

新疆对外开放大通道初步形成——

完善基础设施 建设开放平台

本报记者 乔文汇 耿丹丹

喜迎二十大
十年看变化

作为新疆第一座高原机场，喀什米尔干机场地质环境复杂、气象条件恶劣。9月7日，这座机场开展测试活动，设置虚拟进出港航班，模拟航班保障流程。针对测试中发现的问题，新疆机场集团将逐条优化改进，以确保年底前该机场正式投入运营。

9月8日，在位于乌鲁木齐的乌西站，一场换轨作业全面展开，标志着兰新铁路安北站至乌西站间联合集中检修施工启动。随着货运量不断攀升，新疆铁路部门及时对管内线路等基础设施进行检修，为确保运输安全、货运扩能增量提供硬件支撑。

“三山两盆”间，铁路纵横、公路交错、航线密布，不断完善的交通基础设施，有力支撑新疆推进丝绸之路经济带核心区建设。新疆维吾尔自治区党委书记马兴瑞说，新疆持续深化改革开放，重点开发开放平台建设取得积极进展，对外开放大通道初步形成，已经从相对封闭的内陆变成了对外开放的前沿。

从内陆到前沿，从“西北角”到“核心区”。眼下，新疆正进一步发挥地处欧亚大陆腹地、连接两个大市场的区位优势，以“一港”“两区”“口岸经济带”建设为主体，全力推进丝绸之路经济带核心区高质量发展，打造内陆开放和沿边开放高地。

优化“一港”枢纽

观察丝绸之路经济带核心区建设成效，包括中欧班列集结中心、综合保税区、仓储交易产业区等功能区的乌鲁木齐国际陆港区，是最佳窗口。

中欧班列运行线路示意图上，一条条蜿蜒的线路穿越欧亚大陆腹地，让国内国际两个市场的联通更为紧密。自2015年启动建设以来，乌鲁木齐国际陆港区“集货”能力不断提升。新疆维吾尔自治区政府主席艾肯·吐尼亚孜介绍，目前，中欧班列集结中心过境中欧班列占全国50%以上，始发国际班列年均增长近60%。

为充分释放“集货”潜力，乌鲁木齐国际陆港区创新采用中欧班列“集拼集运”组织模式。这种模式将货物“化零为整”，可以进行补货作业，有效解决了过去中欧班列“一站到底”造成的运输空箱闲置、运输成本高等问题。

新疆优化“一港”开放枢纽，不仅研究“怎么运”，更关注“运什么”，让中欧班列更好带动产业集聚，释放溢出效应。在“集货”基础上，乌鲁木齐国际陆港区积极“建园、聚产业”，推动将通道经济转变为产业经济。

今年上半年，正威新材料产业园年产25万吨低氧光亮铜杆连铸连轧生产线在乌鲁木齐经开区投产。正威国际集团董事局主席王文银表示，将积极打通新疆铜基材料产业链，构建高端制造产业集群。同时，立足新疆区位优势，特别是乌鲁木齐国际陆港区物流优势，拓展周边国家市场，将铜基材料培育成“一带一路”沿线重要产业链。

在乌鲁木齐国际陆港区正在实现“两促进”，即以高效物流赋能项目建设，以项目建设带动物流产业提档升级。记者了解到，乌鲁木齐未来将重点培育纺织服装、装备制造、电子产品加工组装等外向型企业落户，不断扩大中欧班列承载的“新疆制造”比例。

乌鲁木齐国际陆港区管委会专职副主任刘少华表示，今后将以数字陆港为引领，不断完善国际陆港功能，搭建国际物流、贸易、供应链枢纽平台，形成国际商品聚集、生产、展示、交易的发展格局。

提升“两区”功能

作为自治区首府，乌鲁木齐在丝绸之路经济带核心区建设中发挥着引领作用，但核心



区高质量发展不能只有“龙头”，还需多点支撑，喀什经开区和霍尔果斯经开区被赋予重任。马兴瑞强调，着力推进“两区”高质量发展，落实落地国家赋予的特殊政策，加快构建面向中亚、西亚、南亚和欧洲的特色产业集群。

今年以来，霍尔果斯加快项目建设步伐，实现了开工一批、建设一批、储备一批。9月10日，当地秋季重点项目集中开工，共20个项目、总投资51亿元。截至当日，霍尔果斯“一区三园”在建项目194个，总投资539亿元，涵盖电子信息、新材料、装备制造等领域。

金色九月，见证霍尔果斯拔节生长。2013年9月，共建“丝绸之路经济带”重大倡议传至这座边城，霍尔果斯迎来重大发展机遇；2014年9月，霍尔果斯挂牌设市；2020年9月，国务院批复同意将中国—哈萨克斯坦霍尔果斯国际边境合作中心中方配套区，整合优化为霍尔果斯综合保税区。

非凡十年，中哈边境城市实现华丽蜕变。“我们坚持把招商引资作为‘一号工程’，通过项目建设促产业转型。”霍尔果斯经开区党工委副书记、管委会副主任，霍尔果斯市市长贾林·努尔哈提表示，霍尔果斯正抢抓机遇，加快建设新疆经济高质量发展新的增长极和丝绸之路经济带核心区重要支点。

与霍尔果斯经济开发区一样，喀什经济开发区固定资产投资、进出口贸易额等主要经济指标，10年间保持两位数增长。坐落在南疆的这个开发区发挥“五口通八国、一路连欧亚”的区位优势，持续拓展开放的广度和深度。根据喀什海关数据统计，今年前8个月，在喀什经开区带动下，喀什地区进出口总值达258.4亿元，同比增长81.5%。

发挥口岸作用

新疆边境线长达5700多公里，与8国接壤，20个口岸中常年开通的达17个。新疆提出，发挥口岸经济带开放门户作用，持续拓展向西开放的广度和深度。艾肯·吐尼亚孜介绍，新疆口岸经济带建设稳步推进，开通了双边国际运输道路118条，占全国三分之二，新疆至欧洲高速公路全线贯通，与哈萨克斯坦第二条铁路建成运营，公路、铁路、民航、管网、通信

五位一体互联互通网络体系初步建成。

为推动口岸经济带发展，阿拉山口海关为中欧班列通关提供“一站式”服务，实现查验“零延时”、通关“零延误”。阿拉山口海关监管二科科长董建江告诉记者，“我们同铁路部门推广数字口岸系统，实现进口班列‘秒放’、出口班列‘快放’，努力以服务的速度和温度，提升发展的热度”。

从长远看，口岸经济带迈向高质量发展，重在推动通道经济向产业经济转变。阿拉山口所在的博尔塔拉蒙古自治州，实施口岸强州战略，坚持以发展实体经济为着力点。截

至目前，入驻阿拉山口综保区的企业逾550家，初步形成了农产品精深加工、纺织和医用材料、有色金属交易加工、装备制造、跨境电商五大产业板块。

“企业享受保税加工、设备退税、副产品免税等优惠政策，这两年发展势头良好，计划明年进行扩产，预计达产后可实现销售收入6亿元。”阿拉山口金牧生物科技有限公司落户综保区，从事粮、油、饲精深加工。面对未来，公司加工厂厂长付臣说：“我们地处国内两个市场的‘连接点’，有条件更有信心不断把企业做优做强。”

广东肇庆高新区新能源汽车产销两旺——

精准招商助力产业集聚

本报记者 张建军

9月2日，记者驾车从广贺高速大旺出口驶出，一块箭头左转的路标映入眼帘：小鹏汽车、宁德时代。而正前方巨幅的电子屏上不断滚动播放着：工业立市、项目为王……向左转进入广东肇庆高新技术产业开发区迎宾大道，只见工厂林立。

骨架装备、气囊装备、包覆成型、传送熨烫、静音检测……位于肇庆高新区的重庆安道拓汽车零部件有限公司肇庆分公司的生产车间内，身着防护工装的工人们正在多条全自动生产线前有条不紊地工作。一套套汽车座椅经过30多道工序被生产出来，交付给小鹏汽车。目前，该公司新项目小鹏G9汽车配套座椅预计近期投产，全年产值预计达到7亿元。

安道拓公司的持续发展壮大，是肇庆高新区新能源汽车产业产销两旺的生动写照，更是这里新能源汽车产业集群、集聚化发展的新趋势。随着小鹏汽车、宁德时代等龙头企业陆续投产，肇庆高新区新能源汽车产业发展后劲更足，产值节节攀升。2021年，全区新能源汽车产业有规模以上企业36家，全年实现产值312亿元，同比增长66%；今年上半年，全区新能源汽车及汽车零部件产业实现产值220.07亿元，同比增长98.73%，预计2022年新能源汽车产业可实现产值超600亿元。

在宁德时代肇庆瑞庆时代工厂，制造车间里的6条流水线每条近1公里长，工人们身着防护工作服在洁净的空间里工作。

今年5月30日，宁德时代肇庆项目一期用时不到一年就完成了厂房建设和首套电池PACK下线，14个月实现正式投产。该项目一期总投资120亿元，总占地面积约1075亩，总建筑面积约86万平方米，规划建设动力及储能电池生产线，规划年产能25GWh，目前正推动二、三、四期启动建设。

宁德时代肇庆瑞庆时代的电池正好是小鹏汽车的电池配套。在肇庆高新区为小鹏配套电池的还有肇庆理士电源技术有限公司。“我们生产的新能源汽车专用启停电池是小鹏的重要电池配套之一。由于同处肇庆高新区，我们具有产业集聚优势。”该公司董事长李新说。

新能源汽车及零部件产业是肇庆重点打造的千亿级主导产业集群。当前，肇庆高新区正瞄准肇庆主导和特色产业，大力发展新能源汽车产业及汽车零部件产业，积极打造新能源汽车产业集群。目前，仅小鹏汽车就有配套零部件生

今年上半年
肇庆高新区新能源汽车及汽车零部件产业实现产值

220.07亿元

▲ 同比增长98.73%

预计2022年
新能源汽车产业可实现产值

超600亿元

2021年
肇庆高新区新能源汽车产业有规模以上企业

36家



位于肇庆高新区的小鹏汽车生产车间。

方斌摄

产企业42家，产业生态加速形成，整车生产、新能源储能、汽车关键零部件、汽车轻量化、汽车后市场等领域全面发展。

据悉，该区创造性探索了“联合招商”机制，围绕小鹏汽车、宁德时代等龙头企业，精准开展产业链招商。今年上半年，肇庆高新区通过评审的新能源汽车产业项目有30多个，还储备了40多个新能源汽车项目，预计3年内可落户80多家企业。

同时，肇庆高新区还预留了4200亩土地作为小鹏汽车、宁德时代增资扩产和相关配套的用地，且与小鹏汽车建立了联合招商工作机制和政企互动交流机制。今年5月，在肇庆大旺新能源汽车产业园内，首期占地1048亩的小鹏智能汽车

城市杂谈

今年8月份，上海最后一批二级以下旧里——上海黄浦区建国东路68街坊及67街坊东块二轮征询签约率达98.3%，远超85%的生效比例，由此上海的城市更新开始向更高层次迈进。有人说旧改是“天下第一难”，上海破解难题的秘诀就在于，以广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，设身处地为群众着想，既算大账，又算小账，千方百计让群众满意。

旧改，征的是房，动的是人，迁的是家。每个居民的家庭情况和预期都千差万别，身处旧改一线的工作人员动之以情、晓之以理，通过建立各种平等协商机制，妥善解决群众利益诉求。

破解旧改难题，需从解开老百姓的“心结”入手。老百姓有“心结”，往往会向信访部门反馈。针对这种情况，上海黄浦区信访部门坚持“要和群众坐一条板凳上，把工作做到群众心坎上”，对于不少群众难解的“心结”，确定了“三个一”的具体举措，即一个工作专班、一个责任主体、一个化解方案。精准回应群众关切，积极帮助群众解决问题。

破解旧改难题，还需要多部门协同。旧改经常会涉及诸多历史遗留问题，面对这样的疑难杂症，不可能只依靠信访部门一家。从黄浦信访工作的经验来看，需要在信访部门的牵头下，让各部门跨前作为、通力协作。实践证明，只有在阳光下操作，切实保障群众的知情权和监督权，旧区改造才能顺利推进。在旧改中，上海还运用了电子触摸屏等信息技术手段，坚持二次征询、结果公开、政策前后一致、第三方评议监督、审计和监察部门全程参与等机制和做法，通过制度加科技，实现公开透明。让群众将旧改全过程看清楚、弄明白。

破解旧改难题，更需要机制保障。现在上海百姓遇到烦心事，第一反应就是拨打“12345市民热线”，大事小情都能得到回复。对市民热线的办理情况，对各级人民建议征集办公室收集的群众意见的办理情况，都纳入部门考核，压缩推诿扯皮的空间。这样的机制，也在引导各级各部门为解决群众难题群策群力。以黄浦区为例，这个区以生态环境保护、绿色社区创建和2022年区政府为民办实事项目为主题开展专项征集活动，获得了良好的社会效果。

此外，面对旧改难题，各级领导干部必须不怕麻烦，要真心实意地倾听群众意见、征求群众意见、接受群众监督，以“真情”换“真心”，才能真正得到群众支持，工作推进才能更顺畅。可以说，干部们负责的态度、准确的回应、热情的关怀，让群众感受到温暖，才能让干部与群众携手画出同心圆，凝聚起共同推动旧改的向心力。

本版编辑 张虎 美编 高妍

从「心」入

李治国



新疆巴克图出入境边防检查站工作人员正在引导车辆通关。

李康强摄