

香港参与“一带一路”建设大有可为

香江观察

墨西哥尤卡坦州的300公顷波斯柠檬项目、土耳其伊斯坦布尔多功能码头项目、阿拉伯-阿布达比液化天然气厂三期项目……打开香港贸易“一带一路”专题网页，各种项目滚动呈现，投资者还可以点击项目的可行性研究报告了解详情。从概念到项目，从投资到服务，香港参与“一带一路”建设的广度深度不断拓展。

今年是香港回归祖国25周年，中央和有关部门、地方都出台了一大批支持香港发展的政策。未来5年是香港开创新局面、实现新飞跃的关键期，“一带一路”就是大有可为的平台，现在正是深度参与“一带一路”建设

的时机。

近日，香港再次被国际研究机构评为世界最自由经济体，体现了国际社会对香港优良营商环境的认可。香港作为国际金融、贸易、航运中心的地位来之不易，其中一个重要原因就是背靠祖国，在上世纪60年代、80年代等几个关键时间点顺应经济全球化潮流，把握住了世界范围内产业转移的机遇。今天，“一带一路”倡议顺应经济全球化的潮流，秉持开放的区域合作精神，致力于维护全球自由贸易体系和开放型世界经济。当前参与“一带一路”倡议的地区涵盖全球65%的人口，以及40%的经济总量。从这个角度看，香港再一次面临巨大发展机遇。参与“一带一路”建设不是香港的选修题，而是香港的必答题。这道题能不能答好答精彩，关系到香港独特优势的延续与提升。香港社会各界尤其是工商界需要认清历史大势，拿出更加积极

主动的姿态参与其中。

相比之前几次产业转移的浪潮，香港今天积累了更多优势，能够更加从容、精准、高效地参与“一带一路”建设。据中国社会科学院国际经济与战略研究中心估算，2016年至2030年期间，“一带一路”建设中交通基建融资需求将达到2.9万亿美元。2021年香港股市市值超5.4万亿美元，资产管理规模超4.5万亿美元，能够为相关企业和项目提供多元化融资渠道。作为世界上最大人民币离岸中心，香港可以推出丰富的人民币投资产品，促进人民币交易，降低企业运营的汇率风险。香港的会计、法律、咨询、项目管理、仲裁等服务水平已得到全球公认，是内地企业走出去的“超级搭挡”。

从当前经济形势看，香港亟需寻找发展新引擎。统计数据显示，香港上半年生产总值负增长，今年前7个月的商品整体出口货值同比下跌1.0%，商品进口货值微增0.2%。就业方面，今年5月至7月，香港失业人数共有16.82万人。作为一个城市经济体，香港腾

挪闪展的空间不足，产业结构的调整也不是短时间内能见效的，破解经济下行难题必须在练内功的同时向外看。以境外经贸合作区为例，截至2021年年底，内地在24个“一带一路”沿线国家建设了79家境外经贸合作区，累计投资430亿美元，为当地创造34.6万个就业岗位。商务部明确支持香港参与建设境外经贸合作区，如果能够更深入参与其中，带来的投资收益和就业岗位数量不容小觑。

从历史的大势看是必答题，从现实的紧迫性看是抢答题，从自身条件看是没有理由答不好的题，这就是参与“一带一路”建设对香港的意义。这种“考试”还在继续，我们期待香港取得更好的成绩。



谢增毅

深圳前海

2021年
实现地区生产总值 1755.67亿元

▲ 同比增长10.5%

实际使用外资 58.22亿美元

▲ 同比增长14.9%

今年1月到6月
实际使用外资 35.33亿美元

图① 前海公平开放的平台不断激发创新创业活力。图为深圳欢乐港湾。(资料图片)

图② 改革创新推动前海营商环境迈向国际一流水平。图为深圳前海综合保税区。(资料图片)

《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》发布一年来——

前海“双扩容”带动深度融合发展

本报记者 杨阳腾

2021年9月，《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》(以下简称“前海方案”)发布，前海迎来了物理空间和政策空间的“双扩容”。一年来，前海多项改革创新措施落地。大湾区首个5G智慧港口妈湾港开港运营，工程中心、工程实验室等各类创新载体达98家，“前海港澳e站通”实现香港投资者足不出香港、一站式办理前海业务事项，大湾区首批“跨境理财通”业务落地实施，港澳专业人士备案执业范围扩大到16类。

数据显示，2021年，前海实现地区生产总值1755.67亿元，同比增长10.5%；实际使用外资58.22亿美元，同比增长14.9%；关区进出口总额1.74万亿元，增长20.3%。今年1月至6月，实际使用外资35.33亿美元，增长17.4%。

改革创新动能强劲

跨境电商蓬勃发展，“海陆空铁邮”立体物流促进各类要素自由流动、信息通信技术(ICT)高新技术龙头企业集聚成势……在前海这片改革热土上，产业集群效应凸显。

物流履约，是前海综保区高速发展的核心竞争力之一。蛇口海关前海监管一科科长莫林虎介绍，近年来，深圳海关依托前海蛇口自贸片区，先后推出了“MCC前海”“全球中心仓”等创新举措，各类货物在综保区一站式完成分拨、集拼、转运、清关成为常态。截至目前，已有累计2.8万多个集装箱、价值236.8亿元的货物在前海通过海运集拼分拨至全球；累计8.9万吨、价值551.7亿元的空运货物在前海发出。

创新业态，做强主体激活外贸增长新动能。

能。截至目前，前海已累计推出创新成果725项，在全国复制推广65项。中山大学自贸试验区综合研究院发布的2021—2022年度中国自贸试验区制度创新指数显示，前海稳居第一位。

改革创新正推动着前海营商环境迈向国际一流水平。前海已构建起包括金融服务、专业服务、商贸物流、产业集聚等全链条的产业扶持政策，外商投资股权投资企业和合格境内投资者境外投资主体试点稳步推进，前海合作区投资者保护条例进入立法程序，前海企业所得税优惠政策优惠目录拓展至五大类30项。加大在硬件载体上的投入，前海深港国际法务区、前海国际人才港、前海深港国际金融城、粤港澳大湾区国际仲裁中心等多个重大平台已相继落地。

前海已培育国家专精特新“小巨人”企业19家、省级“专精特新”中小企业74家。2021年，前海战略性新兴产业增加值715.07亿元，增长10.5%；5家前海科技型企业上榜长城战略2021年“独角兽”榜单，占大湾区“独角兽”企业总估值的40.7%。

扩大金融对外开放

“建设高水平对外开放门户枢纽”是前海的战略目标与使命担当。电子元器件和集成电路国际交易中心加快建设，全国15家粤港澳联营律师事务所7家落户前海、深圳国际仲裁院新一届仲裁员覆盖114个国家和地区……一年来，前海始终坚持以更高水平促进更高质量发展，在深化与港澳服务贸易自由化、扩大金融对外开放、提升法律事务对外开放水平、参与国际合作等多方面发力。

值得关注的是，作为前海支柱产业之一的金融业，跑出了对外开放的“加速度”。为进一步促进深港风投融资联动发展，服务深港科技创新合作，9月2日，《深圳市前海深港现代服务业合作区管理局 香港特别行政区政府财经事务及库务局关于支持前海深港风投融资联动发展的十八条措施》在深港两地同步发布，双方将推进香港有限合伙基金(LPF)与前海外商投资股权投资企业(QFLP)试点规则衔接、机制对接，支持前海风投融资机构联动香港LPF开拓海外业务，同时优化前海QFLP试点工作，推出优化准入门槛、拓宽投资范围、灵活配置项目等多项举措。

此外，一系列金融创新政策在前海加快落地，如全国首批本外币一体化资金池业务试点及大湾区首批“跨境理财通”业务落地实施，跨境股权投资管理规模超400亿元；超200家金融机构签约入驻前海深港国际金融城，其中港资外资机构占30%，并在全国率先开展契约型私募基金商事登记试点等。

6月24日，经中国银保监会批准，大新银行在已有法人子行基础上，将在前海筹建深圳分行，成为全国首家获批筹建的“双牌照”的境外银行。大新银行董事、总经理王祖兴表示，前海正在高标准打造深港国际金融城，这是大新银行选择将深圳分行落户前海的重要原因。

激发创新创业活力

“脚下的这片土地，就是我参与设计的欢乐港湾。”坐在深圳前海新地标“湾区之光”摩天轮上，香港汇创国际建筑设计有限

公司创始人吕达文说，前海有着公平开放的平台和资源的区域统筹，为建筑师们提供了展示才华的良好创作环境。

迎着海风，顺着吕达文所指的方向眺望，以前海公园为中心，“扩容”后的前海如两翼展开，连接起高楼、港口与绵延的海岸线。

“现在每周都有香港同行给我打电话，询问前海这边的情况，想要参与大湾区的建设。”吕达文说，“前海方案”实施一年来，在前海创业的港人感受到了改革带来的实实在在的便利。扎根前海近十年的香港青年刘佳于2018年与创始人团队共同发起成立创博汇(深圳)孵化有限公司，专注于港澳台青年创业团队的培育和孵化，为创业者提供全方位专业指导及服务。

“十年来，我不仅见证了前海从一片滩涂变为高楼林立的创业热土，我的身份也发生了三次转变，从最初的创业者角色转变成创业者，再到创业者的助力者。相信在未来5年到7年间，前海将成为一个世界级的经济发展高地。”刘佳说。

2015年8月，同样被前海优惠政策吸引而来的招俊健创办了深圳市工匠科技有限公司。招俊健说，公司已由最初几人的小团队拓展至近70人的规模，自主开发的消费级智能机器人实现量产，体验店覆盖300多个城市，营收规模增长了10倍以上。

“作为‘特区中的特区’，前海和香港的关联与合作日益紧密，在支持香港融入国家发展战略、助推大湾区协同发展过程中发挥着重要作用。”哈尔滨工业大学(深圳)二十一世纪中国研究中心研究员李想表示，前海聚焦“扩区”和“改革开放”两个重点，带动了粤港澳深度融合发展。

习近平总书记在庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话中指出，当前，香港最大的民心，就是盼望生活变得更好，盼望房子住得更宽敞一些，创业的机会更多一些，孩子的教育更好一些，年纪大了得到的照顾更好一些。新一届特别行政区政府要务实有为、不负人民，把全社会特别是普通市民的期盼作为施政的最大追求。习近平总书记的重要讲话对香港今后民生保障工作提出了殷切期望，意义重大。

香港特区形成了独具特色的社会福利制度。2021/2022年度，政府在社会福利方面的预算经常开支为1057亿港元，与2012/2013年度相比，累计增加147%。政府在教育、社会福利和卫生这三个主要民生范畴的经常开支，在2021/2022年度预算达3023亿港元，占经常开支总额的58%。在社会福利方面，香港建立了比较完善的社会福利体系，该体系包含无须受助人缴费的社会保障计划、面向残疾人的康复服务、家庭服务、幼儿中心服务、安老服务等项目，其中社会保障计划包括“综合社会保障援助计划”(简称“综援”计划，类似内地的最低生活保障制度)，以及包括伤残津贴、高龄津贴、长者生活津贴在内的各类公共福利金计划。

在长期实践中，香港的民生事业形成了独特优势，政府和市场作用相辅相成，充分发挥了政府、社会和市场各方力量。例如，在房屋建设和管理上，政府的管理和财政投入与非政府机关的房委会居中协调、地产开发商对房屋的自行管理相结合；在医疗卫生系统中注重发挥公立系统和私立系统的作用；在“强积金”制度上要求雇主和雇员共同缴费；等等。总体上，香港的民生保障事业基础雄厚，制度优势和实施效果明显，许多指标在国际上表现优异，这些都是未来香港民生保障事业发展的重要基础。

香港民生保障工作取得巨大成就，拥有许多有利条件，但仍存在不少挑战。一是民生保障和市民期待还有不小差距。例如，香港虽然房屋规模巨大，但供需矛盾依然突出，长期存在的问题尚未根本解决。二是人口老龄化挑战更加严峻。2020年香港65岁以上的人口比例已达到19%，预计2069年将达到35%，人口老龄化将对经济社会带来深刻影响。三是贫富差距过大的问题依然有待破解。

解决上述问题，需要新一届特区政府拿出更果敢的魄力、更有效的举措破难而进，让发展成果更多更公平惠及全体市民。

民生保障是一项长期系统复杂的工程，应注重民生政策的长期性、连续性和稳定性。政府各部门应共同合作、各司其职、优势互补，产生协同效应，打破各自为政思维。同时，民生保障既要尽力而为，也要量力而行，防止落入“福利主义”养懒汉的陷阱。坚持目标导向和问题导向相结合，重点解决住房、养老等领域存在的突出问题，从供给和需求、政府和市场、长期和短期等多角度解决问题。努力扩大就业，提升就业质量。就业是最大民生，要拓宽就业尤其是青年人就业渠道，在积极融入国家发展大局中抓住创新发展机遇，在发展新业态新产业新模式中创造更多就业机会，不断提升就业质量。未雨绸缪，主动应对人口老龄化对就业、社保、经济发展、社会结构等的影响，提前谋划，主动作为。近年来，内地保障和改善民生工作快速发展，各地进行了有益探索并积累了丰富经验，两地民生保障工作的经验交流和相互借鉴也将促进民生事业的共同发展。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、法学研究所副所长)

横琴启动无人驾驶汽车试点



9月15日，横琴粤澳深度合作区举办智能网联无人驾驶汽车试点启动仪式，包括2辆小巴、5辆小汽车、3辆无人驾驶环卫车在内的智能网联无人驾驶汽车首次在公开道路上行驶。推动新兴交通工具智能网联汽车在合作区落地，是落实《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》的重要举措之一。合作区将根据试点运行情况，推进智能网联无人驾驶汽车观光旅游、商务出行、口岸服务等多样化应用。

本报记者 喻 剑摄