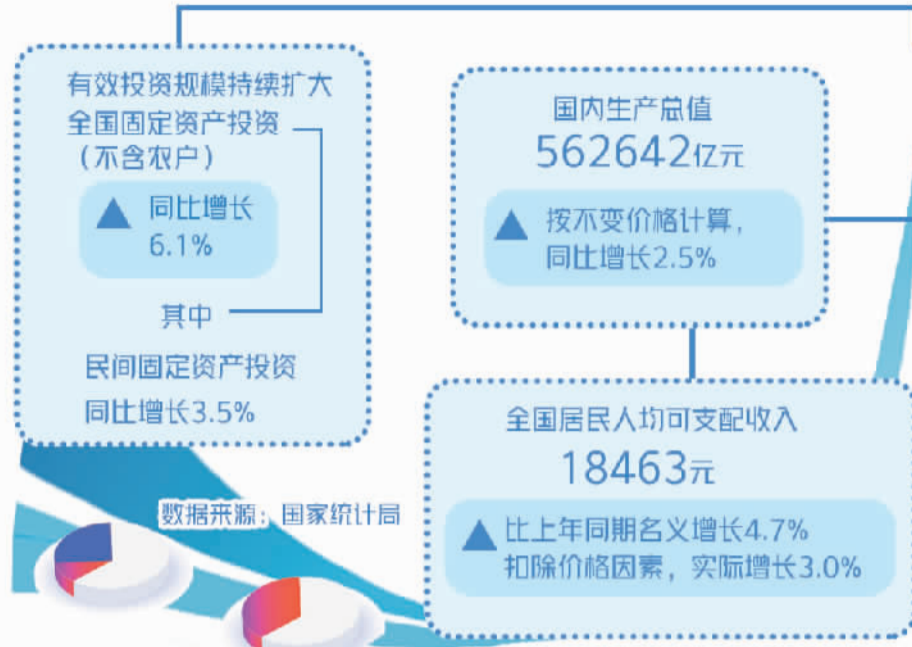


经济热点解读

稳住潜在经济增速 实现持续健康发展

李晚超

2022年上半年



稳增长关系到经济社会发展全局,既十分重要又相当艰巨。面对复杂严峻的国内外形势,党中央、国务院审时度势、科学决策,出台了一系列稳增长的政策措施,并狠抓贯彻落实,我国经济恢复取得了积极成效。当务之急是要把经济恢复的势头和基础巩固好,把经济增长回归到潜在经济增速的水平上来,切切实实地把稳增长各项工作做实做牢,实现国民经济持续健康发展。

经济增长围绕潜在经济增速波动是一种常态

潜在经济增速是指生产要素在现有技术条件下优化组合所能实现的经济增长速度。从理论上讲,经济增长是按潜在经济增速轨道运行的,由于客观现实的复杂多变,自然、社会、经济等多方面因素都会对主要经济变量形成扰动或冲击,使得经济增长低于、高于潜在经济增速或恰好与潜在经济增速相适应,从而引起经济增速波动。改革开放40多年来,我国经济年均增长超过9%,其间经济增长呈现出波动运行形态。这种波动运行形态,是由其内在力量发挥作用的结果,这种内在力量就是经济增速始终向潜在经济增速收敛。当经济受到一些因素的刺激,增速就会呈现出加快势头,一旦加快到这一内在力量难以支撑时,就会出现回落。当经济受到一些因素的扰动或冲击,增速就会呈现出放慢势头,一旦放慢到这一内在力量大量积蓄时,增速就会回升。

从经济增长运行的实际情况看,可以得出以下几点认识。一是因受自然、社会、经济等多方面因素刺激、扰动或冲击,经济增速出现波动是经济增长中的一种正常现象。二是经济波动始终围绕着一个轨道波动,决定这一波动的是经济增速向潜在经济增速收敛的内在力量。三是潜在经济增速并非一成不变,它将随着劳动力、资本等生产要素供给水平和全要素生产率的变化而变化。具体来看,就业人员的持续增加、固定资产投资的持续增长、要素配置效率的提高和科学技术的持续进步等,都会提高潜在经济增速,反之亦然。

稳增长需要稳住潜在经济增速

经济增长的运行形态,可理解为由趋势形态和波动形态所组合成的。潜在经

济增速一定意义上决定趋势形态,自然、社会、经济等外在影响决定波动形态,经济增速的变化是由内外因素综合作用的结果。

从外在因素作用的角度看,近年来国际环境日趋复杂严峻,全球化发展遭遇逆流,新冠肺炎疫情等对生产、投资和消费形成了较大冲击,引起了经济波动。与此同时,一些内在因素的变化也导致潜在经济增速呈现放慢的趋势。比如,劳动力供给有待改善,部分领域存在就业供需错配问题,就业人员素质有待继续提高,劳动力数量和结构的变化对稳定潜在经济增速也产生一定的负面效应。又如,我国人均资本存量水平较低,人均基础设施资本存量还有较大增长潜力,需更好发挥有效投资的关键作用,激发民间投资活力。再如,目前尚存在部分体制机制障碍不利于优化资源配置,一些通道和途径不够畅通,阻碍着生产效率的提高,需进一步破除地方保护主义、消除市场壁垒、深化户籍制度改革等,促进全要素生产率显著提高。

潜在经济增速很大程度上影响着经济增长的趋势,我们要充分认识到稳好潜在经济增速对稳增长的重要作用,着力稳住宏观经济大盘,确保国民经济持续健康发展。

采取有效措施稳住潜在经济增速

当下,可以从提升劳动力供给质量、提高资本存量质量、提升全要素生产率等方面入手,采取切实有效的可行措施稳住潜在经济增速,为实现稳增长打下良好的基础。

一是提升劳动力供给质量,完善以素质提高为核心的人才培养措施。人力资本投入对经济增长具有积极贡献。在某种程度上,通过提高劳动者技能素质、提升人力资本,可以对冲劳动力减少对潜在经济增速的影响。多年来,我国一直重视人才培养,取得了较为突出的成绩,为经济发展提供了大量人才储备。要实现经济的稳定增长,还需要大量的高素质人才队伍作支撑,确保经济增长回归到潜在经济增速的水平。这就要求我们必须大力提升全社会人力资本,加快构建现代职业教育体系,培养更多高素质人才,推动实现更加充分更高质量就业。既要把人才培养的着力点放在对基础研究人才的支持培养上,造就规模宏大的科技人才队伍,又要壮大高素质高技能人才队伍,

培养大批卓越工程师,还要深化人才发展体制机制改革,为各类人才搭建干事创业的平台。特别是在实用型人才、科技转化型人才培养方面要更多地引入市场机制,发挥好人才在推动经济增长中的关键作用。

二是提高资本存量质量,完善以质量为核心的投资措施。资本存量质量是稳住潜在经济增速的重要因素。提高资本存量质量可以提供更多的生产成果,要高度重视投资质量,积极扩大有效投资,通过提高资本存量质量来弥补资本存量数量不足对潜在经济增速的影响。改革开放以来,我国投融资体制改革不断深化,对促进投资增长、优化供给结构、激发经济增长动能都发挥了重要作用。当前,我们面临扩大内需的重要任务,需稳定投资增长、发挥有效投资的关键作用,采取有效措施切实提高资本存量质量。一方面,要全面加强基础设施建设,适应基础设施建设融资需求,拓宽长期资金筹措渠道,加大财政投入,更好集中保障国家重大基础设施建设的资金需求。另一方面,要推动政府和企业合作模式规范发展、阳光运行,引导社会资本参与市政设施投资运营。要充分挖掘国内市场潜力,以改善民生为导向扩大消费和有效投资,完善支持社会资本参与的机制和政策,更加注重民生基础设施补短板,推动新型城镇化和区域协调发展。特别是要发挥好民间投资作用,调动民间投资积极性主动性,通过鼓励竞争提高投资质量,适当放宽民间投资领域,完善相关激励措施,加快科技

成果向现实生产力转化。

三是提高全要素生产率,完善以科技进步为核心的体制机制。全要素生产率本质上是一种配置效率,即生产要素在投入数量既定条件下通过优化配置带来的效率。在某种程度上,全要素生产率的提高主要取决于科技进步,科技进步通常通过自主研发和吸收引进两种途径实现。从一定意义上说,劳动力供给质量和资本存量质量的提高都有赖于科技进步的水平,只有科技进步及其在生产领域的广泛应用,才能显著提升潜在经济增速。然而,科技进步是一个缓慢的过程,也是一个积累的过程,特别是科技创新成果进入生产领域有一个转化应用的过程,其间存在一些因素制约,需要建立便利的实现机制。一方面,在科技创新成果产出阶段,要坚持创新驱动,加大关键核心技术研发,构建协同攻关的组织运行机制,高效配置科技力量和创新资源,强化跨领域跨学科协同攻关,形成关键核心技术攻关强大合力。另一方面,在科技创新成果应用阶段,要围绕国家重点领域、重点产业,组织产学研协同攻关,优化领军人才发现机制和项目团队遴选机制,探索新的项目组织方式。此外,还要强化企业创新主体地位,深化产学研结合。只有全面提高就业人员、资本存量和技术等生产要素的组合质量,提高全要素生产率,才能稳好潜在经济增速,推动我国经济持续健康发展。

(作者系北京大学光华管理学院杰出管理实践教授)

人口老龄化是社会发展的趋势,是我国今后较长一个时期的基本国情。有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定,对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。习近平总书记对老龄工作高度重视,强调“把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程”。今年发布的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出,在全社会倡导积极老龄观,引导老年人根据自身情况,积极参与家庭、社区和社会发展。树立积极老龄观,有助于推动实现全社会健康老龄化,这也是我们积极应对人口老龄化的必然要求。

积极老龄观意味着“要积极看待老龄社会,积极看待老年人和老年生活”。这两个“积极看待”深刻揭示了积极老龄观的内涵,是我们正确认识人类社会发展规律、科学谋划老龄事业发展的逻辑起点。这就要求我们要更加积极、辩证地看待老年人与人口老龄化,更好维护老年人权益、彰显老年人价值、发展老年经济,着眼社会服务全方位、劳动就业全领域、市场供给全链条,将积极老龄观融入经济社会发展全过程。

党的十八大以来,我国老龄事业的顶层设计更加完备,许多重大改革措施相继落地,为积极应对人口老龄化奠定了坚实基础。同时,也要看到,我国老龄工作基础仍然比较薄弱,老龄事业和老龄产业发展存在不平衡、不充分问题,经济供养、医疗保障、生活照料等保障和服务还有待完善。当前和今后一个时期,需要在树立和坚持积极老龄观上重点发力,通过深化改革创新,破解制约老龄事业发展的体制机制障碍,将积极老龄观融入经济社会发展全过程,推动老龄事业实现高质量发展,不断提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

保障老年人权益。积极老龄观要求秉持老龄友好观念,将老年人在健康、财产、劳动、赡养等方面的合法权益维护好,保障老年人老有所养、病有所医,为老年人实现全面发展夯实基础。一是要持续完善老年人权益保障的制度基础,以《中华人民共和国老年人权益保障法》等法律法规为指引,完善和细化涉老婚姻、赡养、财产处置等方面的制度规范,明确老年人权责边界,为实现老年人权益提供坚实的制度保障。二是要推动涉老社会服务模式创新,在法律服务、养老服务、医疗服务等方面创新机制、提升质量,推动构建老年友好型社会。三是要处理协调好老年群体与其他群体在代际传承、利益分配、权利义务等方面的关系,充分保障老年人权益。

彰显老年人价值。积极老龄观要求体现老年人价值,充分认识老年人在社会生产生活中的重要价值,为具备条件的老年人继续从事社会生产、参与社会活动、开展社会交往提供充分条件。一是要建立起覆盖全年龄段的终身教育体系,基于各自技能需求及自我发展需要,为老年群体提供更加完善的教育支持。要针对老年群体的切实需要开展相关技能培训,同时根据老年群体自身特点,在教学形式、时空安排等方面进行有针对性的设计,全面提升教学质量。二是要积极扩大老年群体再就业规模,探索适合老年人的灵活就业模式,建立老年人才信息库,为有劳动意愿的老年群体提供就业岗位、培训支持,特别是在学校、医院、社区等公共服务场所发挥老年群体作用,支持有意愿、有能力的老年群体参与创新创业团队等。三是要充分发挥老年群体在社会建设中的优势,引导鼓励老年人充分利用所学所长,以志愿服务等形式参与社会治理,特别要发挥好老党员、老干部的带头作用,构建“时间银行”等互助养老模式,拓展老年人社会参与的深度和广度。

满足老年人需求。积极老龄观要求突出老年人的多样需求,着眼不断扩大的老年群体规模及其全方位多层次需求,有效推动各类资源精准化、科学化配置,以更高效率、更高品质满足老年群体需求。一是要以更高标准满足老年人基础性需求,不断完善养老基础设施,鼓励和引导相关市场主体发展。二是要着眼老年人的美好生活需要,满足老年人的多元需求,促进市场多元化发展,尽快建立健全精准对接老年人需求的供给机制,让老年人的需求得到充分表达和满足。三是要加强养老科技创新发展,推进智慧养老服务,积极挖掘潜在老年需求,将关键技术转化为现实成果,推动适老化、无障碍改造,提升老年消费便利,打造宜居主动的适老环境。

还要看到,人口老龄化绝不仅仅是老年人的事情,更是影响经济社会发展的重大问题。这就要求我们要着力深化全社会积极应对人口老龄化的思想观念,在更高层次、更大范围内推动积极老龄观深度融入经济社会发展全过程。一方面,要加强人们全生命周期养老准备。要着眼于老年人身体健康、心理健康、认知效能和文体活动等方面,全面提升老年群体健康水平,健全医疗卫生服务体系。另一方面,要统筹考虑群体老龄化问题。要以群体视角,将全社会老年群体纳入老龄产业发展规划中,打造长效化、可持续的养老储备体系,在社会层面为积极应对老龄化提供条件,这样才能为实现个体幸福美好的老年生活夯实基础。

(执笔:尹德挺 廖闻文)

走两个文明协调的现代化道路

中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

历经一百多年的艰辛探索和伟大实践,中国共产党带领中国人民用几十年时间走完了西方发达国家几百年走过的工业化历程,成功走出了一条中国式现代化道路,创造了人类文明新形态。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视物质文明和精神文明协调发展,强调我国现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。实现中华民族伟大复兴的中国梦,物质财富要极大丰富,精神财富也要极大丰富。中国式现代化是社会主义性质的现代化,是促进人的全面发展和社会全面进步的现代化。只有物质文明建设和精神文明建设都搞好,国家物质力量和精神力量都增强,全国各族人民物质生活和精神生活都改善,中国特色社会主义事业才能顺利向前推进。

“两个文明”协调发展是中国式现代化的重要特征

追溯近代以来中国人民追求现代化的

历史进程可见,中国走物质文明和精神文明协调发展的现代化道路既是社会主义的本质要求,也是坚持辩证唯物主义世界观和方法论的重要体现,饱含着中国共产党以人为本的执政理念。在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上,推动物质文明和精神文明协调发展是我们党领导中国现代化建设的不懈奋斗的目标和始终不变的追求。

中国式现代化是社会主义性质的现代化。新中国成立70多年来特别是改革开放40多年来,我们党领导人民成功开辟了一条中国式现代化道路,社会主义现代化建设取得了举世瞩目的伟大成就。我国要建设的现代化始终坚持社会主义目标与方向,是努力实现全面发展、全面进步的现代化。这决定了中国式现代化必须推动物质文明和精神文明协调发展,既要物质财富极大丰富,也要精神财富极大丰富。物质贫穷不是社会主义,落后就要挨打,贫穷就要挨饿;精神空虚也不是社会主义,精神力量是一个国家和

民族最为深沉厚重的力量,“一个没有精神力量的民族难以自立自强,一项没有文化支撑的事业难以持续长久”。可以说,推动物质文明和精神文明协调发展形成了中国特色社会主义事业顺利推进的重要动力。

中国式现代化是物质文明和精神文明协调发展的现代化。中国式现代化是中国共产党带领中国人民持续探索和守正创新的成果。“两个文明”协调发展要求我们的现代化建设以协调为内生特点,推动国家硬实力与软实力建设齐头并进。一方面,中国式现代化体现为物质文明的发展进步。没有坚实、先进的物质文明,一个国家和民族就会缺乏昂扬于世的物质基础,更不会有精神文明的持续发展进步。百年来,我们党领导人民不懈奋斗、不断进取,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹,我国经济实力、科技实力、综合国力显著增强,国际地位和国际竞争力空前提高。正是有了坚实的物质基础保障,才有了从容应对各种风险挑战的深厚底气。另一方面,中国式现代化也体现为精神文明的发展进步。从历史和现实来看,西方国家的现代化单纯追求物质财富,必然会生产两极分化、物主义膨胀、对外扩张掠夺等一系列不可自愈的顽疾。因此,精神文明建设不可忽视,推动物质文明和精神文明协调发展必须一起抓,二者协调发展才能保证国家物质力量和精神力量都增强,中国特色社会主义事业才能顺利向前推进。

推动“两个文明”相互促进、协调发展

当前,百年变局和世纪疫情相互交织,国内外发展环境发生深刻复杂变化,

我们必须充分认识推动物质文明和精神文明协调发展的重要性和紧迫性,更加坚定、更加自觉地推动“两个文明”相互促进、协调发展,做到“两手抓、两手都要硬”。党的十八大以来,习近平总书记高度重视物质文明和精神文明协调发展,强调“实现中国梦,是物质文明和精神文明比翼双飞的发展过程”“以辩证的、全面的、平衡的观点正确处理物质文明和精神文明的关系”。全面建设社会主义现代化国家,需要以更大决心、下更大力气推动“两个文明”相互促进、协调发展。

新时代新征程,我们要坚持唯物辩证法,从客观事物的内在联系去认识、适应和把握事物发展的内在规律,将推动物质文明与精神文明协调发展贯穿到为实现中华民族伟大复兴不懈奋斗的过程中,将物质文明和精神文明相协调的中国式现代化建设推向更高水平。

为此,我们要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,全面建设社会主义现代化国家提供雄厚的物质支撑;同时,还要高举精神旗帜、传承精神基因、强化精神纽带,把精神文明建设放在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的重要位置,切实抓好精神文明建设各项任务。要促进公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,更好满足人民日益增长的美好生活需要。要坚持社会主义核心价值观,加强理想信念教育,弘扬中华优秀传统文化,增强人民精神力量,不断提高人民的思想道德素质、科学文化素质,促进物的全面丰富和人的全面发展,实现经济高质量发展和社会全面进步。

(执笔:任丽梅)

我国现代化是人口规模巨大的现代化,是全体人民共同富裕的现代化,是物质文明和精神文明相协调的现代化,是人与自然和谐共生的现代化,是走和平发展道路的现代化。

——习近平总书记2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话

本版编辑 李子娇 美编 高妍
来稿邮箱 jirbll@sina.com