

减税降费利在固本培元

财金视野

有必要研究优化完善留抵退税制度和其他税费支持政策,进一步稳定市场预期,持续为企业发展提供动能。同时,助企纾困还必须打出政策“组合拳”,特别是通过减税降费、金融支持等合力精准滴灌制造业、中小微企业。

超预期不利因素给经济造成扰动,另一方面则是今年实施新的组合式税费支持政策,特别是其中的“重头戏”大规模增值税留抵退税,大量税款退付给市场主体,直接造成税收减少。

数万亿元的大规模退税,给财政收入造成很大压力,甚至一度断崖式下降。但是,宏观调控不能仅看一时数据波动。作为重要的宏观政策工具,减税降费起到“放水养鱼”、固本培元的功效,有力帮助企业减轻负担、应对困难。助企纾困意味着涵养税源,通过促进企业发展,税收成为有源之水,财政收入则实现可持续增长。

从今年实施大规模留抵退税的过程,可以明显看出这一内在关系。增值税发票数据显示,随着系列税费支持政策迅速落

地,全国企业销售收入、采购设备投资等指标都明显增长,企业发展动能进一步增强。留抵退税缓解了广大市场主体面临的困难特别是资金压力,企业效益逐步改善,带动税收稳步恢复。减税降费利在长远,大规模留抵退税的实施效果不仅体现在当前,更会为下一步企业发展和税收增长提供内在动力。

受疫情多发散发、市场需求不振等内外部因素影响,当前市场主体特别是中小微企业还面临较多困难,宏观政策助企纾困还必须持续发力。就税费支持政策而言,存量留抵税额集中退付基本完成,增量留抵退税工作应持续做好。按照部署,对制造业新增增值税留抵税额实行即申即退,到账平均时间压缩至2个工作日。通过

留抵退税提效,助力企业发展提速,更好支持制造业和实体经济。此外,有必要研究优化完善留抵退税制度和其他税费支持政策,进一步稳定市场预期,持续为企业发展提供动能。

同时,助企纾困还必须打出政策“组合拳”,特别是通过减税降费、金融支持等合力精准滴灌制造业、中小微企业。比如,构建金融有效支持实体经济的体制机制,对小微企业、民营企业提供普惠性、持续性的资金支持。近日,多个部门联合部署加大对小微企业贷款延期还本付息支持力度,有利于帮助中小微企业应对疫情影响,缓解资金周转压力。财税、货币、就业等政策要加强协同,畅通政策传导渠道,推动政策落地见效,红利直达市场主体。



朱慧卿作(新华社发)

黑土地,是我国宝贵的土壤类型,被视为“耕地中的大熊猫”。《中华人民共和国黑土地保护法》正式施行后,今年迎来首个丰收季。而作为我国粮食安全的重要区域,东北黑土地区每年产出的粮食占全国粮食总产量超过1/4,商品粮调出量占全国的1/3。如何科学合理保护好黑土地,成为题中应有之义。

黑土地保护的难点何在?重用轻养是关键。黑土地曾经很肥沃,被老百姓形象地称之为“捏把黑土冒油花、插双筷子也发芽”。然而,长期以来对黑土地缺乏有力的保护,导致土壤肥力下降明显,经过几十年的高强度开发利用,黑土地正变瘦变薄变硬。

以东北黑土地保护为例,其正面临土壤质量下降和黑土流失的双重难题。《东北黑土地白皮书(2020)》指出,近60年,我国黑土地的耕作层土壤有机质含量下降了1/3,部分地区甚至下降了50%。《中国水土保持公报(2021年)》显示,2021年东北黑土地水土流失面积达21.41万平方公里。60%以上的旱作农田发生水土流失问题,黑土层正以年均0.1厘米至0.5厘米的速度剥蚀流失。

随着社会关注度越来越高,对黑土地保护的相关举措逐渐出台并实施。《黑土地保护法》的正式施行,也让黑土地保护从此有法可依。关心并参与黑土地保护的氛正在形成,黑土地在保护中利用、在利用中保护的格局正见成效。

那么,具体如何保护黑土地?还须多维度施策。

用养并举应作为黑土地保护的重点。比如,东北地区目前推广了以秸秆覆盖加免耕机械化作业为主的黑土地保护“梨树模式”,以及以秸秆还田为核心,因地制宜耦合米豆轮作、有机肥施用、深松深翻、土壤侵蚀治理、少耕免耕等黑土地保护的“龙江模式”,取得了较为明显的成效。不过,在秸秆生物处理、肥料技术创新、农业智能化生产水平、现代黑土地监测体系等方面还有待进一步完善,在养地方面还要持续增强科技投入,通过增加科技创新的力度、广度与深度,高质量用好养好黑土地。

用养并举要做到位,还应强化黑土地自然生态系统修复。黑土地开发前多为沼泽、湿地,开发后区域的生态平衡会被打破。因此,要从生态系统的角度全盘谋划,统筹山水林田湖草沙系统治理。要以保护耕地整体生态条件为核心,充分发挥森林、草地、湿地等对农田的生态保护功能,实现自然生态系统与农田生态系统的协调发展,切实保障黑土地不继续退化,最终实现可持续性的利用与发展。

黑土地保护不能仅是东北一个地区的大事,而应成为全社会的自觉行动。《黑土地保护法》提出,国家鼓励粮食主产区通过资金支持、与四省区建立稳定粮食购销关系等经济合作方式参与黑土地保护,建立健全黑土地跨区域投入保护机制。国家按照政策支持、社会参与、市场化运作的原则,鼓励社会资本投入黑土地保护活动,并保护投资者的合法权益。这些激励性条款,都有待于进一步探索实践,让更多地区、更多主体参与到黑土地保护的的工作中,重新焕发出黑土地的勃勃生机,更好造福子孙后代。

本版编辑 梁剑箫 覃皓珺 来稿邮箱 mzzjgc@163.com

引导新能源车持续提质

日前,中国汽车工业协会发布数据显示,10月份,我国新能源汽车产销分别完成76.2万辆和71.4万辆,同比分别增长87.6%和81.7%。购置税优惠等一系列政策效果持续显现,进一步增强了新能源行业企业发展的信心,汽车产销持续保持高速增长势头,成为稳工业经济重要力量。但也要看到,国内市场增长动力仍需进一步提升,产业发展需要持续加强引导。车企不妨以新能源汽车、智能网联汽车的推广应用为契机,聚焦芯片、新体系电池、车用操作系统等领域,持续提升自身能力。(时锋)



朱慧卿作(新华社发)

多支柱撑起高质量养老

李长安

党的二十大报告提出,社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。要完善基本养老保险全国统筹制度,发展多支柱养老保险体系。为此,须尽快补齐短板,夯实养老保险可持续发展的基础,为实现广大民众“老有所依、老有所养”提供更坚实的制度保障。

党的十八大以来,我国的养老保险体系建设取得很大成就。在基本养老保险方面,10年间,我国基本养老保险参保人数从7.88亿人增加到10.3亿人,形成世界上覆盖人群最多的养老保险制度。与此同时,养老保险待遇也有了明显提高。在制度体系建设方面,形成了统一的城乡居民基本养老保险,全面实现养老保险省级统筹,建立了基本养老保险基金中央调剂制度。以企业年金为补充,养老保险、商业养老保险和个人养老保险等为第三支柱的养老保险体系初步

建成。

从未来发展趋势来看,我国的老龄化程度仍在不断加大,“十四五”期末,我国将全面进入中度老龄化社会,而步入深度老龄化社会的城市也在不断扩大。这对养老保险体系的压力不小。目前,相对于基本养老保险制度,无论是作为第二支柱的企业年金和职业年金制度,还是作为第三支柱的商业养老保险制度和个人储蓄性养老保险制度,发展都要缓慢得多,并成为整个养老保险体系中的明显短板。在第二支柱方面,我国的企业年金制度虽设立较早,但进展相对缓慢。在商业养老保险方面,虽然近年来商业养老保险有了较快的发展,但总体参与率不高。而个人储蓄性养老保险推出不久,民众的认同度与普及性有待提升。

进一步完善我国的养老保险体系,须多措并举,在不断夯实基本养老

保障保障功能的同时,大力发展企业年金制度和商业养老保险制度及个人储蓄性养老保险制度。

一方面,要鼓励更多有条件的企业设立企业年金制度,积极创新适合中小型企业的企业年金计划,是提高企业年金参与率、扩大企业年金覆盖面的重要途径。另一方面,应加快发展商业养老保险,鼓励商业保险机构为个人和家庭提供个性化、差异化的养老保障。不断完善配套措施,大力推动发展有政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金。加大财政金融的支持力度,调动个人参与商业养老保险和个人储蓄性养老保险的主动性和积极性。如此,我国多支柱的养老保险体系才能尽快确立,而养老保险可持续稳定发展的基础也将更加牢固。

洞见

深圳福田区：

建立污水监测体系 高效发挥预警功能

在污水监测体系建设上,深圳市福田区坚持高位推动,在国家、省、市疾控及香港大学等专家多方指导下,制定出台了污水监测体系建设相关方案,通过与多个单位高效协同,采取固定点位与动态点位相结合科学布设采样点,开展动态污水监测,高效组织开展污水溯源,发挥污水检测预警作用。

为了实现污水监测的科学高效,福田区水务局联合深圳市水务集团等部门快速行动,24小时内制订方案、48小时内完成布点、72小时内全面启动。各有关单位职责明确、无缝衔接,水务部门精准布点动态制定污水监测采样点位信息表,明确各点位的采样时段、采样人员等;根据污水流向、流速优化采样时间和点位,提升污水监测覆盖面和有效性;严格规范采样送检流程,实时对污水监测数据进行分析,形成异常数据快速响应、研判机制,高效推进污水监测工作。

“行动快、定位准”,科学精准溯源是污水监测的一大关键。接到污水报告后,相关团队立即对污水采样点上游管网开展溯源排查,对问题污水采样点的水流方向、上下游管道、与楼栋户井连接情况进行排查分析,将污水源头锁定到具体单元。采集有效水样的关键在于采样时间、方式和点位的确定,福田区水务局采取加密采样方式,Ⅰ级采样点选定在每日上午7—10时,每间隔15分钟采水250毫升,共收集3升污水混合成一份水样,有效提高污水样本代表性。污水检测方法采用病毒富集浓缩检测,有效提高污水监测的敏感性。

同时加强监管确保了采样过程安全,福田区水务局抽调10名业务骨干,对污水监测实行全流程监督检查,确保采样过程规范、人员安全、数据真实。每日对污水监测数据进行分析、复盘,定期召开专家线上研讨会,开展技术研判,不断优化布点原则、采样方

式、研判标准、处置方式和工作建议。

从运行情况看,采样点位布设、采样频次、采样时段及方式、检测方法等工作行之有效,污水监测可广泛应用于传染病监测预警,具有较好的适用性。目前,福田区污水监测预警体系初步建立,布点选择、采样、检测、应急处置各项流程基本建立,污水监测的可行性得到充分验证。另外,污水监测社会成本相对较低,污水监测不影响城市正常运转,居民生活和出行不受影响。从福田区污水监测体系建设和实践情况可以看到,污水监测可实现全人群覆盖,同时可在多个场景运用,尤其在口岸、城中村、农贸市场等人员复杂的重点区域。

污水监测可在以下应用场景发挥辅助作用。一是应用于传染病监测预警。在常态化下,结合全球及地方流行病学监测信息,可快速、经济、高效地监测区域或城市范围内的传染病暴发热点,预测流行趋势,对传染病病原进行筛查与溯源。二是应用于环境相关健康影响因素的监测、预警及评估。通过建立污水监测预警模型,结合人体代谢、进水流量和服务人群数量及基础信息的资料,对影响人群健康的环境因素开展监测,评估影响人群健康因素的危害性及干预措施的有效性。三是污水监测可用于多病共防。污水监测内容可以拓展到各类肠道传染病和新发传染病的监测预警,实现多病共防。

福田区水务局将在现有污水监测模式基础上,综合考虑污水管网布局、采样布点、采样时段及采集方法、富集浓缩检测方法等多种因素,不断总结完善,提高污水监测的灵敏性和精准性,建立更加准确有效的污水监测体系,为城市居民的安全健康工作保驾护航。

(数据来源:深圳市福田区水务局)

推动科普科创两翼齐飞

王大鹏

不久前印发的《关于新时代进一步弘扬科学普及工作的意见》,对于推动科学普及与科技创新的共同发展指出了明确的方向。《意见》强调,科学普及要与科技创新同频共振。科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼,要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置,实现科技成果快速转化。

科技资源以及科技创新成果是科普的源头活水,将其转化为科普内容,有助于为公众提供优质的科学素养,还可以促进公众对前沿科技成果的理解与认知。近年来,随着我国科研成果发表数量的增加,将其转化为科普内容的声音也越来越多。从本质上来说,科研成果中蕴含的知识和力量,能否取得更持续更广泛的经济效益与社会效益,除了进行有效的产

业化,在一定程度上还取决于其能否被全面、客观、准确地传播。而科普,是增强传播效力的重要手段之一。科技创新成果的面世,应成为科普的起点,科普内容则应成为科研成果的必需品。

推动形成新时代科学普及与科技创新两翼齐飞、协同发展的良好局面,一方面要充分发挥科技创新对科普工作的引领作用。应大力推进科技资源科普化,加大具备条件的科技基础设施和科技创新基地向公众开放力度。积极利用科普方式,宣传国家科技发展重点方向和科技创新政策;在国家科技计划的组织实施中,要加强与科普工作的衔接和系统部署。

另一方面,还要注重科普对科技成果转化

的促进作用。《意见》指出,引导社会正确认识和利用科技成果,让科技成果惠及广大人民群众。可见,公众只有充分理解和认识了科技创新成果,才有可能正确地使用科技成果。推动公众把握这些科技成果背后的科学理念和科学方法,充分认识科学给生活带来的各种便利和影响,就显得十分重要。对此,应借助通俗而不流俗、深刻而不艰深、简明而非简化的科普方式,推出更多的“元科普”作品,形成科学知识内化于心、外化于行的效果。在具体的科普内容上,应聚焦战略导向基础研究和前沿技术等科技创新重点领域开展针对性科普。还要推动建设科技成果转化转移转化示范区、高新技术产业发展区等,搭建科技成果转化平台,推动科技成果转化,从而实现科技创新与科学普及的“双向奔赴”。