

# 留抵退税释放出哪些红利

## ——石家庄市留抵退税政策落地情况调查

本报记者 王胜强

当前,国内外形势严峻复杂,我国经济下行压力增大,不少企业在生产经营中遇到了难题,甚至遭遇生存危机。实施大规模增值税留抵退税,将税款以真金白银的形式实实在在地退还给企业,有助于缓解企业资金压力,助力企业生存发展。据最新统计,截至11月10日,留抵退税合计已达23097亿元,超过去年全年退税规模的3.5倍。规模和力度之大让这项政策的具体落地情况备受关注。留抵退税惠及了谁?释放出哪些红利?如何让政策精准落地落实?

当前,我国经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,加之国际不确定性因素影响,不少企业经营困难、资金短缺。中央政治局会议明确,要抓紧谋划增量政策工具,加大相机调控力度。今年,我国实施了大规模增值税留抵退税政策,帮助企业渡过难关。

什么是留抵退税?增值税是按照销项税额减进项税额计算应纳税额,留抵退税就是对企业还没有从销项中抵扣完,以后可以继续抵扣的进项税额予以提前退还。2022年3月21日发布的《财政部 税务总局关于进一步加大增值税期末留抵退税政策实施力度的公告》明确,加大“制造业”“科学研究和技术服务业”等增值税期末留抵退税政策力度,将先进制造业按月全额退还增值税增量留抵税额政策范围扩大至符合条件的制造业等行业企业(含个体工商户),并一次性退还制造业等行业企业存量留抵税额。

存量和增量一起退,力度前所未有,规模远超预期,使得这项政策的实施情况备受关注。政策主要惠及哪些市场主体?如何精准落实到位?又将发挥哪些效应?近日,记者来到河北省石家庄市采访调研,从当地的实施情况一窥留抵退税政策的落地情况。

### 真金白银退给了谁

石家庄是一座老工业城市,工业门类齐全,当前正在加快产业转型升级,全力推进新一代电子信息、生物医药、先进装备制造、现代食品和现代商贸物流产业五大产业发展,很多新引进和落地的项目正处于高速发展期,对资金的需求量很大。但是,受经济下行压力加大、新冠肺炎疫情等因素影响,当地一些企业发展遇到了难题。

君乐宝乳业集团是石家庄食品行业的龙头企业,近年来受国内外经济环境影响,经营面临多方面压力,此次留抵退税给它送来了实惠。“今年以来,集团增值税留抵退税达到1.2亿元,力度之大超出预期。增值税留抵退税加速了资金流动,提高了资金利用率,进一步激发了企业的整体活力。”集团财务总监刘秋红说。

国家税务总局石家庄市税务局退税减办统计分析组副组长张建民说,石家庄结合自身经济特点和行业特点开展留抵退税,按照河北省税务局的部署,通过税收政策支持五大产业发展,为主导产业赋能蓄力。以先进制造业为例,此前对先进制造业按月全额退还增量留抵税额,这次又将范围扩大到全部制造业,有利于帮助企业渡过难关、更好发展。

小微企业抗风险能力较弱,尤其是近2年受疫情影响,不少企业资金压力较大,有的甚至面临工资发放难以及社保缴纳等困难。石家庄为企业送来了税收红包。从统计数据来看,在石家庄市已获得退税的纳税人中,小微企业户数占比达93%,是最主要的受益群体。留抵退税政策以“真金白银”为更多市场主体充实现金流,对提振市场主体信心、激发市场主体活力发挥了积极作用。

“从企业规模看,小微企业和中型企业留抵退税资金用于偿还欠款、发放工资的占比高于大型企业,反映了小微企业和中型企业资金困难程度高于大型企业。留抵退税政策对小微企业和中型企业缓解资金压力的作用更明显。”石家庄市税务局退税减办常务副主任杨朝晖告诉记者。

今年6月,留抵退税政策范围再次扩大至“批发和零售业”“农、林、牧、渔业”“住宿和餐饮业”“居民服务、修理和其他服务业”“教育”“卫生和社会工作”和“文化、体育和娱乐业”企业,形成覆盖制造业、批发零售业等行业的留抵退税政策,更多与百姓衣食住行息息相关的市场主体享受到了政策红利,城市“烟火气”更浓更足,百姓生活出行也更加便捷。

石家庄龙泉文化旅游管理发展有限公司是一家从事旅游开发的企业,提供会议、住宿、餐饮服务,受疫情等多重因素影响,旗下景区盈利甚微,资金吃紧,企业经营一度陷入困境。“今年我们收到了700多万元的留抵退税款。服务行业人员支出是一笔大项,这笔钱缓解了财务负担,我们还拿出部分资金来提升景区品质,努力为市民带来更好的游玩体验。”该公司财务负责人张琳说。

### 好政策如何落地

一分部署,九分落实。留抵退税对助企纾困、稳经济意义重大,怎样才能落实到位、把好事办好?如何防范退税风险,加强与各职能部门协作、确保政策效应集中释放?

为了让留抵退税更好惠及企业,石家庄在政策辅导等方面下了“细”功夫。“政策刚出台时,我们也是一头雾水,对享受条件是什么、申请程序有哪些、到哪个窗口办理等事项一知半解。税务部门很贴心,提供保姆式服务,上门指导、手把手教,让我们享受到这一政策的红利。”河北冀兴物流有限公司法定代表人王具章说。

对于税务部门专业服务团队精细的服务,河北陆港建设集团董事长刘瑞领也深有感触,“石家庄国际陆港的快速发展,离不开国家税收政策的大力支持。在办理税费业务方面,我们最大的感受就是便利安心”。

记者了解到,石家庄市税务局坚持精准辅导广覆盖,以微课堂、云直播等多种形式创新开展政策宣传,对内开展分岗位、分部门轮训,确保税务人员“懂政策、能操作、会解释”。对外结合税收宣传月和大走访活动,开展“钉钉”线上宣讲、制造业大企业中企业集中培训、小微企业专项辅导,并组织骨干到企业进行精准辅导,确保纳税人“掌握政策、了解重点、明白流程”。

桥西区税务局第一税务分局在政策出台后加紧制作推出“留抵退税敲黑板”系列微视频,发布当天点击量就突破10万次。高新区税务局依托“首席联络员”制度,为企业建立个性化服务档案,分派业务骨干作为联络员,多次有针对性地对企业进行税收优惠政策辅导。

政策能否精准高效落地考验着职能部门的办事效率。石家庄市税务局退税减办留抵退税组组长袁乃序告诉记者,快退税款,首先要做好基础工作,做到底数清、情况明。石家庄市税务局一方面加强业务培训指导,全面逻辑审核和重点企业审核,做到基础数据全、分析原因准、确认结果准,将任务明确到班子成员,细化到管理分局、压实到干部个人,建立网格化、精准化工作体系,为快退税打下基础。另一方面研判政策对税收收入和地方财力的影响,精准把握具体企业及金额,与财政部门统筹进度安排。

“我们按日编制下发进度日报表,便于实时调度退税进度,确保退税款快速精准直达



位于石家庄市栾城区的河北电机股份有限公司电机车间。 闫志国摄

截至11月10日

增值税留抵退税合计已达23097亿元

超过去年全年退税规模的3.5倍

其中

小微企业退税 9178亿元

旅游、民航、铁路、道路运输等  
受疫情冲击较大的困难行业  
退税5092亿元

市场主体。”袁乃序说。

此外,在提升办税网体系的基础上,石家庄针对留抵退税开通“36524不间断”服务,实施“特事特办”个性化服务,推行申请全程电子化、审批环节时限化,实现简易程序即办即退,一般流程最快2日内办结。

留抵退税政策一落地,立峰面业有限公司就在电子税务局申请了250万元的留抵退税款。“万事开头难,这笔钱解决了我们小麦采购的大问题。”公司财务人员梁利敏说。

“按照部署,我们4月份集中退还微型企业存量留抵税额,5月份、6月份集中退还小型企业存量留抵税额,将中型企业退税由三季度提前到6月30日前集中退还,大型企业由四季度提前至6月30日前集中退还。”石家庄市税务局退税减办主任李晨光说。

如此大规模退还留抵税额,其中潜藏的风险也不容忽视。“我们既要保证符合条件的企业享受到退税红利,也要防止退税款落入不法分子的腰包。”石家庄市税务局稽查局局长李军说。石家庄市税务局坚持全国税务系统“快退税款、狠打骗退、严查内错、欢迎外督、持续宣传”五条举措,确保退税款高效精准退到符合条件的市场主体账户上。

此外,石家庄还对留抵退税开展事前、事中、事后全流程扫描监控,通过进销项系统、增值税发票管理2.0系统,逐户对企业取得进项与留抵退税申请的进项进行比对,建立留抵退税抽查复核团队,对完成审批的企业进行数据核查。

### 提升市场主体获得感

“今年的新政策不仅将增量留抵退税政策的适用范围从先进制造业扩大到13个行业以及所有小微企业,而且还可以一次性退还2019年之前的存量留抵税额。留抵退税政策是助企纾困的重要一招,能有效稳增长、稳市场主体和保就业。”河北经贸大学财政税务学院院长王晓洁说。

截至今年11月10日,石家庄已有159.12亿元增值税留抵退税款退到纳税人账户,成为市场主体的“及时雨”、经济发展的“助推器”。

“从退税款的用途看,53.33%的被调查企业表示,将留抵退税资金用于偿还工程款、利息等;39.61%的企业用于日常经营;23.92%的企业用于扩大生产、设备改造、购买原材料等;16.47%的企业用于支付工资、缴纳社保费等。”石家庄市税务局退税减办统计分析组副组长金媛介绍。

小微企业量大面广,多处于产业链中下游,抗风险能力较弱,在资金紧张的时候,留抵退税能直接增加现金流,缓解小微企业资金之“渴”。

“留抵退税帮我们挺过了艰难的日子。”石家庄医疗废物处置有限公司总经理郑军坦言,为了满足医疗废弃物的集中焚烧处置需求,公司投入了大量资金启动设备的升级改造。“留抵退税款到账后,我们拿出一部分资金用于支付利息和工程项目款,确保了设备升级顺利进行。生产线升级后,处理废弃物的能力大大提高。”郑军说。

同样解决了资金困难的还有河北天山绿创建建材有限公司。“建筑建材行业受疫情影响及下游行业影响较大,公司因订单量少一度陷入困境。”该公司负责人曹兵华说,“58万元的留抵退税款让我们缓了口气,现在虽然还是不太景气,但已经能正常运转,可以腾出更多精力来争取市场。”

留抵退税政策正在为更多困难行业和企业纾困解难。“酒店重新装修后,由于疫情等原因经营时断时续,贷款、货款加在一起有1000多万元,还得保障300余人的工资,压力很大。”石家庄华文国际酒店总经理邓伟民对记者说,近两年,仅石家庄桥西区像华文国际酒店一样遭受疫情冲击的住宿餐饮企业就有3000余家。

留抵退税政策的出台可谓雪中送炭。桥西区税务局第一税务分局的税务人员当起“快递员”,在网路、马路上奔波,第一时间将退税之“炭”送到企业手中。“1190万元的退税款让我们在艰难时看到希望,增强了信心。我们要开足马力,加快让酒店经营步入正轨。”邓伟民对未来充满信心。

河北受成新材料科技有限公司于2021年进入石家庄市井陘矿区,其线材棒材精制项目是河北省重点项目之一,为石钢公司产品销售和下游产业发展发挥着配套作用。“项目启动以来,成本一直在增加,资金压力直接影响着项目建设进度,410万元留抵退税款缓解了我们的资金压力。”该公司负责人唐永忠说道,“退税资金用于弥补建设厂房和采购设备的资金缺口,保证了项目进度。目前企业已经进入试生产阶段。”

石家庄高新区昌明生物技术有限公司主要投资建设的河北省重点项目国际生物医药产业园,建设初期资金需求非常大。“今年我们收到的留抵退税款直接以现金形式退还,切实解决了公司流动资金的问题,有利于项目建设更加顺利地推进。”公司总经理王勇说。

大规模增值税留抵退税政策落地生效,在保市场主体、保就业、促发展等方面发挥了重要作用,为更多石家庄市场主体减负、复元气。“我们将继续扛牢政策落实的政治责任,推动新的组合式税费支持政策落实落地,持续释放政策红利,为石家庄市经济社会高质量发展蓄能加力,为稳住宏观经济大盘贡献税务力量。”国家税务总局石家庄市税务局党委书记、局长张颖悦说。

### 点评

实施大规模增值税留抵退税,是今年我国助企纾困乃至宏观调控的关键举措。最新统计显示,目前已退到纳税人账户的税款达2.3万亿元,超过去年全年退税规模的3.5倍。数字的背后,是企业实实在在的获益。从对石家庄的调查采访来看,这项政策落地生效,明显增加了企业的现金流,在保市场主体、保就业、促发展等方面发挥出重要作用。

留抵退税政策为何能够发挥这么大的效应?

一方面,政策指向准。留抵退税把期末未抵扣完的税额退还给纳税人,这对应面临一系列经营困难、现金流紧张的广大市场主体来说,无疑是雪中送炭,发挥了“输血”的积极作用。特别是留抵退税优先安排小微企业,重点支持制造业,更是体现了政策的精准滴灌。从实施结果看,制造业是受益最明显的行业,小微企业是受益主体。

另一方面,落实力度大。一分部署,九分落实。留抵退税政策和操作复杂,范围持续扩大、时间一再提前,可谓任务重、要求高,对落实部门来说是不小的挑战。对市场主体来说,也必须熟悉政策、准确申报。可以看到,税务、财政、央行等部门协同推进,强化资金保障,实现信息共享,形成工作合力。税务部门统筹加快退税进度和加强风险防控,升级信息系统、简化办理流程,优化“非接触式”服务,推动政策红利精准高效直达市场主体。

同时应该看到,当前市场主体还面临不少困难,需要政策的持续助力。在大规模留抵退税集中退付任务基本完成后,有必要继续做好增量留抵退税工作。国务院常务会议决定,对制造业新增增值税留抵税额即申即退,到账平均时间压缩至2个工作日。这项政策要落实落细,在前期已全面加快退税办理进度的基础上继续深挖潜力,让制造业获得更多“真金白银”的支持。

值得一提的是,大规模留抵退税虽然加大了财政收入压力,但这是以政府收入的“减法”换来企业效益的“加法”。通过实施留抵退税,有效帮助企业纾困、促进企业发展,增强企业发展内生动力,让税收和经济形成良性互动。当前,要持续抓好增值税留抵退税政策落实,充分发挥政策效能、确保红利直达快享,助力经济稳步恢复发展。

曾金华

持续



### 石家庄市已获得退税的纳税人中

小微企业户数占比达93%

受访企业退税款用途

偿还工程款、利息等 53.33%

日常经营 39.61%

扩大生产、设备改造、购买原材料 23.92%

支付工资、缴纳社保费 16.47%

国家税务总局石家庄市桥西区税务局第一税务分局通过“远程帮办”,线上解答纳税咨询和业务帮办需求。 刘宇摄