

日前召开的中央经济工作会议，分析总结过去5年以及新时代10年经济工作的宝贵经验，科学研判当前国内外形势，全面部署明年经济工作的政策思路、战略战术、工作重点，积极回应当前经济领域重大热点问题，明确指出，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。会议释放的积极信号和基本判断，为全党全国奋进新征程、建功新时代提供了根本遵循。当前，我国经济运行总体平稳，经济回升向好，有全方位信心支撑，中国经济必将迎来更加光明的发展前景！

当前，新冠疫情叠加乌克兰危机，高通胀、高成本、低增长、供应链中断的重重阴霾笼罩全球；国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力持续显现，超预期突发因素带来严重冲击，今年以来经济下行压力明显增大。但是，从前三季度数据看，中国经济同比增长3.0%，总体运行在合理区间；11月份，在国内疫情大面积反弹的情况下，国民经济顶住多重压力，总体保持了恢复态势。这些成绩来之不易，充分证明我国经济韧性强、潜力大、活力足。随着各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。穿越风险挑战，中国经济久经磨砺。无论是自然灾害还是外部冲击，每每面对压力测试，每每表现出短期冲击不改长期大势的韧性与潜力。如今，对于仍处于恢复增长期、回升向好基础有待巩固的中国经济，务必站在经济长期和结构优化升级的角度，进行全面客观的分析研判，作出科学结论，坚定对经济发展的信心，坚定做好经济工作的信心。

运用历史的眼光，看清中国经济的新方位、新优势。站在新的更高历史起点上观察，世界经济仍有诸多挑战，但也正因如此，全球治理结构才面临重大调整，国际力量对比进一步发生变化，我国通过积极参与国际体系变革、主动塑造外部环境的机会大大增加；国内经济下行压力加大，改革进入深水区，但也正因如此，我们更加坚定了发展信心，推动高质量发展，实施创新驱动发展战略，在补短板、强基础和制度创新中释放巨大的市场活力，为经济发展开辟了广阔空间。我们虽然经历了短期冲击，但完整的产业体系仍在，强大的生产能力仍在，超大规模市场优势仍在，宏观政策充裕空间仍在。信心在顺时谋势聚势中来，机遇在妥善应对危机中见，唯明察、进取、勇毅者方能得之。

运用系统的眼光，总结好抵御压力、实现发展的宝贵经验。新时代非凡10年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，稳大局、应变局、促发展、化危机，克服种种艰难险阻，我国经济发展的平衡性协调性包容性持续提高，经济实力实现历史性跃升，对世界经济增长的贡献居于全球首位。一系列历史性成就和历史性变革充分说明，做好经济工作，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚持发展是党执政兴国的第一要务、坚持稳中求进工作总基调、坚持和完善社会主义基本经济制度、坚持推进高水平对外开放、坚持推动经济在法治轨道上运行。我们要在经济工作中深刻学习、领悟、践行这“六个坚持”，确保中国经济巨轮始终沿着正确方向前进。

运用长远的眼光，更好进行科学决策和战略部署。在中国这本厚重的发展教科书上，一条最重要的方法论，就是坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，准确把握世界潮流、时代大势、中国实际，并以此为基础认识当下、规划未来、制定政策、完善治理。要立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持高质量发展，到坚持“两个毫不动摇”，构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、加快实现高水平科技自立自强……这些重大决策部署，体现了我们党推动高质量发展的坚定决心，也在推动高质量发展的实践中显示了关键力量。我们要看到，基本实现社会主义现代化、建成社会主义现代化强国，决不是轻轻松松、敲锣打鼓就可以实现的，必须踔厉奋发，攻坚克难。为此，必须坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，以质取胜，不断塑造新的竞争优势，才能支撑中国经济实现长期持续健康发展。

随着奥密克戎病毒致病力减弱，从中央到地方坚持稳中求进，因时因势优化疫情防控措施，各地企业复工复产加快，生产生活秩序正在逐步恢复。疫情的阴霾终将逐渐散去，中国经济即将摆脱阵痛，迎来新的艳阳天。我国发展具备更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证，我们有信心走好自己的路、办好自己的事，坚定不移以改革创新、扩大开放突破新的历史关口，为乘风破浪的中国巨轮开辟更为广阔的水域！

## 为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

会议提出的“五个坚持”经验，总结过往、指引未来。一个细节值得回味。

2012年12月15日至16日，党的十八大后第一次中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话强调：“发展是党执政兴国的第一要务，作为执政党，我们必须切实加强党对经济工作的领导，扎扎实实做好经济工作。”

10年后，一以贯之的宣示，展现党中央的战略定力。

习近平总书记提出要求：“坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念，做好经济工作，加快建设现代化经济体系。”与会同志在讨论中普遍认为，习近平总书记关于“五个坚持”的经验总结，立足中国国情和发展实践，饱含新时代10年发展的深刻启示，是习近平经济思想的进一步丰富和发展，必将指引中国经济航船继续乘风破浪向前进。

以守正创新方式办好自己的事——  
“为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。新冠病毒仍在蔓延，乌克兰危机延宕发酵，全球粮食、能源安全问题突出，产业链供应链遭遇严重冲击，世界处在新的动荡变革期。

深刻洞察国际形势，习近平总书记指出：“世界再次站在了历史演变的十字路口。”

“我多次讲，危中有机，危可转机。”习近平总书记强调，在新的时代条件下，我们有条件实现更好发展，关键是要善于发现和抓住机遇，珍惜和用好机遇。

越是面对复杂严峻的外部环境，越要坚定战略自信，精准施策，以“中国之治”应对“世界之乱”。

党的二十大报告指出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

坚持以既定目标作为战略指引，总书记高屋建瓴，掌舵领航，对明年经济工作提出总体要求和政策取向，强调要“为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”。

会议指出，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效，稳健的货币政策要精准有力，产业政策要发展和安全并举，科技政策要聚焦自立自强，社会政策要兜牢民生底线……

(下转第三版)

## 二〇二二年中央经济工作会议侧记

2022年12月18日 星期日  
农历壬寅年十一月廿五

ECONOMIC DAILY

今日12版

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第14398期(总14971期)

2022年12月15日至16日，北京，京西宾馆。党的二十大后首次中央经济工作会议在这里举行。

习近平总书记在会上发表重要讲话，总结2022年经济工作，分析当前经济形势，部署2023年经济工作，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步定向领航。

深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，与会同志在分组讨论中谈认识、明方向、谋落实，一致表示，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心、勇毅前行，沿着高质量发展的宽广大道阔步前行。

### 坚定信心做好经济工作

#### “我国发展站在新的更高历史起点上”

“今年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。”

“过去5年极不寻常、极不平凡，我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验，有效守护了人民生命安全和身体健康，我国经济大船乘风破浪向前。”

“新时代10年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展发展的10年。”

15日上午，第一次全体会议上，习近平总书记在讲话中开宗明义，总结回顾了2022年经济工作、过去5年工作和新时代10年的伟大变革。

“总书记多次提到一个‘极’字蕴含深意，新时代10年我们历经波澜壮阔、攻坚克难的非凡历程，取得举世瞩目的辉煌成就，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全国各族人民团结奋斗的结果。”分组讨论中，与会同志深有感触。

时间记录着中国经济大船驶过的极不平凡航程。

今年以来，中国经济走出一条“V”型曲线，彰显大国经济韧性；5年来，中国经济年均增长5%以上，好于全球平均水平；10年来，中国经济总量翻了一番，对世界经济增长的贡献居于首位。

习近平总书记强调：“我们历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展站在新的更高历史起点上。”

成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

习近平总书记深刻指出：“新时代的实践证明，做好经济工作，全面建设社会主义现代化国家，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚守根本性的大原则、大道理。”

- 坚持发展是党执政兴国的第一要务；
- 坚持稳中求进工作总基调；
- 坚持和完善社会主义基本经济制度；

## 导读

|              |    |              |     |
|--------------|----|--------------|-----|
| 提升养老金融产品精准度  | 2版 | 创新应成电影产业主攻方向 | 3版  |
| 系统施策培育完整内需体系 | 5版 | 基层协商要让群众得到实惠 | 6版  |
| 家门口的消费如何更便民  | 9版 | 激发文旅产业创新动力   | 10版 |

# 推动工业经济持续稳定恢复

金观平

## 经济论坛

国家统计局不久前发布的数据显示，今年前10个月，全国规模以上工业企业营业收入同比增长7.6%，增速较前9个月有所放缓；工业企业利润同比下降3%，降幅较前9个月扩大0.7个百分点。下一步，要按照中央经济工作会议最新部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展，确保产业链供应链稳定畅通，加快释放消费需求，落实落细惠企纾困政策，推动工业经济持续稳定恢复。

尽管工业企业利润有所下降，但结构仍在继续改善。前10个月，受多重因素影响，企业营收增速有所放缓，工业企业利润降幅有所扩大。利润结构保持改善趋势，表现为装备制造业利润已连续6个月实现回升，其全部8个大类行业利润均较前9个月改善，且整体占规上工

业比重也在逐步提高。同时，随着稳外资政策持续发力，帮扶中小企业纾困解难有关政策落地见效，外商及港澳台商投资企业利润同比降幅已连续3个月改善，中小企业利润仍持续保持增长。

需要看到，10月份工业经济主要指标出现小幅波动，表明经济持续恢复基础仍不稳固，亟需政策接续跟进。要稳住宏观经济大盘，就要充分发挥工业“压舱石”作用，把工业稳增长放在重要位置，促进工业经济平稳运行、提质增效。当前，外部不确定不稳定因素较多，市场需求恢复仍需时间，产业链供应链还存在卡点堵点，企业生产经营仍面临不少困难，还需进一步推动各项稳增长政策落地落实，激发市场主体活力，为企业纾困解难，畅通供需循环。将实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革结合起来，才能有效解决供需恢复不平衡问题。从需求侧看，各地要深挖市场

以来，工业经济下滑势头能得到扭转，工业大省、重点行业和企业发挥了关键支撑作用。下一步，要对不同类型地区、行业和企业分类提出目标要求，压实主体责任。从行业看，要继续巩固装备制造行业良好发展态势，推动原材料行业提质增效，促进消费品行业稳定恢复；从区域看，要充分发挥东部工业大省的带头作用，巩固中西部地区的快速增长势头，推动东北地区全面振兴；从企业看，既要充分发挥大型企业的“顶梁柱”作用，也要激发中小企业和民营企业的创新活力，坚持纾困解难强帮扶与支持创新升级两手抓。

推动工业经济持续稳定恢复，还要在供需两端下功夫，深挖需求潜力，提升供给质量，畅通供需循环。将实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革结合起来，才能有效解决供需恢复不平衡问题。从需求侧看，各地要深挖市场

潜能，扩大消费需求，着力稳住汽车、建材等大宗消费，挖掘绿色消费、信息消费潜力，发挥我国产业体系完备和生态环境稳定优势，积极稳定外贸出口。从供给侧看，推进补链强链，加快培育新动能，确保重点企业稳定生产和物流畅通，加强能源和重要原材料保供稳价，统筹用好财政金融等资金支持企业设备更新和技术改造，引导资金投向制造业重点领域。

推动工业经济持续稳定恢复，既要立足当前，也应兼顾长远。一方面，要建立应对重大突发事件冲击常态化稳定产业链供应链协调机制，帮助龙头企业和关键节点企业解决堵点卡点，确保稳定生产；另一方面，统筹推进强基础、补短板、锻长板、育集群、建生态等各项工作，深入推动产业基础高级化、产业链现代化，促进重点产业高端化智能化绿色化发展，为工业经济稳定恢复增强动能。

## 年终述评③

人力资源和社会保障部12月15日公布的就业统计数据显示，前11月城镇新增就业人数达1145万人，提前1个月完成全年目标任务。今年国内经济发展面临多重压力，就业工作遭遇严峻挑战。这份最新出炉的成绩单可谓来之不易，反映出各地各部门坚持就业优先战略和积极就业政策取得的显著成效。

### 合力稳住基本盘

今年就业形势有多艰巨？先看任务目标。今年，城镇新增就业目标为1100万人以上，但实际进入劳动力市场的是近1600万新成长就业人口。其中，高校毕业生规模达到创历史新高高的1076万，加上400万中职毕业生等，大量农村劳动力还面临转移就业，近千万城镇登记失业人员要落实工作。这几年，我国就业总量持续承压，实现城镇新增就业人口的任务十分繁重。再看超预期因素。在复苏艰难的国际环境和新冠疫情的冲击下，服务业、消费领域、中小微企业受困面比较大，部分行业企业短期经营困难，用工需求减少，企业稳岗压力有所加大。城镇调查失业率走势最为直观：今年1月份、2月份开局总体平稳，3月份快速走高，4月份达到6.1%的高位，在多方努力下，5月份之后就业形势出现积极变化，7月份进一步回落到5.4%，9月份受疫情多发散发影响，5.5%的数值比前期有所上升，11月份升高到5.7%。就业稳是经济运行在合理区间的重要标志，当前我国经济延续回升向好趋势，但劳动力市场的波动凸显了稳就业保就业工作的重要性和紧迫性。

最后看中长期趋势。“招工难”“就业难”并存的结构性就业矛盾已经成为我国就业领域面临的主要矛盾，是高质量发展之路上亟待纾解的“堵点”。“十四五”期间，技术进步和产业转型升级将加速进行，高质量劳动力短缺的结构性矛盾可能会凸显。

发展是解决一切问题的基础和关键。面对复杂局面，党中央、国务院审时度势、果断决策，把稳就业放在党和国家工作全局中更加突出的位置，扎实

本报记者 敖蓉

# 就业优先战略积极有效

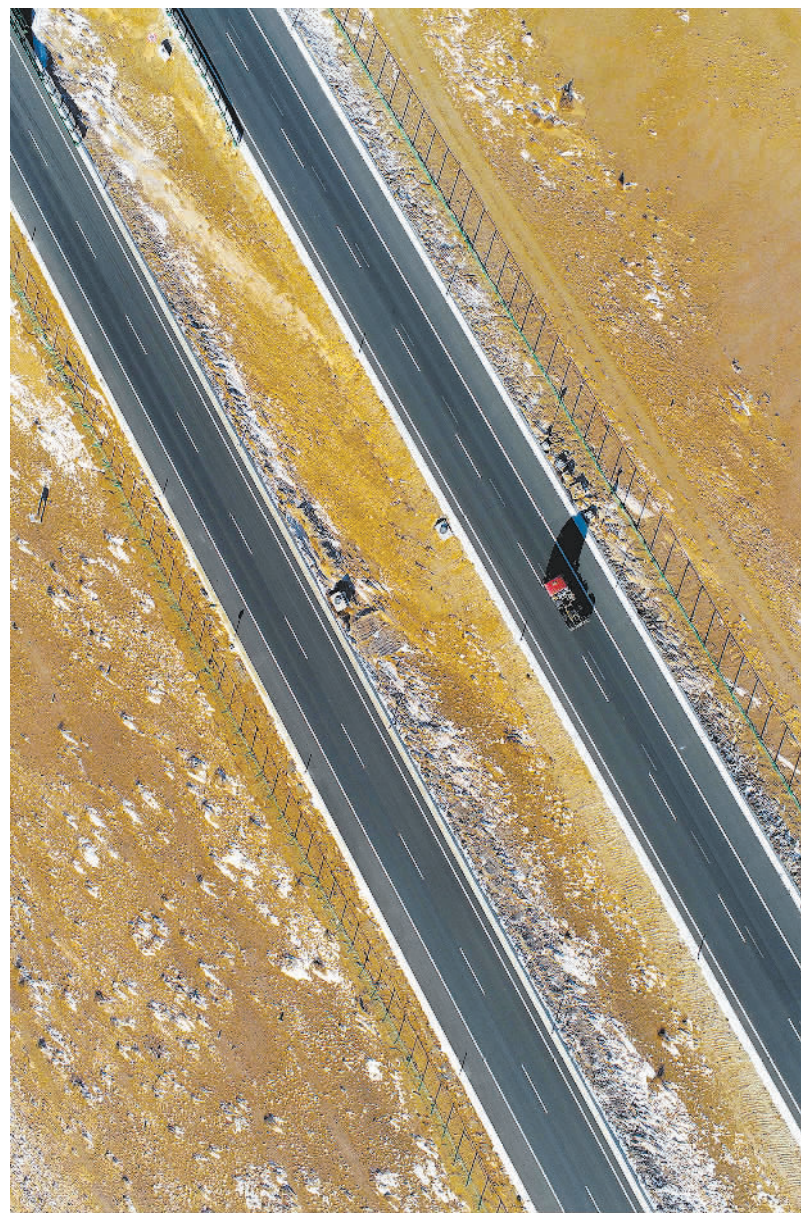
推进“六稳”“六保”工作，积极落实就业优先战略。中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，2022年，无论是宏观政策，还是结构性政策和微观政策，都从“量”和“质”两方面进一步优化，同时根据就业形势新变化进行了及时调整。

### 供需发力扩容量

从供给侧看，只有稳住市场主体，才能撑起9亿多劳动力的就业基本盘。4月份以来，我国陆续推出“降、缓、返、补”政策组合拳，延续实施失业、工伤保险阶段性降费政策，允许特困行业阶段性缓缴三项社会保险费，提高中小微企业失业保险稳岗返还标准，加力落实社保补贴、培训补贴等政策，推出一批性留工培训补助，助力企业稳岗扩岗。

江西省遂川县工业园区的江西吉安海升电子科技有限公司是一家以电子线路板为主营业务的企业，受益于当地启动免申即享机制，11月底，该企业享受到失业保险稳岗返还资金77.12万元。

(下转第二版)



12月16日，由内蒙古路桥集团和中交一公局共同承建的二(二连浩特)广(广州)高速二连浩特至赛汉塔拉段公路主线改扩建工程通过交工验收，正式通车，标志着二广高速公路全线建成全封闭高速公路。二广高速公路是国家高速公路网中的重要干线之一，也是我国向北开放的重要通道，途经6省(区)，全长2685公里。

王正摄(中经视觉)