

金观平

经济论坛

日前召开的稳经济大盘四季度工作推进会议对扎实保民生、兜底线提出了明确要求。会议指出，在第四季度阶段性扩大低保覆盖范围、将低保边缘户纳入低保补助，落实和完善失业保障扩围政策、将失业保障扩围政策扩大到失业人员，在兜牢基本民生保障底线的又一务实之举。

今年以来，一件件民生保障措施相继落地：领取失业补助金人员和低保边缘人口两类群体阶段性新增纳入价补联动机制的保障范围；居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元；上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准；上半年向620万失业人员发放失业保险待遇402亿元，将参保不足

1年的农民工等失业人员纳入常住地保障；为低保对象、特困人员一次性增发生活补贴近100亿元……这些举措受到普遍欢迎，增强了大家战胜困难的信心。

当前，受新冠肺炎疫情等因素影响，一些人无法正常外出务工、经营、就业，收入出现下降，基本生活遇到困难，需要政府帮助他们缓解临时性的生活困难。现行低保制度、失业保险制度在应对群众面临的现实问题时需加快完善，努力提升标准水平，扩大覆盖面，加强动态管理，做到应保尽保。

实现应保尽保，既需扩大兜底保障范围，也要科学识别、精准救助。以往，低保认定难、收入核准难等问题让一些困难群众没能及时得到帮扶，出现了救助保障盲区。近年来，分层分类的社会救助体系建设取得了长足进步，很多地方把低保边缘家庭中的重病重残人员单独纳入低保，并在核算

家庭收入时，适当扣减部分刚性支出和必要的就业成本。这些做法实现了精准救助，让基本民生保障底线覆盖更多困难群众。将低保边缘户也纳入低保补助，是全面落实低保扩围的重要举措，使社会救助重点逐步从低保群体向低收入群体扩展，将带动社会救助体系的调整和升级。

实现应保尽保，还需进一步发挥失业保险“保生活、防失业、促就业”的作用，做到应发尽发，努力扩围。今年，失业保险在全面落实3项常规性政策保生活、2项阶段性政策扩范围的基础上，返乡农民工也将能拿到补助或救助。这将有助于农民工挺过暂时性困难，还能够培养他们的参保意识，更好保障自身权益。

兜住兜牢基本民生保障底线，还需在确保各项保障制度持续平稳运行的基础上，综合运用各种措施，加大摸排力度，及时发现救助需求，让群众更方便、更快捷地获得基本保障。

中国经济网网址: <http://www.ce.cn> 国内统一连续出版物号: CN 44-0001 代号: 4-68 第14783期(总1906期)

2022年10月14日 星期五 ECONOMIC DAILY 今日12版 农历壬寅年九月十九 经济日报社出版

中共二十大报告征求党外人士意见

习近平主持并发表重要讲话

汪洋王沪宁赵乐际韩正出席

座谈会上，民革中央主席万鄂湘、民盟中央常务副主席陈晓光、民建中央主席陈惠群、民进中央主席蔡长啸、致公党中央主席万钢、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席蔡辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表高鸿钧先后发言。他们认为，中共十九大以来的5年和新时代这10年极不寻常、极不平凡。以习近平同志为核心的中共中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际国内形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义推向前进，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，谱写了辉煌的历史篇章。中共二十大报告稿站在民族复兴和百年变局的制高点，科学谋划未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，提出一系列新思路、新战略、新举措，是指导我们全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文献。他们还就增进中华民族伟大复兴共识、构建国际人权话语体系、推动双循环格局下高水平对外开放、推动东北振兴、加强统一战线和新型政党制度建设、做好党外知识分子思想政治工作、提高自主创新能力、培育创新型企业家、完善高校管理体系、建立卫生费用稳定投入机制等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，中共二十大报告起草工作是中共二十大筹备工作的重要组成部分。为起草出顺应全党全国各族人民共同心愿、符合新时代中国特色社会主义发展要求、适应党和国家工作新形势新任务的大会报告，我们充分发扬民主，加强调查研究，广泛听取意见，集中各方面智慧。听取党外人士对中共二十大报告的意见和建议，既是政治协商的重要内容，也是党外人士为国家发展、民族复兴建言献策的有效方式。

习近平强调，今年2月下旬，中共中央委托中央统战部专门征求了党外人士对中共二十大有关议题的意见和建议，大家提出了不少有价值的意见和建议。今年上半年以来，各民主党派中央、全国工商联和无党派人士通过多种形式开展考察调研，形成了一批高质量调研成果，提出了很多有价值的意见建议。刚才，大家在发言中进一步提出了很好的建议，我们将认真研究和吸纳。习近平代表中共中央向大家表示感谢。

习近平指出，坚持统一战线是中国共产党百年奋斗的一条重要历史经验。新时代10年来，党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，是中共中央坚强领导的结果，是全国各族人民艰苦奋斗的结果，也是包括各民主党派、工商联和无党派人士在内的统一战线广大成员共同努力的结果。

习近平希望各民主党派中央、全国工商联和无党派人士把思想和行动统一到中共中央决策部署上来，增强同中国共产党团结合作的政治责任感和历史使命感，围绕中共二十大绘制的宏伟蓝图、确立的奋斗目标和作出的战略部署，形成心往一处想、劲往一处使的生动局面；坚持正确政治方向，自觉在思想上政治上行动上同中共中央保持高度一致，坚持

底线思维，发扬斗争精神，发挥各自在协调社会关系、化解社会矛盾、维护社会稳定中的积极作用；深化政治交接，突出政治性、传承性、针对性、实效性，传承与党同心、爱国为民、精诚合作、敬业奉献的多党合作优良传统。

丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、杨晓渡、陈希、胡春华、郭声琨、黄坤明、尤权、王毅、肖捷、张庆黎、夏宝龙、何立峰，中央有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿和蒋作君、李钺锋、黄宇光等。

导读

精准施策支持刚性住房需求	2版	确保煤炭价格处于合理区间	8版
医疗改革取得突破性进展	9版	贵州书写减贫精彩篇章	10版
百分之五十的跨越意义非凡	11版	夯实民生商品保供稳价之基	12版



10月13日，河北唐山港京唐港区集装箱码头一派繁忙。今年前9个月，唐山港完成货物吞吐量56712万吨，同比增长5.77%，口岸营商环境持续优化，贸易便利水平不断提升。 本报记者 王胜强摄

主打绿色牌 提升附加值

西藏培育壮大高原特色产业

喜迎二十大

本报拉萨10月13日讯(记者代玲)党的二十大即将胜利召开，西藏各族干部群众纷纷表示，要切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，高效统筹疫情防控和经济社会发展，奋力谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章。

近年来，西藏立足高原实际和资源禀赋，围绕建成高原特色农产品基地、清洁能源基地等目标，培育壮大高原特色产业，主打绿色牌，着力创建高原经济高质量发展先行区。

在日喀则市桑珠孜区曲布雄乡班久伦布村边巴罗布家40多亩青稞地里，收割机往来穿梭，脱粒机马达轰鸣。“今年能产3万多斤，留足口粮卖了剩下的青稞后大概能收入6万多元。”看着一粒粒饱满的青稞，边巴罗布满脸笑意。

日喀则市有“西藏粮仓”之称，青稞产量占全区产量的一半。近年来，日喀则市青稞生产规模不断扩大，总产量稳步提升，年均总产量稳定在40万吨以上。青稞全产业链正逐步形成，产品附加值不断提高，青稞产业蓬勃发展。

在培育壮大高原特色产业方面，西藏鼓励支持各地市“各出各的优势牌”“各上各的特色菜”，推动建设一

批特色基地和产业带。立足优势条件，林芝市持续推进特色农牧产业发展，建成了一大批生态农牧业基地。

除生态农牧、旅游产业外，西藏还大力发展清洁能源等高原特色产业，加快建设国家清洁能源基地。近年来，西藏相继建成青藏、川藏、藏中、阿里电力联网工程。截至今年8月底，西藏电网已累计完成清洁电力外送106.82亿千瓦时。国网西藏电力有限公司董事长、党委书记王昱表示，国网西藏电力加快建设藏中新型电力系统建设，不断促进西藏清洁能源更大规模消纳外送，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

党的十九大以来大事记

中共中央党史和文献研究院

2017年
2017年10月

10月18日—24日 中国共产党第十九次全国代表大会举行。大会正式代表2280人，特邀代表74人，代表全国8900多万党员。习近平作《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告。大会总结过去5年的工作和历史性变革，作出中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾等重大政治判断，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，提出新时代坚持和发展中国特色社会主义现代化的新目标。大会通过《中国共产党章程(修正案)》，把习近平新时代中国特色社会主义思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一道确立为党的指导思想并载入党章。大会选举产生第十九届中央委员会和中央纪律检查委员会，其中中央委员会委员204人、候补委员172人，中央纪律检查委员会委员133人。

10月25日 中共十九届一中全会举行。习近平主持并讲话。全会选举产生新一届中央政治局，共25人；选举习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正为中央政治局常委，习近平为中央委员会总书记；根据中央政治局常委会的提名，通过中央书记处成员，决定中央军委委员会组成人员，习近平为主席；批准中央纪律检查委员会书记、副书记和常委人选，

编者按 为迎接中国共产党第二十次全国代表大会胜利召开，中共中央党史和文献研究院编写了《党的十九大以来大事记》。党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义推向前进。《大事记》集中反映了5年来党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。

赵乐际为书记。同日，十九届中央纪委一次全会举行，选举中央纪律检查委员会书记、副书记和常委，报中央委员会批准。

同日 习近平在十九届中央政治局常委同中外记者见面时指出，中共十九大到二十大的五年，正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。这其中有一些重要的时间节点，是我们工作的坐标。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。实践充分证明，中国共产党能够带领人民进行伟大的社会革命，也能够进行伟大的自我革命。

10月27日 十九届中央政治局召开第一次会议，部署学习贯彻党的十九大精神，要求把全党全国各族人民思想统一到党的十九大精神上来，把力量凝聚到实现党的十九大确定的各项任务上来。

同日 中共中央政治局会议审议通过《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》，指出，中央政治局要带头树立“四个意识”，严格遵守党章和党内政治生活准则，全面落实党的十九大关于加强和维护党中央集中

统一领导的各项要求，自觉在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下履行职责、开展工作，坚决维护习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心地位。根据《规定》，中央政治局全体同志每年向党中央和习近平总书记书面述职一次。这已经成为加强和维护党中央集中统一领导的重要制度安排。

同日 中共中央政治局会议审议通过《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》。党的十九大以来，到2022年7月，全国累计查处违反中央八项规定精神问题55.27万起，批评教育帮助和处理党员干部80.07万人，给予党纪政务处分52.25万人，包括省部级干部23人。

同日 十九届中央政治局就深入学习贯彻党的十九大精神和实践问题共进行集体学习41次。

10月31日 习近平带领中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船，回顾建党历史，重温入党誓词，宣示新

一届党中央领导集体的坚定政治信念，强调只有不忘初心、牢记使命、永远奋斗，才能让中国共产党永远年轻。

2017年11月

11月2日 中央军委印发《关于全面深入贯彻军委主席负责制的意见》，强调要全面贯彻习近平强军思想，全面贯彻党对军队绝对领导的根本原则和制度，从政治上、思想上、组织上、制度上、作风上为贯彻军委主席负责制提供坚强保证。

11月3日 习近平视察军委联合部指挥中心，指出军队是要准备打仗的，军委必须懂打仗、善谋略、会指挥，军委工作一开始就要把备战打仗的指挥棒立起来。强调全军要强化忧患意识、危机意识、打仗意识，全部心思向打仗聚焦，各项工作向打仗用劲，尽快把备战打仗能力搞上去。

11月4日 十二届全国人大常委会第三十次会议通过《中华人民共和国公共图书馆法》、《中华人民共和国刑法修正案(十)》、修订后的《中华人民共和国反不正当竞争法》和《中华人民共和国标准化法》，通过《关于在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定》。

11月5日 北斗三号第一、二颗组网卫星以“一箭双星”方式成功发射，标志着北斗卫星导航系统全球组网的开始。这是和美国全球定位系统(GPS)、俄罗斯格洛纳斯系统、欧洲伽利略系统并列的全球卫星导航系统。2018年12月27日，北斗三号基本系统宣告建成，并开始提供全球服务。2020年7月31日，习近平出席北斗三号全球卫星导航系统建成暨开通仪式，强调要传承好、弘扬好新时代北斗精神。(下转第三版)