建设,根据‘十四五’水安全保障规划,我们组织流域管理机构、省级水利部门,根据项目前期工作基础,提出了2023年重点推进前期工作的项目清单,积极推进一批重大工程开工建设。”水利部副部长刘伟平表示,将加强与国家发改委、自然资源、生态环境等部门调度会商,合力推动项目多开早开。

记者了解到,黄河古贤水利枢纽、长江中下游干流河道整治、江西鄱阳湖康山蓄滞洪区、引江补汉沿线水资源配置、滇中引水二期、湖北姚家平水利枢纽、广西下六甲大型灌区等项目名列其中。

本版编辑 吉亚娇 崔浩

业界点睛

中共中央、国务院发布的《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》(以下简称《意见》),对构建数据基础制度、激活数据要素潜能、做强做优做大数字经济具有重大意义。《意见》系统科学设计了数据基础制度的总体架构、具体机制和政策措施,围绕我国数据基础制度构建的重点、难点、堵点、堵点问题,提出了大量符合数据要素发展特点和规律的任务举措,在数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等领域提出了一系列创新性的制度安排。《意见》有利于推进数据要素市场化改革,健全数据要素市场运行机制,完善数据要素交易流转规则、激发数据要素价值,是未来一段时期我国推进数据基础制度建设的指导性文件。

一、构建起数据要素基础制度的框架体系。建立了保障权益、合规使用的数据产权制度。《意见》遵循市场经济产权制度和数据要素特性,界定并充分保护了数据生产、流通、使用过程中各参与方享有的合法权利,明确提出了数据资源持有、数据加工使用、数据产品经营权的产权结构性分置运行机制。在明确数据分类分级制度基础上,确立了公共数据、企业数据和个人信息数据的使用原则和使用范围,并根据不同类型数据要素属性分类施策。同时,《数据二十条》着重激励行业数据要素供给,推动基于知情同意或存在法定事由的数据流通使用模式,在更好保障个人、企业和公共利益的同时,充分释放了数据要素价值。

建立了合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度。《意见》明确提出,建设数据全流程合规与监管规则体系,建设规范高效的数据交易场所,培育数据要素流通和交易服务生态,构建数据要素安全合规有序跨境流通机制。确立了数据流通准入规则、分类分级授权使用规范、要素价格形成机制等,强调了数据采集和接口标准化,鼓励在数据流通安全保障

密、个人隐私数据保护的关系,有助于在保障数据安全的同时更好推动数据领域对外开放,避免数据治理领域“一刀切”问题。

提出建立数据要素流通和交易制度。《意见》明确提出,构建数据交易制度体系和数据可信流通体系。无论从理论创新还是实践应用的角度看,都是对数据要素流通的重大突破。完善和规范数据流通规则,包括构建数据流通的重要制度创新。同时,《意见》还提出了统筹构建规范高效的数据交易场所、培育数据要素流通和交易服务生态等配套措施。

明确推进公共数据开放的具体工作机制。《意见》提出,推动各级政府、企事业单位加强公共数据的开放共享和统筹授权使用,打破“数据孤岛”。同时,对公共数据的使用方式、使用前提、使用条件以及可使用的范围都提出了明确的意见,有助于盘活公共数据资源,更好服务公共事业和产业。

设计数据跨境流动管理的相关制度。《意见》提出,针对跨境电商、跨境支付、供应链管理、服务外包等典型应用场景,探索安全规范的数据跨境流通机制。《意见》立足我国具有领先优势的实践领域,有序推动数据跨境流动,并结合跨境数据分类分级管理机制,在推动数据便利化跨境流动的同时,统筹数据开发利用和数据安全保护。

积极参与国际规则和数字技术标准制定。目前,美欧日等发达国家均在推动不同版本的国际高标准数字规则。《意见》提出,积极参与数据流动、数据安全、认证评估、数字货币等国际规则和数字技术标准制定,对接甚至引领国际高标准数字规则。这些都有助于提升我国数字领域对外开放水平,畅通数据流通的国内国际双循环。

三、聚焦数据制度和数据要素的痛点和堵点。

《意见》围绕数据要素产权、定价、流通、交易、使用、分配、治理、安全等方面存在的痛点和堵点问题,积极回应企业和社会关切,提出

了有针对性的制度设计,弥补了数据要素基础制度领域的空白。

创新数据产权制度,破解数据交易确权难题。《意见》提出建立数据产权结构性分置制度,推动数据相关权利结构性分置与有序流通,充分保护数据要素各参与方的合法权益,探索建立公共数据、企业数据、个人数据确权授权机制。破解了因数据产权确权难造成的交易难题,厘清了数据各参与方权责,保障了各参与方合法权益。

厘清数据流通规则,规避“劣币驱逐良币”现象。《意见》提出完善和规范数据流通制度,规范引导场外交易,培育壮大场内交易,有序发展跨境流通和交易,建立了合规高效、场内外结合的数据要素流通和交易制度。破解了数据流通黑灰色交易制约市场发展的“劣币驱逐良币”现象,疏解了数据流通中的堵点,有利于引导数据要素交易市场高质量发展,使市场主体能够依托规范交易市场最大程度地发挥数据要素价值。

建立兼顾效率与公平的数据分配制度,防止资本在数据领域无序扩张。《意见》提出统筹兼顾效率与公平,发挥市场配置和政府调节“两只手”作用,鼓励中小企业参与数据要素资源配置,防止大型企业利用垄断地位和资本实力挤占中小企业市场,限制“数据垄断”,着力消除数字鸿沟。完善数据要素收益再分配调节机制,让全体人民更好共享数字经济发展成果。

系统设计治理机制,化解数据领域开放与安全之间的冲突。《意见》提出建立安全可控、弹性包容的数据要素治理制度。一方面,坚持改革、开放和创新,积极对接和引领国际高标准数字规则,不断提升数字领域对外开放水平。另一方面,通过构建政府、企业、社会多方协同治理模式,破解开放与安全的二元悖论,推动形成高效、安全、有序的数据流通市场环境。

(作者系中国国际经济交流中心常务副理事长)