

新华社北京11月24日电 11月24日,国家主席习近平同刚果(金)总统齐塞克迪互致贺电,庆祝两国关系正常化50周年。

习近平指出,半个世纪以来,中刚关系健康稳定发展,传统友谊不断深

化。近年来,两国建立合作共赢的战略伙伴关系,务实合作成果丰硕,有力增进了两国人民福祉。我高度重视中刚关系发展,愿同齐塞克迪总统一道努力,以两国关系正常化50周年为契机,深化政治互信,加强共建“一带一路”合

作,共同开创中刚关系新局面。

齐塞克迪再次热烈祝贺习近平主席连任中共中央总书记。他表示,半个世纪以来,中刚关系实现了持续、良好发展。我愿不断深化两国传统友谊,推动中刚战略合作伙伴关系取得新成果,造福两国人民。

### 规范透明促PPP高质量发展——

# 16万亿元大市场迎来新规

本报记者 曾金华

近日,财政部印发《关于进一步推动政府和社会资本合作(PPP)规范发展、阳光运行的通知》,从做好项目前期论证、推动项目规范运作、严防隐性债务风险、保障项目阳光运行四个方面进一步规范PPP发展路径。

近年来,我国PPP发展迅速,已成为超16万亿元的大市场。专家认为,促进PPP规范发展、阳光运行,有利于扩大有效投资,稳定经济发展基本盘,提升政府监管能力和服务水平,促进公共服务提质增效。

#### 推动项目规范运作

最新数据显示,今年以来,全国PPP综合信息平台管理库新入库项目481个,投资额8437亿元。自2014年以来,累计入库项目超过1万个,投资额达16.6万亿元,累计开工建设项目和投资额占入库项目数、投资额的比例均为约65%,覆盖交通运输、水利建设、生态建设和环境保护、养老等诸多领域。

“经过多年实践探索,PPP模式在我国已经初步成熟,在稳投资、扩内需、畅循环、促增长方面发挥着积极作用。规范发展、阳光运行,是我国PPP事业迈上新台阶、转向高质量发展新阶段的内在要求。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

今年4月份,中央财经委员会第十一次会议明确提出,要推动政府和社会资本合作模式规范发展、阳光运行,引导社会资本参与市政设施投资运营。

规范发展需要把好“事前”关,充分做好项目前期论证。如何把握PPP模式的主要适用范围?《通知》明确,对于属于公共服务领域、需求长期稳定、回报机制清晰、收益水平合理、具有运营内容的项目,可采用PPP模式实施,优先实施具有强运营属性、具有长期稳定经营性收益的项目。同时,项目实施机构应会同有关方面依法依规做好项目规划、立项、用地、环评等前期工作,科学编制项目实施方案。

“强调做好项目前期论证,有利于引导政企双方科学合理决策。《通知》要求地方政府应科学把握PPP模式的适用范围、科学编制项目实施方案等,通过充分做好项目前期论证工作以持续增强政企双方在项目决策方面的科学性、严谨性和规范性。”北京市中伦(上海)律师事务所合伙人周兰萍说。

在推动PPP项目规范运作方面,《通知》也作出一系列明确要求。比如,对于社会各界广泛关切的PPP项目社会资本资质问题,《通知》明确地市级、县区级地方政府实际控制的国有企业(上市公司除外)可以代表政府方出资参与PPP项目,但不得作为本级PPP项目的社会资本方。专家认为,明确此项要求,一方面,从PPP改革发展理念出发,防止PPP走偏变异,坚持“做真PPP”和“真做PPP”;另一方面,有利于防范地方财政风险,避免本级财政出现“自我循环”。



#### 注重加强风险防控

值得关注的是,《通知》再次强化“10%红线”的重要性。各地必须严守每一年度本级全部PPP项目从一般公共预算列支的财政支出责任不超过当年本级一般公共预算支出10%的红线。

统计显示,目前全国2763个有PPP项目在库的行政区中,2729个行政区PPP项目合同期内各年度财政承受能力指标值在10%红线以下。其中,2034个行政区财占比低于7%预警线,1574个行政区低于5%;有34个行政区超10%。总体看,财政支出责任处于安全区间。

董煜认为,进一步加强财政承受能力管理,不仅有助于推进地区中长期财政规划,也有助于全局性把握地区财政承受能力总体水平和跨期平滑情况。

PPP项目合同是约定政府方和项目公司(社会资本)权利义务的核心,《通知》

延续既有政策口径,并进一步要求财政部门会同有关方面严格做好本级PPP项目合同审查,合同及相关补充协议中严禁约定由政府方或政府方出资代表向社会资本方回购投资本金、承诺固定回报、保障最低收益、承担社会资本方投资本金损失、承担项目融资偿还责任以及以其他名股实债方式融资等兜底条款。同时,严禁通过签订抽屉协议、阴阳合同等方式规避监管。(下转第二版)



11月23日,江苏省如皋市通扬运河(如皋段)整治工程一标段施工现场,施工人员正抢抓天气晴好、水位下降的有利时机紧张施工。

通扬运河(如皋段)整治工程是如皋市一项重点民生水利建设项目,共疏浚河道36.7公里、实施护岸49.6公里、新建改建水配套149处,计划于2023年7月全面完工。

吴树建摄(中经视觉)

### 出台产业扶持政策 滨海新区推动外贸外资外贸提质增效

前三季度,天津滨海新区实际利用外资46亿美元,同比增长38%。同时,滨海新区在发展保税经济、口岸经济、离岸经济等方面成果丰硕。

滨海新区拥有4处综保区,前三季度,天津口岸进口冻品达207万吨,货值达658.7亿元,增长42.4%。在平台经济方面,滨海新区目前已聚集各类企业400余家,年营收超3000亿元。在离岸经济方面,前三季度,滨海新区服务外包离岸业务额达21亿美元,增长13.3%,离岸租赁资产近万亿元。

#### 提升服务便捷水平

外贸外资提质增效,与滨海新区扎实实施开放兴区战略密不可分。滨海新区商促局局长鲍健介绍,在提升服务便捷度方面,滨海新区推出26个“一件事”服务场景,智能审批事项达41个,进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”模式进一步推广。

天津港保税区管委会副主任寇晓霜介绍,今年以来,保税区陆续出台产业扶持政策,践行党建引领共同缔造理念,出台支持实体经济企业开展离岸贸易的若干意见。同时,建成了完善的保税维修和再制造业务政策体系,成为我国开展保税维修再制造业务门类最全、创新政策最优的区域之一。

“东疆既是自贸试验区又是综合保税区,在贸易投资便利化方面拥有叠加优势。自天津自贸区挂牌以来,落户东疆的外资企业1760家,占全市三分之一。”东疆综保区管委会副主任胡亮表示,东疆将继续以政策创新、业务创新为出发点促进高水平开放,提升招商引资效能。

# 提高直接融资比重应向改革要动力

金观平

## 经济论坛

党的二十大报告提出,“健全资本市场功能,提高直接融资比重”,为优化融资结构、增强金融服务实体经济能力进一步指明了方向。

发展直接融资是资本市场的重要使命。党的十八大以来,为提高直接融资比重,党中央、国务院出台了一系列政策措施。在经济迈向高质量发展的现阶段,产业结构调整优化、发展方式绿色转型等诸多任务齐驱并进,直接融资特别是股权融资风险共担、利益共享的特点,能够加快创新资本形成,促进科技、资本和产业高水平循环。可以说,推动高质量发展对直接融资提出了更高要求。

当前,提高直接融资比重,既有广阔空间,也有不小难度。说空间广阔,是因为我国拥有超大

规模的市场体量和完整的产业体系,拥有4亿多人的中等收入群体和超2亿人的A股投资者队伍,资本要素需求加快扩大,居民财富管理意识日益增长,外资吸引力不断增强,提高直接融资比重面临难得的历史机遇。

说有难度,是因为我国间接融资长期居于主导地位,发展惯性较强。同时,资本市场发展还不够充分,中介机构专业能力、长期投资和价值投资文化、市场诚信约束机制等方面还存在短板。总体看,当前我国直接融资比重仍然偏低,未能完全适应经济高质量发展的需要。

近年来,我国资本市场改革持续向纵深推进,推出科创板、改革创业板、设立北交所,注册制改革稳步向前,债券市场制度规则持续完善,对外开放不断深化,直接融资呈现加快发展态势。截至2021年末,直接融资存量规模达98.8万亿元,约占社会融资规模存量的31.5%。

成效看得见,挑战也依然艰巨。推动直接融资比重再上新台阶,还需向改革要动力,在完善制度上持续发力。

入口应更宽。目前,我国中小企业数量近5000万家,而A股上市公司只有5000家左右,大部分企业依然无法通过股票市场获得发展资金。资本市场大门向更多企业敞开,是提高直接融资比重的关键一招。未来,应稳步在全市场推行注册制,并以注册制带动发行、上市、交易、持续监管等基础制度改革,使市场价值发现功能更加有效,支持更多企业在资本市场找到发展资金和发展动力。

包容性应更强。不同类型、不同发展阶段企业的融资需求往往不同,建立健全多层次资本市场体系,增强服务的普惠性至关重要。要继续深化资本市场改革,形成错位发展、功能互补的市场体系,沪深主板突出“大盘蓝筹”特色,科创板坚守“硬科技”定位,创业板

保持“三创四新”特点,北交所和新三板注重于服务中小企业。同时,稳步开展区域性股权市场制度,畅通各层次市场之间的转板机制,拓展市场深度、增强发展韧性。

上市公司质量应更高。上市公司发展质量如何,直接关系到投资回报高低,也是吸引更多资金入市的关键所在。要通过持续优化再融资、并购重组、股权激励等机制安排,支持上市公司加快转型升级、做优做强。要建立健全常态化退市机制,强化优胜劣汰,夯实直接融资发展基石,吸引更多投资者尤其是机构投资者愿意来、留得住。

提高直接融资比重是一项系统工程,需从经济金融全局的高度加强统筹谋划,有效发挥政府部门、监管机构、市场主体等各方合力,引导资本要素向创新创业领域加速涌动,为实体经济高质量发展蓄势赋能。

华灯初上,从遍布古老院落、文物遗迹的模式口大街走过,只见清一色的青砖灰瓦、深色门窗,置身这条新旧建筑交错又浑然一体的街巷,让人真切感受到时光的斑斓。

党的二十大报告提出,坚持人民城市人民建、人民城市为人民。模式口村社区所在的北京市石景山区金顶街街道党工委,始终紧盯群众最大获得感和满意度发力,深入实施城市更新行动,擦亮了模式口历史文化街区这张“金名片”。

#### 城市更新“解锁”古村风华

本报记者

模式口村原名“磨石口”,自古就是京都通往塞外的经济要道。百年前,这个依山傍水的村落,成为京郊第一通水村,因先进堪为“诸村之模式”而改名“模式口”。此后多年,却一度成为北京城市治理“洼地”,环境脏乱、交通不畅、市政设施糟糕。怎样让这座古村落“活”起来?城市更新是必然选择。

模式口地区有丰富的历史古迹、独特的传统民居、完整的村落形态。石景山区委、区政府提出“文物保护是核心,环境整治是前提,有机更新是遵循,民生改善是重点,业态提升是关键”的工作思路,通过党建引领,在模式口推动城市有机更新,提升基层治理水平,提升居民的获得感、幸福感和安全感。

“这里不是棚户区,区域文保价值非常高,不能大拆大建。”金顶街街道办事处副主任、模式口环境整治专项行动指挥部负责人马兵回忆,为让模式口旧貌换新颜,石景山区从老地契确权开始,摸着石头过河,一个问题接着一个问题突破。

2014年至2016年,工商、食药、安监、消防、交通等各部门都向模式口派出执法力量,长期驻扎,下力气整治游商、坐商、店外经营。综合执法工作每日巡检、事不过夜,划定重点区域,延时执法、盯紧结合。

2016年,模式口历史文化街区拆违治乱和环境整治专项行动指挥部成立,围绕市容环境秩序、交通秩序、营商秩序、拆违治乱等方面,统筹推进环境治理和修缮改造各项工作。

此后,区属平台公司——石泰集团接手街区煤改电、架空线入地、地下管廊建设等基础设施改造。2020年,引入市场运营方,统筹规划街区商业布局。修缮改造后的模式口,成为北京市“十大最美街巷”、北京城市更新的最佳实践项目。

#### 产业转型融入古韵新风

与城市更新同步推进的,是产业转型。如果说,基础设施改造提升改善了居民生活,那此后借由专业机构的市场化运营,更让老街坊得了实惠。(下转第三版)

## 导读

- 高质量建设无障碍环境 3版
- 重大项目投资要善用金融活水 5版
- 夯实“稳”的基础 把握“进”的方向 6版
- 加大对民营企业融资支持 7版
- 差异化打造品牌记忆力 12版

杨学聪