

保障粮食安全、健全农村金融服务体系——

提升金融服务乡村振兴水平

本报记者 彭江

财金观察

党的二十大报告提出，全面推进乡村振兴。全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。完善农业支持保障制度，健全农村金融服务体系。

金融如何落实党的二十大精神，服务粮食生产，做好“三农”工作，积极创新提升金融服务乡村振兴的能力和水平，打通痛点全面推进乡村振兴？经济日报记者对相关问题进行了采访。

优先保障粮食安全

“洪范八政，食为政首。”确保粮食和重要农产品供给是乡村振兴的首要任务，也是金融支持乡村振兴的重点。

今年中央一号文件提出，要牢牢守住保障国家粮食安全底线。中国银保监会发布《关于2022年银行业保险业服务全面推进乡村振兴重点工作的通知》明确要求，要优先保障粮食安全和乡村产业金融投入。提出银行机构要加大对构建现代乡村产业体系信贷支持，提升信贷产品期限与农业生产周期的匹配性。优先保障粮食和重要农产品供给，向产粮大县倾斜配置信贷资源。

中国农业发展银行作为我国唯一一家农业政策性银行，在粮食收储领域，充分发挥粮食收购资金供应主渠道作用，全方位支持和保障国家粮食安全。2022年，中国农业发展银行按照“保收储、增供给、当主导、防风险”的总体要求，加大贷款投放，牢牢守住保障国家粮食安全的底线。截至9月末，农发行粮油贷款余额16875亿元，有力保障了粮油市场平稳运行。

中国农业银行作为服务“三农”一线的国有大型银行，贯彻党中央、国务院关于粮食安全决策部署，把服务“秋收、秋种、秋管”摆在该行“三农”金融工作突出位置，加大政策资源投入，创新工作方式方法，目前已制定计划投放600亿元资金支持“秋收、秋种、秋管”工作。

据介绍，农业银行累计出台16条专项政策支持粮食全产业链。对种业、粮食种植流通加工、农垦、高标准农田项目等，在分类、评级、准入、授信、担保等方面给予差异化政策。全额保障粮食领域信贷规模需求，对贷款给予经济资本计量和优惠政策，引导分支行加大信贷支持和利率优惠。今年1月至8月，已在粮食重点领域累放贷款1435亿元，同比多投放255亿元。

邮储银行是营业网点最多的国有商业银行，长期深耕“三农”。该行积极服务国家粮食安全战略，深入落实国家保障农业生产要求，高度重视秋粮收购金融服务，围绕区域粮食产业，因地制宜创新金融产品和服务，搭建产业链生态场景，加快“三农”金融数字化转型，全面助力秋粮收购。

邮储银行陕西省分行三农金融事业部总经理种霖表示，在信贷产品方面，邮储银行积极丰富产品种类，加大极速贷、流水贷、产业链贷款等投入力度，解决收购大户融资难题；在贷款定价方面，给予充



10月26日，邮储银行广西区分行工作人员到贺州市利成种植专业合作社调研水稻收成情况。截至2022年9月末，邮储银行广西区分行涉农贷款余额超294亿元。黄惠慧(中经视觉)

的利率优惠，持续降低农户收购成本；在贷款审批方面，开辟绿色通道，保证农户第一时间用款需求。近3年来邮储银行陕西省分行累计向粮食行业投放贷款超过百亿元。

除了银行等金融机构，农业保险也在保障国家粮食安全方面取得积极进展。中国银保监会数据显示，截至目前，我国农业保险承保主要农作物达21亿亩，约占全国播种面积的84%，承保农作物品种超过210种，基本覆盖我国主要粮食作物和糖料、油料、生猪等主要大宗农产品，为服务国家粮食安全和乡村振兴战略提供了重要保障。

不断探索创新金融服务

长期以来，我国农村金融一直是金融服务中的短板，金融支持乡村振兴，需要在依法合规、风险可控前提下，不断探索创新金融支持乡村建设的有效方式。

针对边远山区金融服务供给不足等问题，邮储银行创新推出“双基联动”方式。

据邮储银行青海省分行三农金融事业部负责人马君兰介绍，所谓“双基联动”，是指基层银行机构与农牧社区基层党组织发挥各自优势，加强合作，共同完成对农牧户和城镇居民的信用评级、贷款发放及贷款管理。该模式的创新点在于发挥了双重优势，即发挥基层党组织的信息、组织、行政资源优势与基层银行乡镇机构的资金、技术和风险管理优势，促进优势对接和整合。

青海省海西州乌兰县西庄村村民是双基联动的受益者。全村种植了1200亩藜麦田，藜麦种植拓宽了村民的增收渠道，邮储银行信贷资金为稳产增收提供了支持和保障。“以前，邮储银行在乌兰县并没有设立服务点，乡亲们如果有存贷款需求还得跑到德令哈市办理，来回一趟要花好几天的时间，现在不同了，我们把‘双基联动’办公室入驻乌兰县，离村民们更近了，两三天就能办理完贷款事宜，真正做到普惠于民。”邮储银行乌兰县“双基联动”办公室负责人朱晓强说。

“双基联动”将金融服务延伸至农村的“最后一公里”，为村民提供线上线下相融合的基础金融服务，打造智慧便民服



务平台，建设“足不出村”的一站式综合金融服务窗口，取得良好效果。截至目前，邮储银行青海省分行在全省共建立“双基联动”信贷工作室53个，累计发放贷款超3.4亿元，服务农户4056户，涉农贷款余额突破25亿元，增速25%。

为支持粮油全产业链发展，农业发展银行创新供应链金融信贷支持模式。工作中，农发行积极推进产销对接，通过供应链金融信贷支持模式支持优质核心企业的上下游企业参与市场化收购。2021年度秋粮收购期间，农发行累计向211家企业发放贷款391亿元，实现粮食交易333亿斤；2022年度夏粮收购期间，促成企业达成购销合作意向75项，涉及购销需求154亿斤，发放贷款115亿元。

为助力农民在粮食生产过程中更加便捷地获得贷款，商业银行作出积极创新。农业银行将粮食领域产品创新权限下放分行。今年1月至8月，农业银行全行创新“强村知识产权质押”“信保基金贷”“植物新品种权质押”“新粮通”等区域特色产品14个。聚焦粮食领域担保难问题，因地制宜采用政府增信、粮食存贷抵押、种业知识产权质押、农业设施抵押等特色担保方式，积极满足粮食领域各主体融资需求。大力推广支持市场化运作的高标准农田建设项目，目前已在江苏、湖南等地支持项目36个、发放贷款25.89亿元。

农业银行还对接农业农村部新型农业经营主体信息直报系统，通过“惠农e贷”“农业经营主体信贷直通车”等线上产品和平台，开展针对性金融服务。鼓励粮食主产区网点增设服务窗口，延长营业时间，为各类粮食经营主体提供便捷的支付结算服务。

推进农村信用体系建设

如何完善农业支持保障制度，健全农村金融服务体系？当前我国农村地区存在的金融短板亟待弥补。农村地区存在信用

体系不完善、信用数据缺乏、抵押担保措施不够等是制约涉农金融发展的关键性因素。

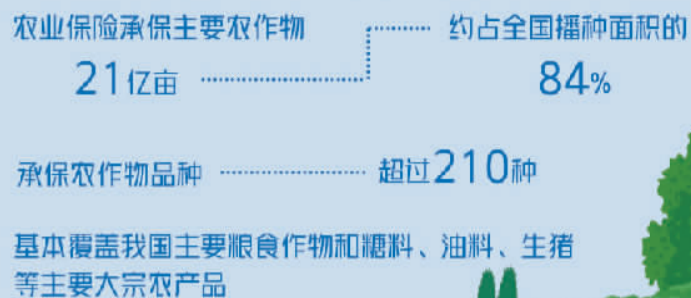
专家表示，要夯实金融基础设施，为农村数字普惠金融发展提供更好支持。积极优化县域乃至村域数字金融服务，借助农村征信体系建立和小微担保体系建设，探索适合“三农”的业务风险管理体系。“需要加快推进市场化信用信息整合和共享，打破‘信息孤岛’现象，建设全国统一的信息服务平台。进一步优化农村普惠金融基础设施与生态体系建设，从而为金融活水流入乡村提供便利条件。”银联金融首席研究员董希淼说。

针对这些痛点，7月20日，中国银保监会组织召开金融服务乡村振兴暨农村信用体系建设工作推进（电视电话）会议，总结金融服务乡村振兴情况，交流农村信用体系建设经验。会议提出持续深化农村信用体系建设。深刻认识农村信用体系建设的重要性 and 必要性，坚持政府牵头，坚持互联互通、融合发展，充分融入现有区域内信用信息平台，坚持与乡村治理深度融合，坚持因地制宜、循序渐进，坚持做好风险防范。通过整合涉农信用信息，缓解农村信息不对称的问题，提升农村金融服务水平，优化农村信用环境。

农村信用体系建设对于解决商业银行与农业生产者信息不对称具有重要作用。实践中商业银行也在积极探索解决方案。

例如，邮储银行创新线上信用用户贷款产品，积极开展第三方外部数据合作，建立更加精准高效的“小额度、广覆盖”的主动授信机制，开展并稳步推进农户普惠授信试点。该行三季报显示，截至9月末，邮储银行评定信用村36.20万个，评定信用用户634.35万户；上线“农村金融服务画像”数据产品，针对45.67万个行政村开展精准画像。信用村建设有力地推动了贷款发放，截至9月末，该行涉农贷款余额达到1.77万亿元。

银保监会最新数据显示



基本覆盖我国主要粮食作物和糖料、油料、生猪等主要大宗农产品

农业发展银行

截至9月末，农发行粮油贷款余额16875亿元

邮储银行

三季报显示，邮储银行评定信用村36.20万个

农业银行

累计出台16条专项政策支持粮食全产业链，今年1月至8月，已在粮食重点领域累放贷款1435亿元

陶然论金

外资企业在国内上市又迎政策红利。近日，国家发改委等6部门公布《关于以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干政策措施》，提出支持符合条件的外商投资企业通过在主板、科创板、创业板、北京证券交易所上市，在新三板基础层和创新层挂牌，以及发行公司信用类债券进行融资。

支持外资投资企业到A股上市一直是我国政策鼓励的方向。早在2017年，国务院就发布《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》，提出外商投资企业可以依法在主板、中小企业板、创业板上市等，打开了外资企业在国内上市的大门。在当前外部环境日益复杂，单边主义、保守主义抬头的形势下，我国重申支持外资企业A股上市，再次向世界传递出无论国际风云如何变幻，中国坚持扩大高水平开放不会改变的决心意志。

A股市场向外资企业敞开大门非常必要且重要。一方面，支持外资企业在A股上市有利于进一步推动我国资本市场对外开放及人民币国际化进程，促进我国资本市场与国际资本市场互联互通，畅通国内国际双循环。

另一方面，鼓励规范运作、效益良好的外商投资企业在A股上市，是资本市场优化资源配置功能的体现，将有效改善现有上市公司结构，大大提升上市公司整体质量，使资本市场更好地反映我国经济发展的良好现状。同时，一批优秀外商投资企业的上市，能发挥出“鲇鱼效应”，助力上市公司完善治理结构、提升管理水平，引导投资者特别是机构投资者进行长期投资和价值投资。

近年来，通过实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，我国营商环境不断优化，跨境投融资结构不断改善，外商来华投资兴业意愿也始终保持在较高水平。可以预见，随着A股市场的进一步开放，将激发越来越多外资企业奔赴A股市场的热潮。

但外资企业发行股票是一项复杂工程，牵涉到证监会、外管局、发改委等多个职能部门，涉及外资持股比例要求、投资产业限制等多项规定，从过往实践看，为外资企业打开登陆A股市场的方便之门，还需多方努力：包括全面深入推进注册制改革，简化审批流程，缩短上市时间，提升外资企业上市便利度；持续完善外资上市企业信息披露制度，深化与境外监管部门合作，提高我国资本市场配置全球资本要素的能力；进一步落实外资企业上市操作细则，根据不同类别的企业特点，针对性地进行上市培训指导，努力在更高层次、更广范围实现“引进来”。

当然，支持外资企业到A股上市，并不意味着搞“特殊化”。监管部门应本着国民待遇的原则，依据现有发行上市标准及程序，受理外商投资企业的A股上市申请，并严格审核发行标准，防止热钱借机炒作。对于外资企业来说，则应提前做好功课，积极适应我国监管要求，遵守本地市场游戏规则，以更好地分享我国资本市场发展红利，更充分参与到中国经济高质量发展中去。

本版编辑 祝惠春 美编 高妍

外

李华林

贵州省开阳县：以“文明增量”激活城市治理效能

贵州省开阳县瞄准文明城市创建目标，压实任务，围绕提升民生福祉，汇聚多方合力，持续开展社区网格管理、交通领域专项整治、农贸市场提升改造、市容秩序整治，做大“文明增量”，探索城市管理新路径，城市治理效能不断释放，城市面貌焕然一新。

“脚步丈量网格工作，点对点精准服务”，网格是社区治理、服务群众的基本依托和基础单元。通过大胆探索网格化管理新模式，从群众生活息息相关的领域出发，及时了解群众所需所盼，激发群众参与社会治理的活力。

开阳县以3个街道办为核心，按照县领导包街道办、街道办包社区、县直部门包网格的思路，建立“县级指挥部+街道指挥部+社区指挥站+网格员”四级指挥网络体系，将县城内15个社区划分为177个网格，由106家县直单位干部职工担任网格队长和副队长、社区工作人员担任网格员，将文明城市创建与网格化管理深度融合，充分发挥社区网格员、党员、志愿者在文明城市创建中的作用。常态化开展“门前三包”宣传、环境卫生整治等文明共建活动，推动矛盾问题、民生事项在网格内得到解决，形成“一人一格、责任到格、多格成网”治理矩阵，实现干群联动、民心联通、管理联网，提升群众的获得感、幸福感和安全感。

开阳县通过“交巡联动、交所合一”改革工作，持续优化勤务模式，智能化疏堵提速，倡导文明出行。升级改造后的农贸市场宽敞明亮、干净整洁、秩序井然、商品分类明确。健全“扫、收、转、运、处”大环卫一体化长效管理机制，擦亮全省文明城市金字招牌。（数据来源：贵阳市开阳县县委宣传部）

邮储银行湖州市分行：服务小微成长促发展

“邮储银行湖州市分行‘流水贷’真是及时雨，解了我资金周转的燃眉之急！”浙江省湖州市吴兴区织里镇的王先生收到了邮储银行发放的“流水贷”，激动地说：“真是太感谢邮储银行了，不到2天就给办好了这么大幅度的信用贷款。”

2022年上半年，织里镇受到疫情影响，企业连续面临停工，面对这样的形势，让王先生犯了愁，上半年应收款回收困难，好不容易疫情好转，准备下半年备货，但是手头流动资金周转成了难题，想申请银行贷款，又没有房产抵押。邮储银行湖州市分行客户经理了解情况后，及时开展现场调查，仅用2个工作日，就发放了300万元的“流水贷”信用贷款，帮助客户解决了资金周转问题。据统计，织里童装产业引导、帮扶、带动各类企业2万余家，提供社会工作岗位50余万个，各地合计产值300多亿元，带动群众多渠道增收致富。

“经营流水贷”是邮储银行针对全国各地优势特色产业行业及商品交易市场客群，推出的大额信用类贷款产品，额度最高可达300万元，有效解决客户抵押物不足、担保难的问题。

邮储银行作为国有大行，2022年以来，湖州市分行面向织里童装优势行业客群，大力推进“流水贷”发展，支持乡村振兴、产业创强。截至今年9月底，已投放织里童装优势行业“流水贷”超1亿元，让童装企业“流水就可贷”，及时拿到周转款。

下一步，邮储银行湖州市分行将持续增加信用贷款投放力度，支持小微企业、个体工商户和新型农业经营主体发展。（数据来源：邮储银行湖州市分行）

浦江农商银行：“金融+法治”推动农村信用体系建设

近年来，浙江农商联合银行辖内浦江农商银行在当地监管机构指导下，积极探索政银合作新路径，在“金融+法治”“赋强公证”等领域深化全方位合作，助推农村信用体系建设。

金融赋强，优化法治营商环境。浦江农商银行在金华农商银行系统内率先开启了金融赋强公证业务合作模式。通过组建赋强公证业务专员、专职团队、开通司法专道快速办理，实现“公证线上预约”“公证上门服务”和“公证一次办结”三大创新举措，有效助力健全农村信用体系。截至目前，已办理赋强公证业务66笔，涉及贷款金额1672.25万元。

法治共富，播撒法治信贷红利。浦江农商银行联合相关部门合力助推“法治共富”工作，推出“法治信用贷”，向成功申报民主法治村（社区）的集体和相关农户、法律服务工作者提供“普惠贷款”，根据创建等级，提供法律服务总体评价给予不同贷款利率优惠。目前，为16个民主法治村贷款金额4740万元，为186名法治先进群体发放贷款金额5300万元。

政银联动，助推基层乡村善治。依托浦江县的金融矛盾纠纷调解服务平台，助推金融领域矛盾纠纷“一站式解决”。2022年已调解成功案件60个，涉及金额1793万元；利用点多面广的优势，协同县相关部门组建金融顾问、普法顾问团队开展普法宣传，深化送法下乡、送法入企活动，金融赋强助推法治乡村建设、农村信用体系建设。（数据来源：浦江农商银行）

资产处置公告

中国信达资产管理股份有限公司河北省分公司拟对石家庄鸿联矿业有限公司等6户债权资产包进行处置。截至2022年2月28日，该资产包债权总额为65,202.84万元，本金为57,437.52万元。该资产包中的债务人主要分布在河北省石家庄市、邢台市等地区。该资产包的交易对象为法人、自然人、其他组织，并应具备一定的资金实力和良好的社会信誉，但不属于国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、债务人管理人员以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师、拍卖人等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融债权资产；不属于与参与不良债权转让的资产公司工作人员、债务人或者受托资产评估机构负责人员、管理人员等有近亲属关系的人员；不属于失信被执行人或失信被执行人的法定代表人、主要负责人；不属于影响债务履行的直接责任人员、实际控制人等；不属于标的债权所涉及的债务人和担保人；不属于反恐、反洗钱黑名单人员；不属于其他依据法律法规、司法解释或监管机构的规定不得收购、受让标的资产的主体。

资产包中每户债权的详细信息请具体参见我公司对外网站，网址www.cinda.com.cn。公告有效期：20个工作日。受理咨询或异议有效期：20个工作日，如对本次处置有任何疑问或异议请与河北分公司联系。联系人：董经理 张经理 联系电话：0311-89167978 0311-89161997 电子邮箱：dongwenfu@cinda.com.cn zhanglei6@cinda.com.cn 公司地址：石家庄市自强路118号中交财富中心3号楼26、27层 对排斥、阻挠咨询或异议的举报电话：0311-89167976 对排斥、阻挠咨询或异议的举报电子邮件：sjzdacy1@cinda.com.cn 中国信达资产管理股份有限公司河北省分公司 2022年11月1日