

更加注重政策效能和资金效益

财金视野

积极的财政政策要通过加力提效,更好地统筹发展和安全,大力提振市场信心。一方面,应优化税制结构,突出重点支持领域,特别是对中小微企业、制造业、科技创新等持续加力扶持;另一方面,要更加注重提高政策效能和资金效益,优化支出结构,建立完善精准、有效的政策实施机制。

排问题。2022年我国赤字率拟按2.8%左右安排,比去年有所下调,这有利于增强财政可持续性,也为应对不确定性因素留出了政策调整的空间。财政赤字既要保持在合理水平,确保债务风险可控,也要推进扩大财政支出规模,更好助力稳增长。作为积极财政政策的重要工具,专项债券在拉动有效投资中发挥着越来越突出的作用。2022年我国安排新增专项债券额度3.65万亿元,并依法用好5000多亿元专项债务结存限额。明年专项债券额度有望保持在较高水平,为投资持续稳定增长提供有力支撑。

值得关注的是,近年来实施积极的财政政策,持续对“效”的问题提出要求。意味着积极的财政政策在加力的同时,要更加注重提高政策效能和资金效益。比如,要更加突出绩效导向,推进全方位全过程全覆盖的预算绩效管理体系,切实做到花钱要问效、无效要问责。近年来我国持续完善创新宏观调控,比如建立了财政资金

直达机制等。下一步,要大力优化支出结构,建立完善精准、有效的政策实施机制。专项债券要优化资金使用方向,合理加快使用进度,更好发挥对投资的拉动作用。此外,减税降费政策的实施也要注重跟踪实际效果,切实减轻市场主体负担,提升市场主体获得感。

进入连续实施积极的财政政策的第15年,我国宏观调控的工具更多、经验更丰富。通过加力提效,积极的财政政策将在推动经济运行整体好转中发挥重要作用。



马庆斌

近日印发的《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》指出,“发挥各地区比较优势,优化区域分工协作格局”“支持引导中西部和东北地区依托资源要素禀赋,在充分考虑资源环境承载能力基础上承接国内产业梯度转移”“推进老工业基地制造业竞争优势重构”。从这些表述中可以发现,促进我国区域经济协调发展,很重要的一个要素在于区域工业的发展水平。

工业是国民经济中最重要的物质生产部门之一,决定着国民经济现代化的速度、规模和水平。不久前工信部等3部门联合印发的《关于巩固回升向好趋势加力振作工业经济的通知》,也对如何更加高效有力地提振工业经济进行了部署。而巩固工业经济回升向好趋势,关键在地方。发挥本地优势、发展特色工业,是国内外许多地区实现工业高质量发展成功经验;工业门类齐、配套能力强的地区,应对经济冲击以及海外竞争的能力强;工业产业联动性强,税收和就业拉动效应就明显。同时,以共建工业园区为载体,以制造业产业链为纽带,也是深化区域之间、国家之间经贸合作的重要途径。

当前,我国工业门类齐全、体系完备,但区域工业发展不平衡不充分的问题依然突出,尤其是在各地工业发展的规模、技术水平、吸引外资能力、人才等方面还存在较大差异。即使在东部沿海经济发达地区,在单位土地产出、研发投入强度、智能化绿色化等方面依然亟待提升。下一步,须立足区域实际,多角度施策,补齐区域工业发展短板。

要全力巩固区域工业稳中向好的态势。营造企业投资运营有稳定预期、地方政府有财政腾挪空间、工业企业用地有保护的发展环境。畅通区域间物流通道,降低企业运营成本,稳定企业订单,增强企业投资和运营的良好预期;放缓压减地方政府性债务的节奏,让地方有财政实力支持企业发展;把工业空间作为城市基础设施加以保障,为工业发展设定用地保护红线,避免商业和住宅等产业用地挤压,间接提高工业用地成本。

要结合地区实际,因地制宜,促进相关产业发展。东部地区需紧扣“创新”,与本地的制造业紧密结合起来,加大工业绿色低碳、数字、生物医药、人工智能等领域的发展。中西部地区需紧扣“承接”,通过承接东部产业转移,尽快提升本地工业化水平,优先考量就业以及增加制造业市场主体的数量,聚集本地原材料指向性强或以本地消费为目标市场、产业链条短的产业,增加布局国家科研机构、高水平研究型大学等创新资源,聚集更多人才人力,将本地区位优势和比较优势转化为有市场竞争力的产业。

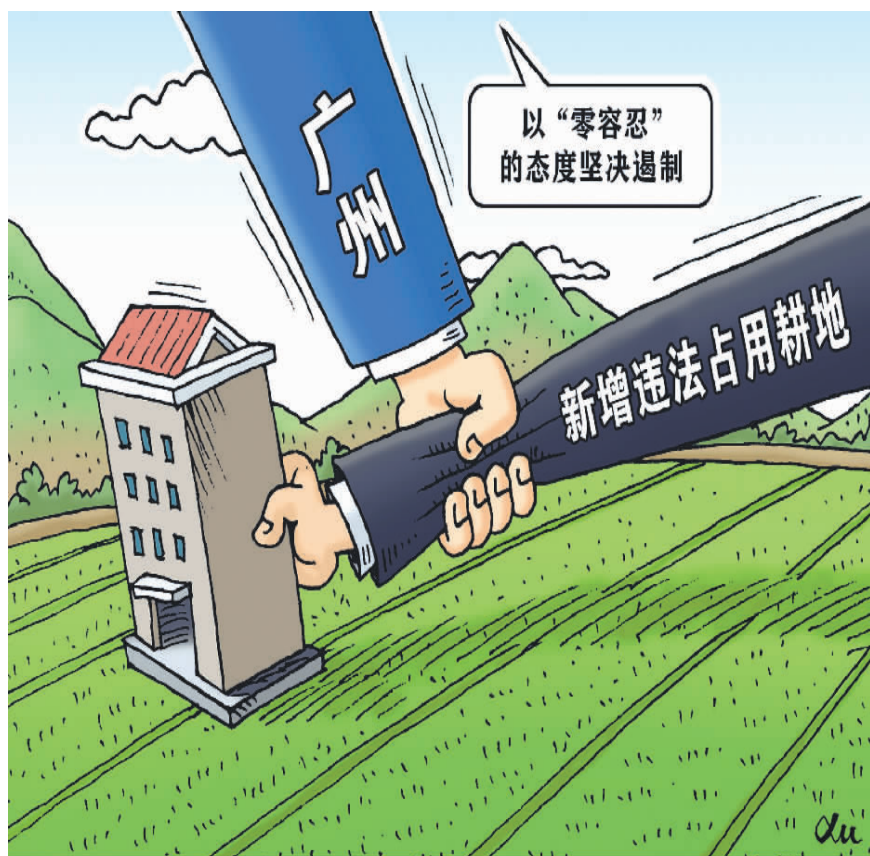
还要以水陆通道为纽带,实现东中西和东北地区的区域工业的有机联动。依托新亚欧大陆桥、西部陆海新通道、长江经济带等贯穿东中西部的战略通道,打造新型区域合作经济走廊。研究设立东中西部“公共港”,加强东中西部省份共建港口,布局通用码头泊位,引导东中西部省份根据产业发展需要,共商共建码头、物流园区、仓储设施等,积极探索采用“码头+通道+园区”的全方位合作模式。

洞见

牢牢守住耕地保护红线

日前,广州市印发《关于进一步加强和改进耕地保护、严格耕地用途管制的实施意见》,将严肃查处各类违法违规占用耕地或改变耕地用途,特别是破坏永久基本农田的行为,以“零容忍”的态度坚决遏制新增问题发生。耕地是粮食生产的命根子,是中华民族永续发展的根基。然而,有的地方良田不种粮,用耕地开展非农建设,给保障粮食安全带来隐忧。对此,应加快制定并落实相关举措,采取“长牙齿”的硬措施,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”,严守耕地保护红线。

(时 锋)



徐 骏作(新华社发)

实际上,在2019年,对积极的财政政策也是明确“加力提效”的要求。当时,“加力”主要是加大减税降费力度和支出力度,着重实施更大规模的减税,推出了减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元的举措;“提效”则主要是提高财政资金配置效率和使用效益,着力盘活存量、用好增量,进一步优化财政支出结构,提高财政支出绩效。

在税收政策方面,近年来我国连续实施大规模减税降费。今年实施大规模增值税留抵退税等新的组合式税费支持政策,通过减税降费、退税缓税缓费等帮助市场主体纾困解难,规模预计超过4万亿元。当前,广大市场主体特别是中小微企业依然面临较大困难,明年继续实施较大力度的减税降费势在必行。同时,由于已连续多年实施减税降费,进一步压减的空间受到一定制约,应该优化税制结构,突出重点支持领域,特别是对中小微企业、制造业、科技创新等持续加力扶持。

加大支出力度,则必须考虑政府债务安

本版编辑 梁剑箫 覃皓珺
来稿邮箱 mzijc@163.com



战咸潮 保供水 大藤峡工程彰显“大国重器”担当

2022年初,珠江流域遭遇严重旱情,粤港澳大湾区用水安全面临严峻考验。在这关键时刻,大藤峡水利枢纽充分发挥“大国重器”作用,战咸潮、抗大旱,实施应急调水,确保了澳门、珠海等粤港澳大湾区居民生活用水安全,为珠江流域抗旱保供水工作提供了有力支撑。

去冬今春,珠江流域降雨持续偏少,特别是春节、元宵节期间,受天文大潮影响,珠江河口咸潮影响进一步加剧。水利部及珠江水利委员会高度重视珠江流域抗旱保供水工作,一场与时间赛跑、与咸潮较量的抗旱保供水之战

拉开序幕。大藤峡水利枢纽是珠江流域关键控制性工程,是西江上距离珠江三角洲较近的具有水资源配置功能的大型水利枢纽,补水3天左右水头即可到达珠三角,可有效提高高压补淡的效率和精准度,被水利部确定为珠澳供水保障“第二道防线”。根据水利部和珠江水利委员会部署要求,大藤峡公司迅速成立枯水期调度工作专班,进一步优化调度方案,精心编制应急调度预案,确保方案的科学性和可操作性。强化领导带班和24小时值班值守,密切关注上游来水情

况和气象变化,做好信息报送、巡查巡视、枢纽监测等工作,全力保障应急调水各项工作有序开展。大藤峡公司紧盯流域雨情、水情、旱情、咸情、工情,提前部署预报、预警、预演、预案的“四预”措施,滚动优化调度方案。在确保工程安全的前提下,统筹生态、航运、发电等多目标需求,持续科学精细化调度水库。在2022年2月13日调水前,水库水位控制在52.5米以下运行,以确保围堰安全。13日凌晨2时开始逐步蓄水,12时水位蓄至52.8米,工程技术人员精打细算用好每一方水,为应急调

水做好充分准备。2月13日下午,珠江防总办公室下达调度指令,要求大藤峡工程当天17时起出库流量按平均不低于3500立方米每秒控制。接到水调调度令,大藤峡水库11号、15号、19号闸门开启至1.2米。随着出库流量逐步增大,滔滔西江水奔向粤港澳大湾区。运行人员需要在调水期间全力保障设备安全运行。为确保设备发生异常情况时可以及时进行应急处理,值守人员每次巡查时间将近3小时。2月16日夜间,来自大藤峡工程库区的淡水经过70多个小时的奔流,准时到达中山市马角水闸附近。23时前后,磨刀门水道马角水闸出现高潮位,并叠加6至7级东北风。已提前抵达的宝贵淡水及时出站,成功压制了咸潮上溯。历时5天,大藤峡工程圆满完成本次应急补水调度任务,为元宵节天文大潮期间粤港

大湾区城乡居民生活用水安全提供了有力保障。大藤峡工程今年已承担4次应急调水任务,累计调水量4.4亿立方米,优质淡水成为珠江流域抗旱保供水的“杀手锏”。今年7月以来,西江流域降雨持续偏少,上游来水偏枯,8月至10月大藤峡水库来水较多年同期偏少近7成。据水文气象部门预测,今冬明春珠江三角洲来水偏枯的可能性较大。大藤峡公司将不断提高政治站位,牢固树立以人民为中心的发展思想,统筹电力供应、保障航运等用水需求,提前储备水资源,充分做好珠江流域枯水期水量调度准备工作,坚决打赢抗旱保供水硬仗,全力确保粤港澳大湾区供水安全,为地方稳住经济大盘、助力流域经济社会高质量发展、提升粤港澳大湾区水安全保障能力作出新贡献。(数据来源:水利部宣传教育中心)



大藤峡工程于2022年10月1日开始向61米高程蓄水