

# 李书磊在学习习近平总书记《序言》暨《复兴文库》第一至三编出版座谈会上强调 以史为鉴 察往知来 增强实现 中华民族伟大复兴的精神力量

新华社北京11月23日电 11月23日,学习习近平总书记《序言》暨《复兴文库》第一至三编出版座谈会在京召开。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并讲话,强调要深入学习领会习近平总书记《复兴文库》所作《序言》的重要精神,坚定历史自信,把握时代大势,以史为鉴、察往知来,增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

与会代表表示,编纂《复兴文库》,是以习近平总书记

为核心的党中央批准实施的重大文化工程。习近平总书记所作的《序言》,以历史与现实相贯通的宏阔视野,深刻阐述了中华民族伟大复兴的历史进程、主题主线、光明前景,精辟论述了编纂出版《复兴文库》的重要意义、丰富内涵和时代价值,是一篇思想深邃、鼓舞人心、催人奋进的重要文献。

会议强调,党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。要把学习

习近平总书记《序言》的重要精神同学习宣传贯彻党的二十大精神有机结合起来,学好用好《复兴文库》,始终把握推进民族复兴伟业的历史主动,不断推进马克思主义中国化时代化,着力构筑中华民族共有精神家园,广泛凝聚实现中华民族伟大复兴中国梦磅礴力量,鼓舞全社会以奋发有为的精神状态,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

王泽彩建议,一方面,可用区块链等信息化技术手段穿透式监测债务资金从国库拨付到项目单位的全过程运行情况;另一方面,可按专项债券资金管理规定,将债券限额与支出进度挂钩,并实施支出进度通报预警,防止资金沉淀。

此前,国务院常务会议提出,依法盘活地方2019年以来结存的5000多亿元专项债限额,各地要在10月底前发行完毕。用好用足5000多亿元专项债结存限额,成为四季度工作重点。

“依法盘活地方专项债限额空间,是维持财政政策力度、支持扩大有效投资、巩固经济稳中向好的重要举措。”李旭红认为,5000多亿元专项债限额,应重点支持在建和能够尽快开工的项目,最大程度补足基础设施和民生领域薄弱环节,为做好“六稳”“六保”工作提供必要的支撑作用。

各地正快马加鞭依法盘活专项债结存限额。例如,10月28日,河南省发行新增专项债券9只共314亿

元。河南省财政厅表示,本次发行的新增专项债券为9月份下达的专项债券结存限额,圆满完成“10月底前发行完毕”目标任务。

“接下来,应狠抓项目落地,督促各地依法依规加快推进项目前置要素条件工作,推动资金直达实施和运营主体。”王泽彩认为,同时,要打好政策“组合拳”,最大限度发挥专项债投融资、促项目、保增长的重要作用。

## 切实提高项目质量

随着今年新增专项债发行画上句号,明年专项债发行情况备受关注。专家认为,在国内疫情多点散发、经济下行压力加大背景下,明年专项债提前批额度有望在今年年底前下达。何代欣表示,提前下达专项债限额,为专项债的发行使用,尽早形成实物工作量争取了时间。

个别地区已率先获得提前批额度。近日,福建省财政厅发布消息称,11月1日,财政部提前下达福

建省2023年新增政府债务限额1034亿元,比上年增长33.9%。

“今年财政税收政策的落实普遍较为靠前,专项债限额下达进度与力度较往年相比有所提高。”李旭红表示,提前下达明年专项债部分额度,可为财政宏观调控和未来发展提供有力支持,也能为地方更好谋划项目、安排预算、调度资金预留出空间,助力稳定今年经济大盘,托底明年经济增长。

为抢抓政策窗口期,推动专项债尽早形成实物工作量,不少地区开始谋划储备明年专项债项目。例如,11月8日,山西省召开2023年专项债券项目谋划储备工作会议,对2023年专项债券项目谋划储备、入库申报、精准安排、调度推进、后续监管等作出系统安排。

何代欣表示,各地项目谋划应坚持符合经济发展水平、符合地方财政承受能力、符合民生发展等现实需要,将新型基础设施、新能源项目纳入重点支持范围,切实提高重点项目质量,撬动有效社会投资,助力稳定宏观经济大盘。

11月21日,航拍四川省眉山市仁寿县黑龙滩风景区里的生态旅游路。初冬时节,黑龙滩风景区依然景色明媚,山水之间,一条条绿意盎然的生态旅游路让游客出行更加便利。近年来,当地不断加大旅游景观道路建设,构建“内联外通”的旅游道路网络,实现各景点之间互联互通。  
潘建勇摄(中经视觉)



习近平总书记在党的二十大报告中指出:“人民民主是社会主义的生命,是全面建设社会主义现代化国家的应有之义”,并对加强人民当家作主制度保障作出全面部署。历史和实践告诉我们,没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化,就没有中华民族伟大复兴。要发展全过程人民民主,保障人民当家作主,我们必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,健全人民当家作主制度体系,加强人民当家作主制度保障。

## 认真学习宣传贯彻党的二十大精神

# 加强人民当家作主制度保障

林高立

### 一、人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家,国家的一切权力属于人民,人民当家作主。我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。

发展社会主义民主政治,保证人民当家作主,保证国家政治生活既充满活力又安定有序,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。中国共产党领导,就是支持和保证人民实现当家作主。人民民主,是中国共产党始终高举的旗帜;尊重人民主体地位,保证人民当家作主,是中国共产党的一贯主张。党在团结带领人民进行革命、建设、改革的伟大奋斗中,探索形成了中国特色社会主义制度,确立了以人民代表大会制度为根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度为主要内容的人民当家作主制度体系,并在实践中不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,把制度优势转化为治理效能。

习近平总书记指出:“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的,主要看国家领导层能否依法有序更替,全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业,人民群众能否畅通表达利益要求,社会各方面能否有效参与国家政治生活,国家决策能否实现科学化、民主化,各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理层,执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导,权力运行能否得到有效制约和监督。”据此,相较西方资本主义制度,中国特色社会主义制度,中国共产党领导的人民当家作主制度体系具有鲜明特色和显著优势。邓小平说:“资本

主义社会讲的民主是资产阶级的民主,实际上是垄断资本的民主,无非是多党竞选、三权鼎立、两院制。我们的制度是人民代表大会制度,共产党领导下的人民民主制度,不能搞西方那一套。社会主义国家有个最大的优越性,就是干一件事情,一下决心,一做出决议,就立即执行,不受牵扯。”

所以,习近平总书记强调指出,“发展社会主义民主政治,关键是要增加和扩大我们的优势和特点”,具体来说,就是在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一基础上增加和扩大中国特色社会主义制度的优势和特点。第一,要坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,保证党领导人民有效治理国家,切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。第二,要坚持国家一切权力属于人民,既保证人民依法实行民主选举,也保证人民依法实行民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。第三,要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强社会各种力量的合作协调,切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象。第四,要坚持和完善民族区域自治制度,巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展,切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象。第五,要坚持和完善基层群众自治制度,发展基层民主,保障人民依法直接行使民主权利,切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。第六,要坚持和完善民主集中制的制度和原则,促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合,形成治国理政的强大合力,切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。

### 二、必须坚持用制度体系保障人民当家作主

习近平总书记指出:“保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话,必须落实到国家政治生活和社会生活之中,保证人民依法有效行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力。”我国社会主义民主之所以是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主,最根本的在于党领导人民形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系。这套制度体系,在确保全体人民实行民主选举、民主

协商、民主决策、民主管理、民主监督有可运行、可操作、可落实的制度规范的同时,也为实践中不断丰富民主形式,拓宽民主渠道,保证人民平等参与、平等发展权利提供了全面而广泛的法律和制度保障。

人民民主制度体系是在党和人民长期探索中形成的,是社会主义政治文明建设的伟大创造,是对人类政治文明的重大贡献。对这个历史过程,习近平总书记作出了这样的概括和总结:我们党自成立之日起就致力于建设人民当家作主的新社会,提出了关于未来国家制度的主张,并领导人民为之进行斗争。土地革命战争时期,我们党在江西中央苏区建立了中华苏维埃共和国,开始了国家制度和法律建设的探索。抗日战争时期,我们党建立以延安为中心、以陕甘宁边区为代表的抗日民主政权,成立边区政府,按照“三三制”原则,以参议会为最高权力机关,建立各级立法、行政、司法机关。新中国成立后,我们党创造性地运用马克思主义国家学说,为建设社会主义国家制度进行了不懈努力,逐步确立并巩固了国家的国体、政体、根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度和各方面的重要制度,中国特色社会主义制度不断完善,中国特色社会主义法律体系也不断健全。

人民民主制度体系是保证人民在党的领导下依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的制度体系,因而也是系统而全面的。具体来说,它是把根本政治制度、基本政治制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来形成的制度体系,是把国家层面民主制度同基层民主制度有机结合起来形成的制度体系,是把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来形成的制度体系,集中体现了中国特色社会主义制度的优势和特点,充分彰显了我国社会主义民主的全面性、真实性和有效性,是人民当家作主的根本制度保障。

习近平总书记指出:“一个国家和人民民主,关键在于是不是真正做到了人民当家作主,要看人民有没有投票权,更要看人民有没有广泛参与权;要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺,更要看选举后这些承诺实现了多少;要看制度和法律规定了什么样的政治程序和规则,更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行;要看权力运行规则和程序是否民主,更要看权力

是否真正受到人民监督和制约。”所以,发展社会主义民主政治,不仅要坚持用这套制度体系保证人民当家作主,而且要在人民当家作主实践中不断完善和发展这套制度体系,正如习近平总书记所指出的:“发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。”

### 三、人民代表大会制度是保证人民当家作主的好制度

我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,实行人民代表大会制度的政体。历史表明,人民代表大会制度,是党和人民深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。

我国是一个大国,在人口规模巨大的国家要实现人民当家作主、保证人民广泛参加国家治理和社会治理,在人类政治文明发展史上是前所未有的,没有现成的制度,需要我们在马克思主义指导下积极探索、自主创新。为了实现人民当家作主,在新民主主义革命时期,我们党在根据地创建人民政权,为建立新型政治制度积累了实践经验。经过实践探索和理论思考,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人创造性地提出实行人民代表大会制度的构想。1954年9月,一届全国人大一次会议召开,通过了《中华人民共和国宪法》,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

我国实行人民代表大会制度已60多年,为党领导人民在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的社会主义国家、创造经济快速发展和社会主义长期稳定的两大奇迹提供了重要制度保障。习近平总书记指出:“实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,是在我国政治发展史上乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,根本在于始终坚持党的领导。人

民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,核心是坚持党的领导。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,一方面,提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,保证党领导人民有效治理国家,切实防止社会群龙无首、国家四分五裂的现象,不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,全面提高国家治理体系和治理能力现代化水平;另一方面,促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合,形成治国理政的强大合力,不断推动各类国家机关工作更好体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益。

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于深深植根于人民之中。习近平总书记指出:“我们国家的名称,我们各级国家机关的名称,都冠以‘人民’的称号,这是我们对中国社会主义政权的基本定位。中国260多万各级人大代表,都要忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力。各级国家机关及其工作人员,不论做何种工作,说到底都是为人民服务。这一基本定位,什么时候都不能含糊、不能淡化。”

民主集中制是中国国家组织形式和活动方式的基本原则,也是支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力的制度保证。1945年4月,毛泽东在构想人民代表大会制度时,就明确指出:“新民主主义的政权组织,应该采取民主集中制,由各级人民代表大会决定大政方针,选举政府。它是民主的,又是集中的,就是说,在民主基础上的集中,在集中指导下的民主。只有这个制度,才既能表现广泛的民主,使各级人民代表大会有高度的权力;又能集中处理国事,使各级政府能集中地处理被各级人民代表大会所委托的一切事务,并保障人民的一切必要的民主活动。”所以,采取民主集中制的人民代表大会制度,坚持人民通过人民代表大会统一行使国家权力,各级人民代表大会由民主选举产生,对人民负责,受人民监督;各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对人大负责,受人大监督;实行决策权、执行权、监督权既合理分工又相互协调,保证国家机关依照法定权限和程序行使职权、履行职责;坚持在党中央统一领导下,充分发挥地方主动性和积极性,保证国家统一高效组织推进各项事业。

习近平总书记指出:“历史和现实都表明,制度稳则国家稳,制度强则国家强。”党的二十大报告提出的加强人民当家作主制度保障的目标任务和行动纲领,是新时期不断推进和拓展中国式现代化的必然要求和重要保障,对于新时代发展全过程人民民主,更好践行以人民为中心的发展思想,充分调动人民的积极性、主动性、创造性,全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴具有重大的现实意义。

## 民生谈

眼下,2023届高校毕业生就业工作正在有序推进。近些年,高校毕业生就业遇到一些困难,很多地方都把促进大学生就业当作人才引进的重要内容,不断出台新政策。

看到各地推出的人才引进政策,笔者想起今年毕业的一位大学生的话。他说,吸引人才要重视一些“小举措”。

这位年轻人从北京一所高校毕业后到浙江省余姚市一家化工企业就业。这家企业在乡下,距市区很远。来到这么远的地方,一开始他觉得很难待下来,几个月之后却感觉很安心。原因是这家企业不仅提供住宿,而且有通勤班车来往市区,生活很便利。他感慨,小举措让大学生安心工作,也增强了他对企业和社会的信任。

发展是第一要务,人才是第一资源。每年的大学生就业季,都能看到各地竞相亮出的人才引进政策。人才不仅关乎地方发展,还是一个地方最

才吸引力和竞争力的重要体现。在各类人才引进政策中,有发展前景描绘,有人文历史介绍,也有优惠政策展示,但事关日常生活衣食住行的“小举措”还不是很多。大学生初入社会,尤其是到一个陌生的地方就业,首先遇到的是生活上的困难。租房子找住处,熟悉生活环境……这些日常小事,影响着他们对于一个地方甚至一份工作的评判。

引进大学毕业生,需要用事业来吸引人,也需要用具体生活帮助来温暖人。如果用人单位或者地方政府能用政策解决大学生生活上的困难,那么他们就能更快地投入工作,尽快适应新生活和环境。例如租房补贴这样的人才引进政策,就对促进大学毕业生就业有着切实帮助。租房补贴、提供公租房甚至宿舍这样的保障性举措,看上去都是“小举措”,却能直接解决让大学毕业生安心工作的大问题。各地在制定和推介各种人才引进新政策时,不要忘记加入这样切实有效的“小举措”。

## 创新推出“安全券”奖励机制

# 江苏连云港激励企业加大安全生产投入

本报南京11月23日讯(记者蒋波)针对个别企业存在的安全管理投入不足等问题,江苏连云港市赣榆区以政府专项资金为引导,创新推出“安全券”奖励工作机制,资助企业购买安全生产相关服务。今年以来,当地已有200余家企业领取“安全券”,总金额433.9万元。

“符合条件的企业拿到‘安全券’后,可自主支配向中介服务机构购买安全专业技术、安全生产培训教育等相关服务。”赣榆区应急管理局局长张波介绍,“安全券”的发放让企业安全生产主体责任得到进一步落实。

记者在连云港市最早开展“安全券”试点工作的城头镇了解到,当地成立专门机构,每周召开协调督办会,确

保“安全券”工作有人管、有人干、有人宣传,城头镇先后有24家企业领到“安全券”。今年,赣榆区又在塔山、青口等7个镇的中小微企业开展“安全券”发放,以奖代扶、以奖代补。在企业完成创建后,由主管部门开展复核,在企业安全投入30%内实行阶梯式兑现。对安全管理良好、没有发生安全事故、评分较高的企业给予全额兑现。

“安全券”的发放节约了小微企业成本,激励企业更加重视安全生产。目前,赣榆区在200余家企业申领的433.9万元“安全券”额度中,完成兑现149万元,已引导166家小微企业完成安全生产标准化评审。

## 激发市场主体活力