栗战书主持召开第一百二十七次委员长会议

听取有关草案和议案审议情况汇报

新华社北京10月29日电 十三届全国人大常委会第一百二十七次委员长会议29日上午在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持会议。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞作的关于妇女权益保障法修订草案修改意见的汇报，关于黄河保护法草案修改意见的汇报，关于畜牧法修订草案修改意见的汇报，审议了相关草案修改稿。

会议听取了全国人大外事委员会主任委员张业遂作的关于《中华人民共和国和肯尼亚共和国关于刑事司法协助的条约》《中华人民共和国和刚果共和国关于刑事司法协助的条约》《中华人民共和国和摩洛哥王国关于刑事司法协助的条约》《中华人民共和国和厄瓜多尔共和国关于刑事司法协助的条约》《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》审议情况的汇报，审议了关于批准条约的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长杨振武作的关于全国人大民族委员会、监察和司法委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会等7个专门委员会的代表议案审议结果报告审议情况的汇报，关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报，关于香港特别行政区、澳门特别行政区第十四届全国人大代表选举会议主席团成员人选名单草案有关情况的汇报等。

全国人大常委会副秘书长刘俊臣向会议作了关于新增人事任免事项的汇报。

委员长会议决定，将上述草案修改稿、草案等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

民生谈

提升个人信息安

加强个人信息保护写入了党的二十大报告。人民群众在数字社会中的权利得到充分尊重、实现与保护，是以人民为中心发展思想的充分体现。

当前，个人信息保护已经成为广大人民群众最关心最直接最现实的利益问题之一。党的十八大以来，我国数字经济规模连续多年稳居世界第二，从2012年的11万亿元增加到2021年的45.5万亿元，占GDP比重由21.6%提升到39.8%。“四新经济”为中国经济增长带来新活力、新动力的同时，信息数据的财产属性日益凸显，暴露出的安全风险问题不可忽视。如信息滥用、隐私泄露等，成为人民群众反映强烈、影响产业行业健康规范发展的卡点问题。

民有所呼，法有所应。为加强个人信息保护，我国不断从立法、执法、司法等各环节出台硬措施，打出“组合拳”，为个人信息安全筑起了“防火墙”。2012年，第十一届全国人大常委会第三十次会议通过关于加强网络信息保护的决定，明确国家保护能够识别公民个人身份和涉及公民个人隐私的电子信息；2021年，第十三届全国人大常委会第三十次会议通过《中华人民共和国个人信息保护法》，保护个人信息权益，规范个人信息处理活动，促进个人信息合理利用，同年颁布实施的《中华人民共和国民法典》，将隐私权和个人信息作为一项民事权利予以专章保护，明确不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息，不得非法买卖、提供或者公开他人个人信息。

李万祥 加强个人信息保护，首先是依法严格保护。个人信息保护已被纳入检察机关开展公益诉讼的新领域。在个人信息保护有法可依的前提下，要进一步加强执法司法保护，将法律的要求贯彻到从事个人信息活动的各环节、全过程。其次是加强平台企业合规监管，自觉履行法律规定的义务和责任，全面提升数据安全保障服务水平，不能睁一只眼闭一只眼。最后是个人要加强信息安全防范意识，充分履行“同意”权利，主张个人信息权利。随着法治中国建设深入推进，通过各方协同发力，有效提升个人信息“安全系数”，人民群众的相关权益将得到有效保障，助力数字经济行稳致远。

探访秋粮主产区

给黑土地盖上“棉被”

本报记者 李己平 马洪超

当前，吉林省秋粮收获已超九成，一台台农机在广袤的黑土地上隆隆作响。在四平市梨树县青堆子村，凤凰山农机农民专业合作社理事长韩凤香这些天正起早贪黑地忙碌着。

“忙活了几个月，现在就等着丰收呢。我们合作社一直采用保护性耕作技术，肯定能保证粮食颗粒归仓。”韩凤香脸上洋溢着丰收的喜悦。

梨树县位于松辽平原腹地的“黄金玉米带”，是全国产粮大县。近年来，该县大力推广以玉米秸秆覆盖少耕免耕技术为主要内容的黑土地保护性耕作模式，农民专业合作社和家庭农场等新型经营主体成为实施主体。今年，梨树县黑土地保护性耕作模式推广面积达285万亩，占全县玉米耕种面积的85%以上；吉林省保护性耕作面积扩大到3283万亩，居全国第一位。

在当地农业、妇联等部门大力引导下，保护性耕作模式不断推广，韩凤香带领的合作社流转和代管的土地已从成立之初的15公顷扩大到845公顷，社员发展到158人，大型农机具增加到70台（套），韩凤香也成为当地有名的“巾帼新农人”。

一组农机走过，玉米地留下了一层厚厚的秸秆碎片。韩凤香告诉记者，这些碎秸秆就像是给黑土地盖上了一层厚棉被，保护黑土层不被风蚀或水蚀，而且秸秆腐烂后可有效增加腐殖质，起到肥沃土壤、保水保墒作用。推行保护性耕作模式以来，合作社经营的农田平均每公顷玉米产量由1.8万斤增加到2.2万斤。

数据显示，2021年，吉林省农作物耕、种、收综合机械化率达92%，位居粮食主产省第二位，高于全国平均水平20个百分点；全省各类农机社会化服务组织超过1万个，其中农机合作社达6300多个。

今年，凤凰山农机农民专业合作社不仅扩大了生产规模，还开始了新探索——打造全国巾帼现代农业示范基地，试种200亩鲜食玉米。“采用保护性耕作模式后，合作社农田的土质逐渐变得肥沃起来，再加上精选品种，种出的鲜食玉米口感特别好，早早就被订购一空。”韩凤香说，明年合作社将扩大鲜食玉米种植面积，并在鲜食玉米收获后补种秋菜，争取给合作社成员带来更多收入。

10月28日，船只从广西柳州市红花二线船闸通过。当日，全国水运行业首批、广西首个“品质工程”——红花二线船闸顺利实现试通航，标志着广西柳江水运通航能力从500吨级提升至3000吨级，为促进区域经济发展提供坚实的交通保障。

黎寒池摄（中经视觉）

持续提升海关监管服务效能

内蒙古力促外贸保稳提质

本报呼和浩特讯（记者余健）近日，一辆辆满载原油的罐车在内蒙古额布都格口岸完成各项通关流程。“多亏了海关的全力支持，作业区原油才能够顺利回运。同时，便捷高效的通关流程也为我们减轻了成本压力。”大庆石油国际工程有限责任公司经理刘国勇说。

今年以来，呼和浩特海关、满洲里海关通过保畅通、提效率、优服务等多项措施，持续提升海关监管服务效能，全力以赴促进内蒙古外贸保稳提质。前三季度，内蒙古自治区外贸进出口实现稳步增长，进出口总值1073.5亿元，同比增长20.3%，较全国外贸增速高出10.4个百分点。

记者了解到，根据中蒙口岸进口以大宗资源性商品为主的特点，呼和浩特海关深化公路口岸智能卡口系统应用，车辆通过智能卡口时自动采集信息、核碰数据、抬杆放行，用时仅10多秒。扩大进口大宗资源性商品“先放后检”“依企业申请检验”实施范围，对进口铁矿依企业申请实行品质检验，对进口原油和部分矿产品实施“先放后检”检验监管要求。

满洲里海关紧贴业务实际，出台促进外贸保稳提质二十条措施，梳理企业困难诉求40条，逐一制定帮扶措施，推动内蒙古外贸实现保稳提质目标。前三季度，内蒙古自治区对蒙古国、俄罗斯、东盟、欧盟、美国进出口分别为311.9亿元、141.3亿元、104.9亿元、75.3亿元、51.1亿元，分别增长33.4%、5.8%、41.4%、45.2%、21.4%。此外，对“一带一路”沿线国家进出口657.5亿元，增长27.2%；对RCEP贸易伙伴进出口260.2亿元，增长6.3%。

激发市场主体活力

（上接第一版）

重点领域保障有力

今年以来，我国保持较大支出强度，安排全国一般公共预算支出26.71万亿元，比上年扩大2万亿元以上。同时，优化财政支出结构，优先支持已纳入国家“十四五”规划纲要、重点专项规划等重点项目，适度超前开展基础设施投资，加大对科技攻关、生态环保、基本民生、现代农业等领域及区域重大战略的支持力度。

统计显示，1月份至9月份累计，全国一般公共预算支出19.04万亿元，比上年同期增长6.2%。中央财经大学财税学院教授白彦锋认为，为了应对疫情冲击和各种超预期因素的影响，积极财政政策持续发力，在实施退税减税降费的同时，保持较强支出力度，对稳定经济大盘发挥了重要作用。

值得关注的是，民生等重点领域支出得到有效保障，其中，教育支出增长5.7%，科学技术支出增长14%，社会保障和就业支出增长6.9%，卫生健康支出增长10.7%。“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，成为财政支持的重点领域。”白彦锋说。

李旭红分析，前三季度财政支出不仅执行力度加强、进度加快，而且对于民生、科技、卫生健康等领域的支出呈增长态势，进一步夯实了经济结构优化的成果，为我国推进中国式现代化、实现高质量发展提供了保障。

今年以来，我国大力推动财力下沉，支持基层做好“三保”工作。在中央本级支出已连续两年负增长的基础上，2022年中央部门支出继续安排负增长，下降2.1%。统计显示，前三季度中央一般公共预算支出25014亿元，仅占全国财政支出的约13%。“中央部门坚决落实过紧日子要求，压减自身支出，通过转移支付弥补地方收入减少，地方支出占比大幅提升。”罗志恒说。

财政政策持续发力

党的二十大报告对财政工作进行了一系列重要部署，特别是强调要健全现代预算制度、优化税制结构等。下一步，积极的财政政策如何持续发力？财税体制改革如何向前推进？

“党的十八大以来，我国已基本上建成现代财政制度。在财政领域坚持市场化改革方向，核心在于厘清政府与市场边界，合理界定政府职能范围，向全社会提供基础性、普遍性的公共产品和社会服务，释放并激发市场主体与全体人民的积极性和创造性。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长冯俏彬表示。

冯俏彬认为，要进一步建立健全现代税收制度，形成政府、企业、居民的合理分配机制。“一方面要保证国家有足额财政收入，另一方面要进一步优化税制、简并税种，适当降低税率，做好对全社会的激励机制。”

“贯彻落实好党的二十大决策部署，要在健全现代预算制度、优化税制结构、完善财政转移支付体系等方面加大改革力度，为全面建设社会主义现代化强国贡献财政力量。”白彦锋说。

近期，稳经济政策中各项财政政策措施正加快落实。财政、货币等政策加强配合，形成政策合力，巩固经济恢复势头。比如，依法盘活地方政府专项债务限额存量，用好5000多亿元专项债务结存限额；对制造业中小微企业、个体工商户前期缓缴的企业所得税等“五税两费”，9月1日起期限届满后再延迟4个月补缴，涉及缓税4400亿元。此外，支持用好政策性开发性金融工具，推动重要项目有序落地，尽快形成实物工作量。

罗志恒认为，下一阶段，积极的财政政策需要加大调控力度，提前谋划财政增量工具，平衡稳增长、防风险、落实基层“三保”和支持国家重大战略等多重目标。同时，加强财政、金融、产业政策间协调配合。

稳字当头 稳中求进

江西绿色金融改革纵深发展

本报南昌讯（记者赖永峰、刘兴）日前，中国建设银行江西新余市分行与仙女湖旅游投资发展集团有限公司完成仙女湖（湖体）生态系统生产总值（GEP）抵质押绿色信贷项目签约。8亿元整体授信，盘活了蕴藏在仙女湖的“绿色宝藏”，成为全省GEP融资产品的第一单。

作为全国第一批绿色金融改革创新试验区，江西省推动绿色金融改革向纵深发展。林业金融产品创新、绿色市政工程地方政府债等5项绿色金融改革经验列入国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单；碳中和基金、中医药研发费用损失保险等11条经验列入全国绿色金融改革创新试验区建设经验总结；“江西省推进绿色金融改革促进绿色经济稳步发展”列入国务院第八次大督查典型经验做法；绿色金融发展指数跻身全国“第一方阵”。

“我们筛选全省重点项目，建成绿色产业项目库。目前，遴选出七批次绿色产业项目，入库项目2484个，总投资超1.4万亿元。其中，碳中和项目138个，投资金额981.4亿元；碳减排支持类项目62个，投资金额347.56亿元。”江西省地方金融监督管理局局长韦秀长介绍。

在拓宽绿色产业融资渠道方面，江西引导银行机构创新绿色信贷产品服务，推出“畜禽洁养贷”“林农快贷”“绿色家园贷”等绿色金融产品。推动碳减排支持工具等货币政策工具落地，发放碳减排贷款109.1亿元，带动碳减排量约264.4万吨。

在深化绿色保险创新方面，江西推出建筑工程绿色综合保险、“气象+价格”综合收益保险、“保险+期货”成本价格保险等绿色保险产品。2021年，全省农业保险保费收入同比增长32.59%，环境污染责任保险保费收入增长64.95%。

截至今年9月末，江西省绿色贷款余额达5215.81亿元，同比增加1607.21亿元，增长44.54%，高于省内各项贷款增速32.37个百分点；绿色贷款余额占各项贷款余额比重达9.99%，新增绿色贷款占各项贷款新增比重达26.25%，较上年同期提高9.19个百分点。

前三季度银行结售汇和涉外收支双双保持顺差格局——

外汇市场韧性明显增强

本报记者 姚 进

10月28日，国家外汇管理局公布的外汇收支数据显示，前三季度，银行结售汇和涉外收支双双保持顺差格局，银行结售汇顺差1185亿美元，银行代客涉外收支顺差714亿美元。专家认为，当前我国经济运行恢复向好，国际收支结构更加稳健，外汇市场韧性明显增强，有助于跨境资金流动稳定。

“今年以来，国际形势复杂严峻，主要发达经济体通胀高企下加快收紧货币政策，国际金融市场波动加剧。我国跨境资金流动总体稳定，外汇供求保持基本平衡，外汇市场韧性增强的特征更加明显。”国家外汇管理局外汇研究中心主任丁志杰说。

今年以来，跨境资金基本保持净流入态势。前三季度，银行代客涉外收支顺差714亿美元，其中涉外外币收付顺差1219亿美元。3月份以来，除7月份涉外外币收付净流出16亿美元外，其他月份均为净流入。

经常账户、直接投资等基础性国际收支继续发挥稳定跨境资金流动的基本盘作用。丁志杰介绍，上半年我国经常账户顺差1664亿美元，同比增长43%，继续保持在合理区间。从全球范围看，受世界经济复苏乏力、大宗商品价格上涨等因素影响，今年以来，多个传统经常账户顺差国家都出现顺差明显下降态势，部分经常账户逆差国家则出现了逆差扩大，我国是少数实现经常账户顺差规模逆势增加的经济体。同时，据商务部统计，前三季度我国实际使用外资同比增长18.9%，体现我国经济前景长期向好以及巨大市场规模的吸引力。

外汇交易模式以及跨境收支结构更加优化，当前外汇市场主体交易行为更加理性。丁志杰进一步表示，前三季度，企业将外汇兑换成人民币的结汇率同比提升1.2个百分点，体现了“逢高结汇”的理性交易模式，也说明相关主体汇率预期总体平稳。同时，企业汇率风险中性意识进一步提升，前三季度企业运用远期、期权等管理汇率风险的外汇衍生产品交易规模同比增长31%，套保比率较2021年提高4.3个百分点。

近期，人民币对美元汇率波动再次引发市场广泛关注。对此，中国民生银行首席经济学家温彬认为，展望未来，我国经济韧性强、潜力足、回旋余地大，长期向好的基本面不会改变，我国国际收支与跨境资金流动将继续保持平稳，为人民币汇率保持合理均衡水平提供良好的基本面支撑。

丁志杰表示，受内外部因素共同影响，今年以来在外部环境波动的情况下我国跨境资金保持总体稳定，这主要体现了内部稳定性因素起到的积极作用。未来，在宏观经济、国际收支以及外汇市场等方面因素的支撑下，我国跨境资金流动仍有望总体保持平稳有序的发展格局。

首先，我国经济回稳向好的态势将进一步巩固，继续为跨境资金流动的稳定性提供坚实基础。当前我国经济保持恢复发展态势，未来，稳经济一揽子政策和接续政策落地见效，经济持续恢复的动能将加快。同时，我国高水平对外开放稳步推进，营商环境持续优化，将继续为跨境投资创造良好的宏观环境。

其次，我国国际收支结构更加稳健，适应和应对外部环境变化的能力增强。一方面，基础性的国际收支顺差保持稳定，继续发挥稳定外汇市场的积极作用。我国制造业转型升级稳步实施，贸易新动能持续涌现，预计货物贸易和经常账户顺差继续保持在合理区间。同时，我国良好的经济发展前景能够给国际投资者带来持续稳定的回报，外商来华长期投资的意愿依然较强。另一方面，对外资产负债结构不断优化。截至2022年6月末，我国对外净资产2.1万亿美元，外汇储备稳居世界第一。同时我国外债负债率在主要经济体中处于较低水平，债务偿付风险总体可控。

中银证券全球首席经济学家管涛表示，我国外汇市场韧性在改革发展中明显改善，在合理均衡的水平上保持人民币汇率灵活性，也可以更好调节和平衡跨境资金流动，促进外汇供求和国际收支自主平衡，促进宏观经济稳定。

一版编辑 温宝臣 余 悦 二版编辑 刘志强
三版编辑 杜 铭 周 剑 美 编 吴 迪