# 用好决定中国命运的“关键一招”

## ——党的十八大以来全面深化改革持续推进述评

**领航中国**

“新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

### “改革只有进行时，没有结束时”

2012年11月15日，北京人民大会堂。

面对中外记者，刚刚当选中共中央总书记的习近平语气坚定，宣示“继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力”。

时隔不到一个月，习近平总书记第一次赴地方考察调研，就直奔改革开放前沿——广东。

在广东之行中，习近平总书记深刻指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

2013年11月，党的十八届三中全会胜利召开，由习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》通过。全会确定全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图。

党的十八届三中全会是划时代的，实现了改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。

习近平总书记在一次次深入基层的考察调研中，不断谋划改革全局、推动改革实践。在中央全面深化改革委员会（领导小组）会议上，习近平总书记针对改革推进情况，讲方法、明路径、指方向。

在习近平总书记擘画下，各方面改革蹄疾步稳推进——

经济体制改革不断完善，政治体制改革稳步推进，文化体制改革创新发展，社会体制改革全面推进，生态文明体制改革加快推进，党的建设制度改革扎实推进，纪律检查体制改革取得重要阶段性成果，国防和军队改革取得历史性突破……

在以习近平同志为核心的党中央领航下，我们党对全面深化改革的认识不断升华——

党的十九大将“全面深化改革”列入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，明确为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容；

党的十九届四中全会专门研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化并作出决定，描绘中国特色社会主义的制度图谱；

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，用“十个明确”概括习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内涵，其中之一即“明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”。

全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进。

党的十八大以来，全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

### “敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”

“改革关头勇者胜，我们将以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的决心，义无反顾推进改革。”当改革进入攻坚期和深水区，习近平总书记这样明确表示。

2018年6月30日，作为全国33个农村土地制度改革试点地区之一的浙江德清县，率先颁发了首批宅基地“三权分置”证书。来自4个村的农民代表、民宿业主代表、集体土地所有权代表签订三方流转合同，获颁了第一批真正意义的农村宅基地“三权分置”不动产证。

新时代的农村土地改革以盘活土地资源，激活农村潜力为落脚点，农村承包地“三权分置”改革，农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点等一系列重大制度创新接续推进，催生出乡村振兴的巨大内生动力。

哪里有瓶颈制约，哪里就是改革的主攻方向。

如何破除案件审理“审者不判、判者不审”的顽疾？司法体制改革给出答案。2017年7月3日，最高人民法院举行首批员额法官宣誓仪式，这标志着法官员额制改革在全国法院全面落实。员额制改革让司法力量集中到办案一线，有效提升办案质效，推动司法责任制改革实现“让审理者裁判、由裁判者负责”。

问题所指，改革所向。党的十八大以来，司法机关通过深化体制机制改革，提高司法能力和公信力，制约司法能力、影响司法公正的深层次、体制性问题逐步解决。

生态文明体制改革顶层设计引导改革超越既有利益格局，环保督察、河湖长制、国家公园等创新举措陆续面世，美丽中国加快建设；加快实施创新驱动发展战略，完善科技创新体制机制，创新活力竞相迸发；重塑重构军队领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度，推动军民融合深度发展，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新……全面深化改革始终坚持问题导向，聚焦党和国家事业发展的中心任务推动体制机制改革，促进制度建设和治理效能更好转化融合。

新时代全面深化改革，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。

深化党和国家机构改革，是一次全面深化改革的战略性战役，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动：仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人，新组建党中央决策议事协调机构3个、更名4个，组建和重新组建部级机构25个，调整优化领导管理体制和职责部级机构31个……

避免“碎片化”，善打“组合拳”。

全面深化改革注重理清重大改革的逻辑关系，既抓方案协同，也抓落实协同、效果协同，在国企改革、科技体制改革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型经济新体制等方面集中攻坚，改革充分衔接、相互耦合。

改革不停顿，开放不止步。

金秋送爽，华灯璀璨。今年8月31日晚，位于北京中轴线上的国家会议中心，迎来2022年中国国际服务贸易交易会。

习近平总书记的贺信发出坚定不移对外开放的强音：“中国愿同世界各国一道，坚持真正的多边主义，坚持普惠包容、合作共赢，携手共促开放共享的服务经济，为世界经济复苏发展注入动力。”

在开放中创造机遇，在合作中破解难题：外商投资法和优化营商环境条例正式施行，取消外资逐案审批制；授权全国所有地级及以上城市开展外商投资企业注册登记，通关便利化水平进一步提升；构建广交会、进博会、服贸会等经贸盛会“矩阵”……中国以开放姿态拥抱世界，激活自身发展的澎湃春潮，为全球经济注入强大动能。

### “让改革发展成果更多更公平惠及全体人民”

“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，凝聚起新时代全面深化改革开放的强大力量。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。

社会救助体系基本建立，每年近5000万困难群众得到基本生活救助；改革完善住房制度，累计建设各类保障性住房和棚改安置住房8000多万套；持续开展“减证便民”，各地方各部门清理证明事项2.1万多项……一项项改革，聚焦群众“急难愁盼”，强了信心、暖了人心、聚了民心。

一批改革硬招实招击中要害，将促进社会公平正义、增进人民福祉的价值取向进行到底。

深化医药卫生体制改革，引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉；深化教育教学改革创新，推进义务教育均衡发展和城乡一体化；加快建设养老服务体系，调整优化生育政策，促进人口长期均衡发展……

改革智慧来自亿万人的创造，改革成果由人民共享。

习近平总书记指出：“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计同问计于民统一起来。”

三明医改，这一来自基层的改革探索，全国闻名。如今，这里又有了新探索：乡村医生为村民看病抓药的时候，会一次开出“三张处方”——药品处方、生活运动处方、饮食处方。

“面对群众的新需求，我们要想方设法当好健康‘守门人’。要在基层多做‘防’的工作，多做精细化的健康管理。”当地的乡村医生说。

北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”改革……全面深化改革激发人民首创精神，凝聚起团结奋进的共识。

今年以来，习近平总书记已经四次主持召开中央全面深化改革委员会会议，审议建设世界一流企业、普惠金融高质量发展、数字政府建设、加强和改进行政区划工作等重大议题，推动全面深化改革向纵深推进。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以改革为先导、向改革要动力，亿万中华儿女必将在中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程中创造新的发展奇迹！

文/新华社记者 杨维汉 白阳 王琦 （新华社北京9月8日电）

**民生谈**

韩秉志

近期，北京多家殡仪服务企业因涉及殡葬用品及服务未明码标价、多收费，甚至“虚增存尸天数”，被市场监管部门予以处罚。

生老病死是自然规律，理应纳入国家基本公共服务体系。但殡葬业的禁忌和封闭属性，决定了其天然具有行政垄断的基因。由于缺乏准入管理，一些不完全具备殡葬服务资质、不具备诚信经营条件的市场主体甚至个人进入殡葬服务业，利用丧属多有忌讳的心理，高要价、乱收费。3天收费3.8万多元，供饭服务、沐浴SPA、起灵金光大道……针对此前在殡葬业出现的各类名目繁多、匪夷所思的消费项目，相关部门重拳出击，严格依法办事，既给公众一个交代，也释放出强烈信号：扰乱市场秩序者，必依法严惩。

当然，处罚本身不是目的，而是为了起到惩戒之效。人们更关注的是，眼下殡仪服务市场上是否仍存在类似巧立名目、价格垄断、强买强卖等乱象。殡葬领域乱收费绝非一地之“病”，也非一日之“寒”。要遏制这一顽疾，仍要加快殡葬领域“放管服”改革，让公益的归公益，市场的归市场。不妨系统梳理殡葬服务的详细清单，政府力之所及的保障服务项目，要坚决保持其公益属性。其他服务项目则完全可以向社会开放，由市场来配置资源、充分竞争，既提高殡葬服务的功能性，也能让漫天要价的无良公司无生存之地。

殡葬服务是重要民生项目，实现“逝有所安”，让群众“后”顾无忧，已成为必须回答的时代课题。

9月8日，位于山东莘县俎店镇的山东鑫汇鸣工贸有限公司车间内，经过技能培训的村民在蛋挞生产线上忙碌。围绕推动乡村振兴，当地积极推行“企业+人才+脱贫户”发展模式，带动群众增收，助力企业成长。 任学杰摄（中经视觉）

（上接第一版）

# 坚持在发展中保障和改善民生

### 新时代保障和改善民生的重点任务

民生主要指教育、就业、社会保障、卫生健康等方面的社会事业。新时代，人民群众对美好生活的需求越来越迫切、标准越来越高。习近平总书记高度重视民生工作，在教育、就业、收入分配、社会保障和健康中国建设等多个方面发表了一系列重要论述，为持续推进民生保障工作提供了行动指南。

**一是强化就业优先政策。**就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。就业有利于个人增加收入、实现人生价值、融入社会、增强对国家和社会的认同，促进社会和谐稳定。因此，要坚持就业优先战略，把解决人民群众就业问题放在更加突出的位置，千方百计稳定和增加就业岗位，在推动高质量发展中强化就业优先导向。要开展大规模职业技能培训，全面提升劳动者素质，注重缓解结构性就业矛盾，提供全方位公共就业服务，促进高校毕业生等青年群体、农村转移劳动力多渠道就业创业。要不断完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系，保护劳动者合法权益。

**二是优先发展教育事业。**教育是民族振兴、社会进步的重要基石，对提高人民综合素质、促进人的全面发展、实现中华民族伟大复兴具有重要意义。习近平总书记指出：“百年大计，教育为本。教育是人类传承文明和知识、培养年轻一代、创造美好生活的根本途径。”必须把教育事业放在优先发展的位置，深化教育改革，加快推进教育现代化，建设教育强国。要坚持社会主义办学方向，全面贯彻新时代党的教育方针，把立德树人作为教育的根本任务，发展素质教育，推进教育公平，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。推动城乡义务教育优质均衡发展和一体化，完善职业教育和培训体系，加快一流大学和一流学科建设，讲好思想政治理论课，加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，倡导全社会尊师重教。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，发挥网络教育和人工智能优势，创新教育和学习方式，加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵活的教育体系，建设学习型社会。

**三是完善社会保障体系。**习近平总书记指出，社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障，是促进经济社会发展、实现广大人民群众共享改革发展成果的重要制度安排，发挥着民生保障安全网、收入分配调节器、经济运行减震器的作用，是治国安邦的大问题。我国社会保障制度改革已进入系统集成、协同高效的阶段，要健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。在这一过程中，要扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹；把农村社会救助纳入乡村振兴战略统筹谋划，健全农村社会救助制度，完善日常性帮扶措施；健全农民工、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险制度，健全老年人关爱服务体系，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度；健全社会保障基金监管体系；坚持不懈、协同推进“三医联动”，推进国家组织药品和耗材集中带量采购改革，深化医保支付方式改革，提高医保基金使用效能；从立法、执法、司法、守法各环节加强社会保障工作，在法治轨道上推动社会保障事业健康发展；完善社会保障管理体系和服务网络，在提高管理精细化程度和服务水平上下更大功夫，提升社会保障治理效能；保障妇女儿童合法权益，发展残疾人事业，进一步发挥好社会福利在扶老、助残、救孤、济困等方面的重大作用；坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，努力解决城镇中低收入群体的住房困难；坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，增强农村地区发展的内生动力。

**四是实施健康中国战略。**人民健康是满足人民美好生活需要的重要内容，也是民族昌盛和国家富强的重要标志。习近平总书记指出，没有全民健康，就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位，以普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、建设健康环境、发展健康产业为重点，加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康。因此，要强化底线思维，增强忧患意识，时刻防范卫生健康领域重大风险，构建强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢隔离墙。要坚持基本医疗卫生事业的公益性质，不能走全盘市场化、商业化的路子；深化医药卫生体制改革，健全现代医院管理制度；完善国民健康政策，倡导健康文明生活方式。要完善人口与生育政策，调整优化人口结构，积极应对人口老龄化，加快老龄事业和产业发展；广泛开展全民健康活动，加快推进体育强国建设。

**五是促进全体人民共同富裕。**共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。现在，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。要深入研究不同阶段的目标，分阶段促进共同富裕：到“十四五”末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入和实际消费水平差距逐步缩小。到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现，居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。在推动经济发展的过程中，要完善收入分配制度，提高人民收入水平，着力解决城乡区域发展和收入分配差距较大问题。要鼓励勤劳守法致富，改善收入和财富分配格局，扎实推动共同富裕。要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。要完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。要完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。要发展慈善事业，发挥第三次分配作用。

### 正确把握几个方面的关系

**一是发展经济与保障民生的关系。**保障和改善民生的前提是发展经济。新时代，我们要毫不动摇地坚持以经济建设为中心，推动经济高质量发展，在高质量发展中创造高品质生活。新发展阶段，要坚持和完善社会主义基本经济制度，坚定不移贯彻新发展理念，以扩大内需为战略基点，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实施乡村振兴战略、区域协调发展战略和新型城镇化战略，坚持创新驱动，大力发展制造业和实体经济，全面扩大开放，统筹发展和安全。同时，要着力保障和改善民生，让发展成果更多更公平地惠及全体人民。

**二是保障民生与改善民生的关系。**民生保障有两个重要的特点，即顺序性和渐进性。所谓顺序性就是由低到高的次序，因为民生具有刚性需求的特点，保障水平一旦上去以后就很难降低。所谓渐进性是指民生保障和改善要与经济发展水平相适应逐步提高。要按照“守住底线、保障基本”的要求，优先保障城乡居民的基本生活。在此基础上，根据经济发展和财政收入状况，不断改善和提升人民群众的生活品质。在发展中保障和改善民生，与推动经济发展一样，需要厘清不同主体的责任，调动多方面主体的积极性，使不同主体各尽其责、携手合作、共同努力。

**三是尽力而为与量力而行的关系。**党的根本宗旨是全心全意为人民服务，要最大限度地把更多的财力物力用于保障和改善民生，尽力做好教育、就业、住房、医疗卫生、社会保障等方面的工作，保障和改善人民群众的生活。但是，一方面，受制于财力物力，需要量力而行，正确处理生产和生活、当前和长远的关系，不能寅吃卯粮，要为发展留有余地；另一方面，人们对基本生活条件的理解和标准也是不断变化升级的，需要正确引导人们形成理性的生活预期和科学健康的消费方式。要格外关注困难群众，时刻把他们的安危冷暖放在心上，少做一些锦上添花、花上垒花的虚功，多做一些雪中送炭、急人之困的工作。

**四是目标导向与问题导向的关系。**让人民群众共享经济发展成果、过上幸福美好生活是经济发展的根本目的。美好目标的实现需要一步一个脚印，从解决一个个具体问题开始做起。保障和改善民生既要确立阶段性目标，让人民群众看到希望，激起干事创业的热情，凝聚起攻坚克难的信心和力量，又要紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，解决好群众的操心事、烦心事、揪心事，让人民群众有实实在在的获得感、幸福感、安全感。目标导向与问题导向相结合是保障和改善民生的一个重要原则，其实质是目的与手段、方向与路径、愿望与行动的关系。一方面要加强顶层设计，增强方向性和计划性；另一方面要真抓实干，在补短板、强弱项上持续用力。保障和改善民生是一项长期的工作，没有终点，只有连续不断的新起点。因此，保障和改善民生的目标和问题也会不断变化，解决问题的思路和举措要及时调整优化。要有坚持不懈的韧劲，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，一件接着一件办，让人民群众得到看得见、摸得着的实惠。

**五是做大“蛋糕”与分好“蛋糕”的关系。**做大“蛋糕”需要发展经济，但是，在做大“蛋糕”的同时要更加注重分好“蛋糕”，促进全体人民共同富裕。做大“蛋糕”与分好“蛋糕”相辅相成。实现共同富裕不仅是一个经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。我们党始终带领人民为创造美好生活、实现共同富裕而不懈奋斗。正确处理做大“蛋糕”与分好“蛋糕”的关系，考验着党的执政理念和执政智慧。离开发展，无法做大“蛋糕”；而如果做好的“蛋糕”分配不公平不公正，人民群众不能很好分享发展成果，就无法保证持续做大“蛋糕”所需要的动力和条件。改革开放以后，党和国家工作中心转移到经济建设上来，通过允许一部分人、一部分地区先富起来，先富带后富，极大解放和发展了社会生产力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，党中央把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，采取有力措施保障和改善民生，社会建设取得历史性成就、发生历史性变革，为促进共同富裕创造了良好条件。但是，必须清醒认识到，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，各个地方发展基础和条件不同，不可能同步富裕、同时富裕，会有先有后、有快有慢，富裕程度也会有高有低。共同富裕是世界性难题，对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分认识。实现共同富裕需要全体人民共同努力，要坚持循序渐进，鼓励勤劳创新致富，鼓励各地因地制宜探索有效路径，总结经验，逐步推开。

【作者系中央党校（国家行政学院）副校（院）长】