

金观平

经济论坛

近日,中央全面深化改革委员会第二十七次会议审议通过《关于健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制的意见》。新型举国体制再一次成为大众关注的热点。

积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。“集中力量办大事”是我国社会主义制度的显著优势,奠定了我国国防安全与经济发展的坚实基础。健全新型举国体制,要科学统筹,加强战略谋划和系统布局。

要理解新型举国体制“新”在哪里。举国体制是特殊的资源配置与组织方式,由政府统筹协调全国资源力量,达成相应目标任务。新型举国体制是在原有举国体制基础上的继承与创新。新中国成立初期的举国体制与当时基础薄弱、人才短缺的条件相适应,更多依赖政府行政动员和集中计划调配能力。改革开放后,我国以经济建设为中心,中国特色社会主义市场经济体制逐步建立并日益

完善。进入新时代,我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,个别国家试图遏制中国发展,我国面临关键核心技术“卡脖子”威胁。

发展到今天,新型举国体制有了新的核心任务——关键核心技术攻关,有了新的目标定位——在若干重要领域形成竞争优势、赢得战略主动。新任务是产业薄弱环节面临的问题,产品直接面向市场,不能单靠政府力量来解决;新目标要抢占科技竞争制高点,是国际战略博弈焦点,仅靠市场自发力量很难形成突破。因此,新型举国体制既要发挥社会主义制度集中力量办大事的显著优势,强化党和国家对重大科技创新的领导,又要充分发挥市场机制作用,围绕国家战略需求优化配置创新资源。

理解了新型举国体制“新”在哪里,就抓住了健全新型举国体制的两个关键——有为政府和有效市场。健全关键核心技术攻关新型举国体制,强化国家战略科技力量,大幅提升科技攻关体系化能力,把政府、市场、社

会有有机结合起来,科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关。

在战略谋划和决策部署中,要依靠有为政府的定力,加强党中央集中统一领导,坚持国家目标导向,明确主攻方向和核心技术突破口。党对科技事业的全面领导目光长远,将瞄准事关我国产业、经济和国家安全的若干重点领域及重大任务,愿意承担市场不愿承担的风险,啃市场不愿意啃的硬骨头,创造新的经济增长点。

在资源配置和协同攻关中,要发挥有效市场活力,强化企业技术创新主体地位,高效配置科技力量和创新资源,强化跨领域跨学科协同攻关。在各方协同合作的新型举国体制中,探索出科技创新体系和高端产业深度融合的发展新路,营造良好的创新生态,夯实国家创新体系的坚实基础。

举全国之力,聚八方之智,我们一定能激发中国科技创新体系潜能,强化国家战略科技力量,打造自主可控、安全可靠的产业链供应链,实现高水平科技自立自强。

2022年9月11日 星期日

ECONOMIC DAILY

今日8版

农历壬寅年八月十六

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第14300期(总14873期)

喜迎二十大

为高质量发展提供有力支撑 陕西创新协同同加福建现代化进程

二十大的热烈气氛中,陕西省广大干部群众深入学习贯彻习近平总书记到陕西考察重要讲话重要指示精神,解放思想、改革创新、再接再厉,以谱写高质量发展新篇章的佳绩,迎接党的二十大胜利召开。

9月8日,陕西省西咸会议中心内,咸阳市和西咸新区加快推进西安—咸阳一体化发展签约大会举行,签署了《咸阳市—西咸新区战略合作框架协议》等17项合作协议。西咸新区位于西安和咸阳市建成区之间,近年来实行省级统筹、西安市全面代管的体制。为加快西咸一体化进程,陕西省把创新协同和产业协作摆在更为突出的位置。以本次签约为新起点,咸阳市和西咸新区将不断强化发展规划兼容对接、基础设施互联互通、科技创新协同共建、产业发展协同联动、生态环境共保共治、公共服务资源共享、重大事项共商共举。“这次签约,展示了同心同向同行的宝贵共识,形成了互融互促的工作导引,对加快西咸一体化进程具有重要意义。”咸阳市委书记夏晓中表示。

西咸新区党工委副书记杨仁华表示,将紧扣“一体化”“秦创原”“高质量”三个关键词深化合作,及时研究解决具体问题,深度谋划推进各项后续合作,努力开创西咸一体化发展新局面,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

聚焦高质量发展,陕西各地认真贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求,不断展现新气象、取得新成效。广大企业也展现出市场主体的担当,奋力争创新业绩。

陕西陕化煤化工集团有限公司曾深陷亏损泥沼,而如今,员工脸上写满自豪。“近年来,我们公司甩掉‘亏损大户’的帽子,步入良性发展轨道,经营指标实现历史最好水平。”陕化公司党委书记、董事长屈战成说。“企业管理越来越细,产品质量越来越优,职工收入和福利越来越好。”陕化公司质量计量中心技术员、全国石油和化工行业优秀技能人才任亚娟说,大家都在立足岗位加倍努力,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

三提三效

2月份,福建省委作出部署,要求今年全省各项工作聚焦“提高效率、提升效能、提增效益”,着力解决不平衡不充分的发展问题。3月初,厦门市即出台行动实施方案,重点之一就是招商引资再提质。

海沧区是厦门战略性新兴产业的新高地,也是招商引资的重点区域。海沧区做强,切实推动招商引资再提质。“今年前8个月,海沧区民企签约项目总投资达357亿元,其中制造业项目计划总投资超140亿元;海沧区在市招商引平台共入库签约项目141个。”海沧台商投资区管委会副主任章春杰告诉记者,“第十二届投洽会福建省重大项目现场集中签约仪式上,海沧区又签约了一批投资项目,涵盖现代服务、医疗器械、绿色能源等行业,将为后续发展注入新活力,激励我们以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。”

今年以来,福建全力做大做强做优数字经济。作为数字中国建设峰会主办城市,福州近年来数字经济快速发展。今年7月份,第五届数字中国建设峰会召开期间,福州市出台了《推进福州数字经济高质量发展行动方案》,提出今年数字经济规模力争突破6500亿元。

民营经济是福建省经济发展的特色,去年全省民营经济增加值占地区生产总值比重为69%,私营企业和个体工商户占市场主体总数的90%以上。福建在全国具有影响的纺织服装、食品、冶金、建材等产业集群,很多来自民营企业。“企业紧跟时代,时代成就企业。安踏集团十年来的成长是中国体育产业发展的缩影,也是中国品牌蝶变的真实写照。”安踏集团副总裁李玲说,作为民营企业,安踏将继续不遗余力加大科技研发投入,推动实现可持续发展,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

导读

营造尊师重教浓厚氛围	2版	文创月饼不能变味走样	3版
更好服务教师群体	4版	“三高四新”润湖湘	5版
服务消费是扩大消费新引擎	6版	“丝”璀璨 穿越千年	8版



9月10日,工人在位于江苏省泰州市的常泰长江大桥建设项目工地施工。常泰长江大桥主航道桥主跨1176米,主塔设计总高352米。大桥建成后,对服务长江经济带建设和长三角一体化发展具有重大意义。 汤德宏摄(中经视觉)

今年新入库338个,投资额5362亿元——

PPP项目市场保持稳中有增

本报记者 曾金华

新的PPP项目。近日发布的数据显示,7月份,全国政府PPP综合信息平台管理库新入库项目59个,投资额776亿元、环比上升6.4%;今年以来,新入库项目338个,投资额5362亿元。

“今年以来,我国PPP模式发展出现新的动向,PPP项目市场稳中有增,逐步走上稳步发展轨道。”中央财经大学教授温来成表示。

中国投资咨询有限公司副总经理谭志国认为,当前政策面回暖,市场处在逐步回升通道之中,多地酝酿、谋划

“近年来,PPP市场进入规范发展期,今年国家对PPP项目进一步鼓励支持,不少地方政府也需要通过PPP模式进行公共领域的基础设施建设,预计下半年乃至明年PPP项目将保持增量发展。”中央财经大学PPP研究中心主任薛起堂说。

温来成认为,PPP项目开工率稳步上升,成为推动投资和拉动经济的重要抓手,“在经济下行压力加大的情况下,PPP项目大批开工建设,可为经济增长作出重要贡献。”

统计显示,7月份新入库项目投资额前5位分别是交通运输、市政工程、城镇综合开发、生态建设和环境保护、教育。

“两新一重”、污染防治与绿色低碳项目表现突出。数据显示,7月份,“两新一重”新入库项目50个、投资额687亿元;今年以来,新入库项目260个,投资额4221亿元。7月份,新入库污染防治与绿色低碳项目27个、投资额222亿元,占全部新入库项目的28.6%;今年以来,新入库项目150个,投资额1485亿元。(下转第二版)

今年是国企改革三年行动的收官之年。数据显示,各中央企业和各地改革工作台账完成率均超过98%。

7月底召开的中共中央政治局会议指出,要继续实施国企改革三年行动方案。“这既是对国企改革三年行动取得成绩的充分肯定,也是对高质量完成三年行动任务的殷切期望和鼓舞鞭策。”国务院国企改革领导小组办公室副主任、国资委副主任翁杰明表示,要全力攻坚,确保三年行动按期完成,确保改革成果经得起历史和实践检验。

主体任务基本完成

“目前,安徽省国企改革三年行动的129项重点任务已基本完成,为国有企业发展注入强劲动能。”安徽省国资委主任李中用数据说话。

为推动国企科技创新,安徽省实施费用加回、考核加分、人才加薪、股权加持和创新容错等“四加一减”激励措施。“十三五”期间,安徽省属企业研发投入年均增长16.8%,去年以来,连续19个月保持25%以上增速。

国企改革三年行动是2020年至2022年落实国有企业改革“1+N”政策体系和顶层设计的施工图,是可衡量、可考核、可检验、要办事的。有关方面以空前力度推进国

3年来中央企业和各地改革完成率均超过98%——

国企改革重点领域关键环节取得突破

本报记者 周雷

国企改革,在重点领域、关键环节不断取得突破。

着力提升国企活力、效率,就要扭住深化劳动、人事、分配制度改革这个“牛鼻子”。自2016年下半年起,中国一重从集团总部开始,通过推行领导班子竞聘上岗、职业经理人内部市场化选聘,公司中层以上领导干部从320人缩减至106人。竞聘后,在岗职工由10962人减至8626人。

山东重工深化“干部能上能下、员工能进能出、薪酬能增能减”机制出硬招,层层签订个人绩效考核指标,全面构建“业绩导向+精准考核+刚性兑现”的差异化薪酬分配体系。按照创新导向、价值导向,分类设置相应的增量激励机制,有的同岗位人员收入差异达4倍以上。

经过努力,今年上半年,国企改革三年行动取得决定性进展。中央企业改革三年行动主体任务基本完成,改革红利不断释放。数据显示,上半年,中央企业实现营业收入同比增长12%,净利润同比增长6.1%,累计上缴税费同比增长14.4%。

扎实推动国资央企提质增效稳增长和高质量发展,继续深入实施国企改革三年行动,确保高质量收官,坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业,更好发挥国有经济战略支撑作用,为巩固经济回升向好趋势、保持经济运行在合理区间作出更大贡献。

仍需补短板强弱项

国企改革三年行动已进入决战决胜的关键期,无需加强对改革的实效评估,梳理存在的突出短板和弱项,有针对性地逐一推动解决。

从在线数据看,各中央企业和各地改革工作台账完成率均超过98%。特别是今年以来,各中央企业和各地注重把工作重心由抓改革进度逐渐转移到提质量、求实效上,推动三年行动取得新成果。但必须清醒认识到,改革仍存在不平衡、穿透基层一线不够、部分重点改革任务形到神不到,改革质量和实效仍需提高等突出问题,个别单位有“到站”松劲倾向,下一步努力提升方位不明。

“这些问题如果不能很好解决,就难以交出三年行动的满意答卷。”翁杰明强调,行百里者半九十,要切实提升补短板强弱项的紧迫感和针对性,有的放矢、对症下药,加快解决。

今年7月份,国务院国企改革领导小组办公室印发《关于抓好国企改革三年行动高质量收官有关事项的通知》。9月初又召开专题推进会强调,聚焦公司治理、“三能”机制、资源优化配置、上市公司、国资监管五大类任务,进一步精准动态高效推进补短板强弱项工作。

按照有关部署,“三能”机制相关任务要聚焦普遍激活,通过巩固“总部机关化”专项治理成果、刚性兑现考核结果、强化对科技创新人才的精准激励等方式推动“三能”机制在各层级常态化运行;资源优化配置相关任务要聚焦核心竞争力,努力在培育世界一流企业和专精特新企业上迈出新步伐;上市公司相关改革任务要聚焦示范引领,优化股权结构,加大授权放权力度,推动上市公司成为市场化经营机制的先锋表率,推进混改企业深度转换经营机制。(下转第二版)

稳进 宁波

本报宁波9月10日讯(记者郁进东)近日,总投资超10亿元的吉利汽车技术服务项目一期项目在浙江省宁波市前湾新区开工建设,对完善宁波汽车产业生态体系,带动全产业链可持续发展至关重要。

为加大重大项目推进统筹协调力度,今年上半年,前湾新区启动重大项目“四大办”制度,即“大项目统筹协调办、大财政金融办、大政务督查办、大建设调度办”,并形成“每周例会、半月协调、月度会商、双月专题”的工作推进机制。在“四大办”机制下,吉利汽车技术服务项目顺利推进。

稳进提质,政策是保障。前湾新区日前出台加快科技创新发展、支持工业经济高质量发展政策,有力驱动经济提质增效,安排专项资金用于整车生产企业专项帮扶,采取目标激励措施,支持汽车产业保链稳产。上半年,汽车制造业实现产值532亿元,同比增长9.8%。

龙头引领,加快产业布局。在前湾新区工业区块北部,多个汽车产业项目建设和生产正如火如荼。国内首个基于7200吨巨型压铸机正向开发的一体化超大压铸车身壳后舱正式量产,多个项目进入试生产或设备安装阶段。今年以来,70个重点项目全速推进,资产总投资763.2亿元,年度投资117.14亿元。

宁波前湾新区管委会负责人表示,“以‘四大办’机制为依托,新区全年力争完成投资400亿元,确保固定资产投资增速高于30%、产业投资占固投比重高于30%。”

龙头