

意大利扩大财政开支治标未治本

本报记者 仇莉娜

透视欧洲能源危机

意大利新政府于11月22日通过了2023年预算草案，将支出约350亿欧元用于应对能源危机。该草案将在年底前由议会审核。

草案的主要措施包括，将明年预算赤字占国内生产总值(GDP)的比例提高到4.5%，为草案提供60%的资金。其他资金来源包括提高对能源公司征收的暴利税；拨款超210亿欧元资金用于支持家庭和企业支付电费和燃气费；拨出约42亿欧元用于提高低收入工人工资水平；将个体户15%的固定税起征点由年薪6.5万欧元提高到8.5万欧元；削减一些基本消费品的增值税、销售税，如婴儿护理产品等，从10%降至5%；鼓励雇用36岁以下女性；收紧针对失业者的“全民基本收入计划”，规定处于工作年龄且身体健康的人最多只能享受8个月福利，且将从2024年1月1日起完全取消；规定养老金缴纳年限达到41年的意大利人从62岁起可领取养老金等。

该草案将应对能源危机造成的经济社会冲击作为首要任务。今年以来，受乌克兰危机影响，意大利能源价格暴涨，通胀也随之飙升。意大利国家统计局10月份发布的数据显示，10月份意大利消费者物价指数(CPI)同比上涨11.9%，能源价格同比上涨73.2%，与2019年相比，意大利天然气价格上涨约776%，生产和输配电价格上涨131.5%，汽油价格上涨20%，供暖用柴油价格上涨36%。据经济合作与发展组织(OECD)发布的最新一期全球经济发展报告预计，意大利2023年经济将仅增长0.2%，较其9月份预测的0.4%增幅有所下调。报告指出，高企的能源价格抑制意大利能源密集型产业发展，高通胀率造成实际收入下降，利率上调，出口市场增速放缓，而国内需求下降又很可能导致失业率上升。

意大利政府2023年增加的预算赤字主要用于为家庭和企业提供能源和高通胀补贴、削减低收入群体个人所得税、减少部分生活用品的增值税等。中国社会科学院欧洲研究所欧洲经济研究室主任、中国欧洲学会意大利研究分会秘书长孙彦红在接受经济日报记者采访时表示，总体而言，预算草案旨在为家庭和企业提供保护，而且特别关注最贫困、最脆弱的家庭和个人，有助于缓解企业的生产经营压力以及维护社会公平。比如，将个体户年收入所得税15%税率的起征点由目前的6.5万欧元提高至8.5万欧元，尽管低于竞选时提出的10万欧元，但仍使绝大部分个体户享受到2万欧元的免征税收入的优惠，对于改善这部分群体的经济处境将起到一定积极作用。但是，考虑到当前意大利面临的能源危机和高通胀主要由乌克兰危机及其连锁反应造成的外部冲击所致，在能源供给仍存在较大缺口且价格处于高位的情况下，意大利政府扩大财政开支虽能在一定程度上缓解经济社会压力，但是难以从根本上解决危机。

草案所列财政开支的40%将来自于提高能源企业利润税和减少其他方面政府开支，根据意大利政府2023年预算案，2023年1月份至7月份，针对能源企业的暴利税率将由25%上升至35%，而且将根据利润而非营收来计算税率。孙彦红指出，这一新举措与欧盟委员会2022年9月份提出的政策框架是一致的，其实是强制能源企业出让部分利润，用于为民众和受冲击严重的企业提供补贴，属于特殊情况下的应急

本版编辑 刘畅 美编 王墨晗

意大利2023年预算草案旨在为家庭和企业提供保护，有助于缓解企业的生产经营压力以及维护社会公平。但是，当前意大利面临的能源危机和高通胀主要由乌克兰危机及其连锁反应造成的外部冲击所致，在能源供给仍存在较大缺口且价格处于高位的情况下，意大利政府扩大财政开支虽能在一定程度上缓解经济社会压力，但是难以从根本上解决危机，其经济前景也并不乐观。



顾客在意大利罗马的一家超市购物。
新华社记者 金马梦妮摄

性再分配政策，对于在适度控制政府财政支出的同时缓解能源危机造成的经济社会压力将产生一定效果。

其余60%开支将依靠增加财政赤字，预计2023年意大利财政赤字将为4.5%，虽然高于能源危机之前预估的3.4%，但是明显低于2022年5.6%的财政赤字。在此背景下，意大利央行预测2023年该国公债占GDP比重将由2022年的145.7%小幅降至144.6%。孙彦红认为，总体而言，梅洛尼政府虽然由极右翼政党主导，但是这份预算在扩大财政赤字方面是相对谨慎的，并未如此前金融市场普遍担忧的那样大幅增加财政赤字和公债，因此预计不会引发金融市场动荡。该预算草案公布后，意大利10年期国债收益率并未明显走高，与德国10年期国债收益率利差仍在190个基点左右，明显低于9月下旬大选前后的利差，这也表明金融市场对于这份预算草案整体是认可的。

孙彦红认为，这些措施均属于扩张性财政政策，会增加经济中的流动性，进而会

经济合作与发展组织
最新全球经济发展展望报告预计——

2023年
意大利经济增长 0.2%

在一定程度上推高通胀。考虑到欧央行仍将继续加息抑制通胀，货币政策与财政政策存在一定“错配”，未来意大利通胀的变化趋势还需继续观察。

当前，意大利经济面临能源危机、高通胀和经济下行压力，同时大量制造业企业面临生存危机，企业破产潮正在逼近。孙彦红指出，一方面，考虑到造成上述困境的主要原因是乌克兰危机及欧盟和俄罗斯之间的制裁与反制裁，意大利政府通过自身政策调整摆脱经济困境的难度很大。在财政政策上，由于其公债占GDP比重仍然在145%以上，增加财政开支挽救企业的余地十分有限。在货币政策

意大利国家统计局数据显示——

10月份

▶ 意大利CPI同比上涨

11.9%

▶ 能源价格同比上涨

73.2%

与2019年相比

▶ 意大利天然气价格上涨约

776%

▶ 生产和输配电价格上涨

131.5%

欧盟与匈牙利就冻结资金达成妥协

本报驻布达佩斯记者 翟朝辉

12月12日，欧盟与匈牙利达成协议，终于就冻结匈牙利恢复资金有了定论，欧盟同意有条件就匈牙利复苏计划批准支付24000亿福林(约58亿欧元)，但同时又以“匈牙利法治整改不足以及解决已披露的违反法治案件和欧盟预算仍然面临风险”为由暂停支付26000亿福林(约62.8亿欧元)。

欧盟让步在于，将原先想扣留匈牙利的资金规模从65%降到了55%；而匈牙利则以同意欧盟向乌克兰提供180亿欧元的补贴，以及同意15%的全球最低企业税率为代价为自己争取到“相对尽可能大”的利益，把欧盟原计划扣留的约75亿欧元降到了约63亿欧元。匈牙利媒体称，“该协

议达成是欧尔班总理的一大胜利”“这是欧盟圣诞节前给匈牙利送的大礼包”。

其实，匈牙利看似在与欧盟政治“掰手腕”过程中小胜，但相较于欧盟的让步，匈牙利让步更大。

乌克兰援助问题只是匈牙利对抗欧盟压力的政治筹码，这一问题对欧盟的政治影响力大，而对匈牙利经济影响十分微弱。实质性让步在于15%的全球最低企业税率上，因为匈牙利只有9%的公司税，而匈牙利能够成功留住外国公司的一大法宝就是在欧盟实行最低税率，15%的税率意味着匈牙利需被迫上调税率，而不是像其他欧盟成员国那样削减税率。

减税让企业得利，而增税必然会引发企业的不满。匈牙利担忧对跨国公司增税将严重削弱匈牙利经济的竞争力，欧尔班称这是“扼杀工作的措施”，所以匈牙利对此做出让步，可谓是不不得已而为之。

今年年初以来，欧盟一直用匈牙利法治状况是“欧盟中最差”这顶大帽子扣在匈牙利头上，想逼迫匈牙利在许多重大实质问题上，尤其是乌克兰问题上与欧盟保持步调一致，双方不仅爆发了多次激烈的口水仗，匈牙利更是频频出手对欧盟议题行使一票否决权。

匈牙利的否决票在当下欧盟规则未改的情况下十分好使，因为如果欧盟想让援乌方案通

世经述评

斯里兰卡议会近日批准了总统拉尼尔·维克勒马辛哈新一年的预算。此次预算的重点主要有二，一是如何增加政府收入，二是如何更好地与国际组织对接以寻求救助。这两点兼顾内外，是斯里兰卡努力让危机后的国民经济“起死回生”的关键所在。

最近，斯里兰卡的经济状况不大好。世界银行已批准斯里兰卡获得优惠融资的请求，以帮助该国稳定经济。根据世行的分析，自斯里兰卡国内出现严重社会危机之后，国内通货膨胀率急速飙升，本国货币长期萎靡不振，而政府的外汇储备也由于创汇能力受挫和进口需求激增而见底。这一情况下，拥有2200万人口的斯里兰卡在支付食品、燃料和药品等必需品的进口费用上已是捉襟见肘，亟需国际社会的帮助。

考虑到斯里兰卡当下状况，世行所言并不夸张。斯里兰卡统计局的数据显示，近几个月以来，国内通胀率高企，目前公开披露的8月份通胀率高达70.2%，比7月份的66.7%进一步攀升。其中，食品价格的涨幅超过80%，而非食品价格的涨幅超过50%，通胀已成不可忽视的民生痛点。尽管斯里兰卡央行估计国内通胀将从70%左右的高点逐步回落，但是央行也承认，若要让通胀率降至个位数，恐怕要等上将近1年的时间。

通胀如此严重，斯里兰卡内需持续低迷，经济复苏短期内前景不佳。根据斯里兰卡央行最近所做的一次调查，许多受访者都认为消费者购买力不断恶化导致需求显著下降。与此同时，出口导向型的企业也面临国际客户对商品、服务需求放缓的困境。这一困境从纺织品与服装业的出口收入中可见一斑。今年10月份，纺织品和服装出口收入下降超过13%，这也使得当月总体出口收入降幅较为明显。作为斯里兰卡支柱产业的旅游业复苏进程十分缓慢，虽然国际游客数量有所上升，但旅游收入增长不多，整体上难言乐观，此外，其国内的重要出口产业也大多面临订单骤减的情况，这无疑给斯里兰卡提高外汇收入的努力浇了盆冷水。

考虑到这些，总统拉尼尔的预算重点也就不难理解了。既然短期内靠国内产业拉动经济复苏困难重重，眼下也只能先将重点放在政府财政收入增加和国际援助上，用“近水”救“近火”，再言其他。

当然，要取得这“近水”也绝非易事。根据最近通过的预算，在保障财政收入的方案中，最重要的一环就是提高税收和减少电力补贴，这一点也和国际货币基金组织等机构批准援助的前提条件不谋而合。问题在于，如今斯里兰卡各行各业萧条至极，普通百姓生活困苦，利用增税收、减补贴来保障政府资金，料将面对较大的质疑和阻力，政策执行前景堪忧。

拉尼尔于今年7月份临危受命成为总统。尽管他有着丰富的从政经验，但当前，斯里兰卡面对的是百年一遇的苦难时刻，新一届政府能否带领大家顺利渡过难关，还有待观察。

过，就绕不开匈牙利。欧盟最终选择向匈牙利妥协，一是欧盟仍想维护在重大决定上全体一致同意的制度，二是在俄乌冲突的困难时期仍希望维持欧盟团结一致的形。匈牙利媒体称，“欧尔班终于用否决权为自己赚了权”。

欧盟资金对匈牙利经济影响巨大，欧盟同意拨款的这匹靴子终于落地。福林从一直处于贬值的状态立马马转身，从12月12日方案确定前的兑美元1:398大幅升值到12月13日的1:384，好消息对市场的刺激可谓立竿见影。

匈牙利司法部长称，“该协议不仅是匈牙利的胜利，也是欧盟的胜利，因为成员国拥有最终决定权并愿意倾听彼此的意见，我们仍然共同站在建设性对话合作的一边”。欧盟为匈牙利列出需要整改的措施多达27项，欧盟认为已经“找到了解决被匈牙利阻挠问题的办法”，而剩余的欧盟资金仍然关在“玻璃笼子里”，看得见却未必能够再次得到，匈牙利再使用战术否决权能否奏效，也不确定。好在匈牙利在年底最后关头与欧盟达成了初步协议，不会出现永久性资金损失的最糟糕局面，但关于欧盟资金的争端明年可能将继续上演。

中国绿发长白山鲁能胜地

WILD WORLD

森林娱雪嘉年华

更多精彩活动 尽在长白山鲁能胜地国际度假区

400 8786 555