

内蒙古鄂尔多斯推进黄河十大孔兑全流域治理——

核心是减少泥沙入黄

本报记者 陈力

黄河流域生态探访

秋水时至,百川灌河。内蒙古鄂尔多斯市达拉特旗马利昌汉沟小流域变身繁忙工地:沟内,一道道柳桩编篱谷坊截住黄沙...

马利昌汉沟仅仅是黄河一级支流西柳沟的一根“毛细血管”。一个小流域,“砸”3000多万元开展工程措施、林草措施、封育治理,为什么?因为这里的山洪要泻下丘陵沟壑区...

“推进黄河流域生态保护和高质量发展,小流域治理势在必行!”鄂尔多斯市达拉特旗水利局副局长张云飞说,“治理核心就是减少入黄泥沙。”

十大孔兑 治理才对

像西柳沟这样的黄河一级支流,属于季节性山洪沟,蒙古语称作“孔兑”。达拉特旗共有10条。

上万年来,黄河与鄂尔多斯高原在内蒙古鄂尔多斯市达拉特旗南部激撞交融,不舍昼夜,形成硬梁平地相间、丘陵沟壑交错的奇特地貌。自西向东,依次生成毛不拉、卜尔嘎斯太沟、黑赖沟、西柳沟、罕台川、壕坎河、哈什拉川、母花沟、东柳沟、呼斯太河,号称“十大孔兑”。

十大孔兑区域地貌类型极其复杂,地势南高北低。上游,沟壑纵横,被有“地球癌症”之称的砒砂岩覆盖,土壤抗蚀能力弱,林草植被结构单一,水土流失严重。中游,库布其沙漠横贯东西,荒漠化严重,有大面积的流动沙丘和半固定沙地,每遇暴雨,就会有大量泥沙冲入河道。下游,冲积平原水流缓慢,泥沙淤积严重。区域内全年干旱少雨,降水主要以暴雨形式出现,而



达拉特旗在丘陵沟壑区的小流域建设“柳谷坊”,放水拦沙。 本报记者 陈力摄

且集中在7月至8月,降水量占全年一半以上。暴雨骤至,极易形成短历时、高洪峰、高含沙的洪水过程,使孔兑泥沙在入黄口形成沙坝淤堵黄河。有关输沙量研究显示,十大孔兑在1960年至2018年这50多年间,年平均输沙量为1828万吨,约占全国入黄泥沙总量的十分之一。这一期间,十大孔兑携带的泥沙曾8次堵塞黄河。1998年,在西柳沟暴发的“7·12”洪水入黄后,形成一座长10公里、宽1.5公里、厚6.27米、淤积量近1亿立方米的巨型沙坝,堵塞了黄河河道。包钢的3个取水口被埋,企业一度停产,影响产值1亿元。同时水位暴涨,不少基本农田被淹没。

“十大孔兑如十支泥沙箭,自南向北射向黄河,给母亲河带来不少隐患。”鄂尔多斯市水利局干部王晓星说,在平原段,泥沙极易淤积,使黄河变成悬河,“为调节黄河水沙关系,十大孔兑治理势在必行”。

止泥阻沙 人进沙退

达拉特旗减少泥沙入黄,是从治理库布其沙漠开始的。

这一片格状沙丘、新月形沙丘及沙丘链铺展的土地,就是中国的第七大沙漠。库布其沙漠总面积为141万公顷,达拉特旗为29万公顷,占沙漠总面积的21%。而沙漠面积,占到了全旗国土总面积的35%。

最初,达拉特旗向沙漠进军是因为肆虐的沙漠不断吞噬着草场、耕地和村庄,日益压缩家乡的空间。达拉特旗在库布其沙漠的南北两侧,营造生物锁边林草带,阻止沙漠南侵、北扩、东移,利用十大孔兑和修建穿沙公路对沙漠进行切割治理。采取“南围北堵、中间切割”之后,实现了由“沙进人退”向“人进沙退”的转变。

从治沙到用沙,达拉特旗不断调适人沙关系、水沙关系。依托沙柳、沙棘等沙生植物,全旗积极发展沙产业,目前建成年产10万立方米刨花板项目及使用刨花板废屑种植150万斤食用菌项目,沙棘饮品加工产业园正在建设中。与此同时,在库布其沙漠边缘大力发展羊柴、柠条、沙蒿、苜蓿等牧草产业,现已种植优质牧草40万亩以上。

利用沙漠丰富的光热资源,推进沙漠生态治理、可再生能源发电、沙漠农林产业、沙漠特色旅游等产业整合发展,达拉特旗光伏治沙基地被国家能源局确定为内蒙古唯一的光伏发电应用领跑基地。“产业链上做文章,对生态建设是一种反向拉动。”东达蒙古王集团总裁赵永亮感慨,“如果说过去治沙主观目的是保家园,那么现在的治沙客观效果就是保黄河。”



位于内蒙古的黄河“几”字弯两岸,山地、草原、湿地等景观丰富多样,与奔腾的黄河构成壮美画卷。 新华社记者 连振摄

目前,达拉特旗库布其沙漠已完成治理面积108万亩,治理率达到25%。在此基础上,达拉特旗集中精力治理丘陵沟壑。

早在2010年,水利部和内蒙古自治区就联合批复了《黄河内蒙古河段十大孔兑治理规划》。“在丘陵沟壑区的治理上,山顶植树造林‘戴帽子’,山坡退耕种草‘披袍子’,山腰种植柠条‘系带子’,山沟建坝淤地‘穿靴子’,是我们摸索出来的一套行之有效的办法。”达拉特旗水利局水保室主任王利军介绍,20世纪80年代以来,项目区先后实施了罕台川综合治理项目、黄河上中游治沟骨干工程项目、水保国债项目、世行一二期工程、砒砂岩生态减沙工程、黄土高原水土保持淤地坝系建设、京津风沙源治理工程等项目。最近10年来,在十大孔兑上中游开展水土保持,累计治理面积2697平方公里,保存淤地坝358座。2018年开始的“拦沙换水项目”,在建淤地坝133座。开展沟头防护777公里,建设柳谷坊1268座,水源工程723处。通过沟道拦沙工程和林草植被建设,水土流失面积由2011年的8223平方公里降低到2019年年底的4004平方公里。

最新数据显示,达拉特旗森林覆盖率、植被覆盖率分别由2000年的10.2%和64.4%提高到现在的28.9%和78.8%。每年入黄泥沙量减少约990万吨。

多方参与 综合施策

为贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展座谈会相关讲话精神,鄂尔多斯市水利局编制完成了黄河流域生态保护和高质量发展重点水利工程实施计划。在水利部、内蒙古自治区的支持下,十大孔兑综合治理纳入“十四五”重点水利项目盘子。“最近两年来,鄂尔多斯安排专项资金1.6亿元用于专项治理十大孔兑。其中,选择西柳

沟作为流域治理综合试点,选择黑赖沟和西柳沟作为拦沙换水试点。”王利军介绍,除了市里分配下来的1.3亿元资金,达拉特旗努力投资投劳,2022年仅配套征地费就达2500多万元。

十大孔兑长度在60公里至110公里之间,东西排列,总面积达10767平方公里。有资料显示,目前十大孔兑总体治理度仅为33%,还有一多半面貌依旧。采访过程中,不少当地干部群众、专家学者向记者表示,十大孔兑无论是治理广度还是治理深度,都需要综合施策,推动止泥阻沙的“减法”升级。

第一,加强顶层设计。当地干部说,仅凭一旗之力十分吃力,须从国家层面统筹推进十大孔兑综合治理。2022年,鄂尔多斯市治理十大孔兑年度方案计划实施重点项目25项,总投资17.7亿元,其中中央资金5.78亿元、自治区资金2.26亿元、市本级资金4.92亿元、社会投资3.57亿元。旗县区只需出1.17亿元就能顺利启动项目。第二,进行多规合一。专家指出,现在农、牧、林、水等单位都有治理项目,但每家单位的治理标准和程度都不一样。需要建立协调机制,统一调度、统一资金、统一标准。第三,扩大参与主体。目前执行的党委政府主导、国家项目带动、全社会参与机制,农牧民等自然人参与门槛过高。要完善机制,吸引项目涉及的达拉特旗等4个旗(区)的37万农牧民参与进来,真正实现民建、民管、民受益。第四,借助科技手段。黄河流经达拉特旗190公里,再加上总长近千公里的十大孔兑,河道监管面广、线长、点多。为防河道内私挖盗采、乱倒垃圾、私搭乱建等行为,达拉特旗在黄河及十大孔兑主要路口、险工险段、入河口、自驾游聚集地、有采砂任务的河段与私挖盗采严重的河段,共安装摄像头1186个,建设视频监控412处,以“智慧河道”来推进治理升级。

废弃矿山修复滞后,矿山生态环境破坏问题引起社会广泛关注。日前,江西省人大常委会审议通过《江西省矿山生态修复与利用条例》,自2022年12月1日起施行。这是全国首部有关矿山生态修复的省级地方性法规,将推动矿山生态修复工作迈向法治化,为科学精准推进生态修复与利用提供制度借鉴。

“千疮百孔”的废弃矿坑,“沉睡”的废弃矿山,如何变身聚宝盆、致富山?这是多年来困扰地方发展的难题。特别是对于矿业大省而言,由于过去长期“重利益、轻生态”,导致矿产资源开采过度,而企业往往是赚完钱就拍屁股走人,形成“企业发财、政府埋单、环境遭殃、百姓抱怨”的怪象。

第二轮中央生态环保督察公布的生态破坏典型案例中,近半数与矿山违法违规开采有关。不少地方还反映,历史遗留的尾矿库闭库治理和生态修复工作滞后,环境风险较高。经过修订后,号称“史上最严”的环境保护法于2015年实施,被寄予“长出牙齿”的厚望。但在关于检查环境违法实施情况的报告中指出,一些地方在开发利用自然资源时没有依法制订和实施有关生态保护和恢复治理的方案,个别地区生态遭到破坏、局部区域生态退化,生态保护和修复亟待加强。

解决生态修复与利用的难题,要发挥法治思维,善用法治方式。“首先明确修复责任主体,也就是‘谁来修复’的问题。过去,对未取得采矿许可证擅自采矿的或者超越批准的矿区范围采矿的,仅仅对非法开采矿产资源进行相关处罚,对其造成的生态环境破坏并没有明确规定。江西的做法是,按照“谁破坏、谁治理”的原则,从一开始,就将绿色矿山建设要求纳入采矿权出让公告,并在采矿权出让合同中明确绿色矿山建设相关要求和未建成绿色矿山的违约责任。采矿权人承担的矿山生态修复责任不因采矿权终止而免除。

其次要做好生态修复后续资源开发利用和产业发展的“后半篇文章”,解决“如何利用”的问题。根据各地的探索实践引入社会资本,可以有效解决生态修复资金难题。本着“谁修复、谁受益”的原则,鼓励和支持社会资本采取自主投资、与政府合作、公益参与等模式参与生态修复项目。在实际中,进展顺利的生态修复项目往往都引入了市场机制的“活水”,有效运用市场化手段推动历史遗留的生态修复与利用,统筹生态效益、经济效益和社会效益。例如,位于安徽省马鞍山市当涂县的安徽大青山野生动物世界,就是经历了从废弃矿坑到“网红”景点的再生。当地就是通过招商引资,以市场化方式对该矿坑进行修复治理,生态修复治理总投资约1亿元,修复治理矿区面积约120亩。

进一步讲,生态修复应当结合后续资源开发利用、产业发展等需求,因地制宜,精准施策。这就要准确把握生态修复对象周边环境特征,根据不同区域、不同类型、不同生态环境科学评估规划,宜耕则耕、宜林则林、宜湿(湿地)则湿、宜草则草、宜建则建,为合理开发和科学利用创造条件。否则,盲目投入上项目,复制一大堆人造景观,算矿坑变景区也无人问津。

绿色发展,生态优先。生态修复与利用是一体化的系统工程。在探索推进多方参与、分工协作的生态修复工作机制中,必须依法处理好政府、矿山企业、土地权利人以及社会资本等各方关系,规范“让保护修复生态环境获得合理回报”的政策机制,以此保障各方权益,实现合作共赢。希望未来能够有更多鲜活实践,进一步丰富生态修复与利用的解决方案,做好治山理水、显山露水的大文章,让更多“生态包袱”变为生态优势、绿色财富,增添经济活力。

精

李万祥

西藏林芝雅尼国家湿地公园——

防风固沙再现河清水畅

本报记者 代玲

9月的雅尼国家湿地公园,天高云淡、水波潋滟。伴着氤氲水汽,拉巴次仁和同伴们钻进了连绵的柳树林里开始了一天的巡护工作。

雅尼国家湿地公园位于西藏林芝市雅鲁藏布江与尼洋河交汇处,总面积8738公顷,包括永久性河流、洪泛平原湿地、草本沼泽3个湿地类型。2009年,湿地公园开始试点建设工作,2016年正式授牌,并设立管理局。

家住林芝市巴宜区林芝镇曲古村的拉巴次仁是湿地公园管护员之一。像他这样的管护员有26位,都来自周边村庄,每人每年3000元补助,每周至少进行3次3小时左右的巡护,或在树林里穿梭清理垃圾,或划着牛皮船清理腐烂的树枝,或对受伤野生动物进行救助。

“在建立管护制度的基础上,我们还采取了日常督导与群众巡护相结合的方式做好保护工作。”巴宜区林芝镇副镇长曲珍拉姆介绍。湿地公园管理局、乡镇、村层层签订管护目标责任书,压实责任。

在严管的同时,林芝市积极对退化湿地进行恢复和修复。2016年以来,累计投入资金3010万元,实施雅尼国家湿地公园保护与修复工程、林业改革发展资金雅尼湿地补助等4个湿地保护修复工程。截至2022年6月,湿地公园完成湿地植被恢复面积1839亩。此外,林芝市还先后开展了生态环境保护督察等专项行动,不定期组织开展湿地保护联合执法检查、破坏侵占湿地行为专项整治等行动。

“2021年,通过对湿地公园2016年和2020年遥感影像对比研判,未发现违建项目点,湿地生态保护‘承重墙’更稳定、更牢固。”林芝市林草局野生动植物和湿地资源管理科科长杨鸿清说。

走进湿地公园东边的曲古村,绿树成荫、鸟语花香。

“我们都是湿地保护的受益者。以前,这里是荒滩,大风一刮,漫天黄沙。”曲古村党支部书记巴桑乔回忆,2016年开始,得益于湿地修复项目,周边沿江的1300余亩土地上种植了各类树木,既防风固沙又美化环境。当时,附近村民还通过参与植树造林等修复工程获得每天200元的补助。现在种树成了传统,即使没有补助,每年3月村民依然会自发参与植树造林。今年,村里又种了上万棵柳树。

河清水畅、飞鸟翔集,雅尼国家湿地公园旖旎的风光吸引了大批游客前来。这里已成为林芝绝佳黑颈鹤观赏地,周边村民通过销售农特产品、经营家庭旅馆等吃上了生态旅游饭,纷纷自发成为湿地保护的坚定支持者、积极参与者。湿地保护与改善群众生活水平实现双赢,生态保护与经济发展进入良性循环。以林芝市巴宜区曲古村为例,去年村民人均年收入达2.8万元,成为远近闻名的小康村。

这一年,科学保护雅尼国家湿地公园的朋友圈越来越大。2021年9月,雅尼国家湿地公园管理局与西藏大学签订《合作共建西藏雅尼

湿地生态系统定位观测研究站》协议。2022年1月,国家林业和草原局批复同意建设西藏雅尼湿地生态系统国家定位观测研究站。2022年7月,研究站正式挂牌,开启雅尼湿地科学保护、合理利用、全面发展新阶段。

“目前,雅尼湿地生态系统国家定位观测研究站的前期建设工作正在有条不紊地进行中。我们同步启动了针对整个雅尼湿地生物多样性首次本底调查,将持续完善湿地监测体系,更加全面地摸清湿地生态系统家底,开展系统深入的科学研究,掌握湿地演变规律及其机制,提出科学保护措施。”西藏大学环境学院教授、定位观测研究站副站长拉琼介绍,除了专业的工作人员,站里也会临时聘用当地村民一起工作。他认为保护和修复是可以兼顾的,但是答好这一答卷需要下更多功夫。

为统筹保护与发展,林芝市持续加大雅尼国家湿地公园的保护力度,引导群众积极参与湿地保护,合理利用生态资源,扎实推进旅游项目建设,有效带动周边群众增收致富,实现生态环境保护和资源合理利用的有机统一。2021年,雅尼

国家湿地公园累计接待游客19.57万人次,增收1256万元,其中带动农牧民群众增收210万元。

今年3月,尝到生态红利甜头的曲古村打造起花海项目,每年将为村集体带来18万元收入。供游客体验的响箭项目也在村里落地,生态旅游饭越吃越香。

“我们将努力把雅尼国家湿地公园建设成集保护湿地、改善生态、休闲观光、科普宣教等功能于一体的绿色共享空间,不断释放绿色发展潜力。”杨鸿清说。



雅尼国家湿地公园河清水畅、飞鸟翔集,风光旖旎。

本报记者 代玲摄

本版编辑 陈莹莹 徐晓燕 美编 高妍

生态谈