

建都市圈 城市杂谈 免走老路 落实应届大中专毕业生就业政策——

部门联动助学子圆梦

本报记者 许凌

党的二十大报告强调促进区域协调发展，并明确提出，以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局。这为都市圈发展指明了方向。

前一阵子，推进武汉都市圈发展工作领导小组会议在武汉市举行，提出要强化协同联动，加快推进以武鄂黄为核心的武汉都市圈建设，将武汉都市圈打造成为引领湖北、支撑中部、辐射全国、融入世界的重要增长极。

从半径150公里的“1+8”武汉都市圈，到以武汉、鄂州、黄石、黄冈为核心的武汉都市圈，“瘦身健体”后虽范围缩小，但含金量提升：将以“武鄂黄”国际性综合交通枢纽和光谷科创大走廊为依托，加快一体化发展，不断完善都市圈功能布局和产业体系。

都市圈要强“核”。一个强大的“核”，是都市圈形成的前提。经济发达且具有较强辐射引领力的核心城市，科技创新策源、高端要素集聚、综合交通枢纽联通、对外开放交流等功能全面增强，对周边中小城市的辐射和溢出效应越发凸显。靠近核心的周边城市享受发展红利，也会加快发展。

都市圈要强交通，率先推动都市圈立体交通同城同网。打造立体交通网是推动都市圈“破界成圈”的基础。以完善的立体交通网络缩短都市圈内各城市的时空距离，是提升都市圈内协同水平的基础支撑。一是共建共享国际交通枢纽，打造多式联运网络，提升对外通道能级。二是完善轨道上的都市圈。统筹推进重大项目建设，加快构建由高铁、城际铁路、市郊铁路、城市轨道交通组成的多层次、一体化、高服务的“同城化”轨道交通体系。三是构建智慧一体化交通服务平台，提升都市圈公共交通信息化水平。

都市圈要强产业，率先打造一体化产业生态圈。围绕主导产业推进产业链不同环节在不同等级的城市内进行重组，促使资源在更大的范围内有效配置。通过股份合作、飞地自建、托管建设等模式推动异地园区共建，实现产业协同发展和互动共生。结合区域实际，建立相关分享机制，有效提升核心城市和周边城镇的合作动力。

都市圈要强协同，率先高水平融入新发展格局。协同制度支撑，创新都市圈开放型经济新体制；协同要素保障，强化都市圈协同开放要素投入；协同政策共享，促进都市圈开放政策复制推广；协同融合产业链、创新链、供应链和价值链“四链”，构建产业协同发展新体系；协同区域合作，实现更大地理范围的跨区域协同联动。

立足新发展阶段，科学有序推进都市圈建设。都市圈不是城市“拼盘”，在强调“尊重客观规律”“科学有序”“防止盲目扩张”等大方向下，还要顺应产业升级、人口流动和空间演进趋势。都市圈建设不能走“摊大饼”式老路。

就业是最基本的民生。近年来，宁夏回族自治区各级党委、政府始终把稳就业保就业作为工作的重中之重。宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅党组书记、厅长李海波说，在2022年就业形势异常严峻的情况下，宁夏多部门共同努力，截至目前全区完成新增就业任务97.6%，应届大中专毕业生就业率达95.33%。

政府做增量

“与大省份相比，我们的就业规模较小，但安置就业的难度却不小。”宁夏回族自治区人社厅就业促进与失业保险处处长李海说。

抓就业，首先是政策先行。李海告诉记者，前几年自治区出台了《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》《关于吸引支持大学生在宁创新创业就业办法》，其中包括“稳就业13条”“保就业18条”等。面对今年的就业形势，自治区新一届党委、政府提出“六个坚持”，即要坚持高位推动、政策促进、项目托底、技能就业、市场带动和舆论引导。“想要打好2022年应届大中专毕业生就业的扩增仗，得有新打法。”李海说。

新增岗位要实。2022年，宁夏19所大专院校毕业生人数达4.6万人，返乡就业的人数高达9000多人。面对比上年高出24.62%的5.5万应届大中专毕业生，自5月初开始，宁夏人社、教育、工信、民政等部门开展“拉网排查”，总计挖潜了18类5.8万个新增就业岗位，新增就业岗位同比增长幅度达38.1%。“经过反复排查，确定今年全区应届高校毕业生中国内升学深造共5608人，我们决定新增增加学前教师1000名、社区专干和乡村医生1000人、司法服务500人等，这些就业岗位是往年没有的。”宁夏回族自治区大中专毕业生就业指导服务中心主任王思旭说。

出台政策要新。今年宁夏直接面对应届大中专毕业生出台高校毕业生等青年就业创业“20条”，就业收入扩增“10条”，稳岗位扩就业提技能防失业“12条”。宁夏回族自治区党委组织部公务员一处处长杨靖说：“如今的应届毕业生更看好做实落地的政策。比如我们发布全区已有4.85万乡镇基层干部享受到工资待遇优厚、选拔使用优先、生活条件优厚的“三优”政策。”

实际干法要变。宁夏回族自治区民政厅基层政权建设和社区治理处处长武俊华告诉记者，宁夏在国家出台西部就业计划的基础上，强化实施了“三支一扶”即支农、支教、支



医和帮扶乡村振兴就业工程。有关部门制定了《做好2022年普通高校毕业生到城乡社区就业工作十条措施》，新增社区服务站、专项服务和网格员共计1023个就业岗位。

“近几年，我们管委高度重视吸纳大学生就业工作，今年力度更是超出往年。”银川经济技术开发区组织人事劳动局局长陈习江介绍。

“面对严峻的疫情影响，抓就业扩就业积极促使企业释放‘乘法效应’。”宁夏回族自治区工信厅人事与老干部处处长文龙说，今年自治区政府出台了一系列惠企纾困政策，特别值得一提的是，在2020年签订6个月以上劳动合同并缴纳社会保险的企业给予一次性就业补贴基础上，今年对聘用毕业年度符合条件的普通高校毕业生且签订劳动合同的企业，可按每聘用一人给予1500元一次性扩岗补助，政策执行至今年年底。

企业唱主角

今年以来，宁夏几个大型专场就业招聘活动很受欢迎。

8月20日，宁夏回族自治区人社厅、教育厅与宝丰集团联合举办万人专场招聘会。宁夏回族自治区政府主席张雨浦表示，这次招聘会是政企合作的探索和创新，既解决了就业结构性矛盾，又解决了企业用工问题。

宁夏回族自治区人社厅副厅长肖生勤说，类似宝丰集团这种政企合作的应届毕业生招聘会，从今年5月开始启动，大大小小已经举办了几十场。为给广大应届、往届大学生及社会各类英才搭建就业平台，他们对全区大型企业、重点工业园区反复调研座谈。

基层天地广

“自治区的‘三优’政策能落地，基层确实需要。”北京理工大学毕业的毛智慧最近晋升为固原市泾源县新民乡政府副乡长。

面向基层，是未来大学生就业定向的大趋势，“三支一扶”是大学毕业生了解基层、丰富人生经历的重要途径之一。怎样让大学生身沉下去，心稳下来？“帮助高校毕业生尽早就业、顺利就业、安心就业，我们协同教育厅、民政厅等几个职能部门，通过‘专门设岗’‘倾斜支持’‘资金扶持’等方式，多措并举推动高校毕业生到城乡社区就业创业，在做好稳就业工作的同时，进一步提升基层治理效

能。”宁夏回族自治区人社厅人力资源服务中心主任侯晓东说。

记者在采访中了解到，在宁夏“三支一扶”基层一线的大学生。在闽宁镇从事乡村医生工作的孙娟说：“我今年已续聘事业编，不想离开这里。我是宁夏职业技术学院学中医的，在这里能发挥专业特长，为乡亲们服务，而且很有成就感。”北京交通大学海滨学院的应届毕业生王乐告诉记者，因为看好宁夏“三支一扶”政策，今年8月份他走上沙坡头区光明社区工作岗位，认为未来留在乡镇工作也是不错的选择。

“大学生之所以越来越看好基层工作，原因之一是未来转岗提拔的机会要多，而且上岗后工资待遇要高于县城。要实现这一切离不开地方财政的支持。”宁夏回族自治区财政厅社会保障处处长赵晓毅说，仅今年为了提高基层就业的应届毕业生收入，自治区财政总计支付2.6亿元。

稳就业保就业，始终是关乎民生的大工程。宁夏今年实现应届大学生就业方向的大调整，即到“三支一扶”基层单位就业的占总数的43.98%。这是宁夏多个部门联合、百家企业参与和大学生就业理念转变的共同结果。

推动就业形势稳定向好

郑焦一体化深度

从郑州到焦作市武陟县要多久？日前，通过亲身体验，家住河南郑州市市中心的华味坊食品（焦作）公司副总经理闫荣升给出了答案：“早上7点开车驶出小区，上高速，不到8点便到了位于武陟县经济技术开发区的公司。”

华味坊食品（焦作）公司是2020年从郑州产业转移到武陟县的企业，实现了当年施工、当年投产、当年达产。“郑焦一体化深度融合，让我们过上了同城生活。”闫荣升说。

近年来，与郑州隔河相望、处于郑焦重要节点位置的武陟，致力于建设郑焦一体化首位节点城市，在郑州的辐射带动下，承接郑州产业转移企业200余家，实现差异化协同发展。

“武陟要以建设郑焦一体化首位节点城市为引领，积极承接郑州产业外溢，推动双城生活互动、发展功能互补，着力打造郑州都市圈有影响力的新兴增长中心城市。”武陟县委书记秦迎军说。

目前，在武陟县境内46.6公里的黄河沿线，与郑州有桃花峪黄河大桥、焦作至荥阳黄河大桥以及郑焦城际铁路等6条连接通道。2017年开始，武陟县实行对郑州牌照小型客车高速往返免费，每天免费通过嘉应观高速口的小客车达4000辆次，去年全年累计达125万辆次，在郑州都市圈周围区县到郑州的通勤率中，武陟位列第三位。

武陟县充分发挥“省会的区位、县级的成本”先天优势，抢抓郑州产业转移契机，主动对接郑州、服务郑州，持续优化营商环境，不

断吸引创新创业人员300余人，来自郑州的企业有20余家，占比达36%。引进的黄河交通学院，现已成为全省唯一的应用型本科院校。如今的武陟，科技创新和人才流动在“不断接轨郑州”。

“企业就像候鸟，哪里气候适宜就往哪里飞。”河南百维智能装备有限公司总经理孙敬伟说，在武陟县，党政干部为企业提供了“保姆式”服务，企业家一门心思谋发展。

近年来，武陟县不断加大基础设施建设力度，建设经济技术开发区污水处理厂，推进集中供热、供气设施与经济技术开发区重点企业对接共享，满足入驻企业的需求。建设经济技术开发区双创园区，为企业提供配套的总部基地、中小企业孵化基地等生产生活服务设施，让企业落户武陟能够享受无差别的大都市功能服务。

江西宜春市袁州区推进医药产业集群发展——

惠企政策直达快享

本报记者 赖永峰 刘兴

江西济民可信药业有限公司单品年销售额突破30亿元，江西百神药业股份有限公司申报成立全省首家中药配方颗粒重点实验室，江西英大生物技术股份有限公司研发的新冠病毒抗体检测试剂及核酸试剂成功获得多国认证……在创新驱动引领经济发展的浪潮中，江西省宜春市袁州区聚集生物医药产业，形成了药品研发生产集群、医疗器械生产集群、医药贸易销售集群，带动区域医药产业呈集群发展趋势。

数据显示，2021年，袁州区规模以上工业企业达251家，实现营业收入200.24亿元，同比增长33.02%。今年1月至9月，袁州区生物医药产业集群实现营业收入361.1亿元，同比增长23%。

走进袁州医药产业科创园标准厂房建设项目工地，只见焊花四溅，机器轰鸣，研发车间楼、中试车间楼、创意展示车间楼正拔地而起。“这里将被打造成为集医药类项目研发、检测、中试、生产、投资孵化于一体的产业聚集平台，为实现‘从培育企业到培育产业’蓄势赋能。”袁州医药工业园开发建设公司副总经理龙建新介绍。

为强力提升园区能级，袁州区编制《袁州医药工业园发展规划（2019—2024年）》，对园区产业发展做出重点谋划，明确园区沿着中西医制造谷、医药物流信息港、医疗器械产业岛方向发展，用5年至10年时间建成千亿元产业。此外，该区强化土地、资金、人才等要素集中，加大投入，对园区基础设施进行提质升级。

随着承载平台的不断夯实，营商环境的不断优化，国内外医药项目闻“药”而来，袁州医药工业园已获评江西省三星级产业集群，入选江西省第一批工业园区名单，规划面积从3平方公里拓展到40平方公里，156家生物医药类企业发展迅猛，推动集中药材种植、医药研发生产、医疗器械、医药贸易、物流包装于一体的生物医药产业集群发展。

围绕招大引强、扶优扶强，袁州区坚持培育和引进并举，出台一揽子政策，在补链、延链、强链上下功夫，明确将大力培育生物医药在内的8个优势产业链。“我区出台了《关于中医药产业发展的实施意见》《袁州区培育百亿企业打造千亿园区的若干政策》《关于加快袁州区中医药制造业发展的



若干措施》等，帮助生物医药企业享受更多的政策红利。”袁州区医药工业园党工委第一书记熊华生介绍，通过“引进即挂点”的方式，实现新引进落地项目区领导挂点全覆盖和“一个项目一套服务班子”的重大项目推进机制，促进生物医药产业高质量发展。

为帮助生物医药企业享受更多的政策红利，袁州区出台53条稳住基本盘全力保增长政策措施。今年，该区对106家企业的智能化改造、两化融合、技术创新等方面政策兑现奖励资金高达2052.3万元，帮助88家企业获得财园信贷通贷款4.26亿元。“政府部门和园区积极帮助我们解决环保、用地、融资、人才等方面的实际问题。”江西百神药业股份有限公司负责人邱国旺说，去年，公司成功获评省级“专精特新”中小企业。今年，企业在技改政策支持下投资1.4亿元完成了健脾八珍糕智能化生产线改造。目前，4家生物医药企业获批国家科技型中

小企业，细分领域龙头企业发展后劲十足。

“我们积极利用‘科贷通’破解企业融资难，帮助企业申报科技创新领域企业白名单，为科技型中小企业实现科技成果转化输血。”袁州区科技局局长张荣介绍，截至目前，7家企业成功列入白名单，已累计发放贷款超1.4亿元。

该区从加快推动关键核心技术攻关入手，鼓励和引导科研成果攻关转化。今年，该区拨付300万元“揭榜挂帅”项目经费，并向上推荐6家企业成功申报省级“揭榜挂帅”项目，推荐1家企业申报国家级“揭榜挂帅”项目。

为推动科技与经济社会发展进一步融合，该区深入实施研发投入攻坚行动，仅今年就拿出财政预算1亿元支持科技创新，新增产学研合作项目达36个。目前，仅袁州医药工业园区拥有科研平台20余个，其中国家级工程研究中心2个，省级工程技术中心7个。