

# 长江经济带发展重在产业转型升级

范恒山

**长江经济带生态地位突出,发展潜力巨大,是我国经济中心所在、****活力所在。要围绕产业发展这个核心问题,抓住产业转型升级这个“牛****鼻子”,立足区域联动建设现代化产业体系,加强改革创新、战略统筹、****规划引导,大力推动绿色发展,使长江经济带成为引领我国经济高质****量发展的生力军。**

## 立足区域协同联动建设现代化产业体系

生态环境问题的治理能力明显增强,所取得的效果也非常突出。但也要看到,解决工业点源污染、农业面源污染等环境污染增量问题还比较缓慢,效果有待提升。在一定程度上,增量污染与产业发展直接相关,推动产业绿色转型有助于减少增量污染。

从现实状态看,近年来沿江各地对部分化工企业实行关停限转搬迁等措施,专项整治造纸、电镀等重点行业,强化区域重金属污染治理,总体状况得到改善。但也要看到,长江沿岸重化工业高密度布局,高污染高耗能企业数量较多,废水及碳排放量较大,部分地区水土重金属污染较为严重。针对这种状况,应当采取更有效举措,改善长江经济带沿江地区的产业结构,使其更加合理。

从逻辑联系看,产业发展一头连着生态环境保护,一头连着经济社会发展。把产业结构问题解决好了,增量污染的问题就能得到有效解决,生态环境保护才有坚实基础。同时,产业强则经济强,产业结构优化升级也能助力长江经济带高质量发展。因此,必须建设以绿色为重要特征的现代化产业体系,这能够产生巨大生态效益、经济效益、社会效益,可谓一举多得。

还要看到,长江经济带产业规模庞大,集聚度较高,但大多处于价值链的中低端,重化产业比重较高;存在区域发展不平衡问题,上中下游产业同质化现象明显,部分地区存在地方保护和区域壁垒。地方各自为政阻碍资源要素的自由流动,也影响了产业转型升级的进程。因此,推进长江经济带产业结构调整 and 转型升级要立足区域协调联动,着眼于产业合作,破除相关体制机制障碍,建立公平竞争政策与产业政策协调保障机制。

长江经济带作为流域经济,涉及水、路、港、岸、产、城和生物、湿地、环境等多个方面,是一个整体,必须全面把握、统筹谋划。推动长江经济带高质量发展,需立足于区域协同联动,加快建设长江经济带现代化产业体系。通过产业合作能够优化区域产业链布局,为产业转型升级汇集创新资源要素。沿江各地应强化系统思维,切实增强推进合作的自觉性、主动性,促进上中下游协同发展、东中西部互动合作,努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带。具体而言,要着力做好以下工作。

**第一,加强产业规划对接。**区域协同联动应从产业规划着手,依据各地区资源条件、发展基础、比较优势与刚性需求等编制发展规划,突出发展规划的针对性和独特性。要强化区域产业规划沟通协商,依照一体发展、合理分工、相互支撑的原则,梳理、统筹各行政区主导产业布局。还要建立产业规划统筹协调机制,基于国家产业导向、区域战略要求和区位特点、市场状况等对各地产业规划进行指导评估,最大限度消除低层次重复建设和过度同质竞争。

**第二,推动创新资源要素顺畅流动。**创新资源要素跨区域流动是产业合理布局和优化升级的重要条件与有力支撑,应坚持问题导向,进一步清理和破除妨碍资源要素顺畅流动、有效配置的规定与做法,清除市场壁垒,推动劳动力、资本、技术等要素跨区域流动。要强化法治约束,加快建立全国统一的市場制度规则,打破地方保护和地方分割,打通制约经济循环的关键堵点。还要进一步优化营商环境,

健全政策激励机制,促进创新链、产业链加速融合,持续提升产业发展水平。

**第三,促进区域间产业转移与承接。**产业转移与承接是形成合理产业分工体系、优化生产空间布局的有效途径,也是推进产业优化升级和绿色转型的重要方式。长江经济带地跨我国东、中、西部,产业梯次发展特征明显,经济互补性较强,有利于深入推进区域间产业转移与承接。要梳理产业转移与承接的空间脉络,引导相关地区有序承接产业转移,进一步完善省际间产业转移统筹协调机制,以优势互补为支撑、结构调整为主线,推进重大工程、重大项目跨区域建设。还要因地制宜创新合作模式和管理方式,进一步完善政策支持体系,强化先行先试、示范引领,为区域间产业转移与承接提供良好环境。

**第四,协力打造产业创新发展基地。**建设现代化产业体系离不开创新,长江经济带各地区应积极整合创新资源,携手打造具有国际竞争力的产业发展高地,并以此克服各自为政带来的不良竞争、效率低下等问题。要立足于比较优势,通过强化分工和密切协作,推动传统产业改造升级,做强做大批特色产业。还要综合考虑地理区位、现实基础、资源潜力,以沿江国家级、省级开发区为载体,打造一批战略性新兴产业基地,建立区域合作发展的利益分享机制和协调机制;统筹谋划未来产业,围绕创新资源集聚地,布局一批未来产业技术研究机构和应用场景;延伸和完善产业链,按照互利共赢的原则,在沿江各地建设产业配套或转化基地。

**第五,建设一体化数字支撑平台。**数字技术既能提升产业高端化、智能化、绿色化水平,还能突破产业自然资源条件、发展基础等的制约,实现资源要素跨区域配置,推动区域强化比较优势,构建具有竞争力的产业结构。要聚焦数字产业化和产业数字化,打造高速、泛在、联动的信息网络,打破数字壁垒,加快推进数字基础设施建设,为建设现代化产业体系提供坚实支撑。要推进区域信息枢纽港建设,实现数据中心和存算资源协同布局。还要打造跨区域、跨行业、跨领域的工业互联网平台,推动数据赋能全产业链协同转型,提升研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等各个环节的数字化应用水平。

(作者系中国社会科学院新时代中国马克思主义思想研究中心特约研究员、中国区域科学协会名誉会长)

**中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现****代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国****情的中国特色。中国式现代化为人类实现现代化提****供了新的选择,拓展了发展中国家走向现代化的途径,****为世界各国发展带来了新的机遇。**

中国式现代化是中国共产党领导中国经济社会发展道路的一个极具启发性的新概括。实现现代化是世界各国所追求的共同目标。从国际视野看,中国式现代化拓展了发展中国家走向现代化的途径,为世界各国发展带来了新的机遇。

中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命,义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史重任。新中国成立后,中国共产党确立了社会主义制度、走上了社会主义道路,为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。改革开放后,中国共产党创造性地提出并建立社会主义市场经济体制,开辟了中国特色社会主义道路,确立了中国特色社会主义制度,并通过制定长期有效的规划和协调政策,保障社会主义市场经济良性运行。不同于资本主义市场经济,中国的社会主义市场经济坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,推进国有企业改革和发展,鼓励和支持发展非公有制经济,有效激发了经济发展的活力。中国特色社会主义进入新时代,中国共产党进一步明确“中国特色社会主义是社会主义,不是别的什么主义”,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,中国经济社会发展取得历史性突破。

中国共产党领导中国经济社会发展的非凡历程,特别是过去十年来在理论和实践上取得的创新突破及经验总结,诠释了几十年来中国在探索、推进和拓展中国式现代化方面取得的巨大成功,以事实向世界证明人类社会实现现代化可以有不同路径。

反观西方现代化道路,其存在着根本缺陷。西方式现代化本质上是资本主义的现代化。其发展受资本规律支配,表现为以剥削积累财富、以霸权掠夺资源,造成严重贫富分化、种族压迫、资源浪费、阶层固化、经济危机、生态危机、战争等种种乱局。

具体来看,首先,西方的现代化模式造成且无法克服国内社会两极分化。从历史上看,西方发达国家的发展不平衡、两极分化问题一直是无法克服的基本社会问题。其主要原因在于,西方现代化是资本主导的、少数人的现代化。生产资料私有制决定了西方现代化在各个领域必然秉持资本立场,把资本当作社会主体和目的,把人当作资本增值的客体和手段。其次,西方的现代化模式高度依赖低端产业向外转移和先进技术对外封锁。西方国家在其现代化进程中,不断将生态环境代价高和劳动密集型产业转移至后发国家,并通过资本优势和先进技术壁垒在世界范围内攫取超额利润,造成并进一步加剧全球各国间的不平衡。此外,西方的现代化模式也会不可避免地胁迫发展中国家作出不利选择。西方的现代化需要国际资本集团在世界范围内追逐利润最大化,内在要求利用西方主导的具有影响力的国际组织机构,通过金融压力、单方面制裁等手段,胁迫发展中国家走西方的现代化道路,接受各类不利条件,从而导致发展中国家深陷公共资产私有化、金融泡沫、巨额负债、污染加剧、贫富分化加剧等各种困境。

与西方的现代化根本不同,中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化。中国式现代化立足中国的具体实际,结合马克思主义基本原理和中华优秀传统文化,是在开放包容中形成的、能够有效解决人类社会问题的宝贵成果。中国式现代化以海纳百川的宽阔胸襟借鉴吸收人类一切优秀文明成果,超越了西方固有的单一线性、渐次发展的现代化模式,并秉持和平、发展、合作、共赢的理念,与世界各国分享发展经验、共享发展成果。

中国式现代化立足人口规模巨大这一基本国情,坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点。新时代10年,中国如期打赢脱贫攻坚战,近1亿农村贫困人口实现脱贫,历史性解决绝对贫困问题;2021年,中国居民人均预期寿命提高到78.2岁;等等。同时,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化,坚定不移在高质量发展中促进共同富裕,坚持人与自然和谐共生。中国式现代化不以追求快速发展和获取最大利润为动力而牺牲环境,而是将发展生产力、提升人民生活质量和增进人民福祉和重视生态文明建设视为不可分割的统一整体。

中国正以实际行动证明,中国式现代化不走帝国主义、殖民主义或霸权主义道路,而是走和平发展道路。中国式现代化道路对世界产生了深远影响,对世界发展的贡献也越来越大。

第一,中国持续为世界经济注入强大动力。中国在推动全球经济增长方面发挥着重要作用。近十年来,中国一直稳居世界第二大经济体,中国经济年均增长率为6.6%,对世界经济增长平均贡献率超过30%。同时,中国一直在寻求国内和国际市场之间更好地互联互通,促进世界各国共同发展,目前已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴。

第二,中国为世界减贫持续作出贡献。中国作为世界上人口最多的国家,减贫速度和规模均前所未有。据估计,过去40年来中国贫困人口减少了近8亿,占同期全球减贫人数70%以上。越来越多的发展中国家正借鉴中国的扶贫经验和办法,特别是借鉴中国过去几年推动实施的精准扶贫方略,以解决各自国家的贫困问题。

第三,中国绿色发展为全球生态治理作出重要贡献。中国采取一系列切实行动积极稳妥推进碳达峰碳中和,取得了重要成果。中国在清洁能源领域的投资力度不断加大;近20年来中国新增植被覆盖面积约占全球总量的25%,居全球首位;中国还与许多国家就绿色发展开展广泛合作。

第四,中国坚决反对霸权主义、强权政治和冷战思维,坚持推动构建人类命运共同体,提出共建“一带一路”倡议,积极推动全球经济治理体系改革,践行共商共建共享的全球治理观,在维护世界和平与发展方面持续发挥更大作用。

(作者分别系中央党史和文献研究院第六研究部外籍专家、中央财经大学马克思主义学院副教授)

本版编辑 李子娇 秦悦

来稿邮箱 jjrbl@sina.com

# 以绿色氢能推动新型能源体系建设

景春梅

一,能源结构以绿色低碳能源为主,终端能源消费以电为主、氢电融合为辅。氢能可以通过储能的形式增强风、光等不稳定新能源电源的稳定性,因此,新型能源体系要实现氢电融合、多能互补。第二,运行安全灵活可靠。运用数字化、智能化电网技术,夯实集中式输电网络安全基础,大力发展智慧化分布式能源,提高电力系统灵活性和可靠性。第三,科技创新引领发展,市场体系完备有效。深入推进绿色电力交易市场、碳排放权交易市场协同联动,最大化兑现新能源绿色环保价值。

基于以上新型能源体系的特征,可以看到氢能在新建新型能源体系中发挥着不可替代的作用。氢能作为清洁优质的二次能源,在交通领域可以减少汽柴油消费;作为高品质热源,在工业领域可以减少煤炭、天然气等化石能源消费;作为大规模、长周期、跨季节储能方式,可以提高电力系统灵活调节能力,促进大基地新能源电力集中外送;作为清洁化工原料和还原剂,可以“风光发电+氢能”一体化、“绿电—绿氢—绿氨(绿色甲醇)”产业链布局等与地方工业、农业相融合,既能促进大基地化工等相关产业绿色低碳转型,又能带动相关地区经济社会发展,还能为新能源就地消纳提供解决方案。

## 氢能绿色发展面临的主要问题

目前,氢能绿色发展还面临一些难点和问题,贯穿于制、储、输、用产业各个环节中。

首先,制氢过程“灰”氢如何变“绿”。目前,全球氢气的生产制造仍以化石能源制氢为主,“绿氢”占比较低。我国是世界最大的制氢国,但是可再生能源制氢占比有待提高。由于碳捕捉与封存技术尚不成熟且成本偏高,近期无法与大规模煤制氢形成有效匹配,难以满足“双碳”要求。目前,可再生能源制氢有的难以适应风光电力的间歇性和波动性,有的技术尚未成熟,有待探索出大规模低成本绿氢技术路线。绿氢项目立项多但实际落地较少。

其次,储氢和输氢存在堵点。一方面,氢储能是实现长周期、季节性储能的重要选择,也是我国氢能发展的重要目标。目前,各国尚未解决大规模跨季节储能的技术、成本、商业模式等问题,很多储氢项目处在实验探索阶段,氢储能规模化 and 产业化应用仍然任重道远。另一方面,输氢存在运输不通、供需不畅等问题。在一定程度上,“绿氢”生产和消费存在错配。“绿氢”的生产更多分布在风、光资源丰富的三北地区,而氢气消费大多集中在东南沿海工业集聚地区,这客观上要求储运衔接供需。由于液化储运核心技术有待突破,并且固态储氢材料大多仍处于研发阶段,输氢成本较高。

此外,工业领域氢能应用尚待释放。我国氢能发展以交通领域作为先导,为氢能发展奠定了很好的产业基础,据统计,超过80%的氢气消费在工业领域,我国目前工业领域主要采用化石能源制氢,碳排放占比高,工业领域是氢能脱碳的最大潜力所在,用氢潜力尚待进一步释放,以提升需求对供给的牵引。

## 加快氢能绿色发展的几点建议

我国具有良好制氢基础和大规模应用市场,氢能产业呈现积极发展态势。加快氢能绿色发展,需解决好氢能产业发展各环节全过程中存在的难点堵点,以绿色氢能推动新型能源体系建设。对此,可以从以下几个方面着手。

**第一,注重标准强产业。**需加强对“绿氢”标准的研究制定,结合我国发展实际,进一步明确“绿氢”行业标准或国家标准。同时,要积极参与国际标准的制定。还要优化氢源配置,以“绿氢”为导向,推动新能源大基地积极发展制氢产业;鼓励化石能源和新能源优化组合,通过“绿电”制“绿氢”,在化工、冶金等领域逐步实现“绿氢”替代。

**第二,多管齐下通储运。**支持开展高压气态、有机液态、液氢、管道等多种输氢路线的技术示范,疏通产业堵点,解决好“绿氢”供需不匹配问题。针对新能源大

基地建设,短期内鼓励就近消纳,优先发展制氢产业,减少氢能长距离运输,探索培育“风光发电+氢能”一体化应用新模式;中远期考虑长距离外送,研究探索“西氢东送”“北氢南送”的可行性。

**第三,规模化应用 in 工业。**“绿氢”在工业领域的规模化应用将带动大功率“绿氢”制备技术及装备、管道输送及大规模储氢技术发展。对此,要出台相关扶持政策,以“绿氢”在工业领域的规模化应用为目标,促进工业领域深度脱碳。

**第四,千方百计降成本。**要促进技术创新降成本,聚焦短板弱项,适度超前部署一批氢能项目,持续加强基础研究、关键核心技术攻关和颠覆性技术创新,建立协同高效的创新体系;要促进模式创新降成本,在大基地开展“风光发电+氢能”一体化生产,降低氢能供给成本,对分布式可再生能源的制加用一体化站内制氢模式采取氢能分布式生产和就近利用;要深化改革降成本,进一步深化电力体制改革,在风光水电资源丰富地区开展可再生能源制氢示范,对相关项目给予电价补贴,支持清洁氢减排量纳入自愿减排交易市场,使氢能绿色环保价值得以充分体现。

**第五,综合施策推示范。**针对氢能产业发展痛点难点,需通过示范不断积累经验,形成可复制、可推广的经验。具体示范类型可分为两类:一类要基于氢能应用为牵引的综合示范和工业、交通等不同应用场景的减碳需求,发挥氢能作为用能终端绿色低碳转型重要载体的作用;另一类可就产业链关键薄弱环节、技术难点问题开展专项示范,如开展可再生能源制氢储氢技术示范、规模化储氢技术示范等。

总体而言,发展绿色氢能,产业政策应关注绿色氢能是在工业领域的应用。氢能是建设新型能源体系不可或缺的部分,要发挥好绿色氢能的引领带动作用,为大基地新能源就地消纳提供新方案,为大力发展清洁能源、实现碳达峰碳中和开辟新空间。

【作者系中国国际经济交流中心科研信息部(能源政策研究部)部长】