

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出,深入推进山东新旧动能转换综合试验区建设。2022年8月,国务院印发《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》,综合考虑山东现实发展基础和未来发展要求,对山东深化新旧动能转换,推动绿色低碳高质量发展进行了全面部署。如何理解深化新旧动能转换、推动绿色低碳和高质量发展的关系,政策落地实施的着力点在哪里?本报特邀有关专家学者进行研讨。

探索绿色低碳高质量发展路径

王金南

绿色低碳是实现碳达峰碳中和的主要途径,也是高质量发展和新旧动能转换的内在要求。国务院印发《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》(以下简称《意见》),支持山东在深化新旧动能转换基础上,着力探索转型发展之路,进一步增强区域发展活力动力,加快推动绿色低碳高质量发展,具有重大的战略意义。

山东作为我国重要的工业基地和北方地区经济发展的战略支点,人口、经济总量均占北方地区的五分之一以上,同时山东能源消费总量和碳排放量均居全国前列,产业结构偏重、能源结构偏煤的格局具有典型代表性。推动山东绿色低碳发展,是实现“双碳”目标躲不开、绕不过且必须打赢的一场硬仗。支持山东建设绿色低碳高质量发展先行区,探索形成生态优先、绿色发展的路径模式,是国家所需和山东所能的结合,有利于在全国范围内起到攻坚、突破、示范效应。

实施创新驱动发展

山东是我国工业门类最齐全、基础最雄厚、结构最完善、配套最完备的省份之一,100多种重点产品产量居前三位,46种产品产量居首位,在全国工业和制造业版图中举足轻重。特别是山东近年来推动新旧动能转换,2021年新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济增加值占地区生产总值比重达31.7%,较2017年提高10个百分点;高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达46.8%,较2017年提高11.8个百分点;入选国家级战略性新兴产业集群7个,数量居全国首位。但同时,山东在经济由高速增长转向高质量发展过程中,仍面临产业结构总体偏重等问题,绿色发展任务依然紧迫。

《意见》指出,实施创新驱动发展战略,坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃,依托新旧动能转换综合试验区,打造全国重要的区域创新高地和科技创新策源地,培育一批有重要影响力的战略性新兴产业集群,加快探索形成新旧动能转换的路径模式。这既是对山东近年来新旧动能转换成效的高度认可,也是未来政策的接续。例如,2021年山东数字经济总量突破3.5万亿元,培育了海尔卡奥斯、浪潮云洲、蓝海、橙色云4家国家级“双跨”工业互联网平台,工业互联网建设走在全国前列。《意见》支持山东培育具有国际影响力的工业互联网平台,全面推动制造业数字化转型。建设海洋强国是实现中华民族伟大复兴的重大战略任务,山东是海洋大省,海岸线占全国的六分之一,集聚了全国三分之一的海洋人才,经略海洋具有先发优势。《意见》提出,建设世界领先的海工装备基地,建设国家深海基因库,打造集成风能开发、氢能利用、海水淡化及海洋牧场建设等的海上“能源岛”。支持布局建设北方海洋环境应急处置中心等,对山东海洋经济发展提出了更高要求。

能源绿色低碳转型

能源绿色低碳发展,是推动经济社会发展全面绿色转型的关键,对于建设绿色低碳高质量发展先行区具有基础性和关键性作用。山东是能源消费大省,近年来通过大力发展风电、光伏、核能等新能源,培育壮大风光核储氢、生物质能、抽水蓄能等新能源产业,能源结构持续优化。截至今年6月底,山东新能源和可再生能源发电装机达6580万千瓦,占电力总装机的37%,其中光伏、生物质发电装机持续保持全国第一位。但值得注意的是,山东以煤为主的能源消费结构尚未得到根本性转变,煤炭在能源消费中的比重达68%,高出全国平均水平近10个百分点,能源绿色低碳转型的压力仍然很大。

《意见》明确,在确保能源安全可靠稳定供应的基础上,严格合理控制煤炭消费增长。山东有丰富的太阳能、风能资源,海上风电、海上光伏、鲁北盐碱滩涂地风光一体都具备打造千万千瓦级电力基地的条件,具有广阔发展前景。《意见》指出,支持山东大力发展可再生能源,打造千万千瓦级深远海海上风电基地,利用鲁北盐碱滩涂地、鲁西南采煤沉陷区等建设规模化风电光伏基地。通过这些措施,到2025年,山东新能源和可再生能源发电装机有望达到1亿千瓦以上,较2020年实现翻一番。此外,山东在核电开发、核能利用方面积累了丰富经验,海阳成为全国首个“零碳”供暖城市,很多工作走在全国前列。《意见》明确,在确保绝对安全的前提下在胶东半岛有序发展核电,推动自主先进核电堆型规模化发展,拓展供热、海水淡化等综合利用。

构筑美好生态环境

习近平总书记强调,“坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进”“加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局”。《意见》围绕实现碳达峰碳中和,将“践行绿水青山就是金山银山理念,持续改善生态环境质量”作为七项重点任务之一,提出了加强水资源节约集约利用、提升生态系统功能和碳汇能力、持续改善环境质量、加快形

成绿色低碳生活方式、建立绿色低碳发展体制机制等任务举措。这充分表明深化新旧动能转换、推动绿色低碳高质量发展,必须坚持绿色发展理念,最终实现生态环境质量持续改善的发展成效。

近年来,山东全面推动生态环境保护与新旧动能转换深度融合,与推动黄河流域生态保护和高质量发展、建设海洋强省、打造乡村振兴齐鲁样板等有序衔接,实施蓝天白云净土保卫战、“四减四增”行动等一系列举措,抓环保、强生态取得显著成效。2021年,山东细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度为39微克/立方米,较2013年改善六成;国控地表水考核断面优良水体比例提升至75.2%,同比改善13.1个百分点,提升比例全国最高;累计建成国家级和省级生态工业示范园区16家、国家级生态文明建设示范区17个,生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。

扎实推进黄河大保护,确保黄河安澜,是治国理政的大事。《意见》中明确,深入推进黄河口国家公园创建,全面保护黄河三角洲湿地生态系统;开展黄河下游“二级悬河”治理,实施黄河下游防洪工程,引黄涵闸改建工程,推动病险水库水闸除险加固,加强黄河口地区、东平湖蓄滞洪区综合治理,确保黄河下游长久安澜。

此外,《意见》提出的一些开创性举措,例如,运用水权交易、生态产品价值实现、碳汇补偿和交易、绿色消费激励、绿色金融等市场化手段,推行碳汇本底调查、碳储量评估、重点产品全生命周期碳足迹核算等精细化管理模式,严格实施水资源保护利用制度和自然岸线保有率目标管控等治理标准,在全国都具有重要示范效应。

东风浩荡,时不我待。山东应紧紧抓住建设绿色低碳高质量发展先行区的战略机遇,积极开展先行先试,探索更多工业大省推进绿色低碳高质量发展的有效路径,为推动生态文明建设、更早实现“双碳”目标作出积极贡献。

(作者系中国工程院院士)

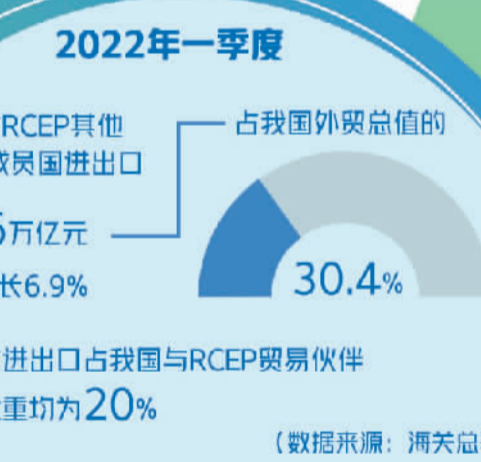


2022年上半年,山东实现地区生产总值41717亿元,同比增长3.6%,高于全国平均水平1.1个百分点,增速超过广东、江苏、浙江等经济强省;进出口总额增长17%,高于全国平均水平7.6个百分点。近4年规模以上工业利润总额年均增长9.8%,高技术制造业增加值年均增长10%,超额完成能耗“双控”和煤炭消费压缩任务,反映出经济发展质效齐升、结构不断优化的进阶势头。面对百年变局、世纪疫情等超预期因素冲击,山东这份韧性十足的成绩单很大程度上得益于近年来持续纵深推进新旧动能转换,以深化改革激发动能转换活力,以扩大开放释放动能转换潜力,在逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中,积极作为、抢占先机,不断提升开放的程度、水平、能级和质量。

改革实践奠定坚实基础

近年来,山东坚持改革推动、开放带动、创新驱动,以开放促发展、以开放倒逼改革,体制机制活力显著增强,开放型经济发展迈上新台阶,为进一步深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展奠定了坚实基础。

以自由开放的贸易和投资促进经济持续增长。山东在开放中坚持多边贸易体制,吸收优质外商投资,不断提升对外合作水平。以深度参与共建“一带一路”、中韩自贸区建设为抓手,推动高质量“双招双引”,开放深度和广度不断提升。对外贸易增长迅速,2021年货物进出口总值达29304.1亿元,比上年增长32.4%。利用外资质量稳质升,2021年新设立外商投资企业3064家,实际使用外资



215.2亿美元,比上年增长21.9%。新签千万美元以上大项目114个,合同额107.3亿美元。

以全球化视角配置高端要素资源。山东在开放中营造优良营商环境,吸引全球优质要素资源。积极推进双向开放,持续推进青岛上合示范区“四大中心”建设,推动临沂、胶州设立“一带一路”综合试验区,搭建“一带一路”国际合作新平台。全力打造高端产业融合发展、科技创新合作、世界文明交流互鉴等8个新高地,成功举办两届儒商大会暨青年企业家创新发展国际峰会。

以体制机制改革强化市场主体活力。山东在改革中探索实践,特别是在开发区体制机制改革、国有企业改革、投资审批制度、“亩产效益”评价改革等重点领域和关键环节改革中涌现出一批改革先锋。国企改革三年行动扎实推进,省属企业通过混改引入社会资本289亿元,省属控股上市公司45家,资产证券化率超60%。不断培育壮大要素市场,组建山东省公共资源交易中心、山东产权交易集团有限公司,推进全省公共资源交易平台整合,深入推进资源要素市场化配置。市场活力不断释放,2021年,各类市场主体达到1328万户,同比增长12%,2017年以来年均增长100多万户。

融入更高水平对外开放大局

山东作为东联日韩、西通欧亚的北方第一人口大省、经济大省,促进南北区域协调发展、服务全国发展大局的意义和作用越来越凸显。《关于

《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》(以下简称《意见》)提出,到2027年,山东深化新旧动能转换建设绿色低碳高质量发展先行区实现重大突破。这是深入贯彻落实党中央、国务院重要战略部署的重大举措,将进一步增强山东发展的新动力、激发新活力,为加快转型升级提供先行先试的生动实践。

以山东为样本深化新旧动能转换、探索转型发展之路,建设绿色低碳高质量发展先行区,有利于促进经济社会发展全面绿色转型,有利于推动产业结构调整,实现经济高质量发展。

深化新旧动能转换是实现高质量发展的内在要求。高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局,发展动能决定发展速度、效能、可持续性,从根本上决定发展的质量。当前我国正处于转变经济发展方式的关键阶段,需要跨越一些常规性长期性关口,转变经济发展方式、优化经济结构,转换增长动力,推动经济高质量发展。2021年10月,习近平总书记在山东主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时指出,“要坚定走绿色低碳发展道路,推动流域经济发展质量变革、效率变革、动力变革”,为扎实推动沿黄省区高质量发展指明了方向。

当前,我国发展的外部环境更加复杂严峻,增长动能减弱,经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。新征程上,以中国式现代化推进中华民族伟大复兴,必须坚持质量第一、效益优先,加快转变经济发展方式,持续深化新旧动能转换,培育新动能,推动更高质量发展。

深化新旧动能转换要面向绿色低碳高质量发展。习近平总书记强调,“建设生态文明、推动绿色低碳循环发展,不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要,而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展”。

绿色低碳高质量发展,是实现碳达峰碳中和的主要途径,也是深化新旧动能转换的内在要求。一方面,推动经济社会高质量发展要建立在资源高效利用和绿色低碳发展基础之上。推动发展动力转换,建设现代化经济体系,要以生态文明、绿色低碳为牵引,积极稳妥推进化解旧动能,破除无效供给,扎实推进供给侧结构性改革,为新动能发展创造条件、留出空间。另一方面,加速绿色低碳转型发展能够培育新经济新动能,有效推动经济高质量发展。“双碳”目标的提出,为我们坚持不懈推动绿色低碳发展,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,培育经济新增长点 and 塑造国际竞争新优势创造了战略机遇。

《意见》深入贯彻落实党中央、国务院关于黄河流域生态保护和高质量发展、碳达峰碳中和的重要决策部署,因时顺势赋予山东新旧动能转换新的时代使命,深化拓展新的

先行先试加转型

发展内涵,支持山东在深化新旧动能转换综合试验区先行先试、走出新路、作出示范。

一是彰显山东深化新旧动能转换的典型示范意义。当前,一些地方传统发展方式惯性依然较强,新动能成长壮大和绿色低碳发展的体制机制还不健全,涉及的利益关系比较复杂,迫切需要基础有条件的典型地区先行先试、走出新路。山东是我国重要的工业基地和北方地区经济发展的战略支点,能源消费总量和碳排放量均居全国前列,新旧动能转换基础好、绿色低碳发展任务重,转型发展具有典型代表性。自2018年山东新旧动能转换综合试验区获批建设以来,山东将新旧动能转换作为重大工程,有力促进各项重点任务落地落实,发展动能由“新弱旧强”向“新强旧弱”转换,动能转换潜力加速释放,呈现高质量发展良好态势。2017年至2021年,山东新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济增加值占比由21.7%提高到31.7%，“雁阵形”产业集群数量达143个,新兴产业成为引领经济发展的主要动能,为承担国家战略使命奠定了坚实基础。

二是确立建设绿色低碳高质量发展先行区发展导向。支持山东深化新旧动能转换建设绿色低碳高质量发展先行区,是对综合试验区的内涵拓展和持续深化,也是党中央提出“双碳”目标后以绿色低碳高质量发展为主题的一项重大部署,为山东在综合试验区发展基础上持续深化拓展建设成果,加快探索形成新旧动能转换路径模式提供了遵循。《意见》综合考虑山东现有基础、发展趋势和战略要求,在充分尊重客观规律、注重发挥比较优势的基础上进行全面部署,提出深化新旧动能转换、推动绿色低碳转型发展、促进工业化数字化深度融合、深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略“四个发展导向”。为山东建设绿色低碳高质量发展先行区明确了中心任务,为谱写高质量发展新篇章注入了强大动力。

三是锚定常规性长期性关口设定深化动能转换发展目标。《意见》对标新时代发展和全面建设社会主义现代化国家总体安排,明确到2027年、2035年两个分阶段的发展目标。这为山东在转方式、调结构、增效益方面发挥“领头羊”作用,实现发展环境、经济结构、质量效益、体制机制系统性整体重塑,指出了一条高质量发展新路子,为现代化建设道路上山东率先成功跨越常规性长期性关口凝聚了磅礴力量,提供了坚定信心和坚实支撑。

(作者系习近平经济思想研究中心主任)

深化改革激发动能转换活力

黄勇

支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》出台,对未来一个时期山东发展作出重要部署。山东要进一步激发改革开放的潜能、活力和红利,赢得主动。

更好利用国际国内两个市场、两种资源。经济发展新动能以知识、技术、信息、数据等新型生产要素为支撑,如何更好获取并利用新型生产要素,已成为全球新一轮绿色低碳、创新发展竞争中的新战场。这就要求我们更加注重立足两个市场、两种资源,“引进来”与“走出去”双向发力,以全球化视角谋划资源要素、产业融合和市场需求。山东一方面要引资引技引智并举,另一方面要优化对外投资方式,融入全球创新网络,促进要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合,为科技创新和产业升级提供支持,加快培育国际经济合作和竞争新优势。

更好参与亚太地区创新增长、合作共赢。亚太地区是全球经济核心区之一和我国对外经贸主要合作区域。今年一季度我国与《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)其他14个成员国贸易总量中,与日本、韩国贸易量占40%。山东是日韩在我国投资的重要目的地之一,经贸合作具有坚实基础,山东应高点、高标准、高效能推动RCEP落地实施,在对接RCEP规则过程中倒逼竞争政策、知识产权和政府透明度等领域改革升级,打造更优制度性营商环境,加强创新能力开放合作,构建开放共赢、繁荣共享生态圈。

更好服务新发展格局。要把山东新的历史方位和使命放在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中予以考

量。通过深度融入亚太地区经济、技术合作,增强产业链供应链韧性,促进产业链向中高端迈进。深化绿色低碳技术、装备等领域国际合作,推动技术、产品走出去,合理调控高耗能、高排放产品出口,率先开展绿色贸易规则衔接,以双向开放推动绿色低碳转型发展。

主动融入更高水平对外开放大局。发挥好地缘优势和合作基础,塑造更高水平开放新优势。深度融入共建“一带一路”,发挥中国—上合组织地方经贸合作示范区作用,深化与有关国家投资合作。发挥与日韩等东亚国家深度合作优势,在地方高质量实施RCEP中发挥先行示范,引领带动作用。强化政策引导,鼓励和指导企业利用好政策红利,加快探索与成员国合作方协调涉及原产地、服务贸易及电子商务领域关键问题,为RCEP后续谈判积累地方经验。在服务贸易、电子商务、知识产权等领域加大开放合作力度,创建中日韩地方经贸合作示范区,打造服务RCEP的标杆样板。通过破除技术封锁、相互开放市场等方式,扩大高端装备制造、绿色低碳技术、海洋产业等领域合作,为加强中日韩产业与投资合作搭建新平台。

推动改革取得更大突破。进一步健全动能转换的市场化机制,建设高效能服务型政府,推进重点领域改革取得重大突破。在绿色低碳转型发展上先行先试,在重工业转型、低碳技术供给、绿色发展机制创新上作出示范,建立健全绿色低碳高质量发展先行区的一系列创新性制度安排,加快形成绿色低碳生产生活方式。

(作者系国家发展改革委国际合作中心主任)

2021年

山东省生产总值

83095.90亿元

比上年增长8.3%
是2012年的近2倍

新技术、新产业、新业态、新模式“四新”经济增加值占地区生产总值比重

31.7%

比2017年提高10个百分点

高新技术产业产值占规模以上工业比重

46.8%

数据来源:山东省统计局